



热点话题 谈心录

2014

怎样化解我省发展难题？

加速推进我省在中部地区率先全面建成小康的总抓手是什么？

我省如何放大“一带一部”新优势，积极主动融入长江经济带？

本书将就这一系列热点话题进行阐释和解读。

中共湖南省委宣传部组织编写

 湖南人民出版社



热点话题

谈心录

2014

怎样化解我省发展难题？
在中部地区率先全面建成小康社会的总抓手是什么？
“一带一部”新优势，积极主动融入长江经济带？
本书将就这一系列热点话题进行阐释和解读。

中共湖南省委宣传部组织编写

CS 湖南人民出版社

本作品中文简体版权由湖南人民出版社所有。
未经许可，不得翻印。

图书在版编目（CIP）数据

热点话题谈心录. 2014 / 中共湖南省委宣传部编. —长沙：湖南人民出版社，2014.7

ISBN 978-7-5561-0262-4

I. ①热… II. ①中… III. ①时事评论—中国—2014—文集
IV. ①D609.9-53

中国版本图书馆CIP数据核字（2014）第147447号

热点话题谈心录2014

编著者 中共湖南省委宣传部
责任编辑 莫艳 吴蕴丽 吴向红 彭现
装帧设计 百纳设计

出版发行 湖南人民出版社 [<http://www.hnppp.com>]
地 址 长沙市营盘东路3号
邮 编 410005

印 刷 长沙新华防伪印刷有限公司
版 次 2014年8月第1版
2014年8月第1次印刷
开 本 710×1000 1/16
印 张 12.75
字 数 150千字
书 号 ISBN 978-7-5561-0262-4
定 价 39.00元

营销电话：0731-82683348 （如发现印装质量问题请与出版社调换）

2014年是贯彻落实党的十八届三中全会精神、全面深化改革的开局之年，也是完成“十二五”规划目标任务的攻坚之年。迎着新的梦想和希望，三湘人民昂首奋进，踏上书写中国梦湖南篇章的新征程。

发展出题目，改革做文章。全面深化改革，为什么改？改什么？如何改？一系列问号需要我们去拉直、去作答。为此，省委宣传部以“全面深化改革促发展”为主题，以干部群众关注的改革热点话题为内容，组织开展了“热点话题谈心录”专题宣传，组织社科专家、实际工作者和资深记者，精心撰写27篇专稿，晒出省情底数，介绍改革招数，努力让群众心中有数。

这些专稿，紧扣改革大局，紧贴百姓关切，

紧盯社会热点，既有“不能输在新一轮起跑线上”“放大‘一带一部’区位优势”“让‘无形的手’说了算”等宏观话题，也有推进新型城镇化、让百姓看病更便利、“单独两孩”、消除“心肺之患”等贴近百姓民生的具体问题，让群众跟着“热点话题谈心录”读懂湖南改革。在表达风格上，专稿继续注重朴素实在、亲切自然、鲜活生动的大众风格，讲务实管用的“大实话”，讲百姓自己的“家常话”，讲掏心窝子的“真心话”，努力和群众“接上腔”“连上心”“搭上脉”，真正释疑解惑到百姓心里，为全面深化改革促发展积聚正能量。

4月30日起，省市媒体统一开设专栏，同步刊播专稿，掀起了一年一度的“谈心热”。为放大大专题宣传的效应，特将所有专稿配以热点导读、图片图表、热词点击、观点声音、你问我答、信息走廊、相关链接等结集出版，以期使专稿更加立体化、直观化、适用化，进一步发挥其解读政策、解答困惑、解决问题的作用。

编写组

2014年6月

1 不能输在新一轮起跑线上 001

——我省如何全面深化改革

2 齐心共圆小康梦 008

——我省如何分类指导加快推进全面建成小康社会

3 放大“一带一部”区位优势 015

——我省如何融入长江开放经济带

4 让“无形的手”说了算 023

——我省如何发挥市场在资源配置中的决定性作用

5 让“半壁河山”更出彩 030

——我省如何促进非公有制经济健康快速发展

6 做出流金淌银的“香馍馍” 037

——我省如何推动农村土地经营权的有序流转

7 把饭碗牢牢端在自己手里 044

——我省如何为国家粮食安全作出新贡献

8 打通全面小康的“最后一公里” 051

——我省如何打好新一轮扶贫攻坚战

9 管好用好“钱袋子” 057

——我省在财税体制改革方面将有哪些新举措

10 松绑“第一生产力” 064

——我省如何推进科技体制改革

11 管住该管的 干好该干的 071

——我省如何进一步下放行政审批权限

12 记得住乡愁 078

——我省如何推进新型城镇化

13 清除“心肺之患” 085

——我省如何进一步加强雾霾治理

14 民生大于天 093

——我省如何建立更加公平可持续的社会保障体系

15 激发活力促和谐 100

——我省在优化社会治理方面将采取哪些措施

16 让百姓看病更便利 107

——我省如何深化医疗卫生体制改革

17 从“单独两孩”说起 113

——我省如何逐步完善生育政策

18 补足精神上的“钙” 120

——如何培育和践行社会主义核心价值观

19 让软实力“硬”起来 127

——我省如何推进文化体制机制创新

20 诚信无价金不换 135

——我省如何构建全方位无死角的诚信体系

21 让网络空间更加清朗 142

——我省如何建设健康有序的网络文化

22 当家作主底气足 149

——我省如何推进民主政治建设

23 筑牢公平正义的最后一道防线 157

——我省如何推进司法体制改革

24 选对用好管住人民公仆 164

——我省如何进一步规范干部选任工作

25 “老虎”“苍蝇”一起打 171

——我省如何进一步加强党风廉政建设

26 始终与百姓心连心 178

——我省如何开展第二批党的群众路线教育实践活动

27 持之以恒促养成 185

——我省作风建设带来了哪些新气象

后 记 193

1

不能输在新一轮起跑线上

——我省如何全面深化改革

“当前和今后一个时期，湖南能不能以只争朝夕的精神，抢得先机、赢得主动，关键取决于我们的改革进程能不能及时跟进、‘提挡加速’，取决于我们能不能在百舸争流的改革大潮中昂然挺立、劈波斩浪，取决于我们能不能‘一马当先’、敢当敢为。”在2月15日省十二届人大三次会议闭幕式上，省委书记、省人大常委会主任徐守盛一语道破化解湖南发展难题的玄机。

发展“出题目”，改革“做文章”。以党的十八届三中全会为标志，我国开始了新一轮改革的历史起跑。谋改

热点导读 _ Rediandaodu

以党的十八届三中全会为标志，我国开始了新一轮的历史起跑。为确保不输在新一轮起跑线上，我省把谋改革、议改革、抓改革作为头等大事来抓。首先，舞好“龙头”：理清了一条好思路。明确了突出对接中央、突出湖南特色、突出问题导向、突出经济改革、突出分类指导、突出轻重缓急“六个突出”的改革思路。其次，抓牢“重头”：找准了十个突破口。从经济、政治、文化、社会、生态五个方面，找准十个突破口进行改革。最后，形成“拳头”，制定了几条硬措施：一是强意识，二是力执行，三是重方法。



2014年2月10日—2月15日，省十二届人大三次会议在长沙召开。会议指出，今年是贯彻落实党的十八届三中全会决定，全面深化改革的开局之年、启动之年。

革、议改革、抓改革已成为全省各级党委政府的头等大事，也是广大老百姓高度关注、翘首以盼的身边大事。对于我省的改革工作，省委的认识非常深刻，认为我省与发达地区相比，差距在改革开放；面向未来，破解发展难题，出路在改革开放，并响亮提出“湖南决不能输在新的起跑线上”的豪迈誓言，采取的一系列有力措施值得我们为之“点赞”。

舞好“龙头”：理清了一条好思路。

改革是最大的红利，思路是最好的出路。为做好湖南改革的这篇大文章，省委省政府首先从做好改革的“顶层设计”上破题，出炉了湖南改革的“总蓝图”——《中共湖南省委贯彻落实〈中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定〉的实施意见》，明确了“六个突出”的改革思路。

其一，突出对接中央。紧扣党的十八届三中全会决定原文和习近平总书记

记一系列重要讲话精神来谋划湖南的改革,保证改革“接上头”“不跑偏”“不漏项”。

其二,突出湖南特色。根据湖南的“体质”和“特长”,有针对性地在国资国企改革、政府职能转变、农村综合改革、城乡一体化改革、文化体制改革、法治湖南建设、两型社会建设等方面寻求着力点和闪光点。

其三,突出问题导向。围绕解决好群众反映强烈的问题,从人民利益出发来制定改革举措,如农村土地经营权流转、高考、农业转移人口

市民化和城乡基本公共服务均等化等方面的改革,都能使人民群众直接从改革中得到实惠。

其四,突出经济改革。把经济体制方面的改革作为本轮改革的重中之重,在我省的改革总蓝图中有一半的篇幅都是关于经济改革方面的,其他的许多内容也直接或间接地与经济改革有关,经济改革成为本次改革当之无愧的“聚焦点”。

其五,突出分类指导。按照既做好中央的“规定动作”又做好湖南的“自选动作”的原则,坚决落实中央统一部署的重大改革;大力推进符合中央精神、本省能主动作为、各方面条件基本具备的重要改革;积极探索和试点方向正确、影响深远的重点改革,做到既不“抢跑”也不“落单”。

其六,突出轻重缓急。在改革的时间表上实行“三步走”战略,2014—

信息走廊



按照《省委全面深化改革领导小组2014年工作要点及责任分工》,我省重点推进9大类48项改革。在经济体制改革领域,已制定出台国企改革“三十条”。在行政机构改革领域,《省政府职能转变和机构改革方案(草案)》已经省委常委会审议并上报国务院。在科技体制改革领域,省科技厅出台了深化科技改革实施意见。在司法体制和社会体制改革领域,《平安湖南建设实施意见》正在制定出台中。在市场化改革领域,省工商局大力推进以工商注册便利化为重点的工商登记制度改革。截至3月底,全省新登记企业数和注册资金数分别比改革前增长84.57%和117.56%。



转型创新发展，是解决所有问题的关键。图为2014年1月3日，省委书记、省人大常委会主任徐守盛在郴州格兰博科技有限公司考察，观看家用智能机器人产品性能展示。

2016年为“重点突破”阶段，2017—2018年为“集中攻坚”阶段，2018—2020年为“成果巩固”阶段，争取通过七年的努力全面完成改革任务。今年，全省将在深化国有企业改革、剥离部门所办企业、政府机构改革、行政审批制度改革、财政预算改革、建立统一的公共资源产权交易市场、建设统一招标投标平台、农村土地确权颁证和经营权有序流转、两型社会建设综合配套改革、事业单位改革等方面打响重点战役。

抓牢“重头”：找准了十个突破口。

按照既着眼长远又立足当前，既突出重点又统筹兼顾，既大胆探索又步伐稳健的方针，从经济、政治、文化、社会、生态五个方面，找准十个突破口进行改革。

这十个突破口确定为：坚持和完善基本经济制度，激发各种所有制经济活力；推进市场体系建设，发挥市场在资源配置中的决定性作用；转变政府

职能,建设法治政府和服务型政府;深化财税体制改革,建立现代财政制度;深化农村改革,加快推进农业现代化;健全城乡发展一体化体制机制,积极稳妥推进新型城镇化;加强社会主义民主政治和法治湖南建设,强化权力运行制约和监督体系;推进文化体制机制创新,加快建设文化强省;促进社会事业和社会治理改革创新,切实保障和改善民生;深化两型社会建设综合配套改革,推动生态文明制度创新。

为保证改革突围能够相互促进、良性互动、协同配合,省里始终注重把重点领域和环节与配套改革措施紧密结合。比如说,在坚持和完善基本经济制度改革方面,既抓住了国资国企改革这个重点,又同步推进市场准入改革,允许民营资本参与国企改革;在转变政府职能改革方面,一方面大力精简机构,另一方面大力进行简政放权。



八大类制度创新 多层次规划体系 106项改革力挺“两型”湖南

【本报长沙5日专电】湖南省委、省政府日前召开全面深化改革领导小组会议,研究部署2014年全面深化改革工作。会议强调,要坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻党的十八大和十八届三中全会精神,紧紧围绕“两型”湖南建设,以改革创新精神,统筹推进经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革,着力破除体制机制障碍,进一步解放和发展生产力、增强社会活力、促进公平正义,推动经济社会持续健康发展,为全面建成小康社会奠定坚实基础。

改革是最大的红利,思路是最好的出路。
《人民日报》2014年1月5日撰文指出,湖南省6年来推出八大制度创新、106项原创改革,交出了一份靓丽的“成绩单”。

观点·声音

改革要进一步强化“落细、落小、落实”的意识,做到不走虚、不拖延、不抢跑,确保全面深化改革各项任务落到实处,确保改革有力、有序、有效推进。

——省委常委、省委秘书长
韩永文

改革不能搞“一刀切”,切忌“一哄而上”“遍地开花”,要探索多种形式、多种模式,循序渐进,才能确保“不跑偏”,从而实现“提挡加速”。

——省国资委副主任 张美诚

形成“拳头”：制定了几条硬措施。

我省这一轮的改革，啃的是调整利益既有格局、打破利益固化藩篱的“硬骨头”；涉的是推进体制机制创新、发挥市场决定作用的“深水区”，改革的复杂艰巨程度一点都不亚于三十多年前。同时，对许多部门和单位而言，这次改革很多都是“用自己的刀子割自己的肉，革自己的命、削自己的权、去自己的利”，如政府机构改革、行政审批改革等，既触动利益又触动灵魂。

为保证改革顺利进行，省委专门成立了高规格的全面深化改革领导小组，省委书记、省人大常委会主任徐守盛担任领导小组组长，各地也相应成立了高规格的领导机构。省委要求全省各级党委政府和全体公职人员要以“硬打硬”的精神，“实打实”的招数“真改、实改、深改、快改”。

一是强意识。即强化角色意识，不管主角配角都要尽快进入角色，共同把改革的这台戏唱好；强化大局意识，做到不翻“老黄历”，不找“旧惯例”，不打“小算盘”，不折不扣抓执行；强化规则意识，严格按法律和规程办事，做到于理于法有据。

二是力执行。即部署有硬任务、硬目标，制度有硬要求、硬规定，考核有“硬



近年来，我省科研院所转企改制，已成长为行业翘楚及全省经济增长、科技创新的重要动力之源。左图为博云新材料股份有限公司的生产车间。右图为中国南车株机公司研制的中低速磁浮列车。

杠杠”、硬标准，保证改革之“箭”箭箭“中靶”。

三是重方法。即从时间表倒排最急迫的事项改起，从老百姓最期盼的领域改起，从制约经济社会发展最突出的问题改起，从社会各界能够达成共识的环节改起，共同下好“一盘棋”、拧紧“一股绳”、唱响“一个调”，夺取全面深化改革的新胜利。

“十分春色浓似酒，万里征程壮如虹”。2014年的春天，湖南改革的脚步来了，让我们从春天再出发，将改革进行到底，以改革的“一马当先”，引领各项工作的“万马奔腾”，用改革的“源头活水”浇灌湖南的美好未来。

相关链接

我省全面深化改革的目标任务

我省出炉改革“总蓝图”，目标任务十分明确，即深入推进中国特色社会主义在湖南的实践，推进治理体系和治理能力现代化。

着眼于发挥市场在资源配置中的决定性作用，深化经济体制改革，加快建设创新型湖南、数字湖南，推动经济更有效率、更加公平、更可持续发展。

着眼于建设法治湖南，推进民主政治建设，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主。

着眼于建设文化强省，深化文化体制改革，推动文化事业全面繁荣、文化产业快速发展。

着眼于更好保障改善民生、促进社会公平正义，深化社会体制改革，确保社会既充满活力又和谐有序。

着眼于加快建设两型社会，深化生态文明体制改革，努力建设绿色湖南，在两型社会和生态文明建设上走在全国前列。

着眼于提高领导水平和执政能力，深化党的建设制度改革，为改革开放和社会主义现代化建设提供坚强政治保证。

2

齐心共圆小康梦

——我省如何分类指导加快推进全面建成小康社会

“小康不小康，关键看老乡”，全面建成小康社会，难点在农村特别是贫困地区。1月初，省委副书记、省长杜家毫到攸县、茶陵等地调研罗霄山株洲片区区域发展与扶贫攻坚工作时强调，要坚持因地制宜、分类指导，确保我省罗霄山区人民与全省一道早日实现全面建成小康社会的目标。

近年来，我省全面建成小康社会建设步伐明显加快，2012年全面小康建设的实现程度达到85.9%，高于全国，领先中部，有望提前两年在中部地区率先建成。与此同时，我们也必须清醒地看到，我省全面小康建设还存在“两个不平衡”：一个是内部各大指标实现程度不平衡，如社会和谐等软指标达

热点导读 _ Rediandaodu

“小康不小康，关键看老乡。”2013年8月，我省出台了《中共湖南省委湖南省人民政府关于分类指导加快推进全面建成小康社会的意见》，以分类指导、协调推进全面建成小康社会为总抓手，分区域布局、分类别考核、分梯次推进，加速推进我省在中部地区率先全面建成小康社会。