

环境经济 政策汇编

环境保护部政策法规司 编

**HUANJING JINGJI
ZHENGCE HUIBIAN**

上册

中国环境出版社

环境经济政策汇编

(上册)

环境保护部政策法规司 编

中国环境出版社·北京

图书在版编目(CIP)数据

环境经济政策汇编：全2册/环境保护部政策法规司
编. —北京：中国环境出版社，2016.2

ISBN 978-7-5111-2384-8

I. ①环… II. ①环… III. ①环境经济—环境
政策—汇编—中国 IV. ①X-012

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第031881号

出版人 王新程
责任编辑 陶克菲
责任校对 尹芳
封面设计 彭杉

出版发行 中国环境出版社
(100062 北京东城区广渠门内大街16号)
网 址：<http://www.cesp.com.cn>
电子邮箱：bjgl@cesp.com.cn
联系电话：010-67112765（编辑管理部）
发行热线：010-67125803 010-67113405（传真）

印 刷 北京中科印刷有限公司
经 销 各地新华书店
版 次 2016年5月第1版
印 次 2016年5月第1次印刷
开 本 787×960 1/16
印 张 87.25（全2册）
字 数 1690千字
定 价 240.00元（全2册）

【版权所有。未经许可请勿翻印、转载，违者必究】

如有缺页、破损、倒装等印装质量问题，请寄回本社更换

前 言

环境经济政策是按照市场经济规律的要求，运用价格、税收、财政、信贷、收费和保险等经济手段，调节或影响市场主体的行为，以实现经济建设与环境保护协调发展的政策手段，是解决环境问题、促进生态文明建设最为有效的手段之一。

新修订的《环境保护法》中对财政、税收、价格、保险、生态补偿等一系列环境经济政策均作出了明确规定。2015年4月25日发布的《中共中央 国务院关于加快推进生态文明建设的意见》明确要求“完善经济政策。健全价格、财税、金融等政策，激励、引导各类主体积极投身生态文明建设”，并对资源产品价格改革、矿产资源有偿使用制度改革、财政资金投入、环境税费政策、环境污染责任保险等提出了具体要求。

相对于传统行政手段的“外部约束”，环境经济政策是一种“内在约束”力量，有利于形成环境保护长效机制，具有促进环保技术创新、增强市场竞争力、降低环境治理成本与行政监控成本等优点。为加强环境经济政策制定与实施工作，2006年7月，国家环境保护总局对政策法规司的职能作出调整，增加下列职责，即“组织拟订环境经济政策；参与国家产业、财政、税收、价格、信贷、贸易等方面经济政策拟订工作，并归口与国家有关综合经济部门的相关协调”。

近年来，环保部加强与国家经济部门的协调合作，推进环境经济政策的研究制定与组织实施工作。绿色信贷、环境污染责任保险、绿色证券、环境税费、“高污染、高环境风险”产品名录及绿色贸易、绿色采购等环境经济政策取得积极成效，为促进环境保护优化经济增长、落实国家节能减排目标提供了有力的政策支持。

为及时总结和宣传中国环境经济政策成果，促进政府有关部门和社会各界认识、掌握环境经济政策，环境保护部政策法规司组织环境规划院汇总了近年来国家层面有关环境经济政策的重要文件，形成了本书。

本书由三篇组成，依次为第一篇“综合性环境经济政策”，第二篇“专项环境经济政策”，第三篇“国际环境经济政策选摘”。本书共收录现行有效的政策文件 316 篇，国际经验 8 篇。

它不仅是各级环境保护行政主管部门和其他依法行使环境保护监督管理职能部门的管理人员的基本工具书，同时也为各级政府经济部门的工作人员、企业事业单位的工作人员、环境咨询人员、环境教学研究人员以及其他关心环境保护事业的人士，提供了关于环境经济政策最新实践进展的准确信息和可靠资料。

环境保护部政策法规司

二〇一六年四月

目 录

(上册)

第一篇 综合性环境经济政策

一、法律法规	3
中华人民共和国环境保护法.....	3
中华人民共和国大气污染防治法（摘录）	14
中华人民共和国水污染防治法（摘录）	16
中华人民共和国固体废物污染环境防治法（摘录）	19
中华人民共和国节约能源法（摘录）	22
中华人民共和国循环经济促进法（摘录）	24
中华人民共和国可再生能源法（摘录）	26
中华人民共和国清洁生产促进法（摘录）	28
最高人民法院关于审理环境民事公益诉讼案件适用法律若干问题的解释 ...	30
最高人民法院关于审理环境侵权责任纠纷案件适用法律若干问题的解释 ...	35
二、综合政策	39
生态文明体制改革总体方案（摘录）	39
中共中央 国务院关于加快推进生态文明建设的意见.....	43
中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定（摘录）	56
中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定（摘录）	57
坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗 ——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告（摘录）	59
国务院关于加强环境保护重点工作的意见（摘录）	61

国务院关于印发大气污染防治行动计划的通知（摘录）	62
国务院关于印发水污染防治行动计划的通知（摘录）	64
国务院关于印发加快发展节能环保产业的意见（摘录）	67
国务院批转发展改革委关于 2015 年深化经济体制改革重点工作意见的 通知（摘录）	69
国务院办公厅关于推行环境污染第三方治理的意见	72
三、规划方案	77
中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要（摘录）	77
中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要（摘录）	81
中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议 （摘录）	86
国务院关于印发国家环境保护“十二五”规划的通知（摘录）	87
国务院办公厅关于印发国家环境保护“十二五”规划重点工作部门分工 方案的通知（摘录）	89
国务院关于印发节能减排“十二五”规划的通知（摘录）	92
国务院关于印发“十二五”节能减排综合性工作方案的通知（摘录）	93
国务院办公厅关于印发 2014—2015 年节能减排低碳发展行动方案的 通知（摘录）	95
重金属污染综合防治“十二五”规划（摘录）	97
关于印发《全国地下水污染防治规划（2011—2020 年）》的通知 （摘录）	98
关于印发《重点流域水污染防治规划（2011—2015 年）》的通知 （摘录）	99
国务院关于印发“十二五”节能环保产业发展规划的通知（摘录）	100
关于印发《“十二五”全国环境保护法规和环境经济政策建设规划》的 通知	102
关于印发国家应对气候变化规划的通知（2014—2020 年）（摘录）	115

第二篇 专项环境经济政策

一、环境财政政策	121
中华人民共和国预算法（2014 年修正）（摘录）	121

(一) 污染减排财政政策	123
关于印发《中央财政主要污染物减排专项资金管理暂行办法》的通知.....	123
关于印发《中央财政主要污染物减排专项资金项目管理暂行办法》的 通知.....	126
关于印发《节能减排补助资金管理暂行办法》的通知.....	130
关于加强大气污染防治专项资金管理提高使用绩效的通知.....	132
关于印发《城镇污水处理设施配套管网建设以奖代补专项资金管理办法》 的通知.....	134
关于印发《城市管网专项资金管理暂行办法》的通知.....	139
关于印发《中央财政关闭小企业补助资金管理办法》的通知.....	142
(二) 资源综合利用财政政策	146
关于印发《循环经济发展专项资金管理暂行办法》的通知.....	146
关于印发《矿产资源节约与综合利用专项资金管理办法》的通知.....	151
关于印发《废弃电器电子产品处理基金征收使用管理办法》的通知.....	156
关于发布《废弃电器电子产品处理基金征收管理规定》的通知.....	162
关于进一步明确废弃电器电子产品处理基金征收产品范围的通知.....	165
关于完善废弃电器电子产品处理基金等政策的通知.....	167
(三) 新能源财政政策	170
关于印发《可再生能源发展基金征收使用管理暂行办法》的通知.....	170
关于印发《可再生能源电价附加补助资金管理暂行办法》的通知.....	175
关于印发《可再生能源发展专项资金管理暂行办法》的通知.....	179
关于2016—2020年新能源汽车推广应用财政支持政策的通知.....	182
关于分布式光伏发电实行按照电量补贴政策等有关问题的通知.....	185
关于对分布式光伏发电自发自用电量免征政府性基金有关问题的通知.....	188
关于出台页岩气开发利用补贴政策的通知.....	189
关于页岩气开发利用财政补贴政策的通知.....	191
(四) 其他环境财政政策	193
关于印发《中央农村环境保护专项资金管理暂行办法》的通知.....	193
关于加强“十二五”中央农村环境保护专项资金管理的指导意见.....	196
关于发挥一事一议财政奖补作用推动美丽乡村建设试点的通知.....	201
关于印发《江河湖泊生态环境保护项目资金管理办法》的通知.....	204

关于印发《老旧汽车报废更新补贴资金管理办法》的通知.....	209
关于印发《老旧运输船舶和单壳油轮报废更新中央财政补助专项资金 管理办法》的通知.....	213
二、环境收费政策.....	219
(一) 排污费政策.....	219
排污费征收使用管理条例.....	219
环保总局《排污费征收使用管理条例》解读（新闻稿）.....	224
关于做好《排污费征收使用管理条例》及其配套规章实施工作的通知.....	226
排污费资金收缴使用管理办法.....	229
关于排污费征收核定有关工作的通知.....	234
关于减免及缓缴排污费有关问题的通知.....	237
关于排污费收缴有关问题的通知.....	240
排污费征收工作稽查办法.....	242
关于调整排污费征收标准等有关问题的通知.....	246
环境保护部 国家发改委等部门联合发文调整排污费征收标准建立差别 排污收费机制（新闻稿）.....	248
关于印发《挥发性有机物排污收费试点办法》的通知.....	249
(二) 资源费政策.....	252
取水许可和水资源费征收管理条例.....	252
关于印发《水资源费征收使用管理办法》的通知.....	263
关于水资源费征收标准有关问题的通知.....	268
关于印发《中央分成水资源费使用管理暂行办法》的通知.....	272
关于三峡电站水资源费征收使用管理有关问题的通知.....	277
关于规范水能（水电）资源有偿开发使用管理有关问题的通知.....	279
关于同意收取草原植被恢复费有关问题的通知.....	281
关于草原植被恢复费收费标准及有关问题的通知.....	283
关于长江河道砂石资源费收费标准及有关问题的通知.....	284
(三) 其他相关环境收费政策.....	285
关于印发《污水处理费征收使用管理办法》通知.....	285
土地复垦条例.....	291
商品零售场所塑料购物袋有偿使用管理办法.....	299

三、绿色税收政策.....	302
(一) 综合性税收政策.....	302
关于进一步做好税收促进节能减排工作的通知.....	302
关于促进节能服务产业发展增值税 营业税和企业所得税政策问题的通知.....	304
(二) 增值税政策.....	307
中华人民共和国增值税暂行条例（摘录）.....	307
中华人民共和国增值税暂行条例实施细则（摘录）.....	309
关于再生资源增值税政策的通知.....	310
关于再生资源增值税退税政策若干问题的通知.....	314
关于印发《资源综合利用产品和劳务增值税优惠目录》的通知.....	316
关于光伏发电增值税政策的通知.....	327
关于大型水电企业增值税政策的通知.....	328
关于风力发电增值税政策的通知.....	329
关于新型墙体材料增值税政策的通知.....	330
(三) 营业税政策.....	333
关于支持农村饮水安全工程建设运营税收政策的通知.....	333
关于转让自然资源使用权营业税政策的通知.....	335
(四) 消费税政策.....	336
中华人民共和国消费税暂行条例（摘录）.....	336
中华人民共和国消费税暂行条例实施细则（摘录）.....	338
关于对电池、涂料征收消费税的通知.....	340
关于对电池 涂料征收进口环节消费税的通知.....	343
关于调整消费税政策的通知.....	345
关于调整乘用车消费税政策的通知.....	346
关于提高成品油消费税的通知.....	348
关于进一步提高成品油消费税的通知.....	349
关于继续提高成品油消费税的通知.....	350
关于调整部分进口燃料油消费税政策的通知.....	351
关于延续执行部分石脑油燃料油消费税政策的通知.....	352

关于完善石脑油、燃料油生产乙烯、芳烃类化工产品消费税退税政策的通知	355
关于对利用废弃的动植物油生产纯生物柴油 免征消费税的通知	357
关于明确废弃动植物油生产纯生物柴油免征 消费税适用范围的通知	358
关于对废矿物油再生油品免征消费税的通知	359
关于以外购或委托加工汽柴油连续生产汽柴油 允许抵扣消费税政策问题的通知	361

(五) 企业所得税政策..... 362

中华人民共和国企业所得税法（摘录）	362
中华人民共和国企业所得税法实施条例（摘录）	363
关于公布节能节水专用设备企业所得税优惠目录（2008年版）和环境 保护专用设备企业所得税优惠目录（2008年版）的通知	365
关于执行环境保护专用设备企业所得税优惠目录 节能节水专用设备 企业所得税优惠目录和安全生产专用设备企业所得税优惠目录有关 问题的通知	371
关于公布环境保护节能节水项目企业所得税优惠目录（试行）的通知	373
关于环境保护节能节水安全生产等专用设备投资抵免企业所得税有关 问题的通知	377
关于公共基础设施项目和环境保护节能节水项目企业所得税优惠政策 问题的通知	378
关于落实节能服务企业合同能源管理项目企业所得税优惠政策有关征 收管理问题的公告	379
关于中国清洁发展机制基金及清洁发展机制项目实施企业有关企业所得 税政策问题的通知	382
关于公布资源综合利用企业所得税优惠目录（2008年版）的通知	384
关于执行资源综合利用企业所得税优惠目录有关问题的通知	387
关于资源综合利用企业所得税优惠管理问题的通知	388

(六) 资源税政策..... 390

中华人民共和国资源税暂行条例	390
中华人民共和国资源税暂行条例实施细则	393
关于发布修订后的《资源税若干问题的规定》的公告	396

关于实施煤炭资源税改革的通知.....	400
关于调整原油、天然气资源税有关政策的通知.....	403
关于调整铅锌矿石等税目资源税适用税额标准的通知.....	406
关于调整硅藻土、珍珠岩、磷矿石和玉石等资源税税额标准的通知.....	407
关于调整耐火黏土和萤石资源税适用税额标准的通知.....	408
关于调整铁矿石资源税适用税额标准的通知.....	409
关于调整新疆维吾尔自治区煤炭资源税税额标准的通知.....	410
关于印发《新疆原油 天然气资源税改革若干问题的规定》的通知.....	411
(七) 车船税和车辆购置税政策.....	413
中华人民共和国车船税法（摘录）.....	413
中华人民共和国车船税法实施条例（摘录）.....	414
中华人民共和国车辆购置税暂行条例（摘录）.....	415
关于允许汽车以旧换新补贴与车辆购置税减征政策同时享受的通知.....	416
关于1.6升及以下排量乘用车车辆购置税减征政策到期停止执行的通知..	417
关于城市公交企业购置公共汽电车辆免征车辆购置税有关问题的通知.....	418
关于免征新能源汽车车辆购置税的公告.....	420
关于节约能源使用新能源车船税优惠政策的通知.....	423
(八) 进出口税收政策.....	426
关于调整大型环保及资源综合利用设备等重大技术装备进口税收政策的 通知.....	426
关于调整进口天然气税收优惠政策有关问题的通知.....	432
关于调整重大技术装备进口税收政策有关目录的通知.....	434
关于取消加工贸易项下进口钢材保税政策的通知.....	436
四、绿色价格政策.....	440
中华人民共和国价格法（摘录）.....	440
(一) 水资源价格政策.....	442
中华人民共和国水法（摘录）.....	442
关于做好城市供水价格管理工作有关问题的通知.....	444
关于加快建立完善城镇居民用水阶梯价格制度的指导意见.....	447
关于南水北调东线一期工程运行初期供水价格政策的通知.....	451

(二) 电价政策	453
关于印发《燃煤发电机组环保电价及环保设施运行监管办法》的通知	453
关于进一步疏导环保电价矛盾的通知	458
关于扩大脱硝电价政策试点范围有关问题的通知	462
关于加快燃煤电厂脱硝设施验收及落实脱硝电价政策有关工作的通知	463
关于调整发电企业上网电价有关事项的通知	465
关于印发《可再生能源发电价格和费用分摊管理试行办法》的通知	468
关于印发《可再生能源电价附加补助资金管理暂行办法》的通知	472
关于调整可再生能源电价附加标准与环保电价有关事项的通知	476
关于调整可再生能源电价附加征收标准的通知	477
关于完善农林生物质发电价格政策的通知	478
关于完善太阳能光伏发电上网电价政策的通知	479
关于完善垃圾焚烧发电价格政策的通知	480
关于完善核电上网电价机制有关问题的通知	482
关于海上风电上网电价政策的通知	483
国务院办公厅转发发展改革委关于完善差别电价政策意见的通知	484
关于坚决贯彻执行差别电价政策禁止自行出台优惠电价的通知	490
关于对贯彻落实差别电价政策及禁止自行出台优惠电价等情况进行督查 的通知	493
关于进一步贯彻落实差别电价政策有关问题的通知	495
关于居民生活用电试行阶梯电价的指导意见的通知	498
关于取消电解铝等高耗能行业电价优惠有关问题的通知	502
关于电解铝企业用电实行阶梯电价政策的通知	504
关于清理对高耗能企业优惠电价等问题的通知	507
关于电动汽车用电价格政策有关问题的通知	510
(三) 煤炭价格政策	512
关于进一步完善电煤价格临时干预措施的通知	512
关于切实保障电煤供应稳定电煤价格的紧急通知	514
关于对电煤实施临时价格干预和加强电煤价格调控的公告	516
关于加强发电用煤价格调控的通知	517
国务院办公厅关于深化电煤市场化改革的指导意见	520

关于解除发电用煤临时价格干预措施的通知.....	523
(四) 油气价格政策.....	525
关于实施成品油价格和税费改革的通知.....	525
关于油品质量升级价格政策有关意见的通知.....	531
关于建立健全居民生活用气阶梯价格制度的指导意见.....	533
关于完善城市公交车成品油价格补助政策 加快新能源汽车推广应用 的通知.....	537
(五) 行业价格政策.....	543
关于调整节能汽车推广补贴政策的通知.....	543
关于发挥价格杠杆作用促进光伏产业 健康发展的通知.....	545
关于运用价格手段促进水泥行业产业结构调整有关事项的通知.....	547
五、生态补偿政策.....	549
(一) 综合性政策.....	549
关于开展生态补偿试点工作的指导意见.....	549
关于印发《国家重点生态功能区转移支付办法》的通知.....	556
国务院关于生态补偿机制建设工作情况的报告.....	561
(二) 专项生态补偿政策.....	572
关于印发《水土保持补偿费征收使用 管理办法》的通知.....	572
关于水土保持补偿费收费标准（试行）的通知.....	578
矿产资源补偿费征收管理规定.....	580
关于逐步建立矿山环境治理和生态恢复责任机制的指导意见.....	583
关于印发《矿山地质环境恢复治理专项资金管理办法》的通知.....	585
关于进一步规范矿产资源补偿费征收管理的通知.....	589
关于做好建立草原生态保护补助奖励机制前期工作的通知.....	596
关于印发完善退牧还草政策的意见的通知.....	600
关于深入推进草原生态保护补助奖励机制政策落实工作的通知.....	603
关于印发《中央财政林业补助资金管理办法》的通知.....	606
关于印发《中央财政农业资源及生态保护补助资金管理办法》的通知.....	616
关于印发《湖泊生态环境保护试点 管理办法》的通知.....	620
关于印发《船舶油污损害赔偿基金征收使用管理办法》的通知.....	624
关于印发《船舶油污损害赔偿基金征收使用管理办法实施细则》的通知.....	630

关于印发《大中型水库移民后期扶持结余资金使用管理暂行办法》的通知	633
六、绿色信贷政策	636
(一) 综合性信贷政策	636
关于进一步做好支持节能减排和淘汰落后产能金融服务工作的意见	636
关于支持循环经济发展的投融资政策措施意见的通知（摘录）	641
国家发展改革委有关负责人就加大投融资政策支持促进循环经济发展 答记者问（新闻稿）	644
关于进一步做好金融服务支持重点产业调整振兴和抑制部分行业产能 过剩的指导意见（摘录）	648
关于印发《节能减排授信工作指导意见》的通知	649
关于改进和加强节能环保领域金融服务工作的指导意见（摘录）	654
关于贯彻落实国家宏观调控政策防范高耗能高污染行业贷款风险 的通知	656
关于印发能效信贷指引的通知	658
(二) 绿色信贷政策	665
关于落实环保政策法规防范信贷风险的意见	665
建立绿色信贷制度 构建绿色资本市场——解读《关于落实环境保护 政策法规防范信贷风险的意见》（新闻稿）	669
关于印发绿色信贷指引的通知	673
关于印发《绿色信贷实施情况关键评价指标》的通知	674
环境保护部政策法规司 中国人民银行征信中心合作会谈纪要	675
关于全面落实绿色信贷政策 进一步完善信息共享工作的通知	678
关于印发《国家环境保护总局 中国银行业监督管理委员会信息交流与 共享协议》的通知	683
关于共享企业环保信息有关问题的通知（摘录）	686

(下册)

七、环境污染责任保险政策.....	687
环境保护部发布一批环责险投保企业名单以信息公开促环境风险监管 “合力”	687
(一) 综合性保险政策.....	689
中华人民共和国海洋环境保护法 (摘录)	689
国务院关于保险业改革发展的若干意见 (摘录)	690
国务院关于加快发展现代保险服务业的若干意见 (摘录)	691
关于印发《保险业服务新型城镇化发展的指导意见》的通知 (摘录)	692
关于加强环境应急管理工作的意见 (摘录)	693
关于加强二恶英污染防治的指导意见 (摘录)	694
关于加强电石法生产聚氯乙烯及相关行业汞污染防治工作的通知 (摘录)	695
关于加强铅蓄电池及再生铅行业污染防治工作的通知 (摘录)	696
(二) 环境污染责任保险政策.....	697
关于环境污染责任保险工作的指导意见.....	697
关于开展环境污染强制责任保险试点工作的指导意见.....	702
环境保护部、保监会联合启动环境污染强制保险试点 (新闻稿)	709
关于印发《关于开展环境污染责任保险的调研报告》的通知.....	711
关于印发《企业突发环境事件风险评估指南 (试行)》的通知.....	717
关于印发《环境风险评估技术指南——氯碱企业环境风险等级划分方法》 的通知	752
关于印发《环境风险评估技术指南——硫酸企业环境风险等级划分方法 (试行)》的通知.....	765
关于印发《环境风险评估技术指南——粗铅冶炼企业环境风险等级划分 方法 (试行)》的通知.....	779
八、环境污染损害评估政策.....	793
国务院办公厅关于加强环境监管执法的通知 (摘录)	793
国务院办公厅关于印发国家突发环境事件应急预案的通知 (摘录)	795

突发环境事件调查处理办法（摘录）	796
关于印发《规范环境行政处罚自由裁量权若干意见》的通知（摘录）	797
关于开展环境污染损害鉴定评估工作的若干意见	799
关于印发《突发环境事件应急处置阶段污染损害评估工作程序规定》 的通知	803
关于印发《环境损害鉴定评估推荐方法（第 II 版）》的通知	805
关于印发《突发环境事件应急处置阶段环境损害评估推荐方法》 的通知	832
九、绿色证券政策	867
上市公司信息披露管理办法（摘录）	867
关于改革调整上市环保核查工作制度的通知	872
关于加强上市公司社会责任承担工作暨发布《上海证券交易所上市 公司环境信息披露指引》的通知	874
十、环境贸易及相关投资政策	876
（一）综合性环境贸易政策	876
关于促进商贸物流发展的实施意见（摘录）	876
国家级经济技术开发区和边境经济合作区“十二五”发展规划 （2011—2015 年）（摘录）	877
中华人民共和国和瑞士联邦自由贸易协定（摘录）	880
（二）对外贸易政策	883
国务院办公厅关于加强进口的若干意见（摘录）	883
关于“十二五”期间金融支持服务贸易发展的意见（摘录）	884
消耗臭氧层物质进出口管理办法	885
禁止进口限制进口技术管理办法（摘录）	891
机电和高新技术产品进出口“十二五”发展规划（摘录）	892
关于公布 2014 年进口许可证管理货物目录的公告（摘录）	895
部分产品出口许可申报条件和申报程序（摘录）	901
（三）对内贸易政策	905
国务院办公厅关于促进内贸流通健康发展的若干意见（摘录）	905
机动车强制报废标准规定	906
旧电器电子产品流通管理办法	910