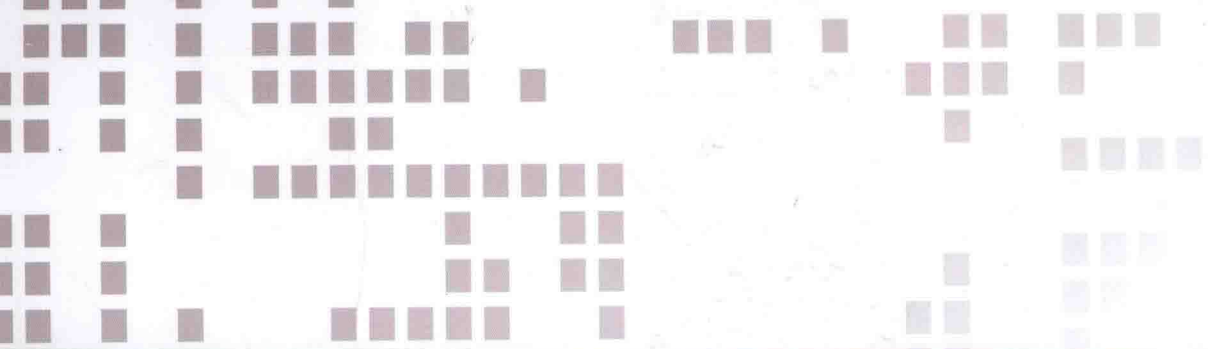




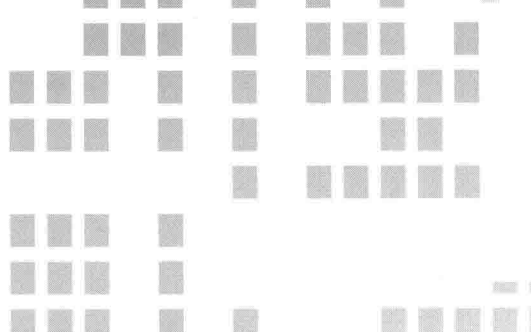
重庆经济可持续发展 发展评估研究

CHONGQING JINGJI KECHIXU
FAZHAN PINGGU YANJIU

柯昌波 著



西南交通大学出版社



重庆经济可持续发展 发展评估研究

CHONGQING JINGJI KECHIXU
FAZHAN PINGGU YANJIU

柯昌波 著



西南交通大学出版社
· 成都 ·

图书在版编目 (C I P) 数据

重庆经济可持续发展评估研究 / 柯昌波著. —成都:
西南交通大学出版社, 2016.10
ISBN 978-7-5643-5088-8

I. ①重… II. ①柯… III. ①经济可持续发展—研究
—重庆 IV. ①F127.719

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 252714 号

重庆经济可持续发展评估研究

柯昌波 著

责任编辑 孟秀芝
特邀编辑 耿绮灵
封面设计 严春艳

出版发行	西南交通大学出版社 (四川省成都市二环路北一段 111 号 西南交通大学创新大厦 21 楼)
发行部电话	028-87600564 028-87600533
邮政编码	610031
网 址	http://www.xnjdcbs.com
印 刷	四川煤田地质制图印刷厂
成品尺寸	170 mm × 230 mm
印 张	16.5
字 数	296 千
版 次	2016 年 10 月第 1 版
印 次	2016 年 10 月第 1 次
书 号	ISBN 978-7-5643-5088-8
定 价	68.00 元

图书如有印装质量问题 本社负责退换
版权所有 盗版必究 举报电话: 028-87600562

前 言

可持续发展，是当今世界各国公认的发展准则，重庆市地处西部欠发达地区，人口众多、资源相对匮乏、城乡差距较大，实施经济利益、环境利益以及社会福利三者相互协调和相互促进的可持续发展战略具有极为重要的意义。为了测度重庆市及各区县经济可持续发展能力，系统性、科学性、经常性地开发应用相关数据资料，对重庆市及各区县的经济可持续发展进行及时的描述、检测和评估，我们拟建立一套恰当的区域经济可持续发展指标体系，对重庆市区域经济及各区县县域经济可持续发展状况、水平和能力进行衡量和评价。通过这套评价指标体系的应用，试图将可持续发展从概念和理论推向实践，与重庆市及各区县社会经济和发展相结合，对重庆市及各区县经济可持续发展状况、水平、能力以及存在的重大问题进行发现和描述；在描述的基础上，对重庆市及各区县经济发展现状和趋势所达到的可持续发展水平以及是接近还是更加远离了可持续发展的目标做出评价，进而对重庆市及各区县实施经济可持续发展的战略进行引导，并提供相应的政策及对策建议，为市委市政府及区县政府的决策咨询服务。

一、可持续发展内涵

1987年，世界环境与发展委员会（WCED）向联合国提交的《我们共同的未来》，探讨了人类面临的一系列重大经济、社会和环境问题，正式提出了可持续发展。直到1992年6月，联合国环境与发展会议在巴西的里约热内卢召开，通过并签署了《里约热内卢环境与发展宣言》《二十一世纪议程》等重要文件，标志着可持续发展观已得到普遍认同。今天，可持续发展观已经成为世界各国寻求社会经济生态全面协调发展的理论指导原则，同时也是制定全球以及各国发展战略的基本理论依据。可持续发展由理论研究开始逐步推向实际行动。此后，世界各国都通过制定可持续发展政策、发展战略，对政策和规划不断进行深入调整，努力转变经济增长方式，以适应生态、经济、社会的全面、协调发展。可持续发展是“既满足当代的需求，又不危及后代满足需求能力的发展”，是经济利益、环境利益以及社会福利三者间相互协调和相互促进的过程。可持续发展包括生态可持续、经济可持续和社会可持续。可持续发

展鼓励经济增长,经济增长是实现可持续发展的前提。可持续发展要求保持资源的持续利用,以保护自然为基础,与环境的承载能力相协调。可持续发展的最终目的是增进社会福利,改善和提高民众的生活质量,包括物质生活质量和精神生活质量,经济的增长、资源环境的保护都服务于促进社会进步这一最终目的。经济可持续发展是可持续发展整个系统的核心部分,生态可持续是经济可持续发展的自然基础,社会可持续是经济可持续发展的重要保证,经济可持续为生态和社会可持续发展提供物质条件。

梁晓波(1998)认为,区域经济由区域经济要素、区域经济结构、区际关系三大部分构成。区域经济的可持续发展由区域经济要素的可持续发展、经济结构的持续优化以及区域之间的协调发展三部分决定,其实质是生态可持续性和经济可持续性的和谐统一。魏建中等(2004)将区域经济可持续发展概括为:在现有自然资源(包括环境)的约束条件下,充分发挥区域优势,实现区域经济的持续有效增长。其中,经济增长是在技术进步、产业结构不断高级化的基础上的专业化集约型经济增长;可再生资源的消耗速度要小于其再生速度,不可再生资源利用应约束在技术进步的条件之下;废物的产生应小于环境的吸纳能力。何爱平(2005)认为从区域经济的角度看,区域可持续发展是指不同区域尺度的社会、经济、资源、环境相互协调发展,也就是既能满足当代人的需求,又不对后代人满足需要的能力构成危害的发展。其经济增长、社会稳定发展要建立在有效控制人口增长、合理利用自然资源、逐渐改善环境质量的基础上,使其保持良性循环,并且应当促进不同类型区域发展的协调,缩小区际发展水平的差距。朱国传(2007)认为,区域经济可持续发展是指在一定经济区域范围内,以人为中心的主系统与自然、资源环境、经济和社会子系统之间存在着协调的发展关系,即在不损害后代人满足其需要的前提下,建立最大限度地满足当代人物质和精神需要的区域经济发展模式,同时也不危害和削弱其他区域满足其需要的能力。显然,区域经济的可持续性就是人类生产经济活动的持续经济增长和可获利性,它是可持续发展的基础,是其他子系统可持续发展的物质保障。在区域可持续发展系统整体中,区域经济的可持续发展处于主导地位。

依据可持续发展的内涵和要求,重庆经济可持续发展包括经济发展水平、经济发展动力、经济发展要素支撑、经济发展生态约束、经济发展成果分配五方面内容。

(1) 经济发展水平:从经济总量、经济结构、三次产业发展等方面反映重庆市及各区县经济发展的水平,挖掘并揭示目前重庆市及各区县经济发展中

存在的突出问题。

(2) 经济发展动力：从拉动经济发展的投资、消费、进出口这三方面考察重庆市及各区县经济发展的动力，挖掘并揭示各区县经济发展的潜力及不足。

(3) 经济发展要素支撑：反映支撑重庆市及各区县经济可持续发展的科技、信息化、人力、土地等要素方面的水平及潜力。

(4) 经济发展生态约束：反映制约重庆市及各区县经济可持续发展的能耗水平、环境保护、资源约束等方面的内容，揭示生态环境的限制及约束。

(5) 经济发展成果及分配：反映重庆市及各区县经济发展的成果，经济成果在收入、住房、储蓄、公共服务、社会保障等社会福利方面的分配情况，揭示经济可持续发展的最终目的，即社会福利的实现度。

二、研究小结

人类历史已经进入互联网新时代，人类的生产、生活方式都将发生不以人的意志为转移的大变革。重庆经济可持续发展，既要跟进中国的历史进程，更要把握世界的发展脉搏，战略性跨越陷阱发展；既要寻求经济持续稳定增长，又要确保节约资源、环境友好。为此，重庆市要立足于渝新欧国际铁路起点站、长江上游第一大城市、国家级中心城市、内陆唯一保税港区承载城市、成渝经济区（中国第四大经济区）核心城市、中国战略后方基地城市的背景，要在新丝绸之路发展战略、长江经济带发展战略、城市体系重构战略、对外开放新战略、区域经济空间布局发展战略五大国家战略中实现重庆经济持续健康发展。为此，重庆要紧紧抓住“改革、开放、发展”三大主题。在农村土地管理体制、科技体制、农村市场经济运行机制、财税体制几个方面实现改革突破。在制度、机制与体制三维一体新型的城镇化建设中拉动传统工业向现代制造业转型发展，促进四化融合和“三农”问题根本性转变，保障经济持续稳定增长态势；通过市场性配置科技资源的科技体制改革，挖掘科技创新的第一生产力量，提高发展质量，创造发展机遇；通过创新建设三大国家级专业市场（中国应急产品专业市场、中国保健品专业市场、中国化妆品专业市场）和中国进出口电子商务一站式服务平台这四大战略性工程，推动现代服务业战略转型，抢先占领中国开放高地；通过与三大市场三位一体的中国国防动员信息枢纽站建设，推进重庆大数据采集战略性突破，促进重庆云计算基地建设，重构重庆战略后方基地地位；发展通用航空产业，为未来产业发展和普通人群生活方式的改变做准备。通过以上工程，形成巨大的发展空间，做好超前设计和过程管控，游刃有余地完成经济增长方式转变和环境保护之重大任务。

目 录

第一章 重庆经济可持续发展——评估篇	1
第一节 可持续发展统计综合评价报告	1
第二节 重庆经济可持续发展“中等收入陷阱”威胁评价报告	8
第二章 重庆经济可持续发展——战略篇	15
第一节 重庆市可持续发展战略研究	15
第二节 重庆市经济可持续发展目标	18
第三章 重庆经济可持续发展——发展篇	19
第一节 建设进出口一站式服务平台	19
第二节 建设三大国家级专业市场	22
第三节 建设国家（级）国民经济数据动员信息枢纽站	23
第四节 推进新型城镇化建设工程	28
第五节 发展民营经济	34
第六节 打造城市新中心，实现城市价值提升	36
第七节 促进农业加工业创新发展	38
第四章 重庆经济可持续发展——改革篇	43
第一节 确实推进农村集体产权制度改革	43
第二节 市场性配置科技资源体制改革	46
第三节 市与区县财政体制改革	49
第四节 人口城镇化制度性突破	52

第五章 重庆经济可持续发展——政策篇	57
第一节 经济可持续发展建议	57
第二节 环境可持续发展建议	60
第三节 社会可持续发展建议	62
第六章 重庆经济可持续发展——核心篇	65
第一节 重庆经济可持续发展综合评价	65
第二节 重庆跨越“中等收入陷阱”的实证分析	116
第三节 以重庆为中心的国家国防战略大后方基地建设研究	129
第四节 重庆国际（准）自由贸易港建设研究	136
第五节 重庆市农产品加工业可持续发展研究	147
第六节 重庆市民营经济可持续发展研究	156
第七节 打造新中心，实现重庆城市价值提升和可持续发展的建议	172
第八节 深化重庆市科技体制改革研究报告	182
第九节 地方税体系现状及风险分析	190
第十节 促进重庆经济可持续发展的市与区县财政体制研究	204
第十一节 城乡一体化中推进重庆人口城镇化	213
第十二节 农村集体产权制度面临的主要问题及改革思路	227
第十三节 从四个方面、三维度突破现行制度框架构建中国新型城镇化 新机制	232
第十四节 采取五种市场化融资模式，推进新型城镇化基础设施建设 可持续发展	244
第十五节 从五个方面制度突破构建中国新型城镇化新机制	247
参考文献	256

第一章 重庆经济可持续发展 ——评估篇

第一节 可持续发展统计综合评价报告

本书拟建立重庆市经济可持续发展的统计测度体系，其目的和功能是对重庆市经济发展中存在的重大问题进行发现和描述，并在描述的基础上，研究重庆市经济发展现状和趋势、所达到的可持续发展水平以及是接近还是更加远离了可持续发展的目标，并做出评价和引导。

一、重庆市可持续发展综合评价指标体系

在科学性原则、客观性原则、可比性原则、匹配性原则、可行性原则、引导性原则、发展性原则的指导下，建立重庆经济可持续发展评价指标体系如表 1-1 所示。

表 1-1 重庆经济可持续发展评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标
经济发展水平	经济总量及结构	总量水平	人均 GDP
			人均财政收入
			全社会固定资产投资
			社会消费品零售总额
			金融机构人民币贷款余额
			城镇化率
	农业及农村	结构优化	第二、三产业产值比重
			第二、三产业从业人员比重
		农业投资及效益	农业人口人均生产性固定资产投资
			农业投资效益

续表

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标
经济发展水平	农业及农村	农村经济组织建设	万人农村合作经济组织数量
			集体经济组织产权制度改革比例
			特色中心镇数量
			农产品市场化率
		农村资源要素	农村人均用电量
			农村老龄化程度 (51 岁以上农村劳动力占比)
			农村劳动力素质 (人均受教育年限)
	工业	工业的行业效益	每万元工业总产值产生的增加值
			成本费用利润率
			工业企业全员劳动生产率
		工业规模化、集群化程度	规模以上工业企业数量
		高新技术产业发展程度	高技术制造业产值比重 (高技术产业产值/GDP)
		国有及私营经济总量及效率	国有、私营控股工业企业工业增加值比
			国有、私营控股工业企业成本费用利润率比
		行业效益	每万元第三产业总产值产生的增加值
	现代服务业	旅游	旅游收入
		文化	文化产业增加值
		物流	货运量总计
			港口货物吞吐量
			空港吞吐量
		商贸 (批发及零售)	批发业法人企业商品销售总额 (批发)
		金融	上市公司数量
			企业债发行额
经济发展动力	投资	投资效益	投资贡献率
			投资乘数
		投资结构	房地产开发占全社会固定资产投资比率

续表

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标
经济发展动力	消费	消费水平	农村居民消费支出占总支出比重
			城市居民消费支出占总支出比重
			各区县农村居民生活消费支出占纯收入比重
			城市居民全年总支出占全年总收入比重
		消费结构	各区县农村居民文教娱乐用品及服务支出
			各区县农村居民家庭设备用品及服务支出
			城市居民家庭设备用品及服务支出
			城市居民文教娱乐用品及服务支出
		消费潜力	农村居民高收入户与低收入户生活消费支出差距
			农村居民高收入群体户均居住消费水平差距
			城市居民高收入户与低收入户消费性支出差距
	进出口	总量	城市居民高收入与低收入户居住支出差距
		结构	进出口总额
			净进口总额
			对外依存度
			对外承包工程和劳务合作实际完成营业额
			FDI
经济发展支撑	科技	技术创新	研究机构 R&D 人员数
			R&D 投入占 GDP 比重
			科技资本量
	信息化	网络普及	固定互联网络用户
	人力	劳动力数量	14~60 岁以下人口
		劳动力质量	每 10 万人拥有的大专及以上学历人口
	土地	土地供给	农村建设用地规模
生态约束	能耗及环境保护	生产能耗	单位生产总值能源消费量
		环保投入	环保投资占 GDP 比重
	资源约束	能源依赖	能源外部依赖率

续表

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标
经济发展成果及分配	资源约束	资源潜力	人均水力资源蕴藏量
			人均主要矿产资源保有基础储量
			生态容量
	生产成果	生产含金量	个人收入（劳动者报酬）占 GDP 比重
	成果分配	收入	城市居民人均可支配收入
			农村人均纯收入
			城乡人均收入比
			恩格尔系数
		住房	城市人均房屋建筑面积
		储蓄	人均储蓄存款余额
		公共服务	每万人科教文卫资产（每万人专任教师数）
			每万人拥有卫生技术人员
			城镇社区服务设施数
			人均绿地（生态覆盖率）
		社会保障	养老保险参保人数

二、重庆各区县经济可持续发展指数综合评价

重庆各区县经济可持续发展指标体系同样也是一个动态的、综合的多指标体系，评价方法本身必须具有可操作性，并且正确、简便。目前各类评价方法很多，有技术经济分析法、专家咨询法、层次分析法、投入产出法、模糊评价法等。由于重庆经济可持续发展综合评价既是一个发展状态的评价，又是一个发展趋势的评价，单独某一种方法很难适用于重庆经济可持续发展综合评价，为此应采用多指标综合评价方法。综合评价的实施由以下几个步骤组成：定性指标的量化、指标标准值的确定、指标的无量纲化处理、权重赋值及综合指数计算方法的选取。由于指标值获取渠道有限、获取容易度受限等，通过筛选部分指标值，最后形成如表 1-2 所示的指标体系。

表 1-2 重庆区县经济可持续发展指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	权重
一、经济发展水平	(一) 经济总量及结构	人均 GDP	1.46
		人均财政收入	1.29
		全社会固定资产投资	1.39
		社会消费品零售总额	1.38
		金融机构人民币贷款余额	1.33
		城镇化率	1.28
		第二、三产业产值比重	1.07
	(二) 农业及农村发展	各地区农林水支出 (万元)	1.42
		农林牧渔业总产值 (万元)	1.13
		农村人均用电量	1.12
	(三) 工业发展	每万元工业总产值产生的增加值	1.21
		每万元工业总产值产生的利润总额	1.17
		工业企业全员劳动生产率	1.38
		高技术制造业产值比重 (高技术产业产值/GDP)	1.49
	(四) 现代服务业发展	学校数 (中小学)	1.04
		公共图书馆藏书	1.36
		公路货运量总计	0.94
		高速公路里程	1.01
		法人企业	0.90
		产业活动单位	1.02
二、经济发展动力	(五) 消费	各区县农村居民生活消费支出占纯收入比重	4.82
		各区县农村居民文教娱乐用品及服务支出比重	5.08
		各区县农村居民家庭设备用品及服务支出比重	4.99
	(六) 进出口	进出口总额	5.52
		净进口总额	4.64
三、经济发展支撑	(七) 人力	18~60 岁以下人口	11.61
		每 10 万人拥有的普通中学在校人数	13.78
四、经济发展成果及分配	(八) 成果分配	城市居民人均可支配收入	2.90
		农村人均纯收入	2.90

续表

一级指标	二级指标	三级指标	权重
四、经济发展成果及分配	(八) 成果分配	城乡人均收入比	3.32
		农村居民食品支出占生活消费总支出	3.05
		农村居民人均住房面积	2.35
		人均储蓄存款余额	2.47
		每万人专任教师数(中小学)	2.61
		每万人拥有卫生技术人员	2.81
		城镇便民利民服务网点	2.77

三、测量结果分析

1. 可持续发展水平排序

根据重庆市经济可持续发展指标体系的构建和分析方法,我们得到了重庆市 38 个区县可持续发展的得分和排名。如表 1-3 所示。

从整体上看,各区县综合得分都比较低,综合得分超过 60 分的只有 5 个区县,得分最高的沙坪坝区为 64.68 分,平均为 53.62 分。沙坪坝区、渝中区、万州区、江北区、九龙坡区位列前五;武隆县、秀山县、巫山县、巫溪县、城口县排名居末尾。

测量方法满分值是 100 分,从第 1 名沙坪坝区只有 64.68 分可以发现,各区县在本研究构建的评价体系所选定的 36 个三级指标上发展是不均衡的,即使是沙坪坝区,也在某些三级指标上与该指标的第 1 名存在较大差距。从综合得分差距上来看,得分最高的沙坪坝区和得分最低的城口县相差 23.8 分,经济发展在各区县之间是极不平衡的。

表 1-3 38 个区县经济可持续发展综合得分情况

排序	区县	综合得分
1	沙坪坝区	64.68
2	渝中区	63.35
3	万州区	62.85
4	江北区	62.44
5	九龙坡区	61.76

续表

排序	区县	综合得分
6	江津区	59.45
7	开县	58.13
8	渝北区	57.74
9	涪陵区	57.45
10	南岸区	56.99
11	合川区	56.78
12	綦江区	55.47
13	云阳县	55.25
14	北碚区	54.68
15	永川区	53.93
16	黔江区	53.85
17	忠县	53.49
18	大渡口区	53.23
19	铜梁县	52.74
20	长寿区	52.66
21	垫江县	52.61
22	奉节县	52.42
23	荣昌县	52.29
24	丰都县	52.03
25	巴南区	51.49
26	璧山县	51.38
27	梁平县	51.29
28	南川区	50.78
29	酉阳县	50.72
30	大足区	50.58
31	石柱县	49.79
32	潼南县	49.50

续表

排序	区县	综合得分
33	彭水县	48.36
34	武隆县	47.57
35	秀山县	46.83
36	巫山县	46.59
37	巫溪县	45.56
38	城口县	40.88

2. 排名分析

从得分来看,根据各区县之间得分差距,可以将38个区县按得分高低分为四个层级。第一层级有沙坪坝区、渝中区、万州区、江北区、九龙坡区,综合得分都在60分以上。第二层级依次有江津区、开县、渝北区、涪陵区、南岸区、合川区、綦江区、云阳县,得分都比较靠近。该层级排头的江津区与第一层级排尾九的龙坡区相差2.3分。第三层级依次包括北碚区、永川区、黔江区、忠县、大渡口区、铜梁县、长寿区、垫江县、奉节县、荣昌县、丰都县、巴南区、璧山县、梁平县、南川区、酉阳县、大足区。该层级排头的北碚区与第二层级排尾的云阳县相差近0.6分,组内相邻区县间最大差距为4.09分。第四层级依次包括石柱县、潼南县、彭水县、武隆县、秀山县、巫山县、巫溪县、城口县。该层级排头的石柱县与第三层级排尾的大足区只相差0.8分,组内相邻区县间最大差距为8.9分。从地域分布来看,都市核心区和拓展区排名比较靠前。两翼地区除渝东北翼的万州区排名第三,其他区县排名都比较靠后。

第二节 重庆经济可持续发展“中等收入陷阱” 威胁评价报告

重庆市经济可持续发展的研究,是顺应国家发展战略的需要,也是避免重庆掉入“中等收入陷阱”的需要。

国际经验表明,在人均GDP超过4000美元的阶段,如果不及时转型,继

继续沿用的经济发展模式，容易积聚矛盾，陷入“中等收入陷阱”。我国于2008年人均GDP超过3000美元，于2010年超过4000美元，2012年达到6088.75美元，按照世界银行2011年划定的标准，中国已经成为“中等偏上收入国家”，正面临着经济增长放缓、人均收入难以提高的“中等收入陷阱”考验。重庆人均GDP超过3000美元和4000美元的时间刚好与国家同步，并在2012年人均GDP达到6167.04美元，超过该年我国人均GDP平均水平，也就是说重庆现阶段也正面临“中等收入陷阱”的考验。

一、从时间角度来判断

本判断借鉴《中等收入陷阱的国际实证比较及对中国的启示》的研究成果。该研究在数据可获得的情况下，选择了人均GDP突破1万美元的56个高收入国家或地区以及54个中等收入国家或地区共110个国家或地区作为研究对象。根据其分析，110个研究对象中有32个成功跨越中等收入陷阱，有23个落入中等收入陷阱。在32个成功跨越的国家中，人均GDP从3000美元上涨到4000美元且用时不超过2年的有21个；在落入收入陷阱的23个国家中，人均GDP达到同样增长且用时不超过2年的有8个。重庆从2008年人均GDP突破3000美元至2012年突破4000美元，只用了2年时间。为了得到重庆在该期间“落入陷阱”的概率，这里假设： B_i ($i=0,1$) 表示“是否落入陷阱”，其中， B_1 表示“落入陷阱”， B_0 表示“跨越陷阱”； A 表示“中等收入国家从3000元到4000元用时不超过2年”的事件。则有：

$$P(A|B_1) = 8/23, P(A|B_0) = 21/32;$$

$$P(B_1) = 23/(32+23), P(B_0) = 1 - P(B_1)$$

根据贝叶斯公式，得到

$$P(B_1|A) = 8/29 \times 100\% = 27\%$$

即根据目前发展趋势，从时间上判断重庆落入陷阱的概率为27%，也就是说重庆要跨越“中等收入陷阱”需想办法规避这27%的风险。

二、落入陷阱的特征及成因分析

1. 消费陷阱

重庆经济发展经历了投资高速增长的时期后，开始回落，目前固定资产投资额增长率为20%左右，居民消费率虽有所上升，但仍处在较低水平，在