

纪检监察机关 办案常用法规手册

JIJIAN JIANCHAJIGUAN
BANAN CHANGYONG FAGUI SHOUCE

本书编写组 编

· 纪法衔接 ·
· 现行有效 ·
· 常用实用 ·



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

纪检监察机关 办案常用法规手册

JIJIAN JIANCHA JIGUAN

BANAN CHANGYONG FAGUI SHOUCE

本书编写组 编



图书在版编目(CIP)数据

纪检监察机关办案常用法规手册 /《纪检监察机关办案常用法规手册》编写组编. —北京:法律出版社,
2016. 4

ISBN 978 - 7 - 5118 - 9393 - 2

I. ①纪… II. ①纪… III. ①中国共产党—党的纪律
—纪律检查—法规—汇编②行政监察法—汇编—中国
IV. ①D262. 6②D922. 119

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 079771 号

©法律出版社·中国

责任编辑/许 睿	装帧设计/李 瞻
出版/法律出版社	编辑统筹/法规出版分社
总发行/中国法律图书有限公司	经销/新华书店
印刷/三河市龙大印装有限公司	责任印制/吕亚莉
开本/A5	印张/32.375 字数/1305 千
版本/2016 年 5 月第 1 版	印次/2016 年 5 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@ lawpress. com. cn

销售热线/010 - 63939792/9779

网址/www. lawpress. com. cn

咨询电话/010 - 63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010 - 63939781/9782 西安分公司/029 - 85388843 重庆公司/023 - 65382816/2908

上海公司/021 - 62071010/1636 北京分公司/010 - 62534456 深圳公司/0755 - 83072995

书号:ISBN 978 - 7 - 5118 - 9393 - 2

定价:80.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

编写说明

党的十八以来,各级纪检监察机关严格履行党章赋予的任务,明确监督执纪问责的职责定位,转职能、转方式、转作风,清理参与的议事协调机构,坚决遏制腐败蔓延势头,狠抓惩治“四风”问题,发挥巡视“利剑”作用,党风廉政建设和反腐败斗争取得明显成效,着力营造不敢腐、不能腐、不想腐的政治氛围。党的十八届四中全会审议通过了《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》。全面推进依法治国,必然要求我们党依法执政、依规管党治党建设党。党规党纪是管党治党建设党的重要法宝。目前,反腐倡廉法规制度体系初步形成。纪检监察机关依纪依法惩治腐败,既要做到有法可依,又要做到有法必依。

近年来,随着经济社会的快速发展,纪检监察机关纪律审查工作遇到了许多新情况新问题,提高案件质量面临新的严峻挑战。反腐倡廉法规制度内容庞杂、数量众多,查询不便,对同一类问题前后规定就会有几十个,时间跨度达三十多年,如果不能全面掌握法规制度,不了解法规制度演进过程,不知晓该法规是否还有效,就不能正确理解现有法规制度的具体规定,就容易出现各种问题,实践迫切需要一本内容完整、系统全面、分类科学、简洁实用、现行有效的法规工作用书。为此,我们组织编写了《纪检监察机关办案常用法规手册》,便于工作中学习和使用。

本书秉承简洁、实用、易查的理念,精选纪检监察机关纪律审查常用、现行有效的党内法规制度、国家法律法规、司法解释进行汇编,呈现出以下特点:

一是全面性。本书紧贴纪检监察机关职能转变,认真筛选纪律审查必备法规,实体法规包含了政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪

律、生活纪律和事故调查等方面,程序法规涵盖了信访控告、案件审查、案件审理、处分执行、申诉复查、复议诉讼等环节。对于不常用但具有一定参考意义的法律、法规、规范性文件,我们只列目录,作为“延伸”参考。

二是权威性。本书收录的法规制度是在系统梳理中共中央、中央纪委两次法规清理成果的基础上精心选出的。已被清理废止的原则上不再收录,一定程度上解决了法规适用上的茫然性。当然,本书也收录了少数几个刚刚废止的法规,并予以注明,原因是这些法规刚刚被新法规所替代,有些纪律处分是依据已废止的法规作出的,在申诉复查等环节仍需要依据旧法规开展工作。或者是有的法规被废止,但没有新的法规出台,工作中仍需参考旧法规的精神。

三是实用性。为便于使用者尽快查找到需要的法规,我们按照法规内容进行分类,并采用法规标题索引方式做纪法衔接延伸。每一类法规首先排列最新、最核心的基础法规,然后按照先党纪后国法的原则,按照法规位阶、发布时间进行排序。这样就容易在工作中直接查询到某一类问题的全部有效法规,了解规范此类问题法规的来龙去脉。比如,对违纪党员、监察对象作出处分后的处分执行、工资变动问题,共有30多项法规、解释答复作出过规定,我们将其汇编在第三部分的“处分执行、工资变动”中,其中又细分了若干部分,使用者可一目了然。此外,对一些国家法律法规进行了节选,只保留与纪检监察工作紧密相关的条文。

本书在编辑、出版过程中,得益于广大纪检监察干部的热心和支持,得益于中央和地方从事纪检监察工作有关同志的指导,在此表示衷心的感谢!由于反腐倡廉法规制度涉及面广,工作量大,限于能力和水平,书中如有疏漏和错误敬请读者批评指正,以便再版时订正。

本书编写组

2016年4月

目 录

一、基础法规

【党内基础法规】

中国共产党章程	(1)
(中国共产党第十八次全国代表大会部分修改 2012年11月14日通过)	
关于党内政治生活的若干准则	(18)
(1980年2月29日中国共产党第十一届中央委员会第五次全体会议通过)	
中国共产党党员权利保障条例	(28)
(2004年9月22日)	
中国共产党党组工作条例(试行)	(33)
(2015年6月16日)	
关于实行党风廉政建设责任制的规定	(40)
(2010年11月10日)	

【国家法律法规】

中华人民共和国宪法(节录)	(44)
(1982年12月4日 根据历次修正案修正)	
中国人民政治协商会议章程(节录)	(58)
(1982年12月11日 2004年3月12日修订)	
中华人民共和国行政监察法	(59)
(1997年5月9日 2010年6月25日修正)	
中华人民共和国行政监察法实施条例	(65)
(2004年9月17日)	
中华人民共和国公务员法	(72)
(2005年4月27日)	
关联规定:《中华人民共和国公务员法》实施方案	(85)
(2006年4月9日)	

公务员考核规定(试行)	(97)
(2007年1月4日)	
公务员录用规定(试行)	(102)
(2007年11月6日)	
公务员奖励规定(试行)	(107)
(2008年1月4日)	
公务员调任规定(试行)	(114)
(2008年2月29日)	
公务员职务任免与职务升降规定(试行)	(117)
(2008年2月29日)	
公务员申诉规定(试行)	(121)
(2008年5月14日)	
公务员培训规定(试行)	(127)
(2008年6月27日)	
新录用公务员任职定级规定	(131)
(2008年7月16日)	
公务员录用考试违纪违规行为处理办法(试行)	(132)
(2009年11月9日)	
新录用公务员试用期管理办法(试行)	(135)
(2011年5月25日)	
公务员回避规定(试行)	(138)
(2011年12月12日)	

二、纪律审查实体法规

【党内监督】

中国共产党党内监督条例(试行)	(141)
(2003年12月31日)	
中国共产党巡视工作条例	(149)
(2015年8月13日)	
关于对党员领导干部进行诫勉谈话和函询的暂行办法	(155)
(2005年12月19日)	
关于党员领导干部述职述廉的暂行规定	(156)
(2005年12月19日)	
关于领导干部报告个人有关事项的规定	(157)

(2010年5月26日)	
党政主要领导干部和国有企业领导人员经济责任审计规定 (160)
(2010年12月8日)	
党政主要领导干部和国有企业领导人员经济责任审计规定实施细则 (166)
(2014年7月27日)	

纪法衔接延伸:

中国共产党地方委员会工作条例(试行)	
(2016年1月4日)	
中国共产党全国代表大会和地方各级代表大会代表任期制暂行条例	
(2008年5月5日)	
审计机关对行政经费审计实施办法	
(1996年12月13日)	
审计机关对事业经费审计实施办法	
(1996年12月13日)	
审计机关对国有工业企业财务审计实施办法	
(1996年12月17日)	

【政治纪律和政治规矩】

* 关于党内政治生活的若干准则 (18)
(1980年2月29日中国共产党第十一届中央委员会第五次全体会议通过)	
中央纪律检查委员会关于共产党员和党的组织参加动乱反革命暴乱活动党纪处分的若干规定 (177)
(1989年7月20日)	
最高人民法院、最高人民检察院关于办理反革命暴乱和政治动乱中犯罪案件具体应用法律的若干问题的意见 (179)
(1989年8月1日)	
中共中央纪律检查委员会关于叛逃、出走的共产党员党籍、党纪处理的暂行规定 (182)
(1990年7月18日)	
中共中央关于共产党员不准修炼“法轮大法”的通知 (184)
(1999年7月19日)	
最高人民法院、最高人民检察院关于办理组织和利用邪教组织犯罪案件具体应用法律若干问题的解释 (186)

* 加*号的文件为重见件,在目录中可归于不同类别,在正文中只收录一次。

(1999年10月20日)

- 最高人民法院、最高人民检察院关于办理组织和利用邪教组织犯罪案件
具体应用法律若干问题的解释(二) (187)
(2001年6月4日)

- 最高人民法院、最高人民检察院关于办理组织和利用邪教组织犯罪案件
具体应用法律若干问题的解答 (189)
(2002年5月20日)

- 中共中央纪委、中共中央组织部、总政治部关于领导干部不得参加自发
成立的“老乡会”、“校友会”、“战友会”组织的通知 (194)
(2002年4月4日)

- 中共中央纪委办公厅关于转发《广播电视台播出机构中的共产党员违反宣
传纪律党纪处分暂行规定》的通知 (195)
(2002年7月15日)

【组织人事纪律】

- 党政领导干部选拔任用工作条例 (199)
(2014年1月14日)

- 关于加强干部选拔任用工作监督的意见 (212)
(2014年1月21日)

- 关于《党政领导干部选拔任用工作条例》若干问题的答复意见 (214)
(2014年7月8日)

- 推进领导干部能上能下若干规定(试行) (221)
(2015年7月19日)

- 党政领导干部辞职暂行规定 (224)
(2004年4月8日)

- 党政领导干部交流工作规定 (229)
(2006年8月6日)

- 党政领导干部职务任期暂行规定 (232)
(2006年8月6日)

- 关于改进地方党政领导班子和领导干部政绩考核工作的通知 (234)
(2013年12月6日)

- 党政领导干部选拔任用工作监督检查办法(试行) (235)
(2003年6月19日)

- 公开选拔党政领导干部工作暂行规定 (240)
(2004年4月8日)

- 党政领导干部选拔任用工作责任追究办法(试行) (244)

(2010年3月7日)	
党政领导干部选拔任用工作有关事项报告办法(试行).....	(247)
(2010年3月9日)	
地方党委常委会向全委会报告干部选拔任用工作并接受民主评议办法 (试行).....	(249)
(2010年3月9日)	
市县党委书记履行干部选拔任用工作职责离任检查办法(试行).....	(251)
(2010年3月9日)	
关于对配偶子女均已移居国(境)外的国家工作人员加强管理的暂行规 定.....	(252)
(2010年5月19日)	
*关于领导干部报告个人有关事项的规定.....	(157)
(2010年5月26日)	
关于严厉整治干部选拔任用工作中行贿受贿行为的通知.....	(254)
(2010年8月17日)	
机构编制监督检查工作暂行规定.....	(256)
(2007年2月13日)	
行政机关机构编制违法违纪行政处分暂行规定.....	(259)
(2012年9月11日)	
事业单位人事管理条例.....	(261)
(2014年4月25日)	
事业单位领导人员管理暂行规定.....	(265)
(2015年6月2日)	
国有重要骨干企业领导人员任职和公务回避暂行规定.....	(269)
(2001年4月30日)	
中央企业领导班子和领导人员综合考核评价暂行办法.....	(272)
(2013年10月25日)	
中共中央纪委、中共中央组织部关于党员隐瞒入党前的错误行为如何处 理问题的答复.....	(280)
(1995年3月1日)	
中央纪委法规室对《关于几人商量后由一人署名举报是否属于非组织活 动等问题的咨询请示》的答复.....	(280)
(2002年6月18日)	
关于中国共产党党费收缴、使用和管理的规定.....	(281)
(2008年2月4日)	

纪法衔接延伸：

党政领导干部考核工作暂行规定

(1998年5月26日)

地方党政领导班子和领导干部综合考核评价方法(试行)

(2009年7月16日)

党政工作部门领导班子和领导干部综合考核评价方法(试行)

(2009年7月16日)

党政领导班子和领导干部年度考核办法(试行)

(2009年7月16日)

地方各级人民政府机构设置和编制管理条例

(2007年2月14日)

【廉洁自律基础】

中国共产党廉洁自律准则 (285)

(2015年10月18日)

中共中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定 (286)

(2012年12月11日)

党政机关厉行节约反对浪费条例 (287)

(2013年11月18日)

党政机关国内公务接待管理规定 (297)

(2013年12月1日)

关于在干部教育培训中进一步加强学员管理的规定 (300)

(2013年2月19日)

关于严禁中央和国家机关使用“特供”“专供”等标识的通知 (302)

(2013年3月18日)

关于在全国纪检监察系统开展会员卡专项清退活动的通知 (303)

(2013年5月25日)

中共中央宣传部、财政部、文化部、审计署、国家新闻出版广电总局关于

制止豪华铺张、提倡节俭办晚会的通知 (304)

(2013年8月13日)

关于落实中央八项规定精神 坚决刹住中秋国庆期间公款送礼等不正

之风的通知 (305)

(2013年9月3日)

关于严禁公款购买印制寄送贺年卡等物品的通知 (306)

(2013年10月31日)

关于严禁元旦春节期间公款购买赠送烟花爆竹等年货节礼的通知 (307)

(2013年11月21日)	
关于严格规范党报党刊发行工作严禁报刊违规发行的通知	(307)
(2013年11月29日)	
关于在党的群众路线教育实践活动中严肃整治“会所中的歪风”的通知	
(2013年12月22日)	(309)
关于进一步整治“会所中的歪风”的通知	(309)
(2014年5月16日)	
关于严格规范领导干部参加社会化培训有关事项的通知	(310)
(2014年7月31日)	
中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于严禁党政机关到风景名胜区开会的通知》	(311)
(2014年9月19日)	
国有企业领导人员廉洁从业若干规定	(312)
(2009年7月1日)	
关于进一步推进国有企业贯彻落实“三重一大”决策制度的意见	(317)
(2010年6月5日)	
中共中央纪律检查委员会、监察部关于中央纪委第四次全会重申和提出的国有企业领导人员廉洁自律有关规定的解释	(320)
(2000年11月30日)	
中央企业贯彻落实《国有企业领导人员廉洁从业若干规定》实施办法	(323)
(2011年10月14日)	
国有重要骨干企业领导人员任职和公务回避暂行规定	(327)
(2001年4月30日)	
关于中央企业领导人员廉洁自律若干规定的实施办法(试行)	(330)
(2002年3月12日)	
关于国有企业领导人员违反廉洁自律“七项要求”政纪处分规定	(333)
(2009年1月23日)	
农村基层干部廉洁履行职责若干规定(试行)	(336)
(2011年5月23日)	
纪法衔接延伸:	
中共中央办公厅、国务院办公厅关于党政机关工作人员在国内公务活动中食宿不准超过当地接待标准的通知	
(1994年4月28日)	
中共中央办公厅、国务院办公厅关于在国内公务接待工作中切实做到勤	

俭节约的通知

(2001年4月8日)

中央和国家机关会议费管理办法

(2013年9月13日)

中央和国家机关培训费管理办法

(2013年12月29日)

中央和国家机关差旅费管理办法

(2013年12月31日)

关于党员干部带头推动殡葬改革的意见

(2013年12月10日)

关于领导干部带头在公共场所禁烟有关事项的通知

(2013年12月25日)

关于厉行节约反对食品浪费的意见

(2014年3月11日)

关于加强公务机票购买管理有关事项的通知

(2014年4月14日)

【经商办企业】

中共中央、国务院关于进一步制止党政机关和党政干部经商、办企业的规定 (341)
(1986年2月4日)

中共中央办公厅、国务院办公厅关于贯彻执行《中共中央、国务院关于进一步制止党政机关和党政干部经商、办企业的规定》几个问题的说明
..... (343)
(1986年3月29日)

中共中央办公厅、国务院办公厅关于县以上党和国家机关退(离)休干部
经商办企业问题的若干规定 (344)
(1988年10月3日)

中共中央组织部对《关于县以上党和国家机关退(离)休干部经商办企业
问题的若干规定》中有关问题的说明 (345)
(1989年1月26日)

中共中央办公厅、国务院办公厅关于党政机关兴办经济实体和党政机关
干部从事经营活动问题的通知 (346)
(1992年6月26日)

中共中央纪委对《关于党政机关工会能否办公司的请示》的答复 (347)
(1994年7月22日)

国家工商行政管理局《关于金融工会和银行在职员工是否可以投资办企 业问题的请示》的答复	(348)
(1999年3月19日)	
中共中央纪委关于“不准在领导干部管辖的业务范围内个人从事可能与 公共利益发生冲突的经商办企业活动”的解释	(348)
(2000年5月9日)	
中共中央纪律检查委员会办公厅关于对浙江省纪委《关于高校创办社会 化后勤服务企业有关领导干部入股问题的请示》的答复	(349)
(2000年11月20日)	
关于省、地两级党委、政府主要领导干部配偶、子女个人经商办企业的具 体规定(试行)	(350)
(2001年2月8日)	
关于党政机关工作人员个人证券投资行为若干规定	(351)
(2001年4月3日)	
中央纪委关于中共外交部纪律检查委员会《关于“两办”通知的规定是否 适用于驻外人员,驻外人员个人是否可从事当地的股票交易和证券投 资活动的请示》的答复	(352)
(2001年9月21日)	
中共中央纪委办公厅、监察部办公厅对党政干部因引进资金、项目按当 地政府政策获取奖金等物质性奖励问题如何处理的答复	(353)
(2001年12月19日)	
关于对《行政机关刚退休干部能否接受下级行政机关聘请领取报酬的请 示》的答复	(354)
(2002年1月7日)	
关于对《关于国有企业领导人退休后能否接受香港股份制企业聘任的请 示》的答复	(354)
(2002年6月12日)	
关于进一步做好清理纠正国家机关工作人员和国有企业负责人投资人 股煤矿工作的通知	(355)
(2005年12月15日)	

【兼职取酬】

中共中央办公厅、国务院办公厅关于党政机关干部不兼任经济实体职务 的补充通知	(356)
(1985年7月9日)	
国务院办公厅转发国家科委关于科技人员业余兼职若干问题意见的	

通知	(357)
(1988 年 1 月 18 日)	
中共中央办公厅、国务院办公厅关于清理党和国家机关干部在公司(企 业)兼职有关问题的通知	(359)
(1989 年 2 月 5 日)	
国务院办公厅关于部门领导同志不兼任社会团体领导职务问题的通知	(360)
(1994 年 4 月 13 日)	
中共中央纪委关于对四川省纪委两个政策性问题请示的答复	(361)
(1995 年 11 月 27 日)	
中共中央纪委关于对企业厂长、经理在党政机关兼职问题的请示的答复	(362)
(1996 年 1 月 10 日)	
中共中央办公厅、国务院办公厅关于党政机关领导干部不兼任社会团体 领导职务的通知	(362)
(1998 年 7 月 2 日)	
关于退出现职、接近或者达到退休年龄的党政领导干部在企业兼职、任 职有关问题的意见	(363)
(2008 年 4 月 10 日)	
关于规范中管干部辞去公职或者退(离)休后担任上市公司、基金管理公 司独立董事、独立监事的通知	(364)
(2008 年 6 月 25 日)	
关于进一步规范党政领导干部在企业兼职(任职)问题的意见	(365)
(2013 年 10 月 19 日)	
中共中央组织部关于规范退(离)休领导干部在社会团体兼职问题的通 知	(367)
(2014 年 6 月 25 日)	

【礼品礼金】

国务院办公厅关于严禁在社会经济活动中牟取非法利益的通知	(369)
(1986 年 6 月 5 日)	
国务院办公厅关于严禁滥发钱物和赠送礼品的通知	(370)
(1988 年 9 月 22 日)	
国家行政机关及其工作人员在国内公务活动中不得赠送和接受礼品的 规定	(370)
(1988 年 12 月 1 日)	

中共中央办公厅、国务院办公厅关于严禁党政机关及其工作人员在公务活动中接受和赠送礼金、有价证券的通知	(371)
(1993年4月27日)	
财政部关于党政机关及其工作人员在涉外活动中接受礼金和有价证券缴库问题的通知	(373)
(1993年6月1日)	
国务院关于在对外公务活动中赠送和接受礼品的规定	(373)
(1993年12月5日)	
中共中央办公厅、国务院办公厅关于认真贯彻执行《国务院关于在对外公务活动中赠送和接受礼品的规定》的通知	(374)
(1993年12月16日)	
关于对党和国家机关工作人员在国内交往中收受的礼品实行登记制度的规定	(376)
(1995年4月30日)	
中共中央纪律检查委员会对《关于对党和国家机关工作人员在国内交往中收受的礼品实行登记制度的规定》中几个问题的答复	(377)
(1996年10月9日)	
关于各级领导干部接受和赠送现金、有价证券和支付凭证的处分规定	(377)
(2001年3月26日)	
关于他人给领导干部手机充值问题如何处理的答复	(378)
(2003年4月9日)	
关于青海省纪委案件审理室《关于党员领导干部是否能公开出售利用业余时间创作的书法作品的请示》的答复意见	(379)
(2004年2月4日)	
国务院办公厅转发人民银行监察部等部门关于规范商业预付卡管理意见的通知	(379)
(2011年5月23日)	

【公款旅游】

中共中央办公厅、国务院办公厅关于坚决制止干部用公款旅游的通知	(381)
(1986年2月1日)	
国务院办公厅关于坚决制止滥发钱、物和用公款旅游的通知	(383)
(1987年8月19日)	
中共中央纪委、外交部、监察部关于对跨地区跨部门团组加强管理、监督和检查坚决制止公款出国旅游的通知	(384)
(2000年9月7日)	

中共中央纪委关于制止以革命传统和爱国主义教育为名组织公款旅游的通知	(2005年6月16日)	(386)
中共中央办公厅、国务院办公厅关于坚决制止公款出国(境)旅游的通知	(2009年2月20日)	(387)
用公款出国(境)旅游及相关违纪行为处分规定	(2010年8月12日)	(388)

纪法衔接延伸:

国家外专局、外交部关于派遣团组和人员赴国(境)外培训的暂行管理办法	(1993年10月20日)
国务院纠正行业不正之风办公室、国务院外事办公室关于严格控制各类学会、协会等单位组织公费出国(境)考察、培训的通知	(1994年10月27日)
关于跨地区跨部门因公出国(境)团组管理办法的通知	(1997年8月19日)

【住房、办公用房】

机关事务管理条例(节录)	(2012年6月28日)	(390)
党政机关办公用房建设标准	(2014年11月24日)	(393)
国家土地管理局、监察部关于严肃查处国家行政机关工作人员越权批地、违法占地建私房的通知	(1989年8月1日)	(412)
中共中央纪委关于清理党政干部违纪违法建私房和用公款超标准装修住房的报告	(1990年7月12日)	(413)
国务院办公厅关于严禁各单位动用外汇购买商品房的通知	(1990年7月19日)	(416)
中共中央办公厅、国务院办公厅印发《建设部、中共中央组织部、财政部关于易地调动干部住房管理暂行规定》的通知	(2003年7月30日)	(418)
中共中央办公厅、国务院办公厅关于继续从严控制党政机关办公楼和培训中心项目建设的通知		(420)