



土地整治蓝皮书

BLUE BOOK OF LAND CONSOLIDATION AND REHABILITATION

中国土地整治发展 研究报告

No.3

国土资源部土地整治中心/编著

RESEARCH REPORT ON LAND CONSOLIDATION
AND REHABILITATION OF CHINA No.3



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



土地整治蓝皮书

BLUE BOOK OF LAND CONSOLIDATION
AND REHABILITATION



中国土地整治发展研究报告

No.3

RESEARCH REPORT ON LAND CONSOLIDATION
AND REHABILITATION OF CHINA No.3

国土资源部土地整治中心 / 编著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国土地整治发展研究报告. No. 3 / 国土资源部土地整治中心编著. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2016. 7

(土地整治蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 9412 - 8

I. ①中… II. ①国… III. ①土地整理 - 研究报告 - 中国 IV. ①F321.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 147314 号

土地整治蓝皮书

中国土地整治发展研究报告 No. 3

编 著 / 国土资源部土地整治中心

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 桂 芳

责任编辑 / 郑庆寰

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 18.75 字 数: 285 千字

版 次 / 2016 年 7 月第 1 版 2016 年 7 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 9412 - 8

定 价 / 89.00 元

皮书序列号 / B - 2014 - 369

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为

“十二五”“十三五”国家重点图书出版规划项目

土地整治蓝皮书编委会

主 任 范树印

副 主 任 张晓燕 鄢文聚 罗 明 赵苛然

委 员 (按姓氏笔画排序)

丁 锐	王长江	王 军	王洪波	王艳华
王 敬	叶艳妹	白中科	宁晓锋	吕苑鹃
任君杰	任 佳	刘昊博	刘新卫	汤怀志
许金刚	孙春蕾	严金明	严金海	杜亚敏
杜官印	杨 红	杨 剑	杨晓艳	杨 磊
李少帅	李 华	李红举	肖 文	吴次芳
吴 鹏	沈 飞	张中帆	张亚龙	张亚男
张丽佳	张欣杰	张秋惠	张 琦	张 燕
陈元鹏	陈 正	陈艳林	陈桂坤	陈 原
陈新华	范彦波	周 同	周 旭	周 际
周 妍	孟宪素	赵庆利	姜广辉	姚 艳
莫建兵	贾文涛	顾守柏	徐祥临	高世昌
郭义强	陶晓龙	桑玲玲	黄辉玲	曹 宇
曹海欣	梁梦茵	雷逢春	薛 剑	鞠正山

执行编委 贾文涛 张 燕

主要编撰者简介

国土资源部土地整治中心是国土资源部负责土地整治工作的直属单位。承担和参与的工作主要包括：土地整治战略研究和政策咨询；土地整治潜力调查评价；土地整治规划研究编制和规划实施评估；土地整治重大工程实施和示范建设督导指导与评估；土地整治和高标准农田建设监测评价；耕地质量监测评价与耕地质量管理；土地整治综合成效评估；土地整治技术标准制修订和宣贯；土地整治舆情监测与行业服务；耕地保护责任目标考核，耕地占补平衡考核监管，高标准农田建设考核，节约集约用地考核评价；土地复垦监测监管；建设用地整理、土地储备及土地市场相关工作；土地整治基础理论方法研究和技术装备研发；土地整治实证研究；土地整治科技成果推广应用；土地整治国际合作与交流。

摘要

《中国土地整治发展研究报告（No. 3）》是由国土资源部土地整治中心土地整治蓝皮书课题组组织编写，全面反映2015年中国土地整治发展实践、综合成效、探索创新的年度性研究报告。在此感谢提供宝贵素材的全国31个省（区、市）和新疆生产建设兵团土地整治机构，感谢为蓝皮书研创出谋划策的专家学者。

全书分为总报告、专题报告和附录三大部分。

总报告包括两部分内容，第一部分从十个方面对2015年中国土地整治发展实践进行了总结和评述，从八个方面概括了“十二五”期间中国土地整治事业发展取得的重要成就；第二部分对当前土地整治面临的新形势、新要求进行了分析和研判，对“十三五”时期土地整治发展走向进行了预测和展望。总体上看，2015年土地整治各项工作取得了新的进展和成效，土地整治在经济社会发展大局中的地位和作用更加凸显，呈现了持续向好的发展态势。展望“十三五”，土地整治工作应紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，以五大发展理念为指引，主动适应经济发展新常态和各项改革深入推进的新形势，认真践行国土资源工作新定位，积极服务稳增长调结构惠民生防风险，努力开创土地整治事业发展新局面。

专题报告分为综合成效篇、工作实践篇、战略研究篇、制度探索篇、科技发展篇和地方特色篇6个板块，共21篇文章。由土地整治蓝皮书课题组、相关领域学者和来自土地整治工作一线的地方专家共同完成，汇聚调查评价、学术研究、创新实践的最新成果，聚焦行业热点和社会话题，探析土地整治的未来发展路径。



附录包括 2015 年土地整治大事记、2015 年土地整治相关著作和土地整治领域获得省部级以上奖励的科学技术项目列表。大事记列出 2015 年土地整治领域有影响力的重要事件，供读者参考。

Abstract

Research Report on Land Consolidation and Rehabilitation of China No.3, compiled by the Blue Book Research Group of Land Consolidation and Rehabilitation Center, Ministry of Land and Resources, represents an annual research report that comprehensively reflects the development practices, comprehensive achievements, explorations and innovations in China's land consolidation and rehabilitation in 2015. We hereby extend our gratitude to the land consolidation and rehabilitation agencies of 31 provinces (autonomous regions and municipalities) and of Xinjiang Production and Construction Corps for providing with valued materials, and the specialists and scholars concerned for offering their strategic insights.

This Research Report consists of General Report, Special Report and Annexes.

The General Report encompasses two parts. The first part summarizes and reviews the development practice of land consolidation and rehabilitation in 2015 from 10 dimensions, and generalizes the main achievements made in China's land consolidation and rehabilitation in the 12th Five – Year Plan period from 8 dimensions; the second part makes analysis, study and judge of new circumstances and requirements facing contemporary land consolidation and rehabilitation, predicts and envisages the trend of land consolidation and rehabilitation in the 13th Five – Year Plan period. As a whole, in 2015, land consolidation and rehabilitation achieved new progress and effects, played a more prominent role in economic and social development, and presented continuously improving trend. On the prospect of 13th Five – Year Plan, focused on the overall approach of promoting economic, political, cultural, social, and ecological progress and the Four – Comprehensive Strategic Blueprint, with the Five Development Concepts as guidance, land consolidation and rehabilitation work should take the initiative to



adapt to the New Normal of economic development and the new circumstance of deepening all-round reform, earnestly practice the new position set for land and resources management work, proactively facilitates the steady growth, structure adjustment, benefit for people's livelihood and risk prevention, strives to make new progress in land consolidation and rehabilitation cause.

Special Report has a total of 21 articles, unfolding in the Chapters of Comprehensive Achievements, Working Practice, Strategic Research, Institution Exploration, Scientific and Technological Development and Local Characteristics. Jointly written by the Blue Book Research Group of Land Consolidation and Rehabilitation Center, related scholars and local land consolidation and rehabilitation specialists working at the front line, the Special Report brings together latest achievements in investigation and assessment, academic research and innovative practices, and focuses on industrial hotspots and social issues, exploring and analyzing the development pathway for the future of land consolidation and rehabilitation.

Annexes include 2015 Big Events of Land Consolidation and Rehabilitation, 2015 List of Published Academic Monographs and List of Scientific and Technological Projects awarded at provincial and ministerial level or above in the field of land consolidation and rehabilitation. In 2015 Big Events of Land Consolidation and Rehabilitation, influential events in land consolidation and rehabilitation in 2015 are listed as a reference for readers.

目 录

I 总报告

- B.1** 2015 年土地整治发展评述
..... 土地整治蓝皮书课题组 / 001
- B.2** 准确把握土地整治新形势新要求
..... 土地整治蓝皮书课题组 / 034

II 综合成效篇

- B.3** “十二五”高标准农田建设总体进展
..... 周 同 桑玲玲 陈 正 张喜英 / 047
- B.4** “十二五”高标准农田建设综合成效
..... 李红举 周 同 孙春蕾 桑玲玲 丁 锐 / 058
- B.5** “十二五”高标准农田建设典型做法
..... 孙春蕾 李红举 周 同 姜广辉 / 070
- B.6** 全国高标准农田建设实施情况评价与思考
..... 王艳华 / 077



III 工作实践篇

- B.7 土地整治重大工程实践与发展**
..... 李少帅 赵庆利 / 086
- B.8 我国建设用地整理实践与发展**
..... 雷逢春 张欣杰 杨 红 / 094
- B.9 推进土地复垦 共享生态文明**
..... 国土资源部土地整治中心土地复垦课题组 / 105
- B.10 耕地质量等别年度更新评价实践**
..... 陈桂坤 / 116

IV 战略研究篇

- B.11 中国土地整治转型发展战略导向研究**
..... 严金明 夏方舟 / 122
- B.12 土地整治走向生命共同体建设**
..... 吴次芳 叶艳妹 曹 宇 / 136
- B.13 土地整治助力精准扶贫**
..... 张晓燕 张 琦 万 君 薛 剑 / 150

V 制度探索篇

- B.14 鼓励和引导社会资本参与土地整治机制创新研究**
..... 范树印 杜官印 曹海欣 高世昌 杨 剑 / 167

- B.15** 中国农村土地整治：从史前版过渡到现代版
——以叶屋村、南张楼村土地整治为例
..... 徐祥临 / 180
- B.16** 城乡建设用地增减挂钩中土地收益分配研究
——以福建省三明市为例
..... 严金海 汪 杰 林 薇 / 189

VI 科技发展篇

- B.17** 耕地等级野外监测技术研究
..... 王洪波 张蕾娜 程 锋 郑文聚 / 202
- B.18** 土地复垦监测监管研究
..... 罗 明 周 伟 王 军 / 212
- B.19** 关于土地整治科技创新的思考
..... 王 军 高世昌 / 221

VII 地方特色篇

- B.20** 广东以“三旧”改造促转型升级的实践探索
..... 宁晓锋 田光明 谢 昊 / 226
- B.21** 土地整治助推湖北绿色发展
..... 陈新华 吴 鹏 谢晓鸣 刘文俊 / 237
- B.22** 上海土地整治助推建设用地减量化
..... 顾守柏 龙 腾 王 海 严 宽 / 245
- B.23** 重庆“地票”助推精准扶贫
..... 许金刚 莫建兵 陈 鑫 李晓刚 / 255



VIII 附 录

B.24	2015 年土地整治大事记	/ 262
B.25	2015 年土地整治相关著作一览表	/ 277
B.26	2015 年土地整治领域省部级科技奖励一览表	/ 279

皮书数据库阅读**使用指南**

CONTENTS

I General Reports

- B.1** Review of Land Consolidation and Rehabilitation Development in 2015
The Blue Book Research Group of Land Consolidation and Rehabilitation Center,
Ministry of Land and Resources / 001
- B.2** Accurately Grasp New Situation and Requirements of Land Consolidation and Rehabilitation
The Blue Book Research Group of Land Consolidation and Rehabilitation Center,
Ministry of Land and Resources / 034

II Comprehensive Achievements

- B.3** Overall Progress of National Well-Facilitated Farmland Construction in the 12th Five-Year Plan Period
Zhou Tong, Sang Lingling, Chen Zheng and Zhang Xiying / 047
- B.4** Comprehensive Achievements of National Well-Facilitated Farmland Construction in the 12th Five-Year Plan Period
Li Hongju, Zhou Tong, Sun Chunlei, Sang Lingling and Ding Rui / 058
- B.5** Experiences and Measures of National Well-Facilitated Farmland Construction in the 12th Five-Year Plan Period
Sun Chunlei, Li Hongju, Zhou Tong and Jiang Guanghui / 070



- B.6** Evaluation and Reflection on the Implementation of National
Well-Facilitated Farmland Construction *Wang Yanhua / 077*

III Working Practice

- B.7** Practice and Development of Major Land Consolidation and
Rehabilitation Engineering Project *Li Shaoshuai, Zhao Qingli / 086*
- B.8** Practice and Development of Construction Land Consolidation
Lei Fengchun, Zhang Xinjie and Yang Hong / 094
- B.9** Promote Land Reclamation, Share Ecological Civilization
Research Group of Land Reclamation Division / 105
- B.10** Cultivated Land Quality Grade Annual Update and Evaluation
Practice *Chen Guisben / 116*

IV Strategic Research

- B.11** Research on China's Land Consolidation and Rehabilitation
Transformation and Development Strategic Orientation
Yan Jinming, Xia Fangzhou / 122
- B.12** Land Consolidation and Rehabilitation Moves Towards
Community of Shared Life Construction
Wu Cifang, Ye Yanmei and Cao Yu / 136
- B.13** Land Consolidation and Rehabilitation Facilitates Targeted
Poverty Alleviation *Zhang Xiaoyan, Zhang Qi, Wan Jun and Xue Jian / 150*

V Institution Exploration

- B.14** Research on Mechanism Innovation for Encouraging and Guiding
Non-Fiscal Fund Joining in Land Consolidation and Rehabilitation
Fan Shuyin, Du Guanyin, Cao Haixin, Gao Shichang and Yang Jian / 167

- B.15** Land Consolidation and Rehabilitation in Rural China: Transition
from Prehistoric Version to Modern One
—*Case Study on Land Consolidation and Rehabilitation in Ye Wu
Village and Nan Zhanglou Village* Xu Xianglin / 180
- B.16** Research on Land Revenue Allocation in the Urban Construction
Land Increase and Rural Construction Land Decrease Linkage Policy
—*Case Study on Sanming City, Fujian Province*
Yan Jinbai, Wang Jie and Lin Wei / 189

VI Scientific and Technological Development

- B.17** Research on Cultivated Land Grade Field Monitoring Technology
Wang Hongbo, Zhang Leina, Cheng Feng and Yun Wenju / 202
- B.18** Research on Land Reclamation Monitoring and Supervision
Luo Ming, Zhou Wei and Wang Jun / 212
- B.19** Reflection on Land Consolidation and Rehabilitation
Scientific and Technological Innovation *Wang Jun, Gao Shichang* / 221

VII Local Characteristics

- B.20** Practice and Exploration on “Three Olds” Transformation
Policy Promoting Industrial Transformation and Upgrading in
Guangdong Province
Ning Xiaofeng, Tian Guangming and Xie Hao / 226
- B.21** Land Consolidation and Rehabilitation Boosts Green
Development in Hubei Province
Chen Xinhua, Wu Peng, Xie Xiaoming and Liu Wenjun / 237
- B.22** Shanghai Land Consolidation and Rehabilitation Facilitates
Construction Land Reduction
Gu Shoubo, Long Teng, Wang Hai and Yan Kuan / 245