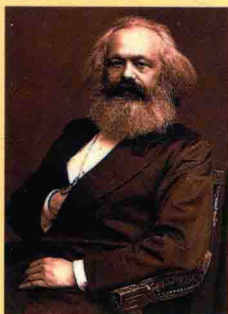




今日马克思主义
研究丛书



许斗斗◎主编

Research on Construction
and Justice
of the Society of Marxism

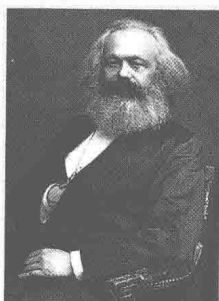
马克思主义社会建设与 社会公平研究

天津出版传媒集团

天津人民出版社



今日马克思主义
研究丛书



许斗斗◎主编

Research on Construction
and Justice
of the Society of Marxism

马克思主义社会建设与 社会公平研究

天津出版传媒集团

天津人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

马克思主义社会建设与社会公平研究 / 许斗斗主编

. -- 天津 : 天津人民出版社, 2016.8

(今日马克思主义研究丛书)

ISBN 978-7-201-10688-5

I. ①马… II. ①许… III. ①马克思主义—社会学—
研究 IV. ①A811.64

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 170815 号

马克思主义社会建设与社会公平研究

MAKESIZHUYI SHEHUIJIANSHE YU SHEHUIGONGPING YANJIU

出 版 天津人民出版社
出 版 人 黄 沛
地 址 天津市和平区西康路35号康岳大厦
邮政编码 300051
邮购电话 (022)23332469
网 址 <http://www.tjrmcbs.com>
电子信箱 tjrmcbs@126.com

策划编辑 王 康
责任编辑 郑 玥
特约编辑 王佳欢
封面设计 卢炆炆

印 刷 天津市永源印刷有限公司
经 销 新华书店
开 本 710 × 1000毫米 1/16
印 张 17.5
插 页 2插页
字 数 250千字
版次印次 2016年8月第1版 2016年8月第1次印刷
定 价 58.00元

版权所有 侵权必究

图书如出现印装质量问题,请致电联系调换(022-23332469)

目 录

第一部分:马克思主义社会建设 / 1

“中国梦”视野下的美丽中国建设 林怀艺 / 1

中国共产党“社会建设”历程和理论 萧北婴 / 13

中国养老保险制度碎片化的必然性及整合路径 高和荣 / 26

我国农村社会养老保险制度的发展历程及其评价 汤兆云 / 35

试论改革开放以来福建城镇社会基本养老保险金体制发展的

主要特征暨社会历史作用 詹 华 / 48

和谐社会建设与道家思想资源

——以涂尔干的社会团结理论为视角 萧仕平 / 61

从计划型到市场型社会管理

——农民工流动政策演变与社会管理创新 黄建新 / 69

马克思主义中国化进程中社会管理理念的探索 郭荣茂 / 78

农村留守儿童的社会风险及其应对 黄永斌 / 91

浅析制度建设对防范社会风险的作用 司 涵 / 98

村务问责:走向村务善治的责任机制 李玉明 陈建平 / 103

城乡高等教育机会分化的社会学分析

——家庭资本的视角 谭 敏 / 112

由农村义务教育学生营养餐浅谈农村留守儿童问题 许雪晖 / 120

第二部分:马克思主义社会公平 / 127

论社会主义理论的革命特质与正义价值 许斗斗 / 127

中国特色社会主义公正观的四重意蕴 张有奎 / 137

浅析共产主义社会与正义之间关系的争论

——以英美学者的观点为主 郑元叶 / 141

从马克思主义思想中认识公平正义问题 周道华 / 150

生产性正义还是分配性正义?

——论中国特色社会主义生态文明建设的正义逻辑 吴苑华 / 157

论《哥达纲领批判》中马克思的正义观 关素华 / 164

评霍耐特以“承认”为基础的多元正义观 赵 琰 / 170

透视“挖眼男孩”案件背后的社会正义 梁悦凤 / 181

再论邓小平民生思想 李德栓 / 190

第三部分:马克思主义与福建侨乡社会建设 / 196

弘扬嘉庚精神,践行社会主义核心价值观

——基于侨乡社会诚信问题的分析 秦 义 / 196

侨乡留守女性的婚姻状况

——基于对福州“万八嫂”的质性研究 陈凤兰 / 205

闽南侨乡文化建设的困境与出路 王 振 / 216

邓小平人才思想与厦门海洋科技人才建设 刘 婷 / 225

大学生村官在闽南侨乡新型城镇化中的作用探究

——以邓小平“人才论”为基点 王潇斌 / 233

浅析侨乡职业技术教育的问题及其未来展望 陈香琴 / 241

大数据时代闽南侨乡的民主政治建设探究 赵梦遥 / 250

华侨文化与社会主义精神文明建设 黄云霞 / 259

敖江流域生态治理困境的制度伦理探讨 刘雅慧 / 267

后 记 / 273

第一部分

马克思主义社会建设

“中国梦”视野下的美丽中国建设^①

林怀艺*

在科学理论的宣传和普及方面,恩格斯有一个论断,那就是“言简意赅的句子,一经理解,就能牢牢记住,变成口号;这是冗长的论述绝对做不到的”^②。习近平将中华民族近代以来最伟大的理想——实现民族的伟大复兴,用“中国梦”这一中国人民喜闻乐见、世界人民也易于产生共鸣的字眼加以概括,充分体现了马克思主义中国化、时代化、大众化的魅力。本文拟就“中国梦”视野下的美丽中国建设的相关问题作一点分析。

一、“中国梦”包含美丽中国建设的内容

鸦片战争后,中国逐步衰败下去,中华民族面临两大历史任务:一是求得民族独立和人民解放,二是实现国家繁荣富强和人民共同富裕。在实现民族复兴的征程中,“站起来”固然不容易,但正如邓小平所说:“发展起来以后的问题不比不发展时少”^③。今天的“中国梦”离开了美丽中国建设是不完美

① 基金项目:福建省高等学校教学改革研究项目·课程体系类(项目编号:JAS14647);2016年华侨大学研究生教育教学改革研究资助项目(项目编号:16YJG03)。

* 林怀艺,法学博士,华侨大学马克思主义学院教授、博士生导师。

② 《马克思恩格斯文集》(第四卷),人民出版社,2009年,第407页。

③ 中共中央文献研究室编:《邓小平年谱》(一九七五—一九九七)(下),中央文献出版社,2004年,第1364页。

的,“美丽中国”是当代中国人“逐梦”过程中不可或缺的内容。

首先,从“中国梦”所包含的具体奋斗目标看。习近平强调:“走向生态文明新时代,建设美丽中国,是实现中华民族伟大复兴的中国梦的重要内容。”“中国梦”作为“民族的梦”是恢宏的,然而在现实中,它却是由每个人的梦想、每项工作的努力汇聚而成的。人民对美好生活的向往是共产党人的奋斗目标,也是“中国梦”必须回应的“时代的声音”。对于广大人民来说,“更优美的环境”如同丰衣足食、人身自由、知书达礼、公平公道、安居乐业、和平和谐等一样,是不需要什么高深莫测的说教的,当山川秀美、山清水秀离人们渐行渐远,甚至连呼吸安全都成为一种奢求的时候,每一个正常的人都不难理解正确处理天人关系的极端重要性、不难理解无人能置身美丽中国建设之外的道理。这是一个常识、常情、常理,是一个不可违背的社情民意。

其次,从实现“中国梦”的途径——中国特色社会主义道路看。“道路决定命运”,如同新民主主义革命时期只有走农村包围城市、武装夺取政权的道路才能取得革命胜利,新中国成立之后只有走有中国特点的、向社会主义过渡的道路才能确立社会主义基本制度一样,今天我们只有坚定不移地沿着中国特色社会主义道路前进,才能实现“中国梦”。在中国特色社会主义道路所强调的“五位一体”的总布局中,就包含着建设社会主义生态文明的崭新内容。改革开放以来,党对中国式现代化“总布局”的认识,经历了从物质文明和精神文明都要搞好“才是有中国特色的社会主义”^①,到“不断促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展”^②,再到“由社会主义经济建设、政治建设、文化建设三位一体发展为社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设四位一体”^③,最后形成“五位一体”的总布局。通过生态文明建设走向美丽中国,大大丰富了“中国梦”的内涵,表明“中国梦”具有与时俱进的理论品质和实践风格。

再次,从“中国梦”提出的国际背景看。工业革命以来,人类在创造和享受现代文明的同时,也饱尝了能源紧张、资源短缺、生态退化、环境恶化、气候异常、灾害频繁的苦果。为了拯救地球这一全人类共同的家园,当今世界任何一个希望有所作为的国家、民族和政党,无不高度重视生态文明的问

① 《邓小平文选》(第三卷),人民出版社,1993年,第378页。

② 《江泽民文选》(第三卷),人民出版社,2006年,第574页。

③ 中共中央文献研究室编:《十六大以来重要文献选编》(中),中央文献出版社,2006年,第696页。

题,举凡美国学者蕾切尔·卡逊(Rachel Carson)关于“寂静的春天”和罗马俱乐部关于“增长的极限”的警告、全球达成“可持续发展”和“生态现代化”的共识、绿党和其他生态组织主导的社会运动在不少国家方兴未艾等,都验证了这一点。党庄重承诺:“我们主张顺应历史潮流,维护全人类的共同利益。”^①由此看来,中国人民对“美丽中国”和“美丽地球”的期盼,同世界其他国家人民对“美丽祖国”和“美丽地球”的期盼是相通的,这是“同一个世界,同一个梦想”。

当然,美丽中国建设也为实现“中国梦”创造着良好的自然和社会环境。自从人类诞生以来,自在自然不断地转变为人化自然,自然界在人的实践过程中不断被改造成人的存在和发展的条件,成为人的本质力量的确证和展现,自然人化的过程与社会形成和发展的过程具有共时性,并且“只有在社会中,自然界才是人自己之人的存在的基础”^②。从这个意义上讲,美丽中国建设所带来的天蓝、地绿、水净的自然环境,必将转化为推动生产发展、生活富裕、生态良好的发展道路,从而为中华民族实现永续发展提供源源不断的力量源泉。

二、“中国梦”视野下的美丽中国建设是对传统社会主义及西方发展模式超越

(一)对传统社会主义模式即苏联模式的超越

俄罗斯民族在历史上曾深受东正教“弥赛亚使命”的影响——这一教义把俄罗斯民族说成体现神的意志、负有拯救和解放全人类之使命的唯一“慎选民族”,所以苏联一直有同美国争霸世界、争当超级大国的梦想。但是苏联模式不但在经济、政治、文化方面存在着过度集权的弊病,而且在生态文明建设方面乏善可陈,这也是苏联模式缺乏潜力、无法长期维系的重要原因。

苏联生态环境出现问题的原因在于:一是苏联建政时,自然资源的禀赋是非常优越的,但在行政主导的计划经济条件下,苏联的工业化和经济增长

① 《江泽民文选》(第三卷),人民出版社,2006年,第566页。

② 《马克思恩格斯全集》(第3卷),人民出版社,2002年,第301页。

是建立在高投入、高消耗、低效益的基础上的,相同国民收入所消耗的资源大大高于西方国家;二是开发管理不当造成资源严重浪费,国有企业垄断资源的开发和利用,但设备和工艺落后,管理粗放,不关心资源节约,不仅浪费、盗窃现象非常普遍,而且事故频繁发生;三是盲目征服自然的做法恶化了生态环境,如围垦湿地、排沼填地、开垦荒地、沙漠调水等导致了气候干燥、土壤干化盐碱化、植被破坏、水土流失、沙尘暴、河湖水位下降等生态灾难,连官方都承认相当一部分面积的环境问题非常严重甚至是生态毁灭;四是出于在经济和军事上的赶超目的,苏联付出了高昂的环境代价,其中危害最大的要数放射性废物污染了,无论是源自核武器生产、核试验、核能利用过程中出现的核事故和核废料,还是潜艇上的核反应堆、废弃的核工厂等,都留下了许多放射性废料,致使苏联由于辐射而导致的血液病和肿瘤病人不断增加,并且其恶果一直延续至今。^①虽然苏联很早就意识到了环境保护的重要性,有完善的立法、有从中央到地方的环保机构和为数众多的环保组织、有出色的环境科学家,但体制性弊端决定了苏联模式下的生态文明建设是苍白无力的。

新中国成立后很长的时间内,我们一直奉行和固守苏联模式,有学者甚至认为,对冷战时期的社会主义国家来说,苏联模式“最适合的是中国”^②,因而在苏联模式下生态环境破坏的问题在中国同样存在,只是轻重和形式有所不同。典型的像1958—1960年的“大跃进”运动,在“赶超英美”口号的激励下,片面强调“以粮为纲”“以钢为纲”,做了大量违背客观规律的事情,尤其是出于土法炼铁的需要,滥开滥采煤炭和矿石,滥砍滥伐林木,“河南省大别山区的有些县,树木被砍伐殆尽。四川省境内长江上游的林区被毁林木达几十万亩,加剧了水土流失等一系列生态问题,带来了长期隐患”^③。

“文化大革命”结束后,邓小平表示,我们国家的体制,基本上是从苏联来的,不适应现代化,“是一种落后的东西”,“有好多体制问题要重新考虑”。^④这当中,就包括资源环境方面的反思与革新。党在20世纪80年代初,就把环

① 参见康瑞华等:《资源生态环境视域下的苏联模式》,《当代世界与社会主义》,2010年第5期。

② 孔寒冰等:《苏联模式的特征及其与社会主义国家改革的关系》,《探索与争鸣》,2009年第9期。

③ 中共中央党史研究室著:《中国共产党历史》(1949—1978)(第二卷)(上册),中共党史出版社,2011年,第491页。

④ 中共中央文献研究室编:《邓小平思想年谱》(一九七五—一九九七),中央文献出版社,1998年,第77页。

环境保护作为基本国策,“九五”计划决定实施可持续发展战略,“十五”计划首次提出主要污染物排放总量减少的目标,党的十六大提出走新型工业化道路,党的十六届三中全会提出树立全面、协调、可持续的发展观以及统筹人与自然和谐发展的思想,党的十六届五中全会提出把节约资源作为基本国策,“十一五”规划首次将能源消耗强度和主要污染物排放总量减少作为约束性指标并就“推进形成主体功能区”进行部署,党的十七大正式提出“建设生态文明”,党的十八大进而将其列入“总布局”之中。在国际共产主义运动史上,党较好地理论上解决了苏联模式下长期未能解决的社会主义生态文明问题并付诸实践,取得了一定的成效。

(二)对西方发展模式的超越

第二次世界大战前,西方国家的“列强梦”表现在以武力征服殖民地半殖民地,战后则表现在借助不合理的国际经济政治秩序主宰世界,包括推行生态霸权。近年来,西方一些学者和政要极力鼓吹“可以使重建环境和赚钱成为一回事”的“绿色资本主义”,但是现实的情况却是:①西方国家的体面生活和生态质量在很大程度上是依靠支配世界来换取的。根据世界自然基金会发布的《地球生命力报告2010》,高收入国家的生态足迹是中等收入国家的三倍,是低收入国家的五倍,美国是生态足迹最多的国家,如果地球人都像美国人那样消费能源、排泄废物,那么就需要5.3个地球。西方国家还在“绿色消费”的旗号下过度提高保健标准,实际上是鼓动浪费,其中以食品为甚。试问这种模式能够支撑多少人和多长时间?②西方国家在对待国内环境和全球环境问题上所持的“双重标准”,越来越暴露出他们的虚伪性,典型的如2010年美国总统奥巴马在接受澳大利亚电视采访时曾发出这样的警告:“如果10多亿中国人口也过上与美国和澳大利亚同样的生活,那将是人类的悲剧和灾难,地球根本承受不了,全世界将陷入非常悲惨的境地”。③资本主义是一个体系,其中多数国家属于发展中国家,同样受到发达国家的生态侵略,如后者将越来越多的垃圾运往海外倾倒即是显例。英国学者理查德·史密斯(Richard Smith)说:“我断定利润的最大化是资本主义永恒不变的‘铁的法则’,它凌驾于所有法则之上,也划定了生态改革的界限——这与绿色资

本主义理论家的设想大相径庭。”^①

中国无法重复西方国家的发展模式:一是这与社会主义立志为“人类与自然的和解以及人类本身的和解开辟道路”^②背道而驰,与中国共产党和国家的性质、宗旨格格不入,并且损人利己的做法也为深受传统“和谐”文化浸润的中国人民所反对;二是西方国家基于自身私利而绝不苟同中国采取类似的做法;三是无法从对中国寄予厚望的世界人民那里获得任何道义上的同情和支持。

“中国梦”扎根中国特色社会主义的理论与实践之中,因而在美丽中国建设的问题上,重走苏联模式的老路肯定不可取,对西方模式顶礼膜拜并企图效仿之的邪路也肯定行不通。在这个问题上,我们的回答只能是:坚定自己的道路自信、理论自信、制度自信,努力走向社会主义生态文明新时代。

三、“中国梦”视野下的美丽中国建设既重视生态环境的保护,也重视对资源的合理开发利用

当前我国生态文明建设中面临的严峻形势集中表现在三个方面:一是资源约束趋紧。重要矿产资源的对外依赖度快速上升,特别是石油的对外依赖度达到近60%,多年平均缺水量536亿立方米,耕地逼近18亿亩红线。二是环境污染严重。城市空气70%不达标,在最大的500个城市中只有不到1%达到世界卫生组织推荐的空气质量标准,雾霾天气增多,PM2.5引发的多种疾病造成不少人过早死。20%左右的国控断面水质依然为劣V类,基本丧失水体功能,城市地下水过量抽取且受到严重污染,基本清洁的只占3%。化肥、农药和地膜的污染、食品添加剂和抗生素的滥用等,也给人们的“舌尖”带来了极大的隐患。“癌症村”多数分布在中东部地区,从南到北,密密麻麻,令人不寒而栗。三是生态系统退化。水土流失面积和沙化土地面积分别占国土面积的37%、18%,90%的草原不同程度退化,地面沉陷面积扩大,生态系统破坏带来的自然灾害如干旱、洪涝、滑坡、泥石流、酸雨等频发。近年来,环境群体事件不断上升,政府公信力饱受质疑,成为影响国家政局稳定的一个重要因素。一些人大代表、政协委员甚至忧心忡忡地发出了“环境污染让中国到了

① [英]理查德·史密斯:《绿色资本主义:一个不成功的模式》,安桂秦编译,《当代世界与社会主义》,2013年第2期。

② 《马克思恩格斯文集》(第一卷),人民出版社,2009年,第63页。

‘最危险的时刻’”的感慨。

在这种情况下,我们建设美丽中国,必须首先高度重视自然生态系统和环境的保护。传统政治经济学将“生产力”定义为“人们控制与征服自然的能力”^①,现在看来,这样的定义是工业文明的产物,并未表现出对生态安全的关注,因而应当增加一个前提,这就是人类首先要有保护自然的意识和能力。其实,马克思主义经典作家在这一方面早就有过深刻的论述,马克思曾数次引用1865年巴黎出版的比·特雷莫的著作《人类和其他生物的起源和变异》中的一句话:“不以伟大的自然规律为依据的人类计划,只会带来灾难”^②。恩格斯在《自然辩证法》中也有一段脍炙人口的名言:“我们不要过分陶醉于我们人类对自然界的胜利。对于每一次这样的胜利,自然界都对我们进行报复。每一次胜利,起初确实取得了我们预期的结果,但是往后和再往后却发生完全不同的、出乎预料的影响,常常把最初的结果又消除了。”^③党的十八大提出“树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明观念”,表明党正本清源、加强生态文明建设的意志和决心,这就像邓小平在评价毛泽东时所说的那样:“把毛泽东同志已经提出、但是没有做的事情做起来,把他反对错了的改正过来,把他没有做好的事情做好”^④。

重视自然生态系统和环境的保护固然没有错,但必须将这项工作建立在科学的基础上。美丽中国建设是“中国梦”的组成部分而非全部,如果将其提到不适当的地位,那就必然会造成“只见树木,不见森林”的片面性。像国际上一些秉持极端环保主义、极端原生态主义的人士,一味地反增长、反技术、反生产,提出令人难以承受的生态、环境的评价标准和行动要求,崇尚“回到丛林去”的浪漫主义自然观,有时甚至不计后果地付诸行动,如为救被用于医学实验的动物而殴打医生和损毁实验室、只要动大自然一草一木就以死相搏、不分青红皂白反对资源开发利用等,就充满主观臆测和情感驱动,甚至演变成“环保恐怖主义”。国际上一些极端生态组织为广大发展中国家设计的生态议题和项目,往往是超越阶段的、无法实现的,其动员方式和行动策略只会给这些国家的发展、稳定带来冲击和破坏,这类行径显然违背了生态文明建设只能与文化多样性并存而没有单一模式的规律。对此,我们

① 许涤新主编:《简明政治经济学辞典》,人民出版社,1983年,第91页。

② 《马克思恩格斯全集》(第31卷),人民出版社,1972年,第251页。

③ 《马克思恩格斯文集》(第九卷),人民出版社,2009年,第559、560页。

④ 《邓小平文选》(第二卷),人民出版社,1994年,第300页。

不能不保持清醒的头脑。

科学发展观的核心是以人为本,这就要求我们所做的各项工作,包括生态文明建设,都必须体现努力促进人的全面发展这一“马克思主义关于建设社会主义新社会的本质要求”^①,服从和服务于提高人的素质,造就具有“真、善、美”品格的一代新人,否则就会因失去普罗泰戈拉所说的“人是万物的尺度”而黯淡无光,或因背离最广大人民的根本利益而丧失合法性。因此,我国在抓紧抓好环境保护工作的同时,还应重视对资源的合理开发利用以造福人民,这本身也是美丽中国的题中应有之义。例如,保护野生动物是为了维护生态平衡,但如果把保护标准用于满足人们日常消费需要的畜养动物,那就走入了误区。非理性的“善待动物”或“动物权利”,不仅破坏资源环境、造成疾病蔓延,而且对绝大多数非素食主义者来说也是不公平的。又如,水能资源属于清洁的可再生能源,它在发电方面具有煤炭、石油、天然气和核能所不可比拟的优越性,并且实践证明现代调蓄水库具有不可替代的生态保护作用。我国的水能资源居世界第一,而目前的开发利用尚不足10%,但一些极端环保组织却宣称“水电开发不可避免地要破坏生态环境”,尽管他们找不到一个真正能够说服人的有力证据。对此,我们要通过摆事实、讲道理,揭发“伪环保”把生态保守当成生态保护的欺骗,进一步做好水能资源发电这篇文章,全面促进资源节约。总之,在美丽中国建设中我们必须坚定不移地按科学规律办事,消除各种错误言行的偏见和干扰,实现生态环境保护和资源开发利用并举。

四、“中国梦”视野下的美丽中国建设重在行动

“中国梦”寄托着中华民族实现伟大复兴的雄心壮志,是合规律性和合目的性的统一;“中国梦”所蕴含的美丽中国,体现了中国特色社会主义的价值追求和本质要求。“中国梦”是可亲可敬可爱的,美丽中国是值得憧憬和向往的。美丽中国不靠什么神秘的力量或奇迹,而是取决于生态文明建设的力度和成效。“文明是实践的事情,是社会的素质”^②,如同物质文明、政治文明和精神文明重在建设一样,生态文明也重在建设,美丽中国涉及生产方式和生活方式的根本性变革,是一个需要几代人、十几代人、几十代人接续奋斗

① 《江泽民文选》(第三卷),人民出版社,2006年,第294页。

② 《马克思恩格斯文集》(第一卷),人民出版社,2009年,第97页。

的事业和过程。

(一)要“唤起民众”

“唤起民众”是孙中山临终前的嘱咐,也是党的群众观点和群众路线的重要体现,美丽中国建设同样离不开“唤起民众”,因为在生态环境问题上,“观念是关键……最严重的污染是心灵的污染。环境的改善归根到底取决于价值观的改变”^①,党的十八大报告要求将生态文明建设融入包括政治建设在内的各方面和全过程,这就要求领导干部要率先树立并始终践行生态文明理念,改变目前有悖于生态文明的产业政策和法规规章的由政府部门或国有大企业出于自身利益定调并强制社会接受的做法,打破地方、部门保护主义对环境污染事故以罚代管、代法、代诉、代刑等怪象,这样才能发挥好“上层建筑”对社会的示范和带动作用,并且重塑政府公信力。另外,在美丽中国建设中,公民既是直接受惠者,也是直接参与者,因而公民更应把美丽中国的愿景落实到日常生活中的每一个细节。社会调查结果显示,“可持续发展”是老百姓高度认同的改革价值取向之一,但目前的情况是,虽然口头赞成但一遇到实际问题或一触及自身利益就南辕北辙的现象非常普遍。这就向公民提出了一个进一步养成生态道德行为的严肃问题。公民不但要积极争取生态文明建设的知情权、表达权、参与权和监督权,更重要的是要从自身的敬畏自然、保护环境、科学消费等点滴事情做起,使资源节约和环境友好成为内化价值和自觉行动。总之,美丽中国建设要唤起包括干部和群众在内的全社会成员来共建共享,在社会各阶层中形成牢固的生态文明统一战线,从而增进动力、减少阻力,不断取得实效。

(二)要着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展

绿色发展重在解决损害群众健康的突出环境问题,强化水、大气、土壤等污染防治;循环发展重在探寻如何将传统的“资源→产品→废物排放”的第三个环节转化为“再生资源”,促进生产、流通、消费过程的减量化、再利用、资源化;低碳发展重在追求节能降耗,以有效控制温室气体排放。这三者

^① See Roderick Nash, *Wilderness and The American Mind*, Yale University Press, 1990, p.35.

也是当前进一步转变经济发展方式的重点任务和重要内涵。具体而言:①在走新型工业化道路方面,必须重视其中所蕴含的“资源消耗低,环境污染少”的生态文明要义,引导企业依靠科学技术的进步,把节能环保当作增强核心竞争力和提升社会形象的要事抓紧抓好。当前要逐步改变消耗高、污染多的行业和企业所占比重过高的情形,杜绝一些企业以污染物直接“上天、入地、下海”为代价攫取利润的行为,防范其将资源成本和生态环境成本外部化或推由代际来偿还。近年来,山西省知名的信息高新技术企业——罗克佳华公司将物联网技术引入环保领域,自觉接受环保部门对企业的监控,实现了环保、治污与企业效益的双赢,并且这一“环保物联网”还逐步被推广到全省和全国,从中可以看出,一个有社会责任感的企业是完全可以在美丽中国建设中有所作为的。②在走中国特色农业现代化道路方面,基于第一次全国污染源普查所显示的农业已成为我国污染大户的严峻事实,粗放型农业的转型亦势在必行,其中一个努力的方向就是,要针对以往农产品因产地及其生态环境模糊不清并且要经过数个流通环节转手而导致消费者无法对其进行“追根溯源”的情形,明晰农产品的“身份”,推进产销直接对接,还消费者一个明白,给生产者一个强大的约束。这也是打响农产品安全质量品牌、恢复“绿色农业”本来面目的必由之路。③在大力扶持服务业发展方面,必须看到推动服务业大发展不仅是产业结构优化升级的战略重点,而且较之第二产业,服务业还具有能耗低、产出高、就业率高以及科技含量高、效益高、拉动整个经济发展的贡献大等优势,因而要从根本上破解我国经济发展中能源、环境、资源、民生等方面的矛盾,就必须使服务业有一个跨越式的发展,此举可谓事半功倍且易于赢得全局主动。总之,只有将绿色、循环、低碳的发展理念渗透于产业体系之中,增加生态产品的生产能力,满足人民群众渴望的清新空气、清洁水源、舒适环境、宜人气候和洁净日用品、食品、药品等,美丽中国才有望奠基在坚实的物质技术基础之上,成为一个生态安全的国度。

(三)要加强和完善生态文明制度

在政治制度方面,美国学者塞缪尔·亨廷顿(Samuel P. Huntington)认为它是一种“稳定的、受珍重的和周期发生的行为模式”^①,邓小平也强调它较

① [美]塞缪尔·P.亨廷顿著:《变化社会中的政治秩序》,王冠华等译,生活·读书·新知三联书店,1989年,第12页。

之人的因素“更带有根本性、全局性、稳定性和长期性”^①。生态文明制度作为美丽中国建设的“硬件”(生态文明理念可视为“软件”),有着与政治制度类似的价值。根据党的十八大精神,生态文明制度建设的着眼点主要有:

(1)考核制度。关键是改变“GDP挂帅”的政绩观,把资源消耗、环境损害、生态效益纳入经济社会发展评价体系,建立体现生态文明要求的目标体系、考核办法、奖惩机制。从这个意义上讲,科学的考核制度就是要使“指挥棒”回归正确指向,因而它在生态文明制度体系中处于重中之重的地位。

(2)国土空间开发保护制度。国土空间中的限制开发和禁止开发这两类主体功能区,前者资源环境承载能力较弱,后者则是依法设立的各类自然保护区,它们由于更多地承担生态功能而面临弱化乃至丧失经济发展机遇的困境,因而必须通过深化公共财政体系改革,实施财政转移制度,逐步使当地居民享有均等化的基本公共服务,并借助生态修复和发展生态经济走致富道路。同时,还要完善最严格的耕地保护制度、水资源管理制度和环境保护制度,对此不再赘述。

(3)市场取向改革制度。关于资源有偿使用制度,当前应尽快取消自然资源一级市场供给的双轨制(即行政无偿出让和有偿出让并存),使企业通过招标、拍卖等市场竞争手段公平地取得资源开采权,以此真实反映资源稀缺程度、市场供求关系和环境损害成本,解决制约中国经济社会发展的“资源短板”。关于生态补偿制度,关键要按照“谁开发谁保护、谁受益谁补偿”的原则,体现生态价值和代际补偿,实现生态环境的“善治”之长效机制。此外,目前正在试点进行的节能量、碳排放权、排污权、水权交易等,也是试图利用市场机制促进资源节约和环境保护,对此要大胆地试,总结经验,及时推广。

(4)制裁制度。包括生态环境保护责任追究制度和环境损害赔偿制度。资源环境是重要的公共产品,涉及公共福祉,其受损之因人祸远大于天灾,因而不但要重视对人身损害、直接财产损害和精神损害的“个人”进行赔偿,而且要重视对环境公益损害、间接财产损害和环境健康损害的“人类”“后代人”进行赔偿,此举有利于更好地扬善惩恶,使人们不敢轻易卷入生态违法活动之中。值得一提的是,加强生态文明制度建设,必须及时将成熟的政策上升为法律,形成依法办事的习惯,“还是要靠法制,搞法制靠得住些”^②。

① 《邓小平文选》(第二卷),人民出版社,1994年,第333页。

② 《邓小平文选》(第三卷),人民出版社,1993年,第379页。

(四)要重视借鉴国际社会的有益成果并加强国际合作

相对于西方国家工业化时期生态环境问题的简单性(主要是工业污染)和集中性(主要在规模性生产单位),当今中国的生态环境问题具有复合性(类别多且密切交织)和分散性(主要在非规模性生产单位和个体),因而治理难度很大,但也要看到中国可以借鉴西方国家经验教训的“后发优势”。撇开社会基本制度的因素,西方国家在生态环境的立法、行政监管、技术发明和应用、公民参与和教育、国际合作等方面,积累了不少有益的经验 and 做法,尤其是通过综合运用价格、税收、信贷、收费、保险等经济手段,推行“环境经济政策工具”,较好地实现了外部性污染的内部化和从末端治理转向源头治理的目的,体现了“绿色增长”的要求。近年来,一些发展中国家也非常重视生态环境问题,像地处南美洲的玻利维亚不但恢复了高原印第安人旧式的对地球母亲的顶礼膜拜,而且举国上下一致同意确立赋予自然“人权”的《地球母亲法》,此举虽然象征意义多于实际意义,但还是值得关注的。社会主义生态文明是对人类生态文明成果的扬弃,因而美丽中国建设理应按照“以我为主,为我所用”的原则汲取他人的精华,刚愎自用、在开放世界其实是缺乏自信的表现。同时,在联合国框架内由三十多个机构共同行动的“环境全球管治”,在全球性环境保护和生态改善方面发挥着越来越重要的作用,今后我国应以更加积极有为的态度参与到全球环境事务的管理之中,加强中国环保组织与国际环保组织的联系,坚持公平但有区别的责任原则、公平原则、各自能力原则,同国际社会一道积极应对生态环境问题,以美丽中国建设的成效为呵护地球、保护全球生态安全做出应有的贡献。