

中国国情调研丛书·乡镇卷

China's national conditions survey Series · Vol. Towns

主 编 裴长洪 刘树成 吴太昌

副主编 周 济



通向最具民生幸福感乡镇之路

——湖南省吉首市河溪镇经济社会发展调研报告

The Road to the Happiest Township in
People's Livelihood:

Investigation on Economic and
Social Development of Hexi Town,
Jishou City, Hunan Province

李仁贵 冷志明 丁建军 等著



中国国情调研丛书·乡镇卷

China's national conditions survey Series · Vol. Towns

主 编 裴长洪 刘树成 吴太昌

副主编 周 济

通向最具民生幸福感乡镇之路

——湖南省吉首市河溪镇经济社会发展调研报告

The Road to the Happiest Township in People' s Livelihood:

Investigation on Economic and Social Development of Hexi Town, Jishou City,

Hunan Province

李仁贵 冷志明 丁建军 等著



图书在版编目(CIP)数据

通向最具民生幸福感乡镇之路:湖南省吉首市河溪镇经济社会发展调研报告 / 李仁贵等著. —北京:中国社会科学出版社, 2015. 8

ISBN 978-7-5161-6554-6

I. ①通… II. ①李… III. ①区域经济发展—调查报告—吉首市②社会发展—调查报告—吉首市 IV. ①F127.644

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 160087 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 冯春风
责任校对 张爱华
责任印制 张雪娇

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010-84083685
门 市 部 010-84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京君升印刷有限公司
装 订 廊坊市广阳区广增装订厂
版 次 2015 年 8 月第 1 版
印 次 2015 年 8 月第 1 次印刷

开 本 710×1000 1/16
印 张 14.75
插 页 2
字 数 206 千字
定 价 56.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话:010-84083683
版权所有 侵权必究

中国国情调研丛书·企业卷·乡镇卷·村庄卷

总序

陈佳贵

为了贯彻党中央的指示，充分发挥中国社会科学院思想库和智囊团作用，进一步推进理论创新，提高哲学社会科学研究水平，2006年中国社会科学院开始实施“国情调研”项目。

改革开放以来，尤其是经历了近30年的改革开放进程，我国已经进入了一个新的历史时期，我国的国情发生了很大变化。从经济国情角度看，伴随着市场化改革的深入和工业化进程的推进，我国经济实现了连续近30年的高速增长。我国已经具有庞大的经济总量，整体经济实力显著增强，到2006年，我国国内生产总值达到了209407亿元，约合2.67万亿美元，列世界第四位；我国经济结构也得到优化，产业结构不断升级，第一产业产值的比重从1978年的27.9%下降到2006年的11.8%，第三产业产值的比重从1978年的24.2%上升到2006年的39.5%；2006年，我国实际利用外资为630.21亿美元，列世界第四位，进出口总额达1.76亿美元，列世界第三位；我国人民生活水平不断改善，城市化水平不断提升。2006年，我国城镇居民家庭人均可支配收入从1978年的343.4元上升

到 11759 元，恩格尔系数从 57.5% 下降到 35.8%，农村居民家庭人均纯收入从 1978 年的 133.6 元上升到 2006 年的 3587 元，恩格尔系数从 67.7% 下降到 43%，人口城市化率从 1978 年的 17.92% 上升到 2006 年的 43.9% 以上。经济的高速发展，必然引起国情的变化。我们的研究表明，我国的经济国情已经逐渐从一个农业经济大国转变为一个工业经济大国。但是，这只是从总体上对我国经济国情的分析判断，还缺少对我国经济国情变化分析的微观基础。这需要对我国基层单位进行详细的分析研究。实际上，深入基层进行调查研究，坚持理论与实际相结合，由此制定和执行正确的路线方针政策，是我们党领导革命、建设与改革的基本经验和基本工作方法。进行国情调研，也必须深入基层，只有深入基层，才能真正了解我国国情。

为此，中国社会科学院经济学部组织了针对我国企业、乡镇和村庄三类基层单位的国情调研活动。据国家统计局的最近一次普查，到 2005 年底，我国有国营农场 0.19 万家，国有以及规模以上非国有工业企业 27.18 万家，建筑业企业 5.88 万家；乡政府 1.66 万个，镇政府 1.89 万个，村民委员会 64.01 万个。这些基层单位是我国社会经济的细胞，是我国经济运行和社会进步的基础。要真正了解我国国情，必须对这些基层单位的构成要素、体制结构、运行机制以及生存发展状况进行深入的调查研究。

在国情调研的具体组织方面，中国社会科学院经济学部组织的调研由我牵头，第一期安排了三个大的长期的调研项目，分别是“中国企业调研”、“中国乡镇调研”和“中国村庄调研”。“中国乡镇调研”由刘树成同志和吴太昌同志具体负责，“中国村庄调研”由张晓山同志和蔡昉同志具体负责，“中国企业调研”由我和黄群慧同志具体负责。第一期项目时间为三年（2006—2008），每个项目至少选择 30 个调研对象。经过一年多的调查研究，这些调研活动已经取得了初步成果，分别形成了

《中国国情调研丛书·企业卷》、《中国国情调研丛书·乡镇卷》和《中国国情调研丛书·村庄卷》。今后这三个国情调研项目的调研成果，还会陆续收录到这三卷书中。我们期望，通过《中国国情调研丛书·企业卷》、《中国国情调研丛书·乡镇卷》和《中国国情调研丛书·村庄卷》这三卷书，能够在一定程度上反映和描述在 21 世纪初期工业化、市场化、国际化和信息化的背景下，我国企业、乡镇和村庄的发展变化。

国情调研是一个需要不断进行的过程，以后我们还会在第一期国情调研项目基础上将这三个国情调研项目滚动开展下去，全面持续地反映我国基层单位的发展变化，为国家的科学决策服务，为提高科研水平服务，为社会科学理论创新服务。《中国国情调研丛书·企业卷》、《中国国情调研丛书·乡镇卷》和《中国国情调研丛书·村庄卷》这三卷书也会在此基础上不断丰富和完善。

2007 年 9 月

中国国情调研丛书·乡镇卷

序 言

中国社会科学院在 2006 年正式启动了中国国情调研项目。该项目为期 3 年，将于 2008 年结束。经济学部负责该项目的调研分为企业、乡镇和村庄 3 个部分，经济研究所负责具体组织其中乡镇调研的任务，经济学部中的各个研究所都有参与。乡镇调研计划在全国范围内选择 30 个乡镇进行，每年 10 个，在 3 年内全部完成。

乡镇作为我国最基层的政府机构和行政区划，在我国社会经济发展中，特别是在城镇化和社会主义新农村建设中起着非常重要的作用，担负着艰巨的任务。通过个案调查，解剖麻雀，管窥蠡测，能够真正掌握乡镇层次的真实情况。乡镇调研可为党和政府在新的历史阶段贯彻城乡统筹发展，实施工业反哺农业、城市支持乡村，建设社会主义新农村提供详细具体的情况和建设性意见，同时达到培养人才，锻炼队伍，推进理论创新和对国情的认识，提高科研人员理论联系实际能力和实事求是学风之目的。我们组织科研力量，经过反复讨论，制定了乡镇调研提纲。在调研提纲中，规定了必须调查的内容和自选调查的内容。必须调查的内容主要有乡镇基本经济发展情况、政府职能变化情况、社会和治安情况三大部分。自选调查内容主要是指根据课题研究需要和客观条件可能进行的各类专题调查。同时，调研提纲还附录了基本统计表。每个调研课题可以参照各自调研对象的具体情况，尽可能多地完成和满足统计表所规定的要求。

每个调研的乡镇为一个课题组。对于乡镇调研对象的选择，我

们没有特别指定地点。最终确定的调研对象完全是由课题组自己决定的。现在看来，由课题组自行选取调研对象好处很多。第一，所调研的乡镇大都是自己工作或生活过的地方，有的还是自己的家乡。这样无形之中节约了人力和财力，降低了调研成本。同时又能够在规定的期限之内，用最经济的支出，完成所担负的任务。第二，在自己熟悉的地方调研，能够很快地深入下去，同当地的父老乡亲打成一片、融为一体。通过相互间无拘束和无顾忌的交流，能够较快地获得真实的第一手材料，为最终调研成果的形成打下良好的基础。第三，便于同当地的有关部门、有关机构和有关人员加强联系，建立互惠共赢的合作关系。还可以在他们的支持和协助下，利用双方各自的优势，共同开展对当地社会经济发展状况的研究。

第一批的乡镇调研活动已经结束，第二批和第三批的调研将如期进行。在第一批乡镇调研成果即将付梓之际，我们要感谢经济学部和院科研局的具体安排落实。同时感谢调研当地的干部和群众，没有他们的鼎力支持和坦诚相助，要想在较短时间内又好又快地完成调研任务几乎不可能。最后要感谢中国社会科学出版社的领导和编辑人员，没有他们高效和辛勤的劳动，我们所完成的乡镇调研成果就很难用最快的速度以飨读者。

目 录

第一章 河溪镇的自然地理、历史沿革与经济社会发展概况

展概况	(1)
-----------	-------

第一节 吉首市概况	(1)
-----------------	-------

第二节 河溪镇简介	(5)
-----------------	-------

第三节 经济社会发展总体概况	(11)
----------------------	--------

一 工业发展突飞猛进	(12)
------------------	--------

二 农业经济快速发展	(14)
------------------	--------

三 城乡面貌日新月异	(15)
------------------	--------

四 社会事业统筹发展	(16)
------------------	--------

第四节 经济社会发展战略与思路概述	(18)
-------------------------	--------

一 突出工业主导地位，推进企业提质转型发展	(19)
-----------------------------	--------

二 做好工业“水文章”，促进循环经济集群发展	(21)
------------------------------	--------

三 提升城镇品位，加快新型小城镇建设步伐	(21)
----------------------------	--------

四 整合现有资源政策，发挥区位优势，做大做强专业合作社组织	(22)
-------------------------------------	--------

五 深化惠民、利民、为民工程建设，构建良好干群关系	(22)
---------------------------------	--------

第二章 河溪镇农业经济发展状况	(24)
-----------------------	--------

第一节 概况	(24)
--------------	--------

第二节 河溪镇的优质稻推广	(26)
---------------------	--------

一 优质稻推广规模	(26)
二 优质稻的示范绩效	(27)
三 优质稻的技术措施	(27)
第三节 林果产业	(27)
一 椪柑	(28)
二 红提	(30)
第四节 经济作物	(31)
一 油菜	(32)
二 蔬菜	(33)
三 茶叶	(34)
第五节 网箱养鱼业	(36)
第六节 河溪镇农民专业合作社的建设	(39)
一 合作社建设的特点	(40)
二 红色股份试点工作的开展	(42)
第七节 河溪镇茶叶产业发展四年规划	(43)
一 发展思路	(43)
二 发展目标	(43)
三 建设要点	(44)
第三章 河溪镇工业经济发展状况	(46)
第一节 “二十公里工业长廊”建设现状	(47)
第二节 资源型产业	(52)
第三节 循环经济产业	(54)
第四节 农产品深加工产业	(58)
第五节 矿产品加工产业	(60)
第六节 河溪镇主要支柱企业简介	(63)
一 湘西自治州边城醋业科技有限责任公司	(63)
二 阳成木业	(64)
第四章 河溪镇旅游业发展状况	(67)
第一节 河溪镇旅游资源概况	(67)

一 自然景观类	(67)
二 产业景观	(68)
三 民俗节庆类	(69)
四 历史遗址遗迹	(70)
第二节 河溪镇旅游产业发展的现状	(70)
一 主要产品类型和产业规模	(70)
二 旅游产业发展的区域概况	(71)
第三节 河溪镇旅游产业发展的情景分析	(72)
一 优势	(72)
二 劣势	(72)
三 机遇	(73)
四 挑战	(73)
第四节 河溪镇旅游产业发展的战略及主要任务	(74)
一 发展思路和目标	(74)
二 战略	(74)
三 主要任务	(75)
四 保障	(77)
第五节 生态旅游村建设——阿娜村	(77)
第五章 河溪镇新型城镇化建设	(79)
第一节 城镇发展定位与规划	(79)
一 河溪城镇发展定位	(79)
二 河溪城镇发展目标	(80)
三 河溪城镇发展规划主要内容	(81)
第二节 城建工作	(85)
一 河溪镇城建工作现状	(85)
二 河溪镇城建工作措施	(87)
第三节 城镇绿化、美化与亮化	(89)
一 城镇绿化、美化与亮化现状	(89)
二 城镇绿化、美化与亮化措施	(92)

第四节 城镇综合管理措施	(94)
第五节 城镇建设中存在的问题及解决思路	(96)
一 城镇建设中存在的问题	(96)
二 城镇化建设的解决思路	(97)
第六节 河溪镇城镇建设规划 (节选)	(98)
第六章 河溪镇新农村建设	(102)
第一节 新农村建设面临的困难和问题	(102)
一 农业生产水平低下	(103)
二 农村投入有待进一步加大	(103)
三 农村劳动力素质偏低	(103)
四 农村社会事业建设滞后	(104)
第二节 新农村建设的主要目标	(104)
一 农业产业化	(104)
二 农民知识化	(104)
三 村镇文明化	(105)
四 保障社会化	(105)
五 管理民主化	(105)
第三节 推进新农村建设的举措与内容	(105)
一 强化领导,制定工作方案	(106)
二 树立典型,利用先进典型推进全镇新农村建设	(106)
三 城乡统筹,促进和谐发展	(106)
四 加大农村投入力度,强化政府服务功能	(106)
五 加快推进农业产业化,建立农民收入持续增长 长效机制	(107)
六 抓新农村建设规划,加快推进新村镇建设	(107)
七 继承与发扬并重,促进乡风文明建设	(107)
八 加快促进农村教育、卫生、社会保障等各项 社会事业全面协调发展	(108)
第四节 新农村建设的成效	(108)

一 农业产业结构得到调整, 特色农业成为农民增收的亮点	(108)
二 基础设施建设不断强化, 村容镇貌得到明显改善	(111)
三 强化道路、能源、环境建设, 人居环境得到改善	(112)
四 环境建设效果明显, 生态旅游业逐步发展	(112)
五 科技教育加快发展, 农民素质不断提高	(113)
六 统筹经济社会发展, 社会各项事业全面进步	(113)
七 党建工作得到加强, 干部作风明显转变	(114)
八 民主法制不断健全, 基层组织进一步加强	(115)
第五节 新农村建设的发展思路	(115)
一 创新思维方式, 实现工业对农业的真正反哺	(115)
二 提升城镇品位, 加快新型小城镇建设步伐	(116)
三 整合现有资源政策, 发挥区位优势, 做大做强专业合作社组织	(116)
四 加强惠民、利民、为民工程的建设, 构建良好的干群关系	(117)
第七章 新农村建设的试点村——马鞍村	(118)
第一节 马鞍村简介	(118)
第二节 马鞍村试点村实施方案	(119)
一 发展原则	(119)
二 主要任务	(119)
三 具体工作	(123)
四 资金来源	(123)
第三节 马鞍村试点村新农村建设工作取得的主要成效	(124)
一 生产得到极大发展	(124)
二 村民生活明显宽裕	(126)

三	村容得到明显改善	(127)
四	乡风更加文明	(129)
五	管理更加民主	(129)
第四节	马鞍村试点村新农村建设取得的主要经验	(130)
一	要充分发挥组织的保障作用	(130)
二	要充分发挥农民的主体作用	(131)
三	要充分发挥宣传的推动作用	(131)
四	要充分发挥改革的动力作用	(132)
第五节	马鞍村“十二五”发展目标	(132)
第八章	河溪镇的教育、医疗与计划生育	(133)
第一节	河溪镇教育基本情况	(133)
一	河溪镇教育概况	(133)
二	河溪中学	(139)
三	河溪小学	(140)
第二节	河溪镇医疗卫生和社会保障基本情况	(141)
一	公共卫生情况	(141)
二	河溪镇卫生院	(144)
第三节	人口和计划生育工作	(145)
一	河溪镇人口和计划生育基本情况	(145)
二	河溪镇计划生育基本情况	(145)
三	河溪镇计划生育主要工作任务	(147)
四	存在的问题	(148)
第九章	河溪镇政府机构改革与五个文明建设	(149)
第一节	政府机构改革与民主管理推进	(149)
一	乡镇改革机构设置和编制配备	(149)
二	河溪镇机构改革工作亮点	(151)
三	河溪镇机构改革的三点建议	(152)
第二节	民主管理推进	(153)
一	加强组织领导，建立健全规章制度，实现乡	

规民守	(153)
二 提高工作透明度, 建立村务公开, 实现乡情 民知	(156)
三 严格组织纪律, 规范选举程序, 实现乡官民选	(158)
四 树立优秀典型, 帮扶后进典型, 实现经验共享	(159)
第三节 五个文明建设	(161)
一 经济建设	(161)
二 政治建设	(163)
三 文化建设	(164)
四 社会建设	(167)
五 生态文明建设	(168)
第十章 幸福河溪: 调查与反思	(170)
第一节 河溪民生幸福感调查	(170)
一 河溪居民的总体幸福感	(171)
二 河溪居民的生活条件	(172)
三 河溪居民的人际关系状况	(174)
四 河溪居民的身心健康状况	(176)
五 河溪居民的收入消费状况	(178)
六 河溪居民的幸福来源	(180)
第二节 河溪镇家庭生计资本与生计模式调查	(181)
一 生计资本的构成	(181)
二 生计资本测度方法	(182)
三 河溪镇家庭生计资本状况	(188)
四 河溪镇家庭生计模式特征	(192)
五 河溪镇生计资本、生计模式与居民幸福感的 关系	(196)
第三节 幸福河溪建设: 成绩、困境与出路	(198)
一 幸福河溪建设取得的成绩	(198)
二 幸福河溪建设面临的困境	(201)
三 幸福河溪建设: 下一步的思路和对策	(203)

附录6 河溪居民幸福感调查问卷·····	(208)
附录7 河溪居民生计资本与生计模式调查问卷·····	(212)
后 记 ·····	(216)

第一章

河溪镇的自然地理、 历史沿革与经济社会发展概况

河溪镇隶属于湖南省湘西土家族苗族自治州首府吉首市，位于吉首市东南部，素有“吉首门户”之称。河溪镇历史悠久，人文古迹丰厚，水陆交通便利，水力资源丰富，工业相对发达，是湘西自治州 22 个工业强镇之一。同时，河溪镇非常重视民生改善，注重居民幸福感提升，是湘西自治州唯一获得“湖南省最具民生幸福感乡镇”称号的乡镇。河溪镇虽然人口不多、经济规模不大、总体实力一般，但是作为集中连片特困区中发展较好的乡镇，具有典型性，是考察集中连片特困区经济社会发展特征的重要窗口。

第一节 吉首市概况

吉首市历史悠久，早在距今 6800 多年前的高庙文化时期就已有人类繁衍生息，春秋战国时期，人类活动频繁。秦时，市属黔中郡。汉时，属武陵郡沅陵县地。晋时，武陵郡属荆州。南朝（宋、齐）时，属郢州武陵郡。唐时，黔中观察使管 15 州，其中辰州辖泸溪、沅陵、麻阳、溆浦和辰溪县，市属泸溪县地。宋时，市属泸溪县，置镇溪寨（今吉首城区），为军事防地。元时，属辰州路泸