



中国滨海金融协同创新中心系列蓝皮书

BINHAI FINANCIAL
DEVELOPMENT REPORT 2013

滨海金融发展报告

2013

■ 本书首先廓清了天津滨海新区金融改革创新概况及 2012 年滨海新区经济和金融领域运行的整体状况，然后对滨海金融的发展及其创新实践进行了深入而具体的分析，并提出了对未来的展望。

◎ 主编 王爱俭 张锐钢

 中国金融出版社



中国滨海金融协同创新中心系列蓝皮书

滨海金融发展报告

◎ 主编 王爱俭 张锐钢

BINHAI FINANCIAL
DEVELOPMENT REPORT 2013

★ ★ ★
2013
★ ★ ★



中国金融出版社

责任编辑：张 超

责任校对：张志文

责任印制：陈晓川

图书在版编目 (CIP) 数据

滨海金融发展报告 2013 (Binhai Jinrong Fazhan Baogao 2013) /王爱俭, 张锐钢主编. —北京: 中国金融出版社, 2014. 1

ISBN 978 - 7 - 5049 - 7449 - 5

I. ①滨… II. ①王…②张… III. ①地方金融事业—经济发展—白皮书—滨海新区—2013 IV. ①F832. 721

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 041467 号

出版 中国金融出版社
发行

社址 北京市丰台区益泽路 2 号

市场开发部 (010)63266347, 63805472, 63439533 (传真)

网上书店 <http://www.chinafph.com> (010)63286832, 63365686 (传真)

读者服务部 (010)66070833, 62568380

邮编 100071

经销 新华书店

印刷 北京松源印刷有限公司

尺寸 185 毫米×260 毫米

印张 15

字数 333 千

版次 2014 年 1 月第 1 版

印次 2014 年 1 月第 1 次印刷

定价 38.00 元

ISBN 978 - 7 - 5049 - 7449 - 5/F. 7009

如出现印装错误本社负责调换 联系电话 (010) 63263947

编辑部邮箱: jiaocaiyibu@126.com

学术指导委员会

主 任：宗国英 张嘉兴 杜 强 张锐钢 高正平
副 主 任：史建平 李 强 林铁钢 余龙武 郭左践
 张海文 梁 琪 王国刚 金中夏 宗 良

委 员：（按姓氏笔画排序）

巴曙松	王小宁	王俊寿	车德宇	付 钢
任海东	刘 宁	刘宝凤	刘通午	刘锡良
华耀纲	宋 刚	张 杰	李 健	李宗唐
李建军	肖红叶	周立群	庞金华	范小云
姚 峰	赵 峰	赵世刚	唐云崧	徐红霞
袁福华	郭 林	高德高	崔炳文	游 勤
谭万刚	戴金平			

编 委 会

主 编：王爱俭 张锐钢

副 主 编：王璟怡 刘通午 刘 宇 李向前

赵 峰 王文刚 于 泳 马亚明

参编人员：（按姓氏笔画排序）

马 欣 马 娜 王学龙 邓黎桥 刘 瑒

刘建鹏 孙 刚 孙 旭 严 彬 杨 帆

林 远 林文浩 林章悦 孟 昊 徐文琪

高晓燕 郭 强 梁 迪

全力打好滨海新区开发开放攻坚战

(代序)

2013年，是继续应对各种风险挑战、加快滨海新区开发开放的重要一年。党的十八大对全面建成小康社会和全面深化改革开放作出了新的部署，“五位一体”的总布局是指引我们做好各项工作的行动纲领。在大有可为的重要战略机遇期，我们的发展既存在很多有利条件，也面临诸多压力和挑战。全球产业结构调整出现新动向，以互联网、新能源融合发展为代表的第三次工业革命正在兴起，国家扩大内需和改善民生的政策效应持续显现，这些都蕴藏着新的发展机遇。但是，也要看到，国际金融危机的影响呈现长期化趋势，世界经济增长乏力的问题难以根本改观。国内需求、投资、出口的增长面临一定下行风险，物价上涨预期增加。面对新的形势，我们一定要解放思想，坚定信心，抢抓机遇，迎难而上，充分运用各种有利条件和积极因素，稳妥应对各种风险和挑战，努力把各项工作提高到一个新水平。

做好2013年滨海新区政府工作总的要求是：全面贯彻党的十八大和中央经济工作会议精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，按照天津市第十次党代会、市委十届二次全会和区委全会的部署，紧紧围绕主题主线主攻方向，深入推进十大战役、十大改革，着力发展实体经济，进一步提升科技研发、金融服务、航运物流功能，更加注重统筹协调、发展质量、民计民生和生态环境，打好开发开放攻坚战，不断增强创新驱动动力、产业竞争力和开放新活力，努力争当深入贯彻落实科学发展观的排头兵。

全年经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长17%；规模以上工业总产值增长17%；财政一般预算收入增长18%；全社会固定资产投资增长13%；社会消费品零售总额增长15%；外贸进出口总额增长12%以上；实际利用外资增长10%以上，实际利用内资增长25%；城市居民人均可支配收入增长12%，农村居民人均可支配收入增长13%；污染物减排、节能降耗完成市下达的考核指标。经过全区各方面的共同努力，力争实际完成好于预期。

全年重点抓好以下八方面工作。

(一) 全力实施战役攻坚

以提升各区域“吸附”功能为核心，着力引进更多高端优质项目，推进十大战役向纵深发展，掀起功能区开发建设新高潮。

南港工业区，新增项目用地20平方公里，推进中俄东方炼化、蓝星化工、大唐公用工

程岛等重大项目开工,确保壳牌润滑油、中石化原油商储基地建成投产,开工建设南港铁路。轻纺经济区,基本完成 26 平方公里工业区道路建设,加快 3.6 平方公里生活区开发,开工建设发尔达、靖翔高分子等重大项目。临港经济区,新增填海造陆 10 平方公里,新建续建提升 5 个码头泊位,加快推进博迈科、国际轮胎等 40 个重点项目建设,确保普洛斯等 20 个项目竣工投产。核心城区,继续加大市容环境综合整治力度,进一步提升泰达 MSD 配套功能,塘沽海洋高新区加快推进海洋科技商务园、明发城市综合体、创新创业园等项目,打造 6.8 平方公里高端产业聚集区。中心商务区,响螺湾商务区和于家堡金融区 34 栋商务楼宇竣工,23 栋楼宇主体封顶,同步抓好建成楼宇二次招商,加快推进滨海商业中心“三横三纵”路网建设。中新天津生态城,以建设全国首个绿色发展示范区为依托,系统推进区域开发,基本建成南部片区,启动建设中部片区和生态岛片区,深入推进产业载体建设,搞好健身中心、图书馆等一批公建项目。东疆保税港区,着力吸引境内外知名航运企业和高端航运人才,打造高端物流、航运金融和特色保税研发转化基地,加快建设我国北方进口商品基地;推进邮轮母港二期等项目建设;积极探索自由贸易港区运作模式。滨海旅游区,基本完成南北区域 13 平方公里基础设施建设,开工建设国家海洋博物馆、国家气象科技园、东方不夜港等 12 个重大项目,建成欢乐海魔方、妈祖文化园等游乐项目。西部区域,开发区西区加快推进鸿富锦二期、长城汽车二期等重大项目,进一步完善酒店、医院、公交等配套设施;空港经济区着力提升融资服务和社会服务环境,增创招商引资新优势,推动道达尔、瑞普生物等重点项目竣工投产;滨海高新区加快推进天津未来科技城、国家知识产权示范园等重点园区建设,完成未来科技城拓展区 4.8 平方公里起步区基础设施建设,做好扩展区域规划并进行开发模式创新。北塘经济区,加快总部基地二期建设,完成文化体育中心、蓝白领公寓、学校、幼儿园等配套项目。中心渔港,基本完成陆域三期配套项目,加快建设冷链物流、游艇泊位等重点项目。

(二) 深入推进改革开放

坚持系统设计、开放互动、协同推进,锐意实施十大改革,圆满完成综合配套改革第二个三年计划任务。

深化行政领域改革。强化区政府统筹职能,调整完善财政体制,深化大部门体制改革和事业单位分类改革,进一步理顺区政府、管委会和街镇之间的责权关系。坚持强街强镇战略,探索街道管理体制改革,夯实基层公共服务和管理基础。承接好市政府第三批审批权限和职能事权下放,进一步减少区级审批事项,规范职能事权,构建全程服务监管体系。深化土地管理制度改革,建立土地利用总体规划年度评估制度,开展节约集约利用土地指标体系管理,建立全区土地管理绩效评估制度。设立耕地保护基金,做好示范镇整体审批、拆迁复垦工作。

深化社会领域改革。进一步完善保障性住房制度,制定订单式限价商品房的建设、销售、管理相关配套政策。深化医疗卫生体制改革,加强大医院对口支援社区医疗服务工作,推进大医院社区门诊向新建功能区和新拓展社区延伸,抓好等级医院创建。积极引进高端民

营医院,推动新加坡马光集团等与新区开展社区卫生服务合作。深化教育督導體制改革,逐步建立督政、督学和质量监测相结合的教育发展保障体系。搞好中小学职称制度改革试点。加快社会管理创新和公共服务改革,调整完善综治委、综治办职能,有序推进户籍制度改革,提升人口管理信息化水平。推进政务、商务、社会 and 司法诚信体系建设。

深化经济领域改革。积极引进基金评级机构和相关中介机构,加强基金公司监管;拓展融资租赁业务范围,丰富租赁市场机构主体,加快建设国家租赁产业试点区。搞好外汇资本金意愿结汇和跨境人民币业务试点。加快发展各类创新型金融市场,扩大无形资产质押融资,继续做好金融产品和服务创新。深化涉外经济体制改革,建立覆盖口岸与腹地的保税网络系统,发展航运保险、期货保税交割业务,推进航运中心核心功能区政策试点,建设进口贸易促进创新示范区。统筹推进城乡一体化发展,加快农村示范镇建设步伐,研究制定农村承包土地流转的价格形成机制和相关政策,实施农村集体产权制度改革,保护农民合法权益。推进国有企业和非公有制经济健康发展,完善国资监管体制,理顺区属国有企业出资关系,加强国有企业经营业绩考核和资本经营预算管理。推动国有企业集团产融结合创新。整合公益性企业,探索经营管理新模式。成立中小企业服务联盟和中小企业协会,健全民营经济和中小企业政策体系,引导培育企业上市融资。

扩大对外开放的深度和广度。坚持对内对外开放双向拓展,以改革促开放,用好国际国内两个市场、两种资源,打造我国北方参与国际竞争与合作的“桥头堡”。全力以赴抓好招商引资,聚焦新兴产业、高端制造业和现代服务业,重点引进研发中心、生产基地、采购中心和地区总部。加快实施“走出去”战略,搞好埃及苏伊士经贸区开发建设,支持新区企业拓展海外市场,构建全方位、深层次、宽领域的开放合作新格局。加强环渤海地区产业合作,联合打造知名品牌,实现产业延伸整合。完善无水港布局,推动无水港地区与新区合作发展港口特色产业。充分利用我国与五大洲共建的自贸区以及 CEPA 和 ECFA 等关税优惠政策,加快培育以技术、品牌和服务为核心竞争力的出口新优势。

(三) 加快经济结构优化升级

坚持先进制造业和现代服务业双轮驱动,积极培育新兴产业,推动主导产业向高附加值领域加速延伸。

以实现内生发展为目标,做大做强战略性新兴产业。进一步拓展航空航天产业全球合作领域,大力发展风力发电、绿色储能电池、太阳能光伏、智能电网等新能源项目,推动移动互联网、云计算等新一代信息技术市场化应用,提升抗生素、胰岛素、维生素、氨基酸等生物医药产品的市场份额,加快基因工程多肽药物开发及规模化生产,形成金属新材料、纳米材料、特种材料等八大新材料产品体系,加强节能环保和海洋科技产品研发,扶持混合动力新能源汽车研发,促进海水淡化项目扩大产能。

以工业化和信息化深度融合为着力点,促进传统制造业优化升级。用新技术新设备改造提升现代冶金、工程机械等重装产业,推动海洋工程、智能制造、豪华邮轮等高端装备制造业加快发展,促进汽车及关键零部件加速升级,推动装备制造业向全产业链拓展。促进石油

化工向精细化工、橡塑加工、轻工纺织等下游产业延伸,提升“油头化身轻纺尾”产业体系的科技含量与环保质量。完善粮油生产与精加工产业体系,提高食品工业安全质量与市场信誉,加快建设国家级食品产业基地。深化品牌带动战略,引导企业争创驰名商标、名牌产品,增强制造业竞争优势。

以服务实体经济为导向,大力发展生产性服务业。依托六大总部经济聚集区,着力引进综合型、功能型和中小企业总部。全年新增总部项目40个以上,培育10个亿元楼宇。着力聚集金融企业,创新发展产业金融、航运金融、科技金融、消费金融和矿业金融等新型业态。进一步完善港口功能,提升航运服务,拓展航线网络,引进和培育航运龙头企业。港口吞吐量突破5亿吨,集装箱吞吐量达到1300万标箱。加快发展商贸会展,办好第四届滨海生态城市论坛及博览会、第二届中国国际直升机博览会等一批国际国内知名品牌展示会,推进汉沽南华商业综合体项目建设。促进科技服务、工业设计、服务外包等第三产业加速发展。

以项目、技术、品牌为支撑,大力发展文化产业。完善“一区多园”的文化产业布局,加快建设国家数字出版基地、中国旅游产业园等9个国家级文化产业基地,抓好中国三维影视产业基地、呈辉滨海酒文化产业园、中国文化艺术品交易市场等108个重点文化产业项目,建成动漫渲染、云端服务等公共服务平台。积极推动传统文化产业与科技融合,创新文化生产方式与表现形式。坚持用文化包装旅游,用旅游承载文化,进一步丰富旅游产品,不断提升旅游业综合竞争力。依托航母主题公园、北塘古镇、中心渔港等特色资源,争创5A级景区。

以生态农业、品牌农业、种源农业为重点,构筑现代农业新优势。做强小王庄等4个农业聚集区,做精茶淀葡萄科技园区等10个农业科技园区,做大草菌产业等10个农业产业示范园区,提升科技水平和产业化规模。新增、提升设施农业4100亩,建设放心菜、应急性蔬菜基地5800亩,改扩建水产养殖车间6万平方米。支持良种繁育和商业化育种。推行“三品一标”生产,打造优质农产品品牌。鼓励休闲农业、节庆农业、会展农业发展,探索都市型农业新业态。

(四) 进一步增强科技创新能力

紧紧围绕国家创新型试点城区建设,广泛聚集科技创新资源和科技成果,实现创新驱动、内生增长。

巩固提升自主创新优势。支持滨海新区重点研发机构建立分中心、实验室和应用平台,切实发挥好育成企业、服务产业的作用。继续大力引进高水平的研发机构,新建一批国家级、省部级工程技术研究中心和检测中心。推动实施大数据工程、三维打印等重大专项及示范应用工程,全年力争突破10项具有自主知识产权的重大核心技术,研发100项具有较大影响力的产品和装备,新增具有国内领先水平的“杀手锏”产品20项。新建节能、海水淡化等一批产业技术创新联盟。

培育壮大科技型企业。制定出台新一轮科技企业引导政策和助推计划,加大对科技企业

的引进力度，形成“铺天盖地”、“顶天立地”的新态势。加快孵育载体建设，新增各类孵化器10家以上，新增孵化面积30万平方米。筛选300家以上科技企业，进行“一企一策”跟踪帮扶服务，促进企业加速成长。全年新增科技型中小企业3000家、科技小巨人企业110家。做好市级高新区和国家级高新技术产业开发区的申报和认定工作。

进一步优化创新环境。充分发挥科技金融作用，做好天使投资、创业投资、担保服务、小额贷款等业务板块，全面增强科技服务功能。继续开展国家863计划、中科院和高等院校科技成果对接活动，促进优秀科技成果落地转化。深入推进科技成果交易、成果转化示范点、创新驿站等中介平台建设，鼓励知识产权交易，全年技术交易合同登记力争突破50亿元。鼓励具有自主知识产权和比较优势的企业参与国际标准和国家标准的制定。组建国家知识产权局专利代办滨海分部，创建国家级知识产权示范区。全年专利申请量力争超过15000件。创新人才柔性使用机制，壮大领军人才队伍和创新创业团队。

（五）加快生态城市建设

把生态文明建设摆在更加突出的位置，深挖潜力、加大投入、打造亮点、提升功能，努力建设美丽新区。全年安排资金750亿元，实施76个重大城市建设项目。

完善大交通体系。加快推进天津港30万吨级深水航道二期、临港10万吨级航道、南港5万吨级航道及配套码头建设。确保津秦客运专线建成通车，滨海站、滨海北站投入使用，京津城际延伸线、于家堡站主体完工。新建续建津港高速二期、西外环等6条对外高速公路，推动滨石高速启动建设，加快津汉公路外环线桥改造、津汉高速西延等工程，推动北海路地道、塘汉路拓宽、西中环津滨高速立交桥等27个区内道桥项目。建成中央大道海河隧道，完成津沽一线、塘黄路、汉沽大桥维修工程。

加强生态环境建设。加快建设南疆、北塘热电厂和华能临港燃气热电联产项目，完成核心区供热小锅炉拆炉并网。改造住宅小区供水庭院管网230公里、入户管网14万户，推动供热管网“一户一环”改造。加快污水处理厂及配套管网建设，提高运行负荷率，建成轻纺经济区、港东新城污水处理厂。优化配置和节约利用水资源，扩大非常规水利用范围。全面搞好防洪排涝工程建设，加大主要河道治理力度，改造10个低洼片区市政排涝设施。完成105万平方米既有建筑节能改造。抓好工业领域节能降耗、清洁生产和资源综合利用。加强海洋和湿地保护，严厉打击非法猎捕、销售野生动物行为。建设区环境监测预警中心。发挥中新天津生态城的引领作用，统筹推进生态文明示范区建设。

加强城市规划和管理。开展新一轮城市总体规划、土地利用总体规划“两规合一”修编工作，继续提升于家堡、响螺湾区域规划水平，编制海河两岸、文化中心等重点区域城市设计和中央大道等入区节点环境景观规划，完成建成区三维建模工程。强化属地责任，推进管理重心下移，实现城市管理网格化、智能化、精细化。构筑点位、路段和社区三结合的城市管理综合执法体系，坚决遏制和查处违法建设、违法占路等行为，抓好工地围挡标准化建设和施工渣土撒漏治理，进一步加大车辆超限超载治理力度。高标准推进市容环境建设，综合整治21条道路、61个社区和8个公园，新建提升绿化面积821万平方米。高水平建设官

港、北三河等一批郊野公园。继续发展公共交通,完善公交线网布局和场站设施,新开提升16条公交线,新建3处首末站、100对中途站,投入节能环保公交车150辆。

(六) 全面推进社会事业发展

加大社会事业投入力度,合理配置公共服务资源,实现经济社会同步发展。

办好让人民满意的教育事业。巩固学前教育三年行动计划和义务教育学校现代化标准建设工作成果,新建、改扩建10所中小学和幼儿园,改造提升5所高中学校。推行星级幼儿园考核评估,扶持民办普惠性幼儿园。实施义务教育学校现代化建设质量提升工程,争取首批通过全国义务教育均衡发展区验收。启动普通高中现代化标准和学校文化提升工程,优质特色发展普通高中教育。加快发展职业教育,拓展区域间职业教育合作,新建一批校企合作办学项目,新增一所“全国高水平示范性中等职业学校”。深化外来务工人员素质提升工程,争创全国社区教育工作示范区。加强教师队伍建设,提高师资整体水平。完善社区健身设施,满足群众健身需求,争创国家级全民健身基地。

完善医疗卫生服务体系。加快建设空港国际医院和天津医科大学中新生态城医院,启动建设第五中心医院二期工程和天津医科大学总医院滨海医院。完成新区疾控中心、卫生监督所、急救中心、卫生信息中心主体工程。开发区西区医院、高新区社区卫生服务中心投入使用。新建和改造提升新北街、欣嘉园和向阳街社区卫生服务中心。建成区卫生数据中心,实现8所试点医疗机构信息共享和医疗费用结算一卡通。集中力量培育市级重点学科,加强学科带头人队伍建设。大力实施基层中医药服务能力提升工程。建设综合人口家庭公共服务中心,做好国家免费孕前优生检查试点。创建国家卫生应急综合示范区。

强化公共文化服务。新建和提升5个街镇文体中心、50个居民书房和50个居民文化室。建设完成50个未成年人快乐营地。深入推动各文化馆(站)、图书馆、博物馆免费开放和服务创新。实施“2191”公益电影放映工程,年内放映不少于3600场次。办好滨海市民文化讲堂活动。举办滨海新区第三届社区文化艺术节和滨海国际艺术节。鼓励和加强文艺创作,推出一批具有新区元素的高水平作品。加强文物保护,促进非物质文化遗产传承发展。

加强社区服务和管理。建设10个以上街镇社区服务中心和40个以上社区服务站,改造提升老旧社区服务站,基本完成社区服务设施三年建设任务。深化社区、社会组织、社会工作者“三社联动”机制,构建“两委一站一会”社区新型治理模式。巩固青年农民工融入社区工作成果,加强社区外来流动人员服务管理。深入实施社会组织服务管理“1234”系统工程,构建“横向到边、纵向到底”的社会组织服务管理网络。探索向社会组织有序让渡政府职能的新途径,发挥好社会的特殊作用。加强社区专职工作队伍和社区志愿者队伍建设。

(七) 千方百计改善民计民生

深入实施新20项民心工程,解决好人民最关心、最直接、最现实的利益问题,让群众得到更多实惠。

不断扩大就业规模。实施更加积极的就业政策,把城镇和农村人员全部纳入就业培训范围,全年新增就业12万人,转移农村富余劳动力5000人,城镇登记失业率控制在3.3%以内。做好离校未就业应届高校毕业生的就业服务。健全城乡一体化就业援助机制,确保零就业家庭动态为零,一般困难人员安置率85%以上。建立优秀外来建设者评选落户常态机制。推动劳动人事仲裁院和劳动保障监察信息指挥中心建设,完善职工权益保障机制和劳动关系隐患预警机制。深入落实1310工程,积极构建和谐劳动关系。

健全社会保障体系。进一步扩大社会保险参保范围,城镇职工参保覆盖率达到95%以上,城乡居民医疗保险覆盖率达到98%。扩大居民生育保险范围。积极落实补充社会保险制度,建立建筑施工企业农民工工伤保险制度。统筹全区工伤保险等业务平台,提升社会保险公共服务保障能力。加大城乡困难群众分类救助、临时救助力度,积极探索外来人员临时困难救助新途径。大力发展慈善事业,积极开展助医、助学和助困等系列慈善活动。健全残疾人服务和保障体系。

提高群众生活水平。落实好国家收入分配制度改革方案,完善工资正常增长和工资低收入企业督导机制,实现居民收入增长和经济发展同步提高。积极推进事业单位绩效工资制度改革,着力促进农民收入持续增长。开工建设保障性住房130万平方米,共1.5万套。加快建设新区第一、第二、第三社会福利院和贻芳托老所。搞好居家养老服务,建设“虚拟养老院”。鼓励社会力量兴办养老产业,引导民间资本建设老年宜居社区。

(八) 加强和改进政府自身建设

坚持为民、务实、勤政、清廉、高效,切实提高政府执行力和公信力,努力建设人民满意的政府。

提高服务发展能力。始终把解放思想、锐意创新作为政府工作的根本动力,用改革的办法和创新的举措突破瓶颈制约,破解发展难题。加强对经济社会发展重大问题的调查研究,综合运用规划、产业政策和财税、价格等手段,增强政府经济调节和市场监管能力。牢固树立服务理念,建立覆盖全区的行政服务网络,提供针对性、有效性、及时性服务,实现为企业、基层、群众服务零距离。

提高科学施政能力。始终把依法行政贯穿于政府决策、执行、监督的全过程,严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责,切实加强对行政权力的监督制约。健全完善重大事项集体决策、专家咨询、社会公示和听证制度,提高政府决策的科学化、民主化、法制化水平。自觉接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督,定期向人大报告工作,向政协通报情况,认真办好人大代表建议和政协提案。认真听取各民主党派、工商联、各人民团体和各界人士的意见建议。加强民族宗教政策宣传,健全服务体系,依法管理宗教事务。深入推进政务公开和政府信息公开,加强电子政务建设,发挥政民零距离、区长信箱等平台作用,全面推进阳光政务。

提高工作执行能力。始终把求真务实作为政府工作的自觉追求,思发展之策,行务实之举,办惠民之事。把提高行政效率作为政府工作的重点任务,进一步改进文风会风,优化服

务流程,全面推广首问负责、限时办结、服务承诺、责任追究等工作制度,切实转变政府职能。加强应急指挥中心和应急救援队伍建设,完善公共应急管理体制和应急救助准备金制度,进一步增强应急处置和防灾减灾能力。强化安全生产责任,加强食品、药品、危险化学品、特种设备的安全监管。深入开展“法律六进”活动,做好信访、仲裁、法律援助、人民调解和行政复议等工作。加强立体化社会治安防控体系建设,依法严厉打击各类犯罪活动,维护社会和谐稳定。加强国防后备力量建设和国防动员,深入做好双拥和优抚安置工作。积极创建全国文明城区,进一步提高城市文明程度。

提高拒腐防变能力。始终把廉洁从政作为做好工作的基本要求,严格落实党风廉政建设责任制,建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系。深化拓展“筑堤行动”,继续开展工程建设领域突出问题专项治理,严格执行部门预算、政府采购、建设项目公开招投标、收支两条线、国库集中支付等制度,强化对重点领域、关键环节、重要岗位权力运行的监督制约,有效加强廉政风险防控。加强行政问责,严厉查处各类违纪违法案件,始终保持惩治腐败的高压态势。发扬艰苦奋斗作风,严格执行公务接待预算管理,完善因公出国出境管理制度,把有限的资源和财力更多地用在发展经济、改善民生上。各级领导班子要轻车简从,带头严格要求自己,大兴求真务实、干事创业、密切联系群众之风,做勤政廉政的表率。

当前滨海新区正处在攻坚阶段,面临的困难和挑战前所未有,我们要在市委、市政府和区委的坚强领导下,不断解放思想,团结一致,弘扬“开放创新、引领未来”的滨海精神,全力打好开发开放攻坚战,为把滨海新区建设成为全国最具潜力、最有活力、最为开放的现代化新区而努力奋斗。

天津市副市长



二〇一四年一月

目 录

第一篇 滨海金融发展廓清

第一章 2012 年滨海新区金融改革创新及 2013 年展望	3
一、2012 年滨海新区加快实现金融业定位目标	3
(一) 初步建立现代金融服务体系	4
(二) 加快建设金融改革创新基地	4
(三) 快速推进于家堡金融区发展	5
二、2012 年滨海新区金融业支持实体经济发展	5
(一) 金融业支持滨海新区大型优质项目发展	6
(二) 金融业支持滨海新区中小科技企业发展	7
(三) 金融业支持滨海新区涉外经济活动发展	8
三、滨海新区金融业发展的未来展望	9
(一) 金融业地位更加突出, 现代金融服务体系更完善	10
(二) 增强金融改革创新活力, 提升服务经济发展能力	10
(三) 加强金融生态环境建设, 环境软实力得到提升	11
第二章 滨海新区经济运行状况与展望	12
一、2012 年滨海新区外部经济环境	13
(一) 世界经济缓慢复苏	13
(二) 中国经济稳中有进	13
(三) 天津金融改革创新	13
二、2012 年滨海新区经济发展状况	14
(一) 经济总量跃上崭新台阶	14
(二) 工业经济水平显著提升	14
(三) 现代服务经济全面发展	15
(四) 科技创新能力不断增强	15
三、滨海新区经济未来发展展望	15

(一) 滨海新区经济发展的机遇	16
(二) 滨海新区经济发展存在的问题	16
第三章 滨海新区金融业运行状况与展望	17
一、2012 年滨海新区金融运行情况	17
(一) 本外币运行情况	17
(二) 传统金融稳健发展	19
(三) 新型金融集聚发展	21
二、滨海新区金融业运行存在问题	25
(一) 金融辐射带动作用有限, 对经济的贡献度低	25
(二) 金融系统功能不完善, 缺少面向全国的金融市场	26
(三) 直接融资渠道发展迅速, 但对实体经济贡献甚微	26
(四) 产业与金融良性互动程度不够, 产融结合尚处于初级阶段	27
(五) 地方金融监管调控能力有待提高, 风险防范意识需要加强	27
三、滨海新区金融业运行对策及展望	28
(一) 加快发展产业金融, 推动产业优化升级	28
(二) 深化重点领域金融改革创新	29
(三) 建立健全现代金融体系, 改善金融发展环境	30

第二篇 滨海金融发展描述与分析

第四章 滨海新区金融市场体系建设	33
一、2012 年滨海新区金融市场概况	33
(一) 信贷市场	33
(二) 证券市场	35
(三) 债券市场	36
(四) 外汇市场	37
(五) 期货市场	37
(六) 创新型市场	38
二、滨海新区金融市场体系存在的不足	42
(一) 金融服务业发展相对滞后, 经济贡献率较低	42
(二) 金融体系不健全, 资本形成能力较低	42
(三) 机构能及较低, 聚集效应较弱	43
(四) 直接融资渠道发展迅速, 但对实体经济作用不大	43
三、滨海新区金融市场体系的对策与展望	43
(一) 建立健全产业金融发展体系, 推动产业优化升级	43
(二) 建立和健全多层资本市场体系, 完善金融结构	44

(三) 依托天津港保税区的港口优势, 发展离岸金融服务	44
(四) 加强滨海新区的金融创新	44
第五章 滨海新区金融机构体系发展	46
一、2012 年滨海新区金融机构的发展情况	46
(一) 滨海新区金融机构发展概述	46
(二) 银行业机构的发展	48
(三) 证券业机构的发展	50
(四) 保险业机构的发展	52
二、滨海新区金融机构发展中存在的问题	54
(一) 银行业机构发展中存在的问题	54
(二) 证券业机构发展中存在的问题	54
(三) 保险业机构发展中存在的问题	55
三、滨海新区金融机构发展对策及展望	56
(一) 银行业机构发展的对策与展望	56
(二) 证券业机构发展的对策与展望	57
(三) 保险业机构发展的对策与展望	58
第六章 滨海新区金融产品体系成长	60
一、2012 年滨海新区金融产品发展概况	60
(一) 银行信贷产品	60
(二) 证券市场产品	61
(三) 保险市场产品	62
(四) 交易所产品	62
二、滨海新区金融产品体系创新发展的制约因素	65
(一) 分业监管的协调机制缺乏制约金融产品创新	65
(二) 技术、人才瓶颈制约金融机构产品创新	65
(三) 金融产品创新原创性不足, 同质化趋势明显, 产品层次偏低	65
(四) 具备创新自主权和研发能力的创新主体数量偏少	66
(五) 组织结构和经营管理体制落后阻碍产品创新	66
(六) 金融市场发展相对滞后制约金融产品创新	66
三、促进滨海新区金融产品创新发展的政策建议	66
(一) 提供政策扶持, 更新监管理念, 为金融产品创新提供良好的外部环境	66
(二) 加大工作力度, 注重培养和引进高素质金融人才	67
(三) 发展区域货币市场, 吸引总部金融机构落户滨海新区, 增加金融产品 创新主体	67
(四) 建立主动超前、循环快速的金融产品开发模式	67

第七章 滨海新区金融生态环境优化	68
一、2012 年滨海新区金融生态概况	68
(一) 金融法律制度环境	68
(二) 财政税收政策环境	70
(三) 中介服务体系建设	72
二、滨海新区金融生态环境优化中存在的主要问题	74
(一) 金融法制环境建设中存在的问题	74
(二) 财税政策环境建设中存在的问题	75
(三) 金融中介服务体系建设中存在的问题	76
三、滨海新区金融生态环境的未来展望	77
(一) 完善滨海金融法制环境, 推动新区金融法制建设	77
(二) 推动滨海新区财税改革, 完善财税政策	78
(三) 实现新区金融中介机构多元化, 健全现代金融服务体系	79

第三篇 滨海金融创新实践

第八章 滨海新区外汇管理改革试验区建设发展	83
一、2012 年滨海外汇改革的发展情况	83
(一) 外汇管理改革工作稳步协调推进	83
(二) 外汇管理改革试点政策逐步落实	84
(三) 新区金融服务水平与意识不断提升	86
二、发展中存在的问题	87
(一) 从新区外汇管理改革环境来看	88
(二) 从国内金融改革整体趋势来看	88
三、对策及展望	88
(一) 外汇管理改革的对策	88
(二) 外汇管理改革试验区展望	90
第九章 滨海新区保险试验区建设发展	91
一、2012 年滨海新区保险实验区建设成果	91
(一) 滨海新区保险市场运行现状	91
(二) 滨海新区保险生态优化	95
(三) 滨海新区保险市场开拓创新	97
二、滨海新区保险试验区发展中存在的问题	100
(一) 保险市场规模与经济发展水平不相适应	100
(二) 保险产品创新力与服务水平有待提升	101
(三) 保险监管体系有待完善	101