

中国社会科学院创新工程学术出版项目



贵州蓝皮书

BLUE BOOK OF GUIZHOU

贵州法治发展报告

(2016)

主编/吴大华

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF RULE
OF LAW IN GUIZHOU (2016)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2016
版

贵州蓝皮书

BLUE BOOK OF
GUIZHOU



贵州法治发展报告 (2016)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF RULE OF LAW IN
GUIZHOU (2016)

主 编 / 吴大华



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

贵州法治发展报告. 2016/吴大华主编. --北京:
社会科学文献出版社, 2016. 5
(贵州蓝皮书)
ISBN 978 - 7 - 5097 - 8939 - 1

I. ①贵… II. ①吴… III. ①社会主义法制 - 研究报告 - 贵州省 - 2016 IV. ①D927. 73
中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 063427 号

贵州蓝皮书
贵州法治发展报告 (2016)

主 编 / 吴大华

出 版 人 / 谢寿光
项目统筹 / 丁 凡
责任编辑 / 丁 凡

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127
地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029
网址: [www. ssap. com. cn](http://www.ssap.com.cn)

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018
印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm · 1/16
印 张: 21 字 数: 318 千字

版 次 / 2016 年 5 月第 1 版 2016 年 5 月第 1 次印刷
书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 8939 - 1
定 价 / 79.00 元

皮书序列号 / B - 2012 - 227

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

版权所有 翻印必究

《贵州法治发展报告》

编 委 会

编委会主任 谌贻琴

副 主 任 王 伟 吴大华

委 员 (以姓氏笔画排列)

王蜀黔	卢庆祥	朱 玉	刘 鹏	杨承志
冷传莉	宋 强	陈玉梅	徐文山	舒葳韧
路 良	潘 弘			

主 编 吴大华

副 主 编 王 飞 潘志成

作 者 (以文序排列)

吴大华	潘善斌	潘志成	兰元富	王 飞
胡长兵	张 帆	张 可	胡月军	贾梦嫣
吴月冠	孟庆艳	郭 婧	任明星	石佳宏
王雄英	王 娴	张菲菲	余红玲	朱 进
雷 蕾	黄 瑶	肖 瑶	白 帆	文新宇
罗光亮	杨 维	刘宏丽	姜永胜	赵 敏
李 笳	冯仕军	王亮海	兰美海	周 勇
毛永俊	范思力	郑泽发	高进权	贾 度
朱 山	王 磊			

主要编撰者简介

吴大华 男，1963年生，侗族，法学博士后，经济学博士后；贵州省社会科学院院长，贵州省社会科学院法治研究中心主任；二级教授，华南理工大学、云南大学、贵州民族大学、贵州师范大学、湖南大学博士生导师；全国文化名家暨“四个一批”人才；国务院政府特殊津贴专家；贵州省核心专家。主要研究方向：刑法学、民族法学（法律人类学）、犯罪学、马克思主义法学、循环经济。主要社会兼职：中国法学会常务理事、中国世界民族学会副会长、中国民族法学研究会常务副会长、中国人类学民族学研究会副会长暨法律人类学专业委员会主任委员、贵州省法学会副会长兼学术委员会主任以及贵州省人大常委会、贵州省人民政府法律顾问室、贵州省高级人民法院、贵州省人民检察院咨询专家。

先后出版《刑事法治问题研究》《依法治省方略研究》等个人专著11部，合著《法治中国视野下的政法工作研究》《侗族习惯法研究》等35部，主编23部；发表法学论（译）文300余篇；主持国家社会科学基金重大项目“建设社会主义民族法治体系、维护民族大团结研究”、国家社会科学基金重点项目“中国共产党民族法制思想研究”等国家级科研课题4项；“中国少数民族传统法律文化及其现代转型研究”“中国少数民族犯罪问题及对策研究”等省部级科研课题10余项。

王 飞 男，1973年生，汉族，贵州省社会科学院法律研究所所长、研究员、法学博士，兼任贵州省社会科学院法治研究中心研究员、贵州师范大学、贵州民族大学法学院、法学院硕士生导师，主要研究方向：刑事法学、民族法学、地方法制。主要社会兼职：中国民族法学研究会副秘书长、

中国人类学民族学研究会法律人类学专业委员会副主任委员。主持国家社科基金课题1项，出版《犯罪与矫正——对两所监狱少数民族服刑人员的法律人类学考察》等专著2部，发表《论少数民族习惯法的自主发展与人权保障》《关于城市少数民族流动人口权益保障的思考》等学术论文20余篇。

潘志成 男，1981年生，汉族，贵州民族大学法学院教授、硕士生导师、法学博士、中国社会科学院法学研究所·贵州省社会科学院博士后研究人员，兼任贵州省社会科学院法治研究中心研究员。主要研究方向：法律史学、民族法学。主要社会兼职：中国人类学民族学研究会法律人类学专业委员会秘书长。出版有《西南民族传统法文化的历史与现状考察》《清代贵州苗疆的法律控制与地狱秩序》等著作2部，合著或副主编7部，发表学术论文20余篇，主持或参与国家级、省部级课题5项。

摘 要

本报告立足于贵州省人大常委会法工委、省高级人民法院、省人民检察院、省政府法制办、省司法厅、省公安厅等有关部门的资料,紧跟贵州省法治建设和依法治省的重大举措,真实反映2015年贵州法治发展进程,深刻解读法治进程中的重点、难点和热点问题,深入分析贵州法治发展形势,提出对策建议。

本报告认为,2015年以来,贵州省地方法治建设紧密围绕贵州省经济社会发展的大局,取得了多方面的成就,地方立法不断完善,法治政府建设稳步推进,审判、检察工作扎实推进,司法行政取得较大进展,绿色发展法治化与生态司法改革同步推进,为服务全省经济跨越发展、维护社会公平正义、促进社会和谐稳定营造了良好的法治环境。

针对当前贵州省在法治建设中面临的突出矛盾和问题,结合贵州省国民经济和社会发展规划“十三五”规划,本报告提出了进一步推动贵州地方法治建设的对策建议:其一,加强贵州“十三五”时期法治建设规划,把经济社会发展纳入法治轨道;其二,服从服务于全省工作大局,坚守发展和生态两条底线,关注民生,通过立法引领和推动实施大数据、大扶贫两大战略行动;其三,发挥能动性、创新性,落实简政放权、转变政府职能的中心任务,强化可操作性和公众参与度,出台贵州法治政府建设纲要实施意见,加快法治政府建设;其四,坚持大数据产业发展道路自信,保持大数据产业政策先发优势,以先行先试精神继续探索大数据政策法规创新,以健全、健康的政策法规环境吸引大数据领域创业、创新与协同发展;其五,坚持“协同推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化和绿色化”发展战略,把法治建设作为生态文明领域改革的重点来抓,以法治思维和法治手段推进



绿色化发展；其六，坚持法治毕节建设的正确方向和措施，加强法治毕节创建的组织领导体制、工作责任、工作机制、工作载体、督促检查、保障力度，确保法治毕节各项建设工作顺利开展；其七，加强和完善教育、科技创新管理、医疗卫生、就业促进等领域的法治化建设，推进贵州省大扶贫战略实施的法治保障。

Abstract

Based on relevant data collected from relevant departments including People's Standing Congress Committee of Legal Affairs of Guizhou Province, People's High Court of Guizhou Province, People's Procuratorate of Guizhou Province, Legislative Affairs Office, Justice Department and Public Security Department of Guizhou government, this report is concentrated on the major initiatives of the development of the rule by law and the law – based governance in Guizhou Province. By analyzing the important, difficult and hot issues with a full reflection of the progress in promoting the rule by law in 2015 and predicting future development of the rule by law in Guizhou Province, this report proposes some suggestions.

This report holds that the local construction of the rule of law in Guizhou province is closely around the overall situation of economic and social development in guizhou, has obtained many achievements like improving local legislation, steadily pushing forward the construction of government by rule of law, solidly pushing forward trial and procuratorial work, making great progress in judicial administration and synchronously advancing green development by rule of law and ecological judicial reform and creates favorable legal environment for serving economic development by leaps and bounds, maintaining social fairness and justice and promoting social harmony and stability in Guizhou since 2015.

In view of the current prominent contradictions and problems faced in the construction of the rule of law in Guizhou province and the combination with “13th Five – Year” planning of national economic and social development in guizhou province, the report puts forward strategies and suggestions to further promoting the local rule of law in guizhou province: First, strengthen the constructional planning of the rule of law in Guizhou “13th Five – Year” period and bring economic and social development into the orbit of the rule of law;



Second, obey and serve the overall situation of Guizhou province, stick to the two bottom line: development and ecology, pay attention to people's livelihood and lead and promote the implementation of the two strategic actions by legislation: Big Data and Poverty Alleviation. Third, exert initiative and creativity, carry out the central task of decentralization and transformation of governmental functions, and intensify maneuverability and public participation, introduce the opinions of implementation of outline of Guizhou government by rule of law and accelerate governmental construction by rule of law. Fourth, adhere to the confident path of Big Data industry development, maintain the runner priority of Big Data industry policy, continue to explore the innovation of Big Data policy and regulation in initiative spirit and attract the entrepreneurship, innovation and collaborative development in Big Data field with complete and health environment of policy and regulation. Fifth, adhere to the developmental strategy of "collaboratively promoting industrialization, informatization, urbanization, agricultural modernization and greening", make the construction of the rule of law as key point of reform in ecological civilization and promote green development through legal thinking and legal means; Sixth, adhere to the right direction and measures of Bijie construction by rule of law, strengthen the organizational leadership system、working responsibilities、working mechanism、working carrier、supervision and inspection and the strength of security created by Bijie government by rule of law and ensure that every constructional work of "Bijie by rule of law" could carry on smoothly; Seven, strengthen and perfect the legalized construction in education、innovative management of science and technology、medical sanitation、the promotion of employment and so on and promote the legal security of the implementation in Guizhou Great Poverty Alleviation Strategy.

目 录

I 总报告

B.1	2015 ~ 2016 年贵州法治发展现状及对策	
	贵州省社会科学院课题组 / 001
一	2015 ~ 2016 年贵州地方法治发展的基本情况	/ 002
二	进一步推动贵州法治建设的对策建议	/ 019

II 专题研究报告

B.2	解放思想，深化改革，谱写司法行政工作新篇章	
	贵州省司法厅 / 034
B.3	农村基层组织成员职务犯罪适用法律若干问题	
	——以贵州省为考察中心	贵州省高级人民法院课题组 / 049
B.4	贵州省公共法律服务体系建设研究	
	贵州省司法厅课题组 / 073
B.5	贵州大数据领域政策法规比较研究	吴月冠 / 085
B.6	大数据助推政府舆情引导机制研究	王 嫻 / 098
B.7	贵州网络舆情研判机制研究	张菲菲 / 113
B.8	2015 年贵州专利法治研究	王 飞 余红玲 / 122



B.9 黔茶知识产权保护研究

——以“三绿一红”茶叶品牌为样本

..... 贵州省高级人民法院课题组 / 133

B.10 贵州省法律援助问题与对策研究

——以贵阳市云岩区为样本

..... 贵州省青年法学会、贵阳市云岩区司法局课题组 / 149

B.11 科学戒管、长期联动：贵阳市三江所戒毒模式研究

..... 胡月军 / 162

III 调研报告

B.12 贵州法院法官遴选及惩戒制度实践调研报告

..... 贵州省高级人民法院课题组 / 175

B.13 贵州省某自治州征地拆迁民事案件的调查报告

..... 王亮海 兰美海 / 196

B.14 2015 年贵州省检察机关预防职务犯罪工作实证分析

..... 周 勇 / 215

B.15 贵州省检察机关探索开展对行政执法活动进行

监督的调研报告 毛永俊 范思力 / 229

B.16 务川仡佬族苗族自治县检察院预防职务犯罪的现状、

问题及措施 郑泽发 高进权 / 239

B.17 2015 年贵州省贯彻实施“一法两规定”监督检查报告

..... 贾 度 / 249

B.18 贵州省实施“新环保法”存在的问题及对策

..... 朱 山 王 磊 / 256

B.19 贵州省司法透明度评估报告（2015）

——以法院网站信息公开为视角

..... 贵州省社会科学院法治评估创新工程项目组 / 269

B.20 贵州省检务透明度评估报告（2015）
——以检察院网站信息为视角
..... 贵州省社会科学院法治评估创新工程项目组 / 284

IV 附录

B.21 2015 年贵州省法学学术会议 / 291
B.22 2015 年贵州省法治发展大事记 / 301
B.23 2015 年贵州省新地方性法规、地方政府规章 / 313

皮书数据库阅读使用指南

CONTENTS

I General Report

- B.1** Development of Rule by Law in Guizhou in 2015-2016: Current Situation and Countermeasures

The research group from Guizhou Academy of Social Science / 001

1. The Basic Situation of the Development of the Rule of Law in Guizhou

Province 2015-2016 / 002

2. Measures to Further Improve the Rule of Law in Guizhou Province / 019

II Special Reports

- B.2** Emancipate the Mind, Deepen Reform and Write a New Chapter in the Judicial and Administrative Work

Guizhou Provincial Department of Justice / 034

- B.3** On Several Issues on the Legal Application of Duty Crime of the Members of the Rural Grassroots Organizations

The Research Group from the Higher People's Court of Guizhou Province / 049

- B.4** On the Construction of Public Legal Service System in Guizhou Province

The Research Group from Guizhou Provincial Department of Justice / 073

- B.5** On Comparative Study on the Policies and Regulations in Guizhou
Big Data Field *Wu Yueguan / 085*
- B.6** On Guiding Mechanism for Big Data to Boost the Government's
Public Opinion *Wang Xian / 098*
- B.7** On the Mechanism of Research and Judgment in Guizhou
Network Public Opinion *Zhang Feifei / 113*
- B.8** On Guizhou's Patent law in 2015 *Wang Fei, Yu Hongling / 122*
- B.9** On the Protection of Intellectual Property of Guizhou Tea
The Research Group from Guizhou Provincial Higher People's Court / 133
- B.10** On Problems and Countermeasures of Legal Aid in Guizhou Province
*The Research Group from Guizhou Province Youth Law Society and
Justice Bureau of Yunyan District in Guiyang City / 149*
- B.11** On Study of Mode of Scientifically Imposing Martial Law and
Long-term Linkage: in Sanjiang Bureau of Drug Abuse
Control in Guiyang City *Hu Yuejun / 162*

III Survey Reports

- B.12** The Empirical Survey Report on Guizhou Court Judge
Selection and Disciplinary System
The Research Group from Guizhou Provincial Higher People's Court / 175
- B.13** The Survey Report on Civil Cases of Land Acquisition and
Demolition in one of Guizhou Province Autonomous
Prefectures *Wang Lianghai, Lan Meihai / 196*
- B.14** On Empirical Analysis of Guizhou Province Procuratorial
Organs' Prevention Work of Duty Crime in 2015 *Zhou Yong / 215*
- B.15** The Survey Report on Guizhou Provincial Procuratorate'
Exploration of Carrying Cut the Activities of
Administrative Legal Enforcement *Mao Yongjun, Fan Sili / 229*



- B.16** On Present Situation, Problems and Measures of Crime Prevention Wuchuan Autonomous County Procuratorate
Zheng Zefa, Gao Jinquan / 239
- B.17** The Supervision and Inspection Report on the Implementation of “One Law and Two Regulations” of Guizhou Province in 2015
Jia Du / 249
- B.18** On Problems and Countermeasures of the Implementation of the New Environmental Law in Guizhou Province
Zhu Shan, Wang Lei/ 256
- B.19** The Judicial Transparency Assessment Report of Guizhou Province (2015) *Innovation Project Group of The Rule of law / 269*
- B.20** The Transparency Assessment Report of Guizhou Province, (2015)
Assessment from Guizhou Provincial Academy of Social Sciences / 284

IV Appendix

- B.21** The Academic Conferences of Guizhou Province in Law in 2015 / 291
- B.22** The Memorabilia of Development of the Rule of Law of Guizhou Province in 2015 / 301
- B.24** The New Local Regulations and Local Government Regulations of Guizhou Province in 2015 / 313

总 报 告

General Report

B. 1

2015 ~ 2016年贵州法治发展现状及对策

贵州省社会科学院课题组*

摘 要： 2015 年以来，贵州省地方法治建设紧密围绕贵州省经济社会发展的大局，取得了多方面的成就，地方立法不断完善，法治政府建设稳步推进，审判工作扎实推进，检察工作稳步发展，司法行政取得较大进展，绿色发展法治化与生态司法改

* 课题组成员：吴大华，贵州省社会科学院院长，贵州省社会科学院法治研究中心主任，二级研究员、法学博士、博士生导师；潘善斌，贵州民族大学法学院教授，贵州省社会科学院法治研究中心研究员，法学博士；王飞，贵州省社会科学院法律研究所研究员，贵州省社会科学院法治研究中心研究员，法学博士；潘志成，贵州民族大学法学院教授，贵州省社会科学院法治研究中心研究员，法学博士、中国社会科学院法学研究所·贵州省社会科学院博士后研究人员；兰元富，贵州民族大学法学院副教授，贵州省社会科学院法治研究中心研究员；胡长兵，贵州省社会科学院法律研究所副研究员，贵州省社会科学院法治研究中心研究员，法学博士；张帆，贵州民族大学法学院教授、法学博士，贵州省社会科学院法治研究中心研究员；张可，贵州省社会科学院法律研究所副研究员，贵州省社会科学院法治研究中心研究员、法学博士；郭婧，贵州师范学院副教授，贵州省社会科学院法治研究中心研究员、法学博士；孟庆艳，贵州省社会科学院法律研究所副研究员。