

中国人民公安大学
“食品药品与环境犯罪研究中心”
系列丛书

◎ 总主编 李春雷

SHIPIN YAOPIN ANJIAN JICHA YU ZHENBAN
FALU GUIFAN ZHIYIN

食品药品案件稽查 侦办 法律规范指引

◎ 李春雷 陈涛 主编



群众出版社

中国人民公安大学“食品药品与环境犯罪研究中心”系列丛书

总主编 李春雷

食品药品案件稽查与侦办 法律规范指引

李春雷 陈 涛 主编

群众出版社

·北 京·

图书在版编目 (CIP) 数据

食品药品案件稽查与侦办法律规范指引/李春雷, 陈涛主编. —北京: 群众出版社, 2016. 6

(中国人民公安大学“食品药品与环境犯罪研究中心”系列丛书)

ISBN 978-7-5014-5395-5

I. ①食… II. ①李…②陈… III. ①食品安全—刑事侦查—研究—中国②药品管理—刑事侦查—研究—中国 IV. ①D924.364

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 133668 号

食品药品案件稽查与侦办法律规范指引

李春雷 陈 涛 主编

出版发行: 群众出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

经 销: 新华书店

印 刷: 北京普瑞德印刷厂

版 次: 2016 年 10 月第 1 版

印 次: 2016 年 10 月第 1 次

印 张: 50.5

开 本: 787 毫米×1092 毫米 1/16

字 数: 1044 千字

书 号: ISBN 978-7-5014-5395-5

定 价: 160.00 元

网 址: www.qzcbbs.com

电子邮箱: qzcbbs@sohu.com

营销中心电话: 010-83903254

读者服务部电话 (门市): 010-83903257

警官读者俱乐部电话 (网购、邮购): 010-83903253

公安综合分社电话: 010-83901870

本社图书出现印装质量问题, 由本社负责退换
版权所有 侵权必究

前 言

随着我国经济社会的迅速发展、人民生活水平不断提高，各级政府和人民群众对食品药品安全的关注度日益提高，食品药品安全的重要性日益凸显。为此，大力加强对危害食品药品安全违法犯罪行为的稽查与侦办力度，提升惩治的确定性、及时性，成为摆在各级执法部门面前的重要任务。与此同时，囿于食品药品安全案件的专业性和复杂性，无论是食品药品类的行政案件还是刑事案件，案件办理的整体效果都不尽如人意，在一定程度上削弱了维护食品药品安全的法律效果和社会效果。这其中，规制食品药品安全的法律法规体系性较弱、纷繁复杂的食品药品类法律规范查找困难，成为制约瓶颈之一。目前，已有一些关于食品药品安全的专业性法律法规汇编出版，如国家食品药品监督管理局编写的《食品安全法律法规汇编》等，但该类图书更侧重于食品安全监管的专业性规定，而食品药品一线执法部门迫切需要一部分门别类、梳理整合现有法律规定且侧重案件稽查与侦办的法律规范汇编。基于此，我们在编写过程中没有追求对所有食品药品等专业知识方面法律规定的全面搜集（特别是专业性的部门公告等基本没有收录），而力求将食品药品安全行政执法及刑事司法中经常使用的，与危害食品药品安全案件办理密切相关的法律法规、司法解释、部门规章、规范性文件等进行筛选和全面搜集，以与现

有的专业性较强的食品药品法律法规汇编相区别、相补充。

编者秉承注重实操、便于使用的原则，针对危害食品药品安全案件办理的需求，梳理了案件办理中所涉及的各层级的法律法规、规章及有关规范性文件，并剔除了失效的法律法规和规章，力求做到最新、最全。全书汇集近 200 部法律法规、规章和规范性文件，共 100 余万字。全书分为上下两编。上编为基础性法律规范，分别为相关法律法规名录、程序性法规规章及规范性文件、行刑衔接类法规司法解释及规章、抽样检验鉴定与标准类法规规章；下编为专业性法律规范，分别为食品类、药品类、医疗器械类和化妆品类法规规章。编写本书的目的，一是为了方便基层对危害食品药品安全的行政违法案件的调查；二是为了便于犯罪侦查部门对危害食品药品安全的案件进行侦查；三是为了畅通危害食品药品安全案件的行刑衔接；四是为了规范危害食品药品安全案件的办理。

随着国家和民众对食品药品安全重视度的提高，各有关部委也在不断制定、完善相关法律规范，本书将定期进行补录和修订。本书虽然有意筛录齐全目前所有食品药品案件稽查与侦办相关的法律规范，但因编者视野所限，难免存在遗漏。不足之处，请食品药品安全领域的专家、学者和实务部门同志不吝指教。交流信箱：ipr426@126.com。

编 者

2016 年 5 月 20 日

目 录

上编 基础性法律规范

第一部分 相关法律法规名录	(3)
第二部分 程序性法规规章及规范性文件	(5)
国务院关于地方改革完善食品药品监督管理体制的指导意见	(5)
国务院关于进一步做好打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品工作的意见	(8)
国家食品药品监督管理总局主要职责内设机构和人员编制规定	(11)
中共中央办公厅 国务院办公厅关于进一步规范刑事诉讼涉案财物处置工作的意见	(17)
食品药品行政处罚程序规定	(20)
食品药品行政处罚文书规范	(28)
网络食品安全违法行为查处办法	(35)
国家食品药品监督管理局听证规则（试行）	(41)
食品药品投诉举报管理办法	(47)
国家食品药品监督管理总局行政复议办法	(53)
食品药品案件协查管理规定	(56)
食品药品监督管理统计管理办法	(59)
国家食品药品监督管理总局关于加强食品药品安全科技工作的通知	(63)
国家食品药品监督管理局关于进一步加强食品药品监管信息化建设的指导意见	(66)
公安机关涉案财物管理若干规定	(69)
公安部关于改革完善受案立案制度的意见	(75)
公安机关讯问犯罪嫌疑人录音录像工作规定	(78)
计算机犯罪现场勘验与电子证据检查规则	(82)
最高人民法院 公安部关于公安机关管辖的刑事案件立案追诉标准的规定（一）（节选）	(87)

最高人民检察院 公安部关于公安机关管辖的刑事案件立案追诉标准的规定（二）（节选）	(90)
最高人民检察院 公安部关于逮捕社会危险性条件若干问题的规定（试行）	(91)
最高人民法院关于行政诉讼证据若干问题的规定	(93)
最高人民法院关于依法惩处生产销售伪劣食品、药品等严重破坏市场经济秩序犯罪的通知	(103)
最高人民法院关于审理食品药品纠纷案件适用法律若干问题的规定	(105)
最高人民法院 最高人民检察院关于办理生产、销售伪劣商品刑事案件具体应用法律若干问题的解释	(107)
最高人民法院 最高人民检察院 公安部关于办理侵犯知识产权刑事案件适用法律若干问题的意见	(110)
最高人民法院 最高人民检察院 公安部 司法部关于对判处管制、宣告缓刑的犯罪分子适用禁止令有关问题的规定（试行）	(114)
最高人民法院 最高人民检察院 公安部等公安机关办理刑事案件适用查封、冻结措施有关规定	(116)
国家工商行政管理总局网络交易管理办法	(125)
第三部分 行刑衔接类法规司法解释及规章	(133)
行政执法机关移送涉嫌犯罪案件的规定	(133)
中共中央办公厅 国务院办公厅转发国务院法制办等部门关于加强行政执法与刑事司法衔接工作的意见	(136)
国家食品药品监督管理局关于做好药品涉嫌犯罪案件移送有关工作的通知	(139)
国家食品药品监督管理局 公安部关于做好打击制售假劣药品违法犯罪行政执法与刑事司法衔接工作的通知	(141)
食品药品行政执法与刑事司法衔接工作办法	(142)
卫生部 公安部 农业部 国家工商管理总局 国家质量监督检验检疫总局 国家食品药品监督管理局关于加强违法使用非食用物质加工食品案件查办和移送工作的通知	(148)
农业部关于加强农业行政执法与刑事司法衔接工作的实施意见	(149)
国家工商行政管理总局 公安部 最高人民检察院关于加强工商行政执法与刑事司法衔接配合工作若干问题的意见	(151)
公安部关于贯彻落实国务院《行政执法机关移送涉嫌犯罪案件的规定》加强案件受理、立案工作有关事项的通知	(155)
人民检察院办理行政执法机关移送涉嫌犯罪案件的规定	(156)

最高人民法院 全国整顿和规范市场经济秩序领导小组办公室 公安部 监察部关于在行政执法中及时移送涉嫌犯罪案件的意见	(158)
最高人民法院 全国整顿和规范市场经济秩序领导小组办公室 公安部关于加强行政执法机关与公安机关、人民检察院工作联系的意见	(161)
公安机关受理行政执法机关移送涉嫌犯罪案件规定	(163)
第四部分 抽样检验鉴定与标准类法规规章	(165)
食品安全抽样检验管理办法	(165)
国家食品药品监督管理局关于加快推进保健食品化妆品检验检测体系 建设的指导意见	(172)
药品质量监督抽验管理规定	(175)
食品安全国家标准管理办法	(181)
卫生部关于印发《食品检验机构资质认定条件》和《食品检验工作 规范》的通知	(184)
食品安全地方标准制定及备案指南	(191)
食品检验机构资质认定管理办法	(194)
产品质量监督抽查管理办法	(199)
进出口乳品检验检疫监督管理办法	(207)
流通领域商品质量监测办法	(215)
流通领域商品质量抽查检验办法	(218)
最高人民法院关于审理生产、销售伪劣商品刑事案件有关鉴定问题的通知	(222)
食品安全监督管理抽样检验信息通报管理办法（试行）	(223)

下编 专业性法律规范

第五部分 食品类	(227)
国务院关于加强食品安全工作的决定	(227)
国务院关于加强产品质量和食品安全工作的通知	(233)
国务院关于加强食品等产品安全监督管理的特别规定	(237)
国家食品安全事故应急预案	(241)
乳品质量安全监督管理条例	(249)
农业转基因生物安全管理条例	(258)

生猪屠宰管理条例	(265)
反兴奋剂条例	(270)
国务院办公厅关于严厉打击食品非法添加行为 切实加强食品添加剂 监管的通知	(276)
食品召回管理办法	(279)
食品生产许可管理办法	(284)
食品生产经营日常监督检查管理办法	(293)
食用农产品市场销售质量安全监督管理办法	(297)
国家食品药品监督管理局关于加强保健食品原料监督管理有关事宜的通知	(307)
保健食品注册与备案管理办法	(308)
特殊医学用途配方食品注册管理办法	(318)
新食品原料安全性审查管理办法	(325)
餐具、饮具集中消毒服务单位卫生监督工作规范	(328)
保健食品管理办法	(332)
保健食品良好生产规范	(336)
卫生部关于进一步规范保健食品原料管理的通知	(344)
食品添加剂新品种管理办法	(346)
餐饮服务许可管理办法	(348)
餐饮服务食品安全监督管理办法	(354)
卫生部 公安部 农业部 工商总局 质检总局 食药监管局关于依法 严惩危害食品安全犯罪活动的通知	(362)
病害动物和病害动物产品生物安全处理规程	(363)
农业部关于进一步加强病死动物无害化处理监管工作的通知	(366)
食品添加剂生产监督管理规定	(368)
食品生产加工企业质量安全监督管理实施细则(试行)	(374)
最高人民检察院关于办理非法经营食盐刑事案件具体应用法律 若干问题的解释	(388)
最高人民法院 最高人民检察院关于办理危害食品安全刑事案件 适用法律若干问题的解释	(389)
最高人民法院 最高人民检察院关于办理非法生产、销售、使用禁止 在饲料和动物饮用水中使用的药品等刑事案件具体应用法律 若干问题的解释	(392)
最高人民法院 最高人民检察院 公安部关于依法严惩“地沟油” 犯罪活动的通知	(393)

第六部分 药品类	(396)
中药品种保护条例	(396)
麻醉药品和精神药品管理条例	(399)
戒毒条例	(412)
放射性药品管理办法	(418)
医疗用毒性药品管理办法	(422)
野生药材资源保护管理条例	(424)
农药管理条例	(426)
兽药管理条例	(433)
疫苗流通和预防接种管理条例	(444)
国务院办公厅关于进一步加强药品安全监管工作的通知	(455)
药品经营质量管理规范	(458)
药品流通监督管理办法	(477)
国家食品药品监督管理总局关于发布《药品生产质量管理规范 (2010 年修订)》中药饮片等 3 个附录的公告	(482)
药品行政保护条例	(495)
药品行政保护条例实施细则	(498)
中药材生产质量管理规范(试行)	(502)
中药饮片生产企业质量管理办法(试行)	(507)
医院中药饮片管理规范	(512)
中药饮片包装管理办法(试行)	(516)
国家中医药管理局办公室关于进一步加强中药饮片管理保证用药 安全的通知	(519)
药品召回管理办法	(520)
药品注册管理办法	(525)
进口药材管理办法(试行)	(547)
药品生产监督管理办法	(552)
医疗机构药品监督管理办法(试行)	(561)
药品经营许可证管理办法	(565)
药品广告审查办法	(572)
国家食品药品监督管理局关于外商投资中药饮片生产企业生产范围 有关问题的通知	(577)
国家食品药品监督管理局关于加强中药饮片生产监督管理的通知	(578)
国家食品药品监督管理局关于推进中药饮片等类别药品监督实施 GMP 工作的通知	(578)

互联网药品服务信息管理办法	(579)
国家食品药品监督管理局关于《药品管理法》《药品管理法实施条例》 “违法所得”问题的批复	(583)
药品生产质量管理规范	(584)
药品不良反应和监测管理办法	(622)
药品类易制毒化学品管理办法	(631)
药品进口管理办法	(639)
易制毒化学品购销和运输管理办法	(646)
非药用类麻醉药品和精神药品列管办法	(654)
药品广告审查发布标准	(655)
最高人民法院 最高人民检察院关于办理妨害预防、控制突发传染病 疫情等灾害的刑事案件具体应用法律若干问题的解释	(658)
最高人民法院 最高人民检察院关于办理危害药品安全刑事案件 适用法律若干问题的解释	(661)
第七部分 医疗器械类	(664)
医疗器械监督管理条例	(664)
医疗器械生产监督管理办法	(678)
医疗器械经营监督管理办法	(687)
医疗器械注册管理办法	(695)
医疗器械通用名称命名规则	(705)
医疗器械使用质量监督管理办法	(706)
医疗器械分类规则	(711)
医疗器械说明书和标签管理规定	(714)
医疗器械标准管理办法（试行）	(718)
医疗器械生产企业飞行检查工作程序（试行）	(721)
药品和医疗器械行政处罚裁量适用规则	(723)
医疗器械召回管理办法（试行）	(727)
医疗器械广告审查办法	(732)
医疗器械临床试验质量管理规范	(736)
医疗器械广告审查发布标准	(751)
第八部分 化妆品类	(754)
化妆品行政许可申报受理规定	(754)
化妆品行政许可检验管理办法	(757)
化妆品命名规定和命名指南	(760)

化妆品生产经营企业索证索票和台账管理规定	(762)
国产非特殊用途化妆品备案管理办法	(764)
化妆品标识管理规定	(769)
进出口化妆品检验检疫监督管理办法	(773)
化妆品卫生监督条例	(779)
化妆品卫生监督条例实施细则	(783)
化妆品广告管理办法	(793)

上 编

基础性法律规范

第一部分 相关法律法规名录

中华人民共和国产品质量法

中华人民共和国标准化法

中华人民共和国国境卫生检疫法

中华人民共和国传染病防治法

中华人民共和国动物防疫法

中华人民共和国进出境动植物检疫法

中华人民共和国畜牧法

中华人民共和国广告法

中华人民共和国刑法

中华人民共和国行政强制法

中华人民共和国行政处罚法

中华人民共和国行政许可法

中华人民共和国行政复议法

中华人民共和国行政诉讼法

中华人民共和国治安管理处罚法

中华人民共和国刑事诉讼法

中华人民共和国食品安全法

中华人民共和国食品安全法实施条例

中华人民共和国农产品质量安全法

中华人民共和国药品管理法

中华人民共和国药品管理法实施条例

中华人民共和国行政复议法实施条例

公安机关办理刑事案件程序规定

公安机关办理行政案件程序规定

人民检察院刑事诉讼规则（试行）

最高人民法院关于适用《中华人民共和国
刑事诉讼法》的解释

全国人民代表大会常务委员会关于司法鉴定
管理问题的决定

司法鉴定程序通则

第二部分 程序性法规规章及规范性文件

国务院

关于地方改革完善食品药品监督管理体制的指导意见

(2013年4月10日 国发〔2013〕18号)

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

按照党的十八大、十八届二中全会精神和第十二届全国人民代表大会第一次会议审议通过的《国务院机构改革和职能转变方案》，决定组建国家食品药品监督管理总局，对食品药品实行统一监督管理。为确保食品药品监管工作上下联动、协同推进，平稳运行、整体提升，现就地方改革完善食品药品监督管理体制提出如下意见。

一、充分认识改革完善食品药品监督管理体制的重要意义

食品药品安全是重大的基本民生问题，党中央、国务院高度重视，人民群众高度关切。近年来，国家采取了一系列重大政策举措，各地区、各有关部门认真抓好贯彻落实，不断加大监管力度，我国食品药品安全保障水平稳步提高，形势总体稳定趋好。但实践中食品监管职责交叉和监管空白并存，责任难以完全落实，资源分散配置难以形成合力，整体行政效能不高。同时，人民群众对药品的安全性和有效性也提出了更高要求，药品监督管理能力也需要加强。改革完善食品药品监管体制，整合机构和职责，有利于政府职能转变，更好地履行市场监管、社会管理和公共服务职责；有利于理顺部门职责关系，强化和落实监管责任，实现全程无缝监管；有利于形成一体化、广覆盖、专业化、高效率的食品药品监管体系，形成食品药品监管社会共治格局，更好地推动解决关系人民群众切身利益的食品药品安全问题。

各地区要充分认识改革完善食品药品监管体制的重要性和紧迫性，切实履行对本地区食品药品安全负总责的要求，抓紧抓好本地区食品药品监管体制改革和机构调整工作。

二、加快推进地方食品药品监督管理体制改革

地方食品药品监管体制改革，要全面贯彻党的十八大和十八届二中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，以保障人民群众食品药品安全为目标，以转变政府职能为核心，以整合监管职能和机构为重点，按照精