

中国国际问题研究院
中国国际问题研究基金会

国际秩序演变与 中国特色大国外交

Evolving International Order and
Major-Country Diplomacy with Chinese Characteristics

苏格◎主编



世界知识出版社

中国国际问题研究院

中国国际问题研究基金会

国际秩序演变 与中国特色大国外交

苏 格◎主编

 世界知识出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国际秩序演变与中国特色大国外交 / 苏格主编. —北京: 世界知识出版社, 2016.4

ISBN 978-7-5012-5207-7

I. ①国… II. ①苏… III. ①国际关系—研究②中外关系—研究 IV. ①D81②D822

中国版本图书馆CIP数据核字 (2016) 第081283号

书 名

国际秩序演变与中国特色大国外交

Guoji Zhixu Yanbian yu Zhongguo Tese Daguo Waijiao

主 编

苏 格

责任编辑

贾如梅

责任出版

赵 玥

出版发行

世界知识出版社

地址邮编

北京市东城区干面胡同51号 (100010)

网 址

www.ishizhi.cn

电 话

010-65265923 (发行) 010-85119023 (邮购)

经 销

新华书店

排 版

科鑫苑图文设计制作中心

印 刷

北京毅峰迅捷印刷有限公司

开本印张

787×1092毫米 1/16 30½印张

字 数

410千字

版次印次

2016年6月第一版 2016年6月第一次印刷

标准书号

ISBN 978-7-5012-5207-7

定 价

66.80元

版权所有 侵权必究

2015年国际形势与中国外交（代序）^①

中国国际问题研究院院长 苏 格

国际格局处在历史性深刻调整之中，且演变进程有加快之势。纵观2015年，区域局部动荡不断出现，但世界总体和平、发展、进步乃大势所趋。大国博弈加剧，合作与竞争并存，格局转换、秩序变革和经济调整三重叠加。中国变量之影响显著扩大，中国国际地位持续提升，在国际事务中作用不断增强。

世界多极化不断发展。国际关系中呈现单极与多极化力量交织并存的态势。美国仍具有超级大国的软硬实力，力图巩固其与盟国的政治安全关系，抢占并续延发展机遇与制高点。但美多头出击，战线过长，主导国际事务难以随心所欲。英、法、德、意、韩、澳等不顺从美指挥棒，决意加入亚投行。俄罗斯加大对美西方的战略反击力度。大国关系博弈加剧，但竞争与合作两面均为突出，关系斗而不破。新兴市场国家和发展中国家崛起道路曲折，但历史潮流不可阻挡。

经济全球化持续深入。国际贸易、世界金融、跨国产业、技术变革等以空前的深度和广度发展，国际经济关系“你中有我、我中有你”，各经济体难以独善其身，“相互依存”、“同舟共济”等理念得到更广泛认同。全球化“双刃剑”作用明显，国际区域发展还很不平衡；社会信息化背景下的全球生产、融资与流通模式，极大地解放和发展了生产力并创造了史无前例的发展机遇；同时也带来了某些亟待解决

^① 此系苏格院长在“2015年国际形势与中国外交研讨会”上的开幕词。

的新问题和新挑战。围绕自贸布局、资金流向、市场份额等，国际经济竞争加剧。

世界经济走势低迷，后经济危机影响持续显现。发达经济体增长乏力，美国经济增长为2.6%，欧洲为1.5%，日本为0.6%，澳、加经济减速。新兴经济体中，中国和印度经济增速保持了6.8%和7.3%；南非居中，为1.4%；巴西、俄罗斯等国货币贬值、资本外流，增长率分别为-3.0%和-3.8%。美联储加息预期甚高，日、欧继续量宽。国际货币基金组织经济发展预期下调至3.1%，为2008年金融危机以来最低增速。G20伙伴通力合作，探索世界经济新的增长点。随着人民币加入SDR篮子，中国经济稳中求进，步入深度调整与转型期。

区域矛盾与局部冲突凸显。欧洲、中东、亚太等几大地缘政治板块相互影响，作用力与反作用力交织。背后深刻的大国力量较量，使得地缘政治博弈更加复杂。在欧洲，乌克兰危机引发冷战以来美欧与俄最为激烈的地缘政治较量，并将持续冲击区域安全格局乃至大国关系。在中东，多年反恐战争未能根除极端恐怖势力，反使某些民族与教派矛盾激化。“伊斯兰国”在法国恐怖袭击震惊全球；土耳其击落俄战机更使区域国际关系扑朔迷离。各方高擎“反恐”大旗，但背后盘算各有不同。在亚太，美国加紧推行“亚太再平衡”安全战略，跨太平洋伙伴关系协定（TPP）谈判达成协议；日本政治右倾化明显；地区安全不稳定因素增多。

国际秩序之争加剧。2015年适逢二战胜利和联合国成立70周年，维护世界和平、推动国际体系变革呼声增大。加强全球治理、推进全球治理体制变革大势所趋。非传统安全领域一些重大议题显著升温，国际社会积极应对气候变化、打击恐怖主义、关注资源能源安全、粮食安全、网络信息安全、防范重大疾病等全球性挑战。双边和多边两大平台上，各国已开始着眼国际秩序和国际体系长远制度性安排，围绕发展制高点和规则制定权的竞争方兴未艾。发达国家加紧打造新的经贸投资规则，金砖国家谋求国际金融体制中之一席之地。竞争激烈，

但各方维持相互既借重合作、又牵制斗争的态势。

中国在全球治理中的作用和国际影响力不断提升。在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下，中国外交统筹国内国际两个大局，推进以合作共赢为核心的新型国际关系，全面布局不断完善。中美新型大国关系得以推进；中俄全面战略协作伙伴关系持续增强；中欧和平、增长、改革、文明伙伴关系进一步深化。中国同周边国家关系明显改善并向更加积极的方向发展；中国同发展中国家的全面团结协作伙伴关系不断夯实并拓展。中国深入参与并积极引导多边外交进程，提出构建人类命运共同体的“五位一体”主张，与联合国和其他重要国际组织关系续有发展。中国在应对全球性挑战方面不断做出贡献，并提供更多公共产品。“一带一路”和亚投行等重大倡议落地生根，全球伙伴关系网络更加广泛。中国特色大国外交全面展开波澜壮阔的历史画卷。

目 录

2015年国际形势与中国外交（代序） 苏 格 5

总 论

中国特色大国外交的全面推进之年 王 毅 3

国际与地区形势新变化

国际秩序转型与重构：动力、方式和特点 金 玲 15

乱中有治的中东局势 刘宝莱 28

中东格局酝酿新变化 安惠侯 42

对当前中东局势的几点看法 华黎明 52

平静但前景莫测的中亚 潘志平 61

拉美政坛的新变化及其影响和启示 江时学 69

非洲经济社会新趋势与中非合作关系转型升级 刘鸿武 81

法国恐怖袭击探源 邢 骅 100

主要国家内外政策

美国对华政策大辩论	陶文钊	109
美国与战后国际秩序	杨成绪 王岬生	131
美国南海政策解析	王光厚	136
美国干涉南海岛礁建设的政策演变与走向	李 静	170
俄罗斯历史研究领域拨乱反正	吴恩远	185
欧盟规范性力量与非传统安全挑战	郎加泽仁	192
安倍内阁内外政策与中日关系前瞻	刘江永	207
日本“积极和平主义”对外战略及影响	孙 承	219
日本“新安保法案”评析	周永生	233
澳大利亚插手南海动向分析	刘 卿	246
澳大利亚南海政策面临两难境地	苏晓晖	251

世界经济

世界经济尚未进入“漫漫长夜”	谷源洋	261
美国经济新趋势及中国应对	甄炳禧	275
日本经济的困境与前景	姜跃春	290
新兴市场与发展中国家经济形势	徐秀军	301
从国际金融危机看系统性风险	刘 明	308
进入SDR与人民币国际化	周世俭	317

中国外交

- 中国特色大国外交的四维探析 陈须隆 325
- 国际机制发展与中国的选择 夏立平 343
- 中国—东盟合作回顾与展望 陆建人 蔡琦 354
- 中英关系独领风骚 万玲英 375
- 试析中巴全天候战略合作伙伴关系 郑瑞祥 385
- 中国海上能源运输：安全风险与应对 赵青海 396

“一带一路”专题

- 全球视野之“一带一路” 苏 格 409
- “一带一路”：合作共赢的最佳平台 尹承德 424
- “一带一路”的中国智慧 王义桅 435
- 全球大博弈背景下的“一带一路”前景剖析 王 文 443
- “一带一路”倡议与中国对外投资风险评估 丁一凡 451
- 非洲在“一带一路”倡议中的地位和作用 程 涛 455
- 推进21世纪海上丝绸之路安全合作的思考
..... 冯梁 阮帅 陈通剑 465

中国各国外交的发展 与进步之路

总 论

中国特色大国外交的 全面推进之年^①

外交部长 王 毅

2015年，是人类历史发展进程中承前启后的重要一年。

70年前，世界反法西斯战争获得胜利，联合国应运而生，回顾那段改变人类前途与命运的历史，世界各国都以不同的方式加以纪念和反思，目的就是从中汲取教训，防止悲剧重演，努力开创和平与繁荣的美好未来。围绕和平与发展两大议题，我们同国际社会一道，相继确立2030年可持续发展目标与2020年后气候变化安排两项重大全球议程，同时加大合作力度，共同应对包括恐怖主义等在内的各类全球性挑战。

2015年，也是中华民族复兴进程中继往开来的重要一年。

同样是70年前，全体中华儿女浴血奋战，最终打败日本军国主义发动的野蛮侵略，赢得了民族解放与独立。中国共产党带领全国各族人民，团结一心，沿着中国特色社会主义道路奋勇前行。2015年，我们在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下大力推进“四个全面”的战略部署，顺利通过“十三五”规划建议，奏响了到2020年全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的嘹亮号角。

面对波澜壮阔的国际国内大势，2015年的中国外交在党中央正确

^① 本文为外交部长王毅在“2015年国际形势与中国外交研讨会”开幕式上的演讲，2015年12月12日。

领导下，牢牢把握国际和国内两个大局，继续积极进取，开拓创新，取得诸多重大成果和进展。可以说，2015年是中国特色大国外交的全面推进之年：

第一，国际影响全面提升。2015年，中国外交空前活跃，在全球政治、经济、安全等各个方面都推出了一系列具有广泛和深远影响的中国倡议、中国方案。中国已成为国际关系演变中不可或缺的重要推动者，为维护世界和平、促进全球发展发挥着建设性作用。

我们成功举办中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年纪念活动，向全世界发出和平与正义之声。习近平主席同世界近60个国家和国际地区组织的领导人及代表一道，共同坚定维护以联合国为核心的战后国际体系，坚定维护以《联合国宪章》为基础的国际关系基本准则，坚定维护当今世界得来不易的和平与稳定，共同反对任何企图开历史倒车的错误言行，为人类社会坚持和平、坚守正义提供了强大正能量。

我们继续推动世界经济增长，并为全球金融稳定与改革注入新活力。2015年，尽管面临内外两方面的下行压力，中国经济仍将以7%左右的增速走在世界前列，贡献全球经济增量的三分之一，中国作为世界经济增长主引擎的地位依然无可替代。与此同时，我们倡导创立亚洲基础设施投资银行和金砖国家开发银行，开创发展中国家组建多边金融机构的先河，为全球经济金融治理与改革注入新鲜血液。我们成功实现人民币纳入国际货币基金组织特别提款权货币篮子，提升了发展中国家货币的国际地位，增强了各国对中国经济前景的信心，也将使当今国际货币和金融体系更为完善和均衡。

我们积极参与全球性重要议题，做出一系列重要贡献。习近平主席出席联合国成立70周年系列峰会，阐明中国对重大国际问题的立场，宣布设立中国—联合国和平与发展基金和南南合作援助基金、加入联合国维和待命机制并组建8000人维和待命部队、免除对最不发达国家债务等一系列振奋人心的重大举措。我们携手联合国举办南南

合作圆桌会议和全球妇女峰会，应者云集，盛况空前。中国正式接任2016年G20主席国，受到国际社会的广泛期待。

我们充分展现负责任大国担当，为应对气候变化全球合作起到重要引领作用。继2014年同美国率先达成气候变化联合声明之后，2015年中方如期向《联合国气候变化框架公约》秘书处提交国家应对气候变化自主贡献文件，同欧盟、美国、法国、印度、巴西相继发表气候变化联合声明，宣布建立200亿元人民币的“中国气候变化南南合作基金”。不久前，习近平主席应邀出席气候变化巴黎大会，系统提出应对气候变化、推进全球气候治理的中国主张，与各方一道，为达成全面、均衡、有力度和有约束力的2020年后气候变化协议做出了重要和积极的贡献。

我们努力践行中国特色热点问题解决之道，为维护世界和平与安全发挥建设性作用。从山水相连的周边地区到远隔万里的西亚北非，中国为维护世界和平与安全频繁奔走。我们深度参与伊朗核问题谈判，积极展开协调斡旋，在阿拉克重水堆改造等关键问题上承担中国责任，促成了全面协议最终达成。我们联手伊加特地区组织，积极斡旋南苏丹国内和解，受到广泛欢迎。我们提出政治解决叙利亚问题“四步走”框架思路，以客观公正立场参与涉及叙利亚问题的国际协调。我们向世界多个热点地区派驻了2700余名维和人员，为当地的和平与安宁而值守。我们和巴基斯坦一道，并在美国参与下，促成阿富汗政府与塔利班开启和谈，推动阿富汗和解进程进入新阶段。我们尽力维护朝鲜半岛和平，并为恢复六方会谈逐步积累共识。我们强烈谴责并坚决反对一切形式的恐怖主义，支持国际和地区反恐合作。我们主张反恐合作应当遵循国际关系基本准则，尊重各国主权，不搞双重标准，应当标本兼治，形成各方合力，致力于铲除恐怖主义滋生的土壤。

第二，外交布局全面推进。在前两年外交布局基本完成全覆盖基础上，2015年中国外交深耕细作，实现与各主要方向国家关系的进一步深化。

在北美方向，习近平主席对美国成功进行历史性访问，继庄园对话、瀛台夜话之后，同奥巴马总统白宫秋叙，再度确认构建中美新型大国关系的重要共识，积极对接各自发展方向和国家战略，深刻把握双方不断增长的共同利益，积极承担两国对人类社会应尽的国际责任，达成了50项重要共识和成果，描绘了推进各领域战略合作的新愿景。从美国西海岸到东海岸，从创新中心到政治中心，从普通民众到社会精英，习近平主席面向美国各界，广泛传递中美世代友好、合作共赢的明确信息，为中美关系长远发展奠定了坚实基础。

在欧亚方向，中俄元首相互出席对方二战胜利纪念活动，共同维护国际正义与良知，双方政治互信进一步巩固和提升，中俄战略协作伙伴关系保持高水平运行。中俄能源、航空、航天等领域大项目合作稳步推进，莫斯科—喀山高铁合作协议成功签署，远东开发合作进入新阶段；习近平主席成功访问哈萨克斯坦和白俄罗斯，李克强总理主持上海合作组织总理会晤，我国同欧亚地区国家基本实现高层往来全覆盖。

在欧洲方向，习近平主席对英国进行“超级国事访问”，双方同意建立面向21世纪全球全面战略伙伴关系，开启中英关系“黄金时代”，为新兴大国与传统大国深化互信与合作树立了标杆。李克强总理成功访问法国和欧盟，举行欧盟换届后中欧新领导层首次会晤，勾画了中法、中欧合作新蓝图。中德开启首次高级别财金对话，举行首次外交和安全战略对话。中国—中东欧16+1合作进展迅速，在华举办的首次领导人会晤确认共建开放包容、互利共赢的伙伴关系和六大重点合作领域，形成了1+6合作新格局。全年中方同欧洲21国开展了高层往来，中欧合作呈现东西南北均衡拓展、“四大伙伴”建设全面开花的良好势头。

在亚太方向，习近平主席出席亚非领导人会议和万隆会议60周年纪念活动，为新形势下深化亚非合作、南南合作以及南北合作指明了方向。李克强总理访问韩国并重启中断三年之久的中日韩领导人会议。

我们成功接待印度总理莫迪访华，进一步增进了中国和印度这两个发展中大国的互信与合作。我们对尼泊尔发生强烈地震感同身受，第一时间伸出援手，向尼泊尔人民送去跨越喜马拉雅山的温暖。我们同山水相连的中南半岛各国一道，首次举行澜沧江—湄公河流域合作外长会，正式开启这一新型次区域合作进程。我们加快推进自贸战略，着力打造立足周边、辐射全球的自由贸易网络，中韩、中澳自贸协定相继签署并获批准，中国—东盟自贸协定升级版谈判完成，中新自贸协定升级谈判准备工作加紧推进，区域全面经济伙伴关系（RCEP）谈判取得重大进展，各方确定2016年完成谈判。

非洲和拉美方向，中非合作论坛峰会首次在非洲举办。习近平主席同非洲50国领导人及非盟委员会主席共聚一堂，全面规划中非未来各领域合作。我们推出旨在增强非洲自主发展能力，解决非洲人民迫切需要的中非“十大合作计划”，不仅使对非合作继续走在国际对非合作的前列，成为中非团结合作的旗帜和南南合作的典范，还把中非友好关系提升到一个新的历史水平。中拉论坛首届部长级会议在华举行，就构建中拉平等互利、全面发展的全面合作伙伴关系达成新的共识，全面启动中拉整体合作机制。李克强总理出访拉美四国，积极对接中拉发展战略，推进“两洋铁路”等中拉产能合作的标志性工程。2015年的中国外交以中拉合作论坛开局，以中非合作论坛收官，形成中国同发展中国家合作两翼齐飞的可喜态势。

第三，发展战略全面对接。2015年是“一带一路”构想完成规划并启动实施之年。一年来，我们秉持共商、共建、共享原则，推动“一带一路”沿线国家发展战略对接，已同二十多国签署“一带一路”合作协议。在全球经济低迷不振形势下，“一带一路”为欧亚大陆乃至世界经济发展带来了新希望、开辟了新前景、注入了新动力。

“一带一路”在欧亚地区率先取得显著进展。欧亚地区是“一带一路”的诞生地。2015年，中俄作为欧亚大陆的两个大国进一步协调各自发展战略，签署丝绸之路经济带同欧亚经济联盟合作对接联合声

明，组建对接协调工作机制，决定将上海合作组织作为推进这一目标的主要平台，有力促进了“一带一路”倡议在欧亚大陆的实施。一年来，我国已同几乎全部中亚和外高加索国家签署建设“一带一路”合作协议。

“一带一路”把中国与欧洲的发展更加紧密地连在一起。中欧决定对接“一带一路”和欧洲投资计划，商讨设立中欧共同投资基金，建立互联互通合作平台。中英探讨“一带一路”与英国基础设施升级改造计划和“英格兰北部经济中心”对接。中德建立“中国制造2025”同“德国工业4.0”对接协调机制。中东欧国家是欧洲的东部门户，中国已同波兰、捷克、匈牙利等六国签署“一带一路”政府间谅解备忘录，并与中东欧各国在16+1合作框架下共同决定开启亚得里亚海、波罗的海、黑海沿岸“三海港区合作”，在加快推进以匈塞铁路为骨干的中欧陆海联运快线的同时，进一步探索互联互通的新框架。

“一带一路”为共建繁荣亚洲的良好愿景注入强劲动力。在东北亚，中韩决定推进四项发展战略对接，中蒙商定对接“丝绸之路”与“草原之路”，中俄蒙就建设三国经济走廊达成重要共识并签署发展三方合作中期路线图。在东南亚，中国与印尼同意加快对接两国发展战略，中越加紧磋商“一带一路”和“两廊一圈”合作，中新探讨在“一带一路”倡议下开拓第三方市场。我们同东南亚的互联互通取得重要进展，中国印尼雅万高铁项目已经敲定，中老、中泰铁路开工在即，中越铁路线路正在加紧规划，各国期待已久的泛亚铁路网建设终于迈开步伐。在南亚，中印加强“一带一路”建设领域合作，中巴经济走廊路线图进一步明晰，一大批重要项目陆续开工，孟中印缅经济走廊四方联合工作组工作初见成效，连接东亚与南亚的大通道呼之欲出。

推进国际产能和装备制造合作成为实现互利共赢的重要途径。一年来，我们已同20多个国家签署产能合作协议，初步形成覆盖亚、非、拉、欧四大洲的国际产能合作布局，带动了中国与世界各国共同发展。我们同哈萨克斯坦首创一揽子产能合作新模式，确定45个早期