

走进十三五

提问

“十三五”

ZOUJINSHISANWU TIWENSHISANWU

本书编写组◎编



中国计划出版社

走进十三五

提问

“十三五”

ZOUJINSHISANWU TIWENSHISANWU

本书编写组◎编



中国计划出版社

图书在版编目(CIP)数据

提问“十三五” / 本书编写组编. —北京: 中国计划出版社, 2015. 9

ISBN 978-7-5182-0243-0

I. ①提… II. ①本… III. ①国民经济计划—五年计划—中国—2016~2020—问题解答 IV. ①F123.3—44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 219149 号

提问“十三五”

本书编写组 编

选题策划: 晋璧东

责任编辑: 晋璧东

封面设计: 杨 光

中国计划出版社出版

网址: www.jhpress.com

地址: 北京市西城区木樨地北里甲 11 号国宏大厦 C 座 3 层

邮政编码: 100038 电话: (010)63906433(发行部)

新华书店北京发行所发行

北京永顺兴望印刷厂印刷

710mm×1000mm 1/16 11 印张 160 千字

2015 年 10 月第 1 版 2015 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5182-0243-0

定价: 30.00 元

版权所有 侵权必究

盗版侵权举报电话: (010)63906404

目 录

C O N T E N T S

第一章 全面建成小康社会决胜阶段的形势和指导思想

1. “十二五”时期我国发展取得了哪些重大成就? 1
2. 为什么说“十二五”时期我国经济社会发展为全面建成小康社会奠定了坚实基础? 2
3. “十二五”以来,我国产业结构调整取得了哪些进展? 5
4. 近年来我国启动实施了哪“三大战略”? 到目前为止,取得了哪些进展? 6
5. “十二五”时期党中央国务院对科技创新有哪些重大部署? 科技创新工作取得了哪些重大成就? 7
6. “十二五”期间,特别是十八大以来,我们在深化农村改革方面取得了哪些进展和成效? 8
7. “十二五”期间我国医疗改革取得了哪些成效? 9
8. “十二五”时期,特别是党的十八大以来,我国是如何大力推进生态文明建设,努力建设美丽中国的? 11
9. 习近平总书记文艺工作座谈会讲话发表以来文艺领域发生了哪些变化? 12
10. 党的十八大以来,我们党提出和形成了哪些治国理政新理念新思想新战略? 13

►>> 提问“十三五”

11. 党的十八大以来,我们党在加强作风建设方面主要采取了哪些措施? 16
12. “十三五”时期我国发展环境的基本特征是什么? 17
13. “十三五”时期我国发展的指导思想是什么? 18
14. “四个全面”首次写进全会公报,成为中国发展指导思想的意义是什么? 18
15. 实现全面建成小康社会奋斗目标必须坚持哪六大原则? 20
16. 实现全面建成小康社会为什么必须坚持人民主体地位? 22
17. 实现全面建成小康社会为什么必须坚持科学发展? 23
18. 实现全面建成小康社会为什么必须坚持深化改革? 25
19. 实现全面建成小康社会为什么必须坚持依法治国? 26
20. 实现全面建成小康社会为什么必须坚持统筹国内国际两个大局? 28
21. 实现全面建成小康社会为什么必须坚持党的领导? 30

第二章 “十三五”时期经济社会发展的主要目标和基本理念

22. 党的十八届五中全会提出的全面建成小康社会新的目标要求是什么? 33
23. “十三五”时期经济社会发展的基本理念是什么? 34
24. “十三五”时期,全面建成小康社会为什么要必须“保持经济中高速增长”? 36
25. 当前我国经济发展面临哪些困难? 36
26. “十三五”时期,如何推动我国产业迈向中高端水平? 37
27. “十三五”时期,如何提高消费对经济增长的贡献率? 38
28. “十三五”时期,我国应如何实现贫困人口全脱贫、贫困县全摘帽? 40
29. “十三五”时期,如何使国家治理体系和治理能力现代化取得重大进展? 41

30. 实现“十三五”时期发展目标,为什么必须贯彻“创新、协调、
绿色、开放、共享”的五大发展理念? 43
31. “十三五”时期应如何贯彻五大发展理念? 45

第三章 坚持创新发展,着力提高发展质量和效益

32. 为什么在“十三五”时期必须把创新摆在国家发展全局的
核心位置? 49
33. “十三五”时期,我国如何在创新领域培育发展新动力? 51
34. “十三五”时期,我国如何用发展新空间培育发展新动力,
用发展新动力开拓发展新空间? 52
35. 创新驱动发展战略在“十三五”时期将会有哪些趋势特点? 53
36. 我国在“十三五”时期该怎样深入实施创新驱动发展战略? 55
37. “十三五”时期我国大力推进农业现代化的方式方法有哪些? ... 56
38. “十三五”期间,我国该如何加快建设制造强国,实施《中国
制造二〇二五》? 57
39. “十三五”时期,我国构建发展新体制的具体措施是什么? 58
40. “十三五”时期,我国应该如何创新和完善宏观调控方式? 60
41. “十三五”时期,如何促进创新的体制架构的形成,塑造更多
依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展? 61
42. “十三五”时期,为什么要激发创新创业活力,推动大众创业、
万众创新? 62
43. 为什么在“十三五”时期要强调实施网络强国战略,实施
“互联网+”行动计划? 63
44. 发展分享经济,实施国家大数据战略的具体措施有哪些? 64
45. “十三五”时期,应当如何进一步深化行政管理体制改革,
转变政府职能? 66
46. 我国经济在“十三五”时期进入新常态之后,应该如何激发
市场活力和社会创造力? 67

►>> 提问“十三五”

47. “十三五”时期,为什么要改革并完善适应现代金融市场发展的金融监管框架? 68
48. 全面放开竞争性领域商品和服务价格的基本原则是什么? 69

第四章 坚持协调发展,着力形成平衡发展结构

49. “十三五”时期,坚持协调发展必须牢牢把握的基本要求是什么? 70
50. 中国特色社会主义事业的总体布局是什么? 71
51. “十三五”时期,如何正确处理我国经济社会发展中的重大关系? 73
52. “十三五”时期,怎样做到新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展? 75
53. “十三五”时期,如何提升国家软实力? 79
54. “十三五”时期,怎样增强发展的整体性? 81
55. “十三五”时期,如何推动区域协调发展? 83
56. “十三五”时期,怎样推动城乡协调发展? 85
57. “十三五”时期,为何要推动物质文明和精神文明协调发展? 86
58. “十三五”时期,怎样做到经济建设和国防建设融合发展? 88

第五章 坚持绿色发展,着力改善生态环境

59. 我国实施绿色发展的重大意义是什么? 89
60. 生态与人类文明之间有着怎样的关系?“十三五”时期应如何促进人与自然和谐共生? 90
61. 什么是主体功能区规划?“十三五”时期该怎样加快主体功能区建设? 92
62. “十三五”时期怎样发挥主体功能区的国土空间开发保护基础制度的作用? 93

63. “十三五”时期,为什么要推动低碳循环发展? 推动的方法有哪些?	95
64. “十三五”时期,如何做到全面节约和高效利用资源?	96
65. “十三五”阶段该怎样加大环境治理力度?	97
66. 什么是生态安全屏障?“十三五”时期筑牢生态安全屏障的方法有哪些?	98
67. “十三五”时期为什么要继续坚持节约资源和保护环境的基本国策?	99
68. “十三五”时期进一步推进美丽中国建设的指导思想和基本原则是什么?	101
69. “十三五”时期如何更加深入地实施大气、水、土壤污染防治?	102
70. 如何理解在“十三五”期间实行最严的环保制度?	103
71. “十三五”时期该怎样进行保护优先、自然恢复为主的规划? ...	105

第六章 坚持开放发展,着力实现合作共赢

72. “十三五”时期,我国该如何完善对外开放战略布局?	107
73. “十三五”时期,我国该怎样形成对外开放新体制?	108
74. “十三五”时期,我国该如何更进一步推进“一带一路”建设? ...	109
75. “十三五”时期我国该如何深化内地和港澳、大陆和台湾地区合作发展?	110
76. “十三五”时期我国该怎样积极参与全球经济治理?	111
77. “十三五”时期我国积极参与全球经济治理的重要性是什么?	112
78. 我国为什么要积极承担国际责任和义务?	114
79. “十三五”时期,我国该怎样积极承担国际责任和义务?	116
80. “十三五”时期坚持开放发展,为什么必须要顺应我国经济深度融入世界经济的趋势?	117

81. 提高我国在全球经济治理中的制度性话语权的重要性是什么? 118
82. “十三五”时期培育出有全球影响力的先进制造基地和经济区的重点区域有哪些? 120
83. 形成对外开放新体制,为什么要完善法治化、国际化、便利化的营商环境? 120
84. 全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度的现阶段情况是什么? 121
85. “十三五”时期为什么要有序扩大服务业对外开放? 122
86. “十三五”时期应该如何加快实施自由贸易区战略? 123

第七章 坚持共享发展,着力增进人民福祉

87. 为什么说共享发展是“十三五”规划的重要出发点和落脚点? 125
88. “十三五”时期我国政府应如何增强公共服务供给? 126
89. “十三五”时期如何实施脱贫攻坚工程? 128
90. 什么是“精准扶贫”? 习近平总书记提出的“六个精准”是什么? 129
91. “十三五”时期应如何提高教育质量? 130
92. 为什么说“十三五”时期普及高中阶段教育关键在提高中职质量? 132
93. “十三五”时期应如何促进就业创业? 132
94. “十三五”时期如何才能缩小收入差距? 133
95. “十三五”时期应从哪些方面建立更加公平更可持续的社会保障制度? 134
96. “十三五”时期如何实施全民参保计划? 135
97. 何谓健康中国?“十三五”时期应如何推进健康中国建设? 136
98. “十三五”时期如何深化医药卫生体制改革? 137
99. “十三五”时期如何实施食品安全战略? 138

100. “十三五”时期应如何促进人口均衡发展？	140
101. 为什么“十三五”时期既坚持计划生育基本国策， 又全面实施两孩政策？	141
102. 实施全面两孩政策后，生育还要不要审批？	142
103. 实施全面两孩政策后，如果自愿只生育一个孩子， 能否享受独生子女父母的奖励优待？	142
104. “十三五”时期如何积极开展应对人口老龄化行动？	143
105. “十三五”时期促进慈善事业健康发展应坚持哪些基本原则？	143

第八章 加强和改善党的领导,为实现“十三五”规划提供坚强保证

106. 中国发展的三大规律是什么？	145
107. 如何深化对中国发展三大规律的认识？	146
108. “十三五”时期,怎样完善党领导经济社会发展工作 体制机制？	149
109. “十三五”时期,如何加强党的各级组织建设？	150
110. “十三五”时期,怎样强化基层党组织整体功能？	152
111. “十三五”时期,如何动员人民群众团结奋斗？	152
112. “十三五”时期,如何加快建设人才强国？	153
113. “十三五”时期,怎样运用法治思维和法治方式推动发展？	154
114. “十三五”时期,怎样加强和创新社会治理？	154
115. 如何确保将“十三五”规划建议的目标任务落到实处？	156
116. “十三五”时期,怎样为经济社会发展提供坚强政治保证？	157
117. 夺取全面建成小康社会的伟大胜利,“十三五”时期必须 把握好哪几个理论问题？	159

定任务,我们党团结带领全国各族人民顽强拼搏、开拓创新,奋力开创了党和国家事业发展新局面,我国经济实力、科技实力、国防实力、国际影响力又上了一个大台阶。

首先,我们妥善应对国际金融危机持续影响等一系列重大风险挑战,适应经济发展新常态,不断创新宏观调控方式,推动形成经济结构优化、发展动力转换、发展方式转变加快的良好态势。我国经济总量稳居世界第二位,13亿多人口的人均国内生产总值增至7800美元左右。第三产业增加值占国内生产总值比重超过第二产业,基础设施水平全面跃升,农业连续增产,常住人口城镇化率达到55%,一批重大科技成果达到世界先进水平。公共服务体系基本建立、覆盖面持续扩大,新增就业持续增加,贫困人口大幅减少,生态文明建设取得新进展,人民生活水平和质量加快提高。全面深化改革有力推进,人民民主不断扩大,依法治国开启新征程。全方位外交取得重大进展,对外开放不断深入,我国成为全球第一货物贸易大国和主要对外投资大国。中华民族伟大复兴的中国梦和社会主义核心价值观深入人心,国家文化软实力不断增强。中国特色军事变革成就显著,强军兴军迈出新步伐。全面从严治党开创新局面,党的群众路线教育实践活动成果丰硕,党风廉政建设成效显著,赢得了党心民心。

其次,尤为重要的是,党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义,勇于实践、善于创新,深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识,形成一系列治国理政新理念新思想新战略,为在新的历史条件下深化改革开放、加快推进社会主义现代化提供了科学理论指导和行动指南。

2. 为什么说“十二五”时期我国经济社会发展为全面建成小康社会奠定了坚实基础?

“十二五”时期的5年,是改革开放伟大历史进程中具有鲜明里程碑

意义的5年。这5年,世情国情发生深刻变化,我国经济发展步入新常态。我国发展面临的内外部环境更趋复杂,多重困难和挑战相互交织,改革转型任务繁重。面对复杂多变的国际环境和艰巨繁重的改革发展任务,党中央、国务院总揽全局,审时度势,紧紧围绕“四个全面”战略布局,主动适应引领经济发展新常态,扎实推动“大众创业、万众创新”,坚持稳中求进工作总基调,不断创新宏观调控政策、思路、方式;坚持实施创新驱动发展战略,大力推进结构调整和转型升级;坚持改革开放不动摇,着力开拓发展新空间、激发新动力,实现了经济平稳较快发展和社会和谐稳定,为全面建成小康社会奠定了坚实基础。

(1)经济运行稳中有进,综合国力显著增强。2015年以来,面对下行压力,中国经济虽形有波动,但势仍向好,上半年增速达到7%。“十二五”时期在世界经济增长总体放缓、主要经济体走势分化背景下,中国把握经济运行合理区间,稳定宏观经济政策,同步扩大市场需求和有效供给,实现经济运行总体平稳、稳中有进。2011年至2014年,我国对世界经济增长的贡献率超过四分之一。2015年上半年,这一贡献率约为30%。我国已经站上了一个新的发展阶段,不仅是一个经济大国,而是一个有影响的经济大国。从农业看,综合生产能力稳步提高,粮食产量实现新中国成立以来首个“11连增”,今年有望实现“12连增”;从工业看,一手抓化解过剩产能,一手抓改善品质质量,以数字化、网络化、智能化为特征的智能制造成为新生力量;从服务业看,2012年服务业增加值占GDP比重历史上首次超过第二产业,2015年上半年已占据半壁江山;从新兴产业看,节能环保、新一代信息技术、高端装备制造等七大战略性新兴产业,占工业主营业务收入比重提高到14.8%,产业高端化步伐明显加快。

(2)消除体制机制障碍,对外开放纵深拓展。“十二五”以来特别是党的十八大以来,我国坚持用改革破除束缚发展的体制机制障碍。党的十八届三中全会作出全面深化改革重大决定后,围绕“处理好政府与市场关系”这一核心,大刀阔斧的改革措施相继出台,为经济社会发展

提供强大动力源。一是简政放权释放红利。本届政府成立以来至今，已取消和下放 586 项行政审批事项，提前完成取消和下放三分之一以上审批事项的预定目标；通过连续两年修订政府核准的投资项目目录，中央层面核准项目累计减少了 76%；工商登记实行“先照后证”，前置审批事项 85% 改为后置审批。二是创新驱动打造动力。创业创新扶持政策体系初步建立，“双创”蓬勃发展，市场主体开办新企业、开发新产品、开拓新市场的速度加快；科技创新逐步成为发展内生动力，科技创新投入大幅增长，企业作为创新主体的作用越来越明显。三是市场化改革催生经济活力。审议通过《关于实行市场准入负面清单制度的意见》，建设法治化营商环境；审议通过《关于推进价格机制改革的若干意见》，药品等一批商品、电信等绝大多数服务总计近 60 项政府定价项目陆续放开，成品油、天然气、铁路运输等领域价格市场化程度显著提高；出台《关于深化国有企业改革的指导意见》，国企改革大幕展开。四是重点领域改革持续发力。审议通过《深化财税体制改革总体方案》，预算管理制度和税制改革取得重要进展；存款利率和汇率浮动区间扩大，民营银行试点迈出新步伐；“沪港通”试点启动，外汇储备、保险资金运用范围拓展。五是以开放促改革拓展发展新空间。《关于构建开放型经济新体制的若干意见》对外发布，“一带一路”战略和国际产能合作逐步走向深入，以开放促改革、促发展、促创新。

(3) 坚持公平包容共享，发展成果惠及人民。安居和乐业，这是百姓的朴素愿望。保障和改善民生，这是党和政府一切工作的出发点和落脚点。“十二五”以来特别是党的十八大以来，我国坚持把经济增长建立在就业基础稳定、收入同步增长的基础上，不断健全以公共服务为核心的民生保障制度，增投入、补短板、兜底线、织密网，使发展成果更多更公平地惠及全体人民。一是将财政收入用于民生的比例提高到 70% 以上，持续提高人民物质文化生活水平，不断增强人民群众的幸福感和获得感；二是实施就业优先战略，2014 年年末全国就业人员达到 7.7 亿人，比 2010 年年末增加 1148 万人，城乡就业比较充分，就业质量逐步提高；

三是 2011 年到 2014 年,全国已开工建设保障房 3230 万套,到 2015 年年底将合计开工建设 3970 万套;四是“十二五”前 4 年,城乡居民人均可支配收入年均增长 9.5%,快于 GDP 增速,收入差距逐渐缩小;五是 2014 年年末,全国参加城镇职工基本医疗保险的人数比 2010 年年末增加 4561 万人,参加新型农村合作医疗的人数达到 4965 万人,比 2010 年年末增加 350 万人;六是党和政府把扶贫工作大力度、宽领域、多层次向前推进,2013 年和 2014 年,我国连续两年完成减贫 1000 万人以上的目标任务,2015 年再完成减贫 1000 万人的目标也有望实现。

3. “十二五”以来,我国产业结构调整取得了哪些进展?

现代产业体系是保证我国经济保持中高速增长、迈向中高端水平的基础。“十二五”以来,我国产业重大结构性问题得到改善,新的增长动能逐步形成,新旧动力有序转换,长期发展后劲持续增强。

一是农业综合生产能力持续提高。毫不放松地抓好粮食生产,2014 年粮食产量达到 1.2 万亿斤,实现新中国成立以来的首个“11 连增”;2015 年夏粮增收,秋粮增产可期,全年有望实现“12 连增”。农业抵御自然灾害的能力得到提高,农田有效灌溉面积占比超过 52%,主要作物良种基本实现全覆盖。农村土地流转率提高到 30%,家庭经营、集体经营、企业经营等多种经营方式共同发展的格局初步形成。

二是工业转型升级步伐加快。制造业是国家间经济角力和竞争的主战场,彰显着经济实力和综合国力。近年来,我们一手抓淘汰落后,积极化解产能过剩矛盾;一手抓转型升级,改善品质质量,取得了良好成效。以数字化、网络化、智能化为特征的智能制造开始兴起,成为制造业的新生力量。一批拥有自主品牌和核心技术的企业脱颖而出,带动了基础材料、基础工艺、基础零部件水平提高,拉动了产业整体素质提升。

三是服务业发展保持良好势头。2014 年服务业增加值占 GDP 比重提高到 48.2%,今年上半年进一步提高到 49.5%,自 2012 年起超过

二产,成为经济的最主要组成部分。在企业越来越依靠服务维持市场地位、产业越来越趋向服务引领制造的新趋势下,生产性服务业加快发展,生活性服务业有效供给不足、质量不高的问题有所改善。

四是新兴产业快速发展。由新技术和新商业模式催生的新兴产业大量涌现,经济新增长点生机显现。节能环保、新一代信息技术、生物、高端装备制造、新能源、新材料、新能源汽车等七大战略性新兴产业规模快速扩大,占工业主营业务收入比重提高到 14.8%。海洋生物医药、海洋电力等新兴产业快速发展。

4. 近年来我国启动实施了哪“三大战略”? 到目前为止,取得了哪些进展?

2014 年的中央经济工作会议提出,实施“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带建设“三大战略”。“一带一路”是“丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”的简称,2013 年 9 月和 10 月由中国国家主席习近平分别提出建设“新丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”的战略构想。京津冀协同发展,核心是京津冀三地作为一个整体协同发展,要以疏解非首都核心功能、解决北京“大城市病”为基本出发点,调整优化城市布局 and 空间结构,构建现代化交通网络系统,扩大环境容量生态空间,推进产业升级转移,推动公共服务共建共享,加快市场一体化进程,打造现代化新型首都圈,努力形成京津冀目标同向、措施一体、优势互补、互利共赢的协同发展新格局。长江经济带是中国新一轮改革开放转型实施新区域开放开发战略,具有全球影响力的内河经济带;东中西互动合作的协调发展带;沿海沿江沿边全面推进的对内对外开放带;也是生态文明建设的先行示范带。

目前,相关规划已在陆续出台,政策也在逐步落地。党的十八届五中全会《建议》指出,拓展区域发展空间,以区域发展总体战略为基础,以“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带建设为引领,形成沿海沿江沿线经济带为主的纵向横向经济轴带。

“一带一路”建设是一项系统工程,要坚持共商、共建、共享原则,积极推进沿线国家发展战略的相互对接。为推进实施“一带一路”重大倡议,让古丝绸之路焕发新的生机活力,以新的形式使亚欧非各国联系更加紧密,互利合作迈向新的历史高度,2015年3月,国家发展改革委、外交部、商务部联合发布了《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》。近9000字的文件系统勾勒出“一带一路”路线图,标志着“一带一路”步入全面推进阶段。

推动京津冀协同发展是一个重大国家战略。战略的核心是有序疏解北京非首都功能,调整经济结构和空间结构,走出一条内涵集约发展的新路子,探索出一种人口经济密集地区优化开发的模式,促进区域协调发展,形成新增长极。2015年4月30日,中共中央政治局召开会议审议通过《京津冀协同发展规划纲要》,为京津冀协同发展进行顶层设计。

继长江经济带写入2014年《政府工作报告》后,国务院于2014年9月25日发布《关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》,正式提出将依托黄金水道推动长江经济带发展,打造中国经济新支撑带,这标志着长江经济带正式上升为国家战略。

2015年4月5日,经李克强总理签批,国务院批复同意《长江中游城市群发展规划》。这是贯彻落实长江经济带重大国家战略的重要举措,也是《国家新型城镇化规划(2014—2020年)》出台后国家批复的第一个跨区域城市群规划,对于加快中部地区全面崛起、探索新型城镇化道路、促进区域一体化发展具有重大意义。

5. “十二五”时期党中央国务院对科技创新有哪些重大部署? 科技创新工作取得了哪些重大成就?

党中央国务院高度重视科技创新,在“十二五”期间特别是党的十八大以来,围绕科技创新做出一系列重大部署,为国家科技进步与创新事业发展明确了战略方向,提供了行动指南。党的十八大提出实施创