

十八大以来 领导干部关注

的 治国理政“热词”解读

王天义 朱鹏华 方化◎编著

五大发展理念 四个全面 供给侧结构性改革
不忘初心 精准扶贫 一带一路
关键少数 改革促进派
中国制造2025 工匠精神 媒体融合 户籍制度改革
文化自信 大阅兵 美丽中国 APEC蓝
从严治党 改革强军 亚太梦 “点穴式”外交
双创 两学一做 亚投行 新型城镇化
四个意识 全民阅读 获得感 智慧城市 养老金并轨
新环保法 大气“国十条” 立“明规矩”、破“潜规则”
转变经济发展方式 命运共同体 全面二胎
传统文化 社会主义核心价值观
京津冀一体化 中等收入陷阱

 中共中央党校出版社

十八大以来领导干部关注的 治国理政“热词”解读

王天义 朱鹏华 方化◎编著



中共中央党校出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

十八大以来领导干部关注的治国理政“热词”解读/
王天义, 朱鹏华, 方化编著. —北京: 中共中央党校出版社, 2016. 9

ISBN 978-7-5035-5826-9

I. ①十… II. ①王… ②朱… ③方… III. ①中国特色社会主义-社会主义建设模式-学习参考资料 IV.
①D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 193849 号

十八大以来领导干部关注的治国理政“热词”解读

责任编辑 严宏伟 马 乔

版式设计 李 灵

漫画设计 冯胜男

责任印制 王洪霞

责任校对 马 晶

出版发行 中共中央党校出版社

地 址 北京市海淀区大有庄 100 号

电 话 (010) 62805830 (总编室) (010) 62805821 (发行部)
(010) 62805034 (网络销售) (010) 62805822 (读者服务部)

传 真 (010) 62881868

经 销 全国新华书店

印 刷 三河市华润印刷有限公司

开 本 700 毫米×1000 毫米 1/16

字 数 424 千字

印 张 27

版 次 2016 年 9 月第 1 版 2016 年 9 月第 1 次印刷

定 价 66.00 元

网 址: www.dxcbs.net 邮 箱: cbs@ccps.gov.cn

微 信 ID: 中共中央党校出版社 新浪微博: @党校出版社

版权所有·侵权必究

如有印装质量问题, 请与本社发行部联系调换

前 言

党的十八大以来，以习近平为总书记的党中央，胸怀强烈的责任感和使命感，励精图治、革故鼎新，拓展了治国理政的新局面，提出了一系列新理念、新思想和新战略。这些“新”，可以用一系列关键词来概括。在经济层面，是“新常态”“五大发展理念”“供给侧结构性改革”等；在政治层面，是“四个全面”“关键少数”“依宪治国”等；在文化层面，是“社会主义核心价值观”“文化强国”“文化自信”等；在社会层面，是“中国梦”“全面建成小康社会”“获得感”等；在生态环境层面，是“美丽中国”“新环保法”“大气‘国十条’”等；在党的建设层面，是“从严治党”“八项规定”“三严三实”等；在军事层面，是“改革强军”“五大战区”“大阅兵”等；在外交层面，是“命运共同体”“新型国际关系”“全球治理”等。这些治国理政的关键词也是社会关注的“热词”，或是理念、思想，或是战略、方法论，深刻蕴含着以习近平为总书记的党中央治国理政的理论创新和实践创新，具有非常重大的意义。

“热词”作为一种社会现象，就像阳光下的一面面镜子，能从不同的角度分别反射出太阳的热量和光芒。治国理政的关键词成为社会关注的“热词”，其实就是来自广大基层、来自人民群众的反映和诠释，我们从中能看到民心所向、大势所趋。因此，这些治国理政“热词”也是各级领导干部开展好工作的“工具词”，是我们实现全面建成小康社会的“核心词”。正确理解治国理政“热词”的关键内涵和时代意义，是在思想上、政治上和行动上向党中央看齐的基本前提，是提高全体领导干部

理论素养的关键要求，是增强各级领导干部工作能力和领导能力的重要途径。

本书精选了 85 个最具代表性的治国理政“热词”，从追寻其出处入手，解析其成为“热词”的背景；根据广大领导干部关注的角度解读“热词”的内涵和政策建议等，力求准确而完整、精炼而实用。每个“热词”的背后都有丰富的学习资源，本书在解读每个“热词”后又设计了信息拓展栏，读者可以扫描二维码获取我们精心挑选的信息化学习素材。我们在编著的过程中引用了部分专家学者的观点，因本书不是一部学术著作，故没有一一标明出处。

作者

2016 年 6 月

目 录

contents

第一章 经济热词

经济·热词 1	中国特色社会主义政治经济学	(3)
经济·热词 2	新常态	(11)
经济·热词 3	五大发展理念	(17)
经济·热词 4	供给侧结构性改革	(26)
经济·热词 5	转变经济发展方式	(32)
经济·热词 6	一带一路	(37)
经济·热词 7	双创	(41)
经济·热词 8	双引擎	(46)
经济·热词 9	中国制造 2025	(50)
经济·热词 10	土地流转	(56)
经济·热词 11	中等收入陷阱	(62)
经济·热词 12	混合所有制	(68)
经济·热词 13	亚投行	(73)
经济·热词 14	新型城镇化	(79)
经济·热词 15	僵尸企业	(86)
经济·热词 16	区间调控、定向调控、相机调控	(91)
经济·热词 17	京津冀一体化	(95)
经济·热词 18	长江经济带	(99)
经济·热词 19	互联网金融	(103)
经济·热词 20	政府和社会资本合作 (PPP)	(109)

第二章 政治热词

政治·热词 1	四个全面	(117)
政治·热词 2	五位一体	(123)
政治·热词 3	政治纪律、政治规矩	(127)
政治·热词 4	依宪治国	(133)
政治·热词 5	四个意识	(138)
政治·热词 6	关键少数	(142)
政治·热词 7	权力清单	(145)
政治·热词 8	简政放权	(149)
政治·热词 9	改革促进派	(154)
政治·热词 10	习马会	(159)

第三章 文化热词

文化·热词 1	社会主义核心价值观	(165)
文化·热词 2	文化强国	(172)
文化·热词 3	文化软实力	(177)
文化·热词 4	文化自信	(182)
文化·热词 5	中国精神	(186)
文化·热词 6	工匠精神	(190)
文化·热词 7	全民阅读	(194)
文化·热词 8	传统文化	(198)
文化·热词 9	媒体融合	(201)

第四章 社会热词

社会·热词 1	中国梦	(207)
社会·热词 2	全面建成小康社会	(211)
社会·热词 3	精准扶贫	(217)
社会·热词 4	全面二孩	(221)
社会·热词 5	书香社会	(225)
社会·热词 6	互联网+	(228)

社会·热词 7	户籍制度改革	(233)
社会·热词 8	养老金并轨	(238)
社会·热词 9	获得感	(243)
社会·热词 10	乡土味道	(247)
社会·热词 11	城市群	(251)
社会·热词 12	智慧城市	(254)
社会·热词 13	基本公共服务均等化	(258)
社会·热词 14	临时救助制度	(264)
社会·热词 15	社会征信体系	(269)
社会·热词 16	社会信用代码制度	(273)
社会·热词 17	统筹兼顾	(277)
社会·热词 18	网络空间命运共同体	(281)

第五章 生态环境热词

生态环境·热词 1	美丽中国	(289)
生态环境·热词 2	绿色发展	(293)
生态环境·热词 3	新环保法	(298)
生态环境·热词 4	APEC 蓝	(303)
生态环境·热词 5	大气“国十条”	(307)
生态环境·热词 6	“水十条”	(311)
生态环境·热词 7	生态文明体制改革	(315)

第六章 党建热词

党建·热词 1	从严治党	(323)
党建·热词 2	反腐	(329)
党建·热词 3	两个责任	(335)
党建·热词 4	三严三实	(339)
党建·热词 5	八项规定	(345)
党建·热词 6	两学一做	(349)
党建·热词 7	群众路线教育实践活动	(353)
党建·热词 8	立“明规矩”、破“潜规则”	(358)
党建·热词 9	不忘初心	(362)

第七章 军事热词

- 军事·热词1 改革强军 (369)
- 军事·热词2 五大战区 (377)
- 军事·热词3 大阅兵 (382)
- 军事·热词4 大练兵 (387)
- 军事·热词5 大裁军 (391)
- 军事·热词6 大融合 (394)

第八章 外交热词

- 外交·热词1 命运共同体 (401)
- 外交·热词2 新型国际关系 (405)
- 外交·热词3 全球治理 (408)
- 外交·热词4 “点穴式”外交 (412)
- 外交·热词5 中国特色大国外交 (415)
- 外交·热词6 亚太梦 (418)

治国理政“热词”

第一章

经济热词

- 经济·热词 1 中国特色社会主义政治经济学
- 经济·热词 2 新常态
- 经济·热词 3 五大发展理念
- 经济·热词 4 供给侧结构性改革
- 经济·热词 5 转变经济发展方式
- 经济·热词 6 一带一路
- 经济·热词 7 双创
- 经济·热词 8 双引擎
- 经济·热词 9 中国制造 2025
- 经济·热词 10 土地流转
- 经济·热词 11 中等收入陷阱
- 经济·热词 12 混合所有制
- 经济·热词 13 亚投行
- 经济·热词 14 新型城镇化
- 经济·热词 15 僵尸企业
- 经济·热词 16 区间调控、定向调控、相机调控
- 经济·热词 17 京津冀一体化
- 经济·热词 18 长江经济带
- 经济·热词 19 互联网金融
- 经济·热词 20 政府和社会资本合作 (PPP)

经济·热词 1

中国特色社会主义政治经济学



出处

2014年7月8日，习近平总书记主持召开经济形势专家座谈会指出，“各级党委和政府要学好用好政治经济学，自觉认识和更好遵循经济发展规律，不断提高推进改革开放、领导经济社会发展、提高经济社会发展质量和效益的能力和水平。”

2015年11月23日，习近平总书记主持中共中央政治局第28次集体学习时提出，“要立足我国国情和我国发展实践，揭示新特点新规律，提炼和总结我国经济发展实践的规律性成果，把实践经验上升为系统化的经济学说，不断开拓当代中国马克思主义政治经济学新境界。”

2015年12月18—21日，习近平总书记在中央经济工作会议时强调，“要坚持中国特色社会主义政治经济学的重大原则，坚持解放和发展社会生产力，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持调动各方面积极性。”



解读

政治经济学是政治还是经济学？

关于政治经济学是政治还是经济学的问题，很多人没有弄明白。答案很明确，政治经济学是经济学，不是政治。

政治经济学中的“政治”（Politics）一词，源于希腊文的 Politikos，

含有“社会的”“国家的”“城市的”等多种意思。政治经济学中的“经济”(Economics)一词,源于希腊文的 Oikonomia,最早使用这个词的是古希腊的色诺芬(约公元前 430 至前 354)。在他的著作《经济论》中把奴隶主阶级对奴隶生产活动的组织和管理称为“oikovouia”,意指家庭经济管理。

1615 年,法国重商主义经济学家蒙克莱田在出版的《献给国王和王后的政治经济学》一书中首先使用“政治经济学”,目的是表明政治经济学所论述的问题已经超出家庭或庄园经济范畴,涉及的是国家或社会的经济问题。17 世纪中叶以后,首先在英国,然后在法国,资本主义工场手工业逐渐发展成为工业生产的主要形式。资产阶级为了同封建势力作斗争,必然要求从理论上说明资本主义生产、分配的规律,论证资本主义生产方式的优越性。这就产生了以威廉·配第、亚当·斯密和大卫·李嘉图为主要代表的资产阶级古典政治经济学。政治经济学作为一门独立的科学逐渐形成,并发展成为专门研究经济现象和经济过程规律的理论科学。正如马克思说,“政治经济学作为一门独立的科学,是在工场手工业时期产生的。”

19 世纪 40 年代初,马克思和恩格斯在批判地继承了资产阶级古典政治经济学的基础上创立了马克思主义政治经济学,实现了政治经济学的伟大革命。马克思和恩格斯研究政治经济学的最初动因,是解决实际的经济问题,捍卫劳动人民的物质利益,最终的目的是为了探索人类社会发展的—般规律。

19 世纪 60 年代后,西方资产阶级已经完全掌握了政权,客观上要求政治经济学研究对象进行变革,代表资产阶级利益和意志的经济学家开始了边际革命,研究的主要对象从国家财富的积累生产转向了市场供求价格的变化。由“政治经济学”转变为“经济学”这个名词主要“归功于”马歇尔。1890 年,马歇尔出版了《经济学原理》,直接用经济学取代了政治经济学。特别是 1932 年英国经济学家莱昂内尔·罗宾斯发表了著名论文《经济科学的性质和意义》,经济学这一名称不仅从形式上,而且从内容上,都与古典政治经济学区别开来了。

总的来说,政治经济学与经济学并不是两个不同的学科,而是同一学科的不同称谓。正如权威的经济学辞典《新帕尔格雷夫经济学大辞典》所阐述的,“‘政治经济学’和‘经济学’这两个名词都还存在,自他们

产生以来，含义都有所变化，然而两者基本上可以看作是同义语，这个术语上的特征反映出它所描述的这门科学的有趣特征。”

注释 \

我国的学科划分上，目前理论经济学是一级学科，政治经济学和西方经济学是下设的两个二级学科。一般地，政治经济学特指马克思主义政治经济学或马克思主义经济学，而经济学的范围就非常宽泛，但有人错误的把它等同于西方经济学。

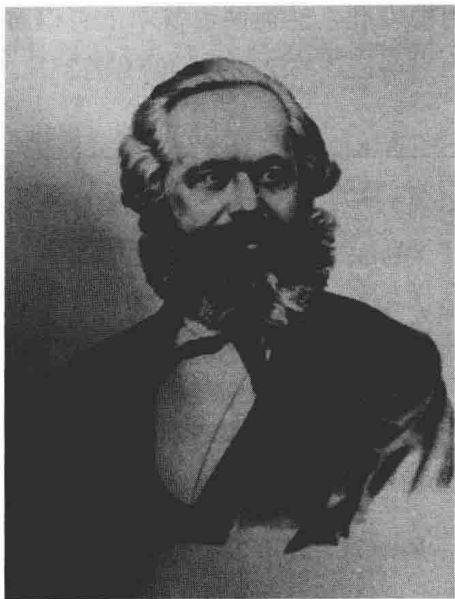
政治经济学与政治的关系

“政治经济学”一词中的“政治”作为定语，往往引起人们的误解，以为政治经济学是“政治+经济”的学问。在这个问题上，马克思已经论述的非常清楚，政治和经济是两个互相联系又有所不同的领域。政治主要是指参与国家事务，给国家定方向，确定国家活动的形式、任务和内容，处理各阶级和社会集团之间的关系；政治经济学则是研究生产方式以及和它相适应的生产关系。经济是政治的基础，政治是经济的集中体现。在我国社会主义社会中，政治和经济又有特殊的含义，邓小平曾强调，“社会主义市场经济优越性在哪里？就是在‘四个坚持’，即‘四项基本原则’。”习近平总书记也曾指出，“坚持党的领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心的作用，是我国社会主义市场经济体制的一个重要特征。”

总之，我们一方面要看到政治和政治经济学的确存在着密切的关系，这是由政治经济学所研究的对象决定的，如果完全剥离政治因素来研究经济学问题，结论肯定是空洞的，甚至是完全错误的；另一方面，从学科的角度，我们要清醒的认识到政治经济学既不是政治学也不是政治学与经济学的相加。

政治经济学是科学还是意识形态？

马克思主义认为，除了语言文字等少数学科，社会科学中的大多数学科都具有科学和意识形态两重属性。政治经济学也不例外，它作为一门科学研究现实的经济社会，揭示经济现象背后的经济规律；同时它又具有意识形态的含义，因为它总是与一定的阶级或社会集团的利益要求、



卡尔·马克思

价值标准或伦理规范有关。马克思主义政治经济学既是科学，又是意识形态，马克思在揭示经济形态发展的一般规律的同时毫不掩饰的表达对被压迫阶级的利益的关注，明确宣布自己代表劳动者的利益。

注释 \

马克思主义是一个由哲学、政治经济学和科学社会主义理论三个主要部分组成的严密的科学体系，理解马克思主义政治经济学的本质，不能脱离开马克思主义理论的完整体系。

马克思主义政治经济学不同于西方经济学的根本特征在于：

一是以辩证唯物主义和历史唯物主义为基础的世界观方法论；二是为无产阶级和广大人民群众利益服务的政治立场；三是以生产力与生产关系相互作用为核心的经济分析体系；四是以社会主义和共产主义为社会理想。

西方经济学同样具有科学性和意识形态两重属性，从外表看，西方经济学以数学模型和数量实证方法为基础，但其内在是构建于一定的伦理判断或价值标准之上的，表现出强烈的意识形态特征，发挥着重要的意识形态功能。因此，我们要科学的对待西方经济理论，既不能彻底否定，更不能全盘接受。

中国特色社会主义政治经济学的形成发展

新中国成立后，以毛泽东为代表的中国共产党人领导全国人民，创造性地实现了由新民主主义到社会主义的转变，确立了社会主义基本制度，努力探索适合中国国情的社会主义经济建设道路，提出了发展社会主义经济的一系列独创性理论观点。比如：以农业为基础，工业为主导，农、轻、重工业协调发展；统筹兼顾、适当安排，注意综合平衡；实行中央与地方并举，充分发挥两个积极性；处理好国家、集体和个人的关系，使各方各得其所；建设独立的比较完整的工业体系和国民经济体系，全面实现农业、工业、国防和科学技术的现代化；自力更生为主，争取外援为辅，等等。这些理论观点，是对马克思主义政治经济学的创造性发展。

注释 \

毛泽东高度重视社会主义政治经济学的发展，多次号召全党干部学习研究政治经济学，并对苏联社会主义政治经济学教科书进行了深入的研究，肯定了其正确的方面，指出其存在的缺点错误，发表了许多真知灼见，为中国特色社会主义政治经济学的创立进行了探索，开辟了道路。

十一届三中全会以来，我们党把马克思主义政治经济学基本原理同改革开放新的实践结合起来，不断丰富和发展马克思主义政治经济学，创立了中国特色社会主义政治经济学。1984年10月《中共中央关于经济体制改革的决定》通过之后，邓小平评价这个决定“写出一个政治经济学的初稿，是马克思主义基本原理和中国社会主义实践相结合的政治经济学”。

改革开放以来，中国特色社会主义政治经济学随着实践的发展而不断发展，形成了许多重要理论成果，主要包括：关于社会主义本质理论，关于科学发展理论，关于全面建设小康社会理论，关于经济体制改革理论，关于实行“三步走战略”理论，关于社会主义初级阶段基本经济制度理论，关于社会主义基本分配制度理论，关于社会主义市场经济理论，关于对外开放理论，关于走中国特色新型工业化道路、中国特色自主创

新道路、中国特色新型城镇化道路和中国特色农业现代化道路理论，关于建设社会主义新农村的理论，以人为本科学发展的理论等。这些理论成果，是适应当代中国国情和时代特点的政治经济学，不仅有力指导了我国经济发展实践，而且开拓了马克思主义政治经济学新境界。

注释 \

中国特色社会主义政治经济学是马克思主义政治经济学基本原理与中国具体实际相结合的结果。必须科学对待，并丰富发展马克思主义政治经济学原理，不能教条理解和坚持。

中国特色社会主义政治经济学的主要内容

党的十八大以来，以习近平为总书记的党中央根据时代和实践的要求，围绕发展中国特色社会主义经济提出了一系列新的重大战略思想和重要理论观点，进一步丰富发展了中国特色社会主义政治经济学，书写了当代中国马克思主义政治经济学的新篇章。中国特色社会主义政治经济学至少包括以下几个方面：

其一，以人民为中心的发展思想。马克思主义政治经济学运用科学的研究方法第一次揭示了人民群众在社会历史发展中的地位和作用——人民群众是历史的创造者，坚持以人民为中心的发展思想，是马克思主义政治经济学的根本立场。要坚持把增进人民福祉、促进人的全面发展、朝着共同富裕方向稳步前进作为经济发展的出发点和落脚点，部署经济工作、制定经济政策、推动经济发展都要牢牢坚持这个根本立场。

其二，坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展是社会主义初级阶段的基本经济制度。坚持和完善社会主义基本经济制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，推动各种所有制取长补短、相互促进、共同发展，同时公有制主体地位不能动摇，国有经济主导作用不能动摇，这是保证我国各族人民共享发展成果的制度性保证，也是巩固党的执政地位、坚持我国社会主义制度的重要保证。

其三，坚持和完善社会主义基本分配制度，努力推动居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步。不断健全体制