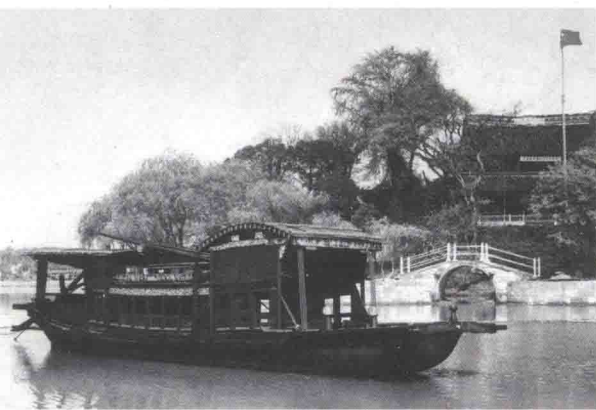




CONG DANGZHANG FAZHAN
KAN ZHONGGUO GONGCHANDANG CHENGONGZHIDAO

姚桓 李娜 张惠舰 著

成功之道

从党章发展
看
中国共产党

中国方正出版社

从党章发展看
中国共产党

成功之道

姚桓 李娜 张惠舰 著

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

从党章发展看中国共产党成功之道/姚桓, 李娜, 张惠舰著. —北京:
中国方正出版社, 2014. 12

ISBN 978-7-5174-0160-5

I. ①从… II. ①姚… ②李… ③张… III. ①中国共产党—党章—
历史 IV. ①D219

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 284618 号

从党章发展看中国共产党成功之道

姚桓 李娜 张惠舰 著

责任编辑: 陈 勇

责任印制: 李 华

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区广安门南街甲 2 号 邮编: 100053)

编辑部: (010) 59594624 发行部: (010) 66560936

出版部: (010) 59594625 门市部: (010) 66562755

邮购部: (010) 66560933

网 址: www.lianzheng.com.cn

经 销: 新华书店

印 刷: 北京盛兰兄弟印刷装订有限公司

开 本: 787 毫米×1092 毫米 1/16

印 张: 21.75

字 数: 242 千字

版 次: 2015 年 1 月第 1 版 2016 年 6 月北京第 6 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 978-7-5174-0160-5

定价: 39.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换)

引言

从党章破解中国共产党成功之道

2012年4月，拙著《中共建设90年——实践探索与理论创新》英译本由英国新经典出版社出版，我应邀参加首发式并在牛津大学“牛津讲坛”发表演讲《中国共产党的成功之道》。我反复思考，以下面三句话作为演讲的开场白：1. 世界上没有一个政党像中国共产党那样是在一条小船上诞生的，而且这条小船已经航行了90多年；2. 世界上没有一个政党像中国共产党那样拥有8000多万党员，而且在10多亿人口的国家成功执政60多年；3. 因此研究中国共产党的成功之道是一门引人入胜的科学。

中国共产党成功的原因何在？研究这个问题有多种视角，一个重要视角是研究中国共产党的党章。党章作为党的根本法规，由党的代表大会通过，拥有最高的权威，规定党的生活和党的建设的根本原则，在党的生活和党的建设中发挥极其重要的指导和规范作

用。尤其是党章用简洁的语言规定党的纲领和路线政策，并从基本方面反映了党的组织文化。更重要的是，从中国共产党的一大到十八大，每次都把党章的制定、修改作为重要议题；产生了十八部新党章或者党章修正案。党章的修改演变从一个侧面反映了中国共产党艰难而成功地认识中国革命、建设、改革和党的自身建设的规律。因此，研究中国共产党的历次党章，梳理党章的修改演变，可以对中国共产党的成功经验和独特优势有比较具体的了解。

从党章看，中国共产党有这样一些成功经验，具有这样一些其他政党没有的特点和优势。

一、中国共产党始终坚持党的工人阶级先锋队的根本性质和为人民服务的根本宗旨，赢得了人民的支持、拥护。中国共产党一大纲领明确提出，党定名为“中国共产党”；二大通过的有关决议指出，“共产党是所有阶级觉悟的无产阶级分子的组合，是无产阶级的先锋队”，这是第一次在党的文献上对党的性质作出表述。在党章发展史上，由于实践的发展和认识的深化，对性质的表述是有所变化的，但其基本点即党是工人阶级先锋队的规定从未改变，只是越来越具体、丰富，充实了符合时代要求的新内容。这个根本性质又突出体现在党的根本宗旨上。党的工人阶级先锋队性质决定了党始终代表人民利益，全心全意为人民服务。历史发展的客观规律同广大人民的根本利益是一致的，所以历史的必然要求最终表现为人民的选择。谁能够领导，谁不能领导，终归取决于广大人民群众。得民心者得天下，这个道理，并非只有共产党人才懂得。但是，只有代表先进阶级和先进生产力的政党才能真正、彻底反映和实现人民利益，而其他政党或者理论与实际相脱节，或者始行而终弃。在中国

近代历史上，几乎所有的政治力量都在争取群众，标榜自己是人民的代言人，而在相当长的时间里，反动统治势力掌握着国家政权和宣传机器，对中国共产党进行迫害和污蔑，对中国共产党的妖魔化宣传，从来没有停止过。如同毛泽东在中国革命胜利前夕所说的，共产党是一个穷党，又是被国民党广泛地无孔不入地宣传为杀人放火，奸淫抢掠，不要历史，不要文化，不要祖国，不孝父母，不敬师长，不讲道理，共产公妻，人海战术，总之是一群青面獠牙，十恶不赦的人。可是，事情是这样地奇怪，就是这样的一群，获得了数万万人民群众的拥护。^{〔1〕}原因很简单：人民群众对一个政党，不仅是听其言，更是观其行的。中国共产党一成立，就投入中国人民争取民族独立和解放的斗争，尽管随着形势发展变化，党的具体政策不断有所调整，但是“万变不离其宗”，为人民利益而奋斗的宗旨，贯穿在党的全部实践中。从党的七大党章开始，中国共产党党章有了总纲，历届党章总纲都无一例外地写下了“为人民服务”。纵观党成立后 90 年波澜壮阔的历程，党做了三件大事：领导民主革命、救国救民；领导社会主义改造和建设、利国利民；领导改革开放、强国富民。正是在这样的斗争中，中国人民认识了共产党，选择了共产党，与党同心同德、患难与共，形成了“党离不开人民、人民离不开党”的鱼水关系。党得到人民的支持、拥护，这是中国共产党最根本的成功之道。

二、中国共产党始终坚持以马克思主义的科学理论作为行动指南，并不断实现指导思想的与时俱进，因而能够制定符合社会发展

〔1〕《毛泽东选集》（第4卷），人民出版社1991年版，第1485页。

规律和人民根本利益的路线政策。中国共产党是马克思列宁主义与中国工人运动相结合的产物。在用马克思主义指导中国革命方面，党内并不存在异议。但是如何用马克思主义指导中国革命，出现过曲折，发生过把马克思主义教条化、把共产国际决议和苏联经验神圣化的倾向。在反对这种错误倾向的斗争中，以毛泽东为主要代表的中国共产党人把马克思主义普遍原理与中国实际相结合，创立了毛泽东思想。党的七大首次把毛泽东思想作为党的指导思想写入党章，对中国革命胜利起到决定性作用。马克思主义理论是不断发展的科学，因而党的指导思想也要与时俱进。反映这种需要，党的十五大第一次把作为马克思列宁主义与中国革命实践相结合的第二次理论成果的邓小平理论确立为指导思想；以后又不断增添新内容，把“三个代表”重要思想和科学发展观作为指导思想写入党章，进一步统一了全党的思想。正是由于有了科学指导思想，党才能在认识人类社会发展规律、社会主义建设规律和党的建设规律上日益成熟，并且通过正确的纲领和路线方针政策表现出来。党在不同时期，都从当时实际情况出发，制定了代表人民根本利益的方针政策，因而能够不断把革命、建设和改革引向胜利。

三、中国共产党有先进的组织文化，从组织上保证了党高度的团结统一和行动一致。中国共产党的组织文化包括党的组织理念、组织原则、组织制度、组织机构等组织文化要素，在很大程度上决定了党的组织状况。从党章及其修改演变看，党的组织文化有这样几个特征：

第一，组织建设服从于党的政治任务，以组织的高度团结统一和严格的纪律保证政治任务的实现。共产党不是清谈馆和俱乐部，作为工人阶级的先进政党，担负着改造社会、实现共产主义的历史

使命。这点从党一成立就很明确。“组织能使力量增强十倍。”（列宁）空前艰巨的任务要求党在组织上的高度团结统一，才能凝聚力量、战胜敌人和克服困难。从党成立时的第一个纲领到十八大党章，对组织建设的要求有许多变化，但是强调组织的团结统一和严格的纪律贯穿在全部党章发展史中。尤其是党的七大以后的历届党章，增加了总纲，实际是党的基本纲领，总纲与组织章程合成一个复合党章，更表明中国共产党从完成政治任务的高度看待组织建设；党的七大以后的历届党章，都有要求党员学习提高觉悟和教育党员的条款，能够对党章不仅知其然而且知其所以然，从而使党组织和党员在认同党的纲领基础上自觉贯彻组织条文。这样，组织的团结统一是建立在全党共同政治目标和价值追求基础上的，组织上的高度团结统一又有力地保证政治目标的实现。思想上政治上的一致与组织的团结统一相互促进，中国共产党便成为近代中国政治上最先进、组织上最坚强，因而最有战斗力的政党。

第二，不断发展党内民主，坚持民主与集中的辩证统一，使民主集中制成为共产党最大的制度优势。中国共产党是按照民主集中制的原则组织和建立起来的。民主集中制的内在要求是集中与民主相结合。从1927年首次把民主集中制写入党章的《中国共产党第三次修正章程决案》到十八大党章，关于民主集中制的提法和具体要求有所变化。党的七大的提法是“民主集中制是民主基础上的集中和集中领导下的民主”；党的十四大及以后党章的提法都是“民主集中制是民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合”。但是强调民主和集中不可偏废是始终如一的。近年来党对民主的认识又有新的提升，根据实践经验，党的十七大、十八大党章增加了许多扩大党

内民主的规定，如党代会代表实行任期制、各级组织实行党务公开、中央政治局向中央委员会全体会议报告工作接受监督，促进基层直接选举领导班子的探索等，与此同时，现行党章仍然要求“必须实行正确的集中，保证全党的团结统一和行动一致，保证党的决定得到迅速有效的贯彻执行”。十七届四中全会在强调“党内民主是党的生命”的同时，也强调“集中统一是党的力量保证”。党章的修改演变表明，中国共产党从客观情况的变化和主体队伍素质的提高出发不断发展民主；同时一刻也没有忽视集中。其要旨是：重视民主而不是为民主而民主，使发展民主落实在战斗力、凝聚力的提高上；必要的集中又建立在民主基础上，而不是由少数人乃至个人作出决定。

第三，“四个服从”与“四个尊重”相统一，科学处理组织与组织、个人与组织的关系，达到党内朝气蓬勃而又安定有序的良好状态。“四个服从”既是讲集中的，也是讲民主的，但偏重于集中，是带有强制性的。所以仅仅有“四个服从”还不够，还不能处理各种关系，解决一切意见分歧。党章在强调“四个服从”的同时也重视“四个尊重”：规定下级服从上级，而上级“要保证下级组织能够正常行使他们的职权，凡属应由下级组织处理的问题，如无特殊情况，上级领导机关不要干预”；还规定党员有表决权、选举权、被选举权，有批评权和申辩权，有在执行组织决议前提下保留个人意见的权利；还明确指出，任何组织都无权剥夺这些权利。“四个服从”与“四个尊重”相结合，科学地确定了上级和下级的关系；党员和组织的关系，把党员的权利和义务统一起来，能够激发各级组织和广大党员的积极性、创造性，形成党内既非一团和气，也不是一潭死水，而是朝气蓬勃又有秩序的良好状态。

第四，建立有中国特色的党内权力结构，保证权力合理有效运行而又受到制约和监督。从宏观看，党章规定各级代表大会代表由选举产生，各级代表大会选举产生同级党委和纪委，各级党委和纪委要向代表大会负责、报告工作。形成党代会决策、党委执行、纪委监督的格局；从微观看，党章规定党委实行集体领导和个人分工负责相结合；重大问题由党委集体讨论决定，委员根据决定和分工履行职责，也体现了决策权和执行权的适当分离。党章还规定，各级代表大会由同级党委召集，党内禁止派别活动。这体现了在保证党的集中统一领导下适当分权，使决策、执行、监督三方面权力相互制约又相互协调；既防止权力过于集中，也不允许派别存在和出现两个权力中心，保证党的统一领导和中央权威。这样的权力结构使权力能够有效运行而又受到制约和监督。

四、中国共产党重视基层组织建设和党员队伍建设，形成了众多坚强的战斗堡垒，打造了有战斗力的宏大的党员队伍，保证了党的战斗力、凝聚力。与西方政党致力于议会活动不同，中国共产党成立时没有合法地位，肩负着艰巨的历史使命，这要求党把战斗力的基础建立在基层，注重在社会基层单位建立党支部，在群众中发展先进分子入党，并且有严格的入党条件。早在1925年，四大通过的《中国共产党第二次修正章程》就规定党的基层单位为支部。几十年来尽管对于基层组织作用发挥和发展党员工作及入党标准不断变化，但发挥基层组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用是一以贯之的；而且随着形势的发展，对基层组织和党员的要求越来越严格。正是通过基层组织和基层党员的努力，党的路线政策才得以贯彻，广大人民群众团结在党组织周围，中国共产党才有了任何政党无法比拟的

联系人民群众的优势和社会动员能力。这种能力在贯彻党的路线方针政策、战胜强大敌人、克服建设和改革中的困难，以及应对突发事件方面发挥着决定性作用。

以上四点，就是从党章上反映的中国共产党的基本经验，也是中国共产党特有的优势，可以说是中国共产党基本的成功之道。

当然，正如党的一大代表董必武所言，“做始也简，将毕也钜”，中国共产党领导的事业还在发展，更艰巨的任务还在后面。到2020年全面建成小康社会是党的近期目标；在21世纪中叶实现民族复兴的中国梦，也只是党的历史使命的一个阶段；还要在此基础上继续前进，实现共产党人的远大理想。也就是说，党领导的伟大事业和党的自身建设伟大工程还要继续。党章还要在实践基础上修改、完善。

本书写作是出于这样的目的：梳理中国共产党的党章发展史，具体地而不是一般地分析这些经验是怎样形成和发展起来的；证明中国共产党的成功来之不易。同时，讲述党章发展史也有助于人们了解现行党章一些规定的来龙去脉，对党章规定不仅知其然，而且知其所以然，提高执行党章的自觉性、坚定性。这是进行党的基本知识教育的重要内容。为达到更好的教育效果，我们在保证史料准确的前提下增添一些故事、细节，既证明党章一些规定是怎样在实践中得到执行的，在历史上发挥了哪些作用；又增加书的可读性和吸引力。文字也力求通俗生动。所以本书定名为《从党章发展看中国共产党成功之道》。这也是学术研究与宣传工作相结合的一个尝试。

姚 桓

CONTENTS

目录

第一章

南湖的小船上产生了中国共产党的 第一个纲领——一大“党章” /001

- 一、万事开头难 /003
- 二、“南陈北李”，又不只“南陈北李” /007
- 三、年轻共产主义者的争论与一致 /014
- 四、一大纲领版本的保留和遗失 /022
- 五、历史的疑问：一大纲领是十五条还是十四条 /026
- 六、“这只船很小，但前途远大” /027

第二章

“组织能使力量增强十倍” ——二大到五大党章 /031

- 一、第一个正式党章的诞生 /033
- 二、“组织问题为党的生存发展最重要的问题” /042
- 三、为什么五大没有通过党章 /053
- 四、第三次修正章程决议的标志性成果
——民主集中制写入党章 /057
- 五、历史的检验：绝大多数党员经受住了考验 /062
- 六、严格的保密纪律：夫妻之间守口如瓶 /068
- 七、正确强调集中的同时发扬民主不够，
党的领导人也发生过违背党章的错误 /070

第三章 莫斯科能够决定中国革命的命运吗——六大党章 /073

- 一、六大代表由中央指定，许多有实际经验的领导者没有参加 /075
- 二、六大党章的诞生及特点 /084
- 三、六大党章的起草者不是中国人 /091
- 四、特殊条件下起党章作用的文件——古田会议决议 /098
- 五、历史的结论——中国的共产主义不是“梁山泊主义” /102

第四章 中国共产党人第一个独立自主制定的党章——七大党章 /107

- 一、艰难困苦，玉汝于成——七大党章的酝酿 /109
- 二、七大的召开和党章的制定 /121
- 三、史无前例的创造——七大党章总纲 /137
- 四、最重要的修改——毛泽东思想成为党的指导思想 /140
- 五、最重要的内容来自中国共产党的建设的独创性经验 /142
- 六、修改党章报告——系统阐述毛泽东建党学说的文件 /144

- 七、七大党章的作用——保证全党在政治、组织、思想上的空前团结 /147

第五章 成功的探索和曲折：第一个执政党 党章及命运——八大党章 /149

- 一、不当李自成——执政前已经在思考 /151
- 二、多事之秋——1956年的形势 /153
- 三、修改党章的出发点——经受执政条件考验 /159
- 四、八大党章的内容和特点 /162
- 五、为什么八大党章遭到破坏 /175
- 六、知识分子问题上的失误产生灾难性影响 /177

第六章 党章发展道路的曲折 ——九大到十一大党章 /181

- 一、“这个党章实际上不像党章” /183
- 二、十大党章继续了九大党章的错误 /192
- 三、历史的深思：为什么中国共产党能够纠正“文化大革命”的错误 /197
- 四、有积极作用又有严重缺陷的十一大党章 /201
- 五、不容回避的问题
——如何防止灾难性历史的重演 /207

第七章 新时期第一部党章——十二大党章和 十三大党章部分条文修正案 /211

- 一、多难兴党——历史的代价以历史的进步为补偿 /213
- 二、真理标准讨论和解放思想，为十二大党章
起到奠基作用 /217
- 三、制定党章的指导思想——把党建设成为领导
现代化事业的坚强核心 /222
- 四、别开生面的总纲 /226
- 五、对党员和干部的严格要求 /234
- 六、破除终身制的关键一步 /238
- 七、走靠改革和制度建设的新路子 /241

第八章 社会主义市场经济与党的建设 ——十四大、十五大党章 /247

- 一、“多米诺骨牌”——下一个是中国吗 /249
- 二、“任凭风浪起，稳坐钓鱼船” /252
- 三、石破天惊的论述
——社会主义可以搞市场经济 /255
- 四、十四大党章的着眼点：新形势下加强
党的建设、改善党的领导 /261
- 五、经得起历史检验的结论
——要警惕右、主要是防止“左” /266
- 六、面向新世纪的十五大党章 /269

第九章 十六大党章与小康社会
——十六大党章 /273

- 一、“创新是一个民族进步的灵魂” /275
- 二、为什么把“三个代表”重要思想写入党章 /279
- 三、小康社会与远大理想 /286
- 四、从一个先锋队到两个先锋队 /289
- 五、党内民主是党的生命 /294
- 六、民营企业家能入党吗 /298

第十章 以改革创新精神全面推进党的建设新的
伟大工程——十七大、十八大党章 /303

- 一、从“又快又好”到“又好又快” /305
- 二、构建社会主义和谐社会 /309
- 三、把“科学发展观”确立为党的指导思想 /315
- 四、全面建成小康社会与“中国梦” /325
- 五、确立党的建设主线 /329



第一章

南湖的小船上产生了 中国共产党的第一个纲领 ——一大“党章”

1921年，在浙江嘉兴南湖的一只游船上，《中国共产党第一个纲领》诞生了。《纲领》虽然不是正式党章，但兼具纲领和章程的性质，具备了党章的各要素，其诞生标志着中国共产党党章史的开端。《纲领》的诞生不是偶然因素导致的，更不是一些知识分子标新立异、心血来潮的产物，而是中国近代历史发展的必然。
