

“十三五”国家重点图书

一带一路沿线国家 法律风险防范指引

Legal Risk Prevention Guidelines of One Belt One Road Countries

(埃及)

The Arab Republic of Egypt

《一带一路沿线国家法律风险防范指引》系列丛书编委会 编



中国财经出版传媒集团
经济科学出版社

“十三五”国家重点图书

一带一路沿线国家 法律风险防范指引

Legal Risk Prevention Guidelines of One Belt One Road Countries

(埃及)

The Arab Republic of Egypt

《一带一路沿线国家法律风险防范指引》系列丛书编委会 编



中国财经出版传媒集团
经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

一带一路沿线国家法律风险防范指引. 埃及/《一带一路沿线国家法律风险防范指引》系列丛书编委会编.
—北京: 经济科学出版社, 2016. 4
(《一带一路沿线国家法律风险防范指引》系列丛书)
ISBN 978-7-5141-6882-2

I. ①—… II. ①—… III. ①法律-汇编-世界
②法律-汇编-埃及 IV. ①D911.09②D941.109

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 081438 号

责任编辑: 柳 敏 李晓杰
责任校对: 刘 昕
责任印制: 李 鹏

一带一路沿线国家法律风险防范指引 (埃及)
《一带一路沿线国家法律风险防范指引》系列丛书编委会 编
经济科学出版社出版、发行 新华书店经销
社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142
总编部电话: 010-88191217 发行部电话: 010-88191522
网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)
电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)
天猫网店: 经济科学出版社旗舰店
网址: [http://jjkxcbs. tmall. com](http://jjkxcbs.tmall.com)
北京季蜂印刷有限公司印装
710×1000 16 开 15.75 印张 200000 字
2016 年 4 月第 1 版 2016 年 4 月第 1 次印刷
ISBN 978-7-5141-6882-2 定价: 42.00 元
(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 010-88191502)
(版权所有 侵权必究 举报电话: 010-88191586
电子邮箱: [dbts@ esp. com. cn](mailto:dbts@esp.com.cn))

《一带一路沿线国家法律风险防范指引I》
系列丛书
编委会名单
(埃及)

主 任：王文斌

副主任：郭祥玉

委 员：(按姓氏笔画为序)

王书宝 王甲国 王 强 刘 兵

衣学东 杜江波 肖福泉 张 华

张向南 张锦平 秦玉秀 黄耀文

本书编写人员：(按姓氏笔画为序)

王 菲 卢建勋 朱光耀 苑 涛

周天敏 赵 叶

编者按

“一带一路”战略是党中央、国务院统筹国内国际两个大局作出的重大决策。“一带一路”沿线国家大多是处于转型中的发展中国家，法律制度存在较大差异，政策环境较为复杂。参与“一带一路”建设，迫切要求我国企业熟悉掌握国际规则，特别是所在国法律制度，全面分析评估和有效应对各类法律风险。为此，我们组织编写《一带一路沿线国家法律风险防范指引》系列丛书。本系列丛书总结了“一带一路”沿线国家投资、贸易、工程承包、劳务合作、财税金融、知识产权、争议解决等领域法律制度、法律风险和典型案例。丛书内容丰富全面，案例鲜活生动，具有较强的实践性和参考价值。

在丛书付印之际，谨向给予丛书编写工作支持和帮助的国务院国资委和有关中央企业的领导、专家及各界朋友表示衷心的感谢。

《一带一路沿线国家法律风险防范指引》

系列丛书编委会

2015年12月11日

埃

及

目 录

第一章 埃及法律概况	1
第一节 埃及概况	1
第二节 埃及法律制度	18
第三节 埃及外交关系	27
第二章 埃及投资法律制度	31
第一节 埃及外资政策	34
第二节 埃及外资法律体系及基本内容	37
第三节 在埃及投资的法律风险与防范	56
第四节 典型案例	59
第三章 埃及贸易法律制度	62
第一节 中国与埃及对外贸易概况	62
第二节 埃及贸易政策	65
第三节 埃及对外贸易法律体系及基本内容	77
第四节 与埃及进行贸易的法律风险与防范	89
第五节 埃及贸易专业市场分析	93
第六节 典型案例	102
第四章 埃及工程承包法律制度	104
第一节 埃及基础设施现状及规划	105

第二节	埃及有关工程承包立法体系及基本内容·····	116
第三节	埃及工程承包相关立法及基本内容·····	119
第四节	埃及工程承包的法律风险与防范·····	122
第五节	典型案例·····	124
第五章	埃及劳工法律制度 ·····	127
第一节	埃及劳工市场概述·····	127
第二节	在埃及进行劳务合作的方式与业务流程·····	131
第三节	埃及劳动法的基本内容·····	138
第四节	在埃及进行劳务合作的法律风险及防范·····	145
第五节	典型案例·····	151
第六章	埃及财税金融法律制度 ·····	154
第一节	埃及财税政策及法律制度·····	154
第二节	埃及金融政策及法律制度·····	174
第三节	埃及财税金融法律风险与防范·····	183
第四节	典型案例·····	187
第七章	知识产权法律制度 ·····	190
第一节	知识产权法概述·····	190
第二节	申请专利的程序·····	193
第三节	申请注册商标的程序·····	197
第八章	争议解决法律制度 ·····	200
第一节	争议解决概述·····	200
第二节	埃及诉讼制度·····	201
第三节	埃及仲裁制度·····	210
第四节	其他争议解决方式·····	215
第五节	中埃司法互助协定·····	220

目 录

附录一：埃及内阁政府部门及联络方式·····	224
附录二：埃及主要银行·····	234
附录三：能够为中国企业提供咨询的机构·····	238

埃及法律概况

第一节 埃及概况

埃及，全称为阿拉伯埃及共和国，位于北非东部，领土还包括苏伊士运河以东、亚洲西南端的西奈半岛。面积 100.1 万平方公里。既是亚、非之间的陆地交通要冲，也是大西洋与印度洋之间海上航线的捷径，海岸线长约 2 900 公里，战略位置十分重要。尼罗河三角洲和北部沿海地区属地中海型气候，平均气温 1 月 12℃，7 月 26℃。其余大部分地区属热带沙漠气候，炎热干燥，沙漠地区气温可达 40℃。

埃及是中东人口最多的国家，也是非洲人口第二大国，第三大经济体，在经济、科技领域方面长期处于非洲领先态势，但 2011 年初以来的动荡局势对国民经济造成严重冲击。

埃及的官方语言是阿拉伯语。由于历史的原因，英语、法语在埃及也被广泛使用。

一、行政区划

埃及全国划分为 27 个省：开罗省、吉萨省、盖勒尤比省、曼努菲亚省、杜姆亚特省、达卡利亚省、卡夫拉·谢赫省、贝尼·苏夫省、法尤姆省、米尼亚省、索哈杰省、基纳省、阿斯旺省、红海省、西部省、艾斯尤特省、新河谷省、亚历山大省、布哈拉省、北西奈省、南西奈省、塞得港省、伊斯梅利亚省、苏伊士省、东部省、马特鲁省和卢克索省。其中主要城市为：

开罗（Cairo）是埃及的首都，坐落于尼罗河三角洲顶点以南约 14 公里处。按行政区域划分，开罗也是一个省，面积 3 085 平方公里，人口 740 万人，人口密度 2 398 人/平方公里（2002 年），可居住地区人口密度为 38 250 人/平方公里（2001 年）。开罗省与吉萨省和盖勒尤比省同属开罗区，通称大开罗。大开罗面积 17 393 平方公里，人口 1 684 万（2002 年），占埃及总人口的 24.8%，是非洲和中东第一大城市，也是世界最大城市之一。开罗曾被誉为“城市之母”，是世界上古迹最多的地方。这里有古埃及的金字塔、狮身人面像，也有基督教和伊斯兰教的古教堂、清真寺、城堡等，是世界闻名的旅游胜地。尼罗河穿过市区，现代文明与古老传统并存：西部以现代化建筑为主，大多建于 20 世纪初，具有当代欧美建筑风格；东部则以古老的阿拉伯建筑为主，有 250 多座清真寺集中于此。城内清真寺的高耸尖塔随处可见，故开罗又被称为“千塔之城”。今日的开罗已是一座现代化大都市，它是在 1952 年 7 月革命后发展成为目前规模的，是埃及政治、经济、军事、文教、艺术、交通、旅游等各个领域的活动中心。但开罗的迅速发展也带来了一系列严重的问题：人口剧增，密度过大；城市基础设施跟不上，城市卫生状况差；交通严重堵塞；危房、旧房多等。

亚历山大是埃及和非洲第二大城市，埃及和东地中海最大的港口，按行政区划也是一个省，位于尼罗河口以西，距首都开罗约 200 多公里，城市东西长 30 多公里，南北最窄处不足 2 公里，面积 2 300 平方公里，人口 357.7 万（2001 年）。面对浩瀚的地中海，背倚波光涟涟的迈尔尤特湖，风景秀美，气候宜人，是埃及的夏都和避暑胜地，被誉为“地中海新娘”。亚历山大也是古代和中世纪名城，地中海沿岸政治、经济、文化和东西方贸易的中心，创造了灿烂的古代文化，至今仍保留着诸多名胜古迹。

今日的亚历山大是埃及的交通和工业中心，被称为第二首都，集中了全国 40% 的工业，主要有钢铁、造船、炼油、纺织、化肥、水泥等。亚历山大港担负着全国 75% 的进出口货运量，分东西二港，东港主要是渔港，西港是商港和军港。这里也是世界著名的棉花市场。

塞得港是埃及主要港口城市之一，地处非洲和亚洲、地中海和红海的交接点，面积 1 351 平方公里。1859 年，随着苏伊士运河的开凿而修建，以当时派驻的总督塞得帕夏的名字命名。塞得港一直在外国统治下，直至 1952 年埃及独立后，才回归埃及。1956 年埃及宣布运河收归国有后，英、法公然入侵塞得港，当地军民奋起同敌人展开巷战，该港遭到严重破坏。在第三次、第四次中东战争中城市也曾遭以色列攻击。1975 年苏伊士运河重新开放后，塞得港得以迅速发展民用工业，是埃及政府特许的自由区。2002 年 1 月埃及政府宣布将在 5 年后取消塞得港的自由区地位，将其发展成以生产成衣为主的工业区。

沙姆沙伊赫位于西奈半岛南端，濒临红海亚喀巴湾，苏伊士湾和亚喀巴湾两条黄金海岸在此交汇，是著名的旅游胜地。这里有细软的沙滩、温热的海水和常年充足的日照。最引人入胜的美景是那几乎没有污染的红海珊瑚礁海域。每年成千上万来自世界各地的游客来此观光游览。近年来在沙姆沙伊赫多次举行重要的和平会议。联合国教科文组织将“2000~2001 年和平之城奖”

颁发给沙姆沙伊赫，以表彰这座城市在中东和平进程中发挥的特殊作用。埃及前总统穆巴拉克也常在这里会见来访的外国元首和政府首脑。

二、地理状况

埃及跨亚、非两洲，大部分位于非洲东北部。埃及地处欧亚非三洲的交通要冲，北部经地中海与欧洲相通，东部经阿里什直通巴勒斯坦。西连利比亚，南接苏丹，东临红海并与巴勒斯坦接壤，北濒地中海，东南与约旦、沙特阿拉伯相望。苏伊士运河沟通了大西洋、地中海与印度洋，战略位置和经济意义都十分重要。

埃及疆土略呈不规则四方形。东西宽 1 240 千米，南北长 1 024 千米，地形平缓，最高峰是凯瑟琳山，海拔 2 637 米。

埃及全境部分属于海拔 100 ~ 700 米的低高原，红海沿岸和西奈半岛有丘陵山地。埃及境内沙漠与半沙漠广布，全境有 95% 为沙漠。西部利比亚沙漠，占全国面积三分之二，大部为流沙，间有哈里杰、锡瓦等绿洲；东部阿拉伯沙漠，多砾漠和裸露岩丘。尼罗河纵贯南北，两岸谷地和三角洲面积达 4 万多平方公里，构成肥沃绿洲带。世界第一长河尼罗河从南到北流贯全境，境内长 1 350 公里，两岸形成宽约 3 ~ 16 公里的狭长河谷，并在首都开罗以北形成 2.4 万平方公里的三角洲。主要湖泊有大苦湖和提姆萨赫湖，以及阿斯旺高坝形成的非洲最大的人工湖——纳赛尔水库（5 000 平方公里）。

埃及全国干燥少雨，气候干热。埃及南部属热带沙漠气候，夏季气温较高，昼夜温差较大。尼罗河三角洲和北部沿海地区，属亚热带地中海气候，气候相对温和，其余大部地区属热带沙漠气候。白尼罗河发源于南半球的热带草原气候区，青尼罗河发源

于北半球的热带草原气候区，两河汛期不同。1月平均气温12℃，7月26℃；全境干燥少雨，年均降水量50~200毫米。其余大部地区属热带沙漠气候，炎热干燥，气温可达40℃。每年4~5月间常有“五旬风”，夹带沙石，损坏农作物。

三、自然资源

埃及的主要自然资源是石油、天然气、磷酸盐、铁等。已探明的储量为：石油44.5亿桶（2013年1月），天然气2.186万亿立方米（2012年1月），磷酸盐约70亿吨，铁矿6000万吨。此外还有锰、煤、金、锌、铬、银、钼、铜和滑石等。平均原油日产量达71.15万桶，天然气日产量达1.68亿立方米，国内消耗的天然气数量占天然气总产量的70%，其余30%供出口。埃及电力供应以火电为主，占86.9%。全国电网覆盖率达99.3%，世界排名第28位。阿斯旺水坝是世界七大水坝之一，全年发电量超过100亿度。2008年，埃及斥资16亿埃镑改进阿斯旺大坝发电机组，并斥资150亿埃镑改进全国电网。2007年，埃及正式启动核电站计划，2010年宣布将于2025年前建立4个核电站。

四、埃及新能源发展

根据埃及电力发展规划，未来15年将新增装机容量50410兆瓦。2012~2017年新增装机容量为15260兆瓦，其中政府计划建设热力发电厂政府项目为6900兆瓦，BOO项目为5500兆瓦，新能源政府项目为1492兆瓦，BOO项目1250兆瓦，IPP项目120兆瓦。

根据2008年埃及最高能源委员会制定的“埃及新能源国家

战略”，埃政府计划在 2020 年之前，由可再生能源生产 20% 的电力，其中风电占 12% (7 200MW)。2012 年，埃及内阁通过“埃及太阳能计划”，计划到 2027 年新增太阳能发电能力 3 500MW，其中包括 2 800MW 光热发电和 700MW 光伏发电。(详见表 1-1)

表 1-1 埃及政府在建及计划新建新能源建设项目

项目选址	装机容量 (MW)	预计运营期
非政府投资项目 (全部是风电)		
苏伊士湾 (IPP)	120	2013/2014
苏伊士湾 (BOO)	250	2013/2014
苏伊士湾 (BOO)	500	2014/2015
苏伊士湾 (BOO)	500	2015/2016
政府投资项目 (风电)		
苏伊士湾 (在建)	200	4/2014
苏伊士湾 (在建)	220	2014/2015
苏伊士湾 (在建)	120	2014/2015
苏伊士湾	180	2014/2015
苏伊士湾	200	2014/2015
苏伊士湾	200	2014/2015
苏伊士湾	200	2015/2016
政府投资项目 (光热发电)		
Kom Ombo	100	2016/2017
政府投资项目 (光伏发电)		
红海霍尔格达	20	2015/2016
Kom Ombo	20	2015/2016

资料来源：中国招商引资信息网：《埃及能源发展规划》，2014 年 11 月 6 日，www.cnzsy.com/feizhou/367179.html。

埃及拥有强光照、高风速和大量未开发土地等发展新能源的优越自然条件。埃及平均太阳年辐射总量达到 2 000 ~ 3 200 kWh/m²，

大部分地方年照射时间超过 2 400 小时。埃及也是世界上风力资源最丰富的国家之一，根据目前规划，2020 年前可以开发 7 200 MW。目前埃及是中东地区风电产业发展最快的国家，目前风电装机容量为 550MW，占该地区的 57%。太阳光热发电装机容量 140MW，光伏发电 20MW。尽管由于高额燃油补贴，使新能源发电与传统火力发电相比尚不具备优势，但新总统即将推动能源补贴改革，新能源发电市场空间有望得到释放。

近年来，埃及推出一系列优惠措施鼓励发展新能源产业。埃及成立了新能源局，具体推动新能源发展。2011 年 5 月，埃及成立可再生能源基金，补贴新能源发展。新能源局储备了 7 600 平方公里的风电场，还提供环评、长期电力购买协议、汇兑等多方面的优惠政策。

2010 年 5 月，为鼓励私营企业投资电力领域，内阁通过鼓励私人部门参与的几项措施：可再生能源装备免关税；土地的获得须得到许可和所有要求的许可证；准备实施项目所需的环境、鸟类迁徙和土地等研究；项目用地应根据以下条件进行划拨：一是项目结束时由政府收回土地；二是新能源局将返还投资者进行土地整理的相关费用，该笔费用为项目总投资的一部分；三是投资者可在项目投产营运后 3 ~ 5 年内，以分期付款的方式偿付土地费用。私人资本参与电厂期限较长（20 年），并且需要与埃及电力控股公司签署建造—经营—转让合同。

2009 年 7 月，为激励和支持风能发电，最高能源委员会通过以下几项政策：通过有竞争力的投标和双方协议，允许私人部门参与；通过签订长期（20 ~ 25 年）电力购买协议，降低项目风险；埃及政府将为电力购买协议项下的资金提供财政保证；除了部分用于经营和维护的支出用本地货币外，可再生能源的售价以外汇计算；投资者将从减排证书的销售中获利；可再生能源工程的投标评价标准将给予带有本地因素的参与者特殊待遇；由石油部、电力部、财政部和投资部共同组成代表委员会，筹备和鼓

励给风电项目划拨土地的提议。

埃及电力项目的融资主要依赖于发达国家和世界银行等多边国际金融机构的低息援助贷款。如世界银行在 2009 年 2 月宣布向埃及提供 6 亿美元贷款用于爱因苏哈那电厂的建设；目前正在建设的吉萨北 1 500MW 联合循环电站，总投资 70 亿埃镑，由世界银行和欧洲发展银行提供融资。^①

埃及在新能源建设领域开始尝试新的融资和经营方式，2012 年 12 月埃及新能源局提出建设 6 个 100 兆瓦 BOO 风电场项目招标，但条件是运营商需自购电或与周边用电企业签订购电合同。

在新能源领域，西方国家在埃及大力援建新能源项目。埃及目前所有风电场基本为发达国家援建。埃及已建成的最大风电场就是由德、西、丹、日四国援建。

埃及目前建成的唯一一座光热电站装机容量 140MW，总投资 3.4 亿美元。日本国际合作银行提供 200 亿日元援款，联合国全球发展基金提供五千万美元援款。

五、经济制度

埃及是非洲第三大经济体，属开放型市场经济，拥有相对完整的工业、农业和服务业体系。服务业约占国内生产总值的 50%。工业以纺织、食品加工等轻工业为主。农村人口占总人口的 55%，农业占国内生产总值的 14%。石油天然气、旅游、侨汇和苏伊士运河是四大外汇收入来源。

2011 年初以来的动荡局势对埃及国民经济造成严重冲击。埃及政府采取措施恢复生产，增收节支，吸引外资，改善民生，多方寻求国际支持与援助，以渡过经济困难，但收效有限。2013

^① 《埃及新能源发电项目国际合作和融资情况》，埃及招商投资网，<http://www.cnzsy.com/feizhou/367181.html>，最后访问时间 2016 年 1 月 16 日。

年7月，埃及塞西政府上台以来，得到海湾阿拉伯国家大量财政支持，经济情况较前有所好转。

2013年11月，评级机构标准普尔将埃及主权信用评级由CCC+/C调升至B-，展望为稳定。2014年12月，惠誉公司将埃及主权信用评级从B-，提升至B，展望为正面。2015年4月，穆迪公司自2012年首次提升埃及主权信用评级提升至B3，经济展望为稳定。

（一）工业

工业以纺织和食品加工等轻工业为主，重工业以石油化工业、机械制造业及汽车工业为主。工业约占国内生产总值的16%，工业产品出口约占商品出口总额的60%，工业从业人员274万人，占全国劳动力总数的14%。埃及工业企业过去一直以国营为主体，自20世纪90年代初开始，埃及开始积极推行私有化改革，出售企业上百家。

（二）农业

埃及是传统农业国，农村人口占全国总人口的55%，农业从业人员约550万人，占全国劳动力总数的31%。埃及政府重视扩大耕地面积，鼓励青年务农。全国可耕地面积为310万公顷，约占国土总面积的3.7%。近年来，随着埃及经济的发展，农业产值占国内生产总值比重有所下降。主要农作物有小麦、大麦、棉花、水稻、马铃薯、蚕豆、苜蓿、玉米、甘蔗、水果、蔬菜等。主要出口棉花、大米、马铃薯、柑橘等。经过近几年的改革，农业生产实现了稳定增长，是经济开放首当其冲和见效最快的部门。但随着人口增长，埃及仍需进口粮食，是世界上最大的粮食进口国之一。