



走向深蓝·海洋管理系列 | 丛书主编：姚杰 裴兆斌

渔政与渔港 监督管理

■ 刘 洋 程佳琳 姜昶芃 等编著



东南大学出版社
SOUTHEAST UNIVERSITY PRESS

走向深蓝·海洋管理系列

渔政与渔港监督管理

刘 洋 程佳琳 姜昶芃 等编著

《大连海洋大学—大连市人民政府行政服务中心实践教育基地》项目资助

《大连海洋大学—大连海事法院法学实践教育基地》项目资助

《大连海洋大学—蓝色法学课程群》项目资助

《大连海洋大学—法学特色学科B》项目资助

北京龙图教育/龙图法律研究院资助

辽宁省社会科学界联合会：《辽宁海洋发展法律与政策研究基地》项目资助

中国太平洋学会海洋维权与执法研究分会资助

辽宁省法学会海洋法学研究会资助

大连市社会科学界联合会、大连市国际法学会资助

大连海洋大学社会科学界联合会资助



东南大学出版社
SOUTHEAST UNIVERSITY PRESS

· 南京 ·

图书在版编目(CIP)数据

渔政与渔港监督管理 / 刘洋等编著. —南京:东南大学出版社, 2017. 1

(走向深蓝 / 姚杰, 裴兆斌主编. 海洋管理系列)

ISBN 978-7-5641-6940-4

I. ①渔… II. ①刘… III. ①渔业管理 ②渔港—港口管理 IV. ①F307.4 ②F550.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 007262 号

渔政与渔港监督管理

出版发行 东南大学出版社

出 版 人 江建中

社 址 南京市四牌楼 2 号(邮编:210096)

网 址 <http://www.seupress.com>

责任编辑 孙松茜(E-mail:ssq19972002@aliyun.com)

经 销 全国各地新华书店

印 刷 江苏凤凰数码印务有限公司

开 本 700mm×1000mm 1/16

印 张 20

字 数 403 千字

版 次 2017 年 1 月第 1 版

印 次 2017 年 1 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-5641-6940-4

定 价 49.80 元

(本社图书若有印装质量问题,请直接与营销部联系。电话:025-83791830)

走向深蓝·海洋管理系列编委会名单

主 任：姚 杰

副主任：张国琛 胡玉才 宋林生 赵乐天
裴兆斌

编 委（按姓氏笔画排序）：

王 君	王太海	田春艳	邓长辉
刘 臣	刘海廷	刘新山	朱 晖
李 强	高雪梅	彭绪梅	戴 瑛

总 序 *Total order*

海洋对自然界、对人类文明有着巨大的影响,人类社会发展的历史进程一直与海洋息息相关,海洋是生命的摇篮,它为生命的诞生、进化与繁衍提供了条件;海洋是风雨的故乡,它在控制和调节全球气候方面发挥着重要的作用;海洋是资源的宝库,它为人类提供了丰富的食物和无尽的资源;海洋是交通的要道,它为人类从事海上交通,提供了经济便捷的运输途径;海洋是现代高科技研究与开发的基地,它为人类探索自然奥秘、发展高科技产业提供了广阔的空间。

2002年可持续发展世界首脑会议通过的《约翰内斯堡执行计划》进一步指出,应“促进在国家一级采用综合、跨学科及跨部门的沿海与海洋管理方法,鼓励和协助沿海国家制定海洋综合管理政策和建立相关机制”。2005年联合国世界首脑会议提出要“在各个层面加强合作与协调,以使用综合方法解决与海洋有关的各类问题,并促进海洋综合管理与可持续发展”。2012年6月联合国可持续发展大会通过了题为“我们憧憬的未来”的成果文件,进一步重申了1992年联合国环境与发展大会和2002年可持续发展世界首脑会议做出的承诺。2012年11月26日,联合国秘书长和联合国系统行政首长协调理事会关于《对联合国海洋事务协调机制的评估》报告的评论意见中指出,联合国联合检查组提出的第一条建议是“联大应在第六十七届会议上建议各国设立海洋和有关问题的国家协调中心”,“联合国系统各组织对此建议表示支持和欢迎”。

从20世纪70年代开始,尤其是自1992年联合国环境与发展大会以来,联合国日益重视海洋事务,并建立了联合国海洋事务协调机制,许多沿海国家纷纷制定海洋战略、政策与计划,推进海洋综合管理与海洋事务高层协调机制和执法队伍建设。我国在推进海洋综合管理方面已取得显著进展。近年来,党中央、国务院高度重视海洋工作。党的十六大在规划我国未来20年经济社会发展宏伟蓝图时,将“实施海洋开发”作为其中一项重要的战略部署。党的十八大报告指出:“提高海洋资源开发能力,坚决维护国家海洋权益,建设海洋强国。”《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》,首次将海洋作为专门一章进行规划部署。《国家中长期科学和技术发展规划纲要(2006—2020年)》,也把海洋科技列为我国科技发展五大战略重点之一。

由此可见,海洋事业将在我国政治、经济和社会发展中发挥越来越重要的作用,因而,将目光转向海洋、经略海洋,实施有效的海洋管理,是我国新时期实现新发展的主要内容,也是我国实施可持续发展战略的必然选择。

我国现行的海洋管理体制是在我国社会主义建设初期的行政管理框架下形成的,其根源可推至我国计划经济时期形成的以行业管理为主的模式,是陆地各行业部门管理职能向海洋领域的延伸。^①自新中国成立以来,我国海洋管理体制大概经历了四个阶段:

第一阶段是分散管理阶段。从新中国成立至20世纪60年代中期,我国对海洋管理体制实行分散管理,主要是由于新中国刚刚成立对于机构设置、人员结构的调整还处于摸索和探索时期,其主要效仿苏联的管理模式,导致海洋政策并不明确,海上执法建设相对落后。随着海洋事务的增多,海洋管理规模的扩大,部门与部门之间、区域与区域之间出现了职责交叉重叠、力量分散、管理真空的现象。^②

第二阶段是海军统管阶段。从1964年到1978年,我国海洋管理工作由海军统一管理,并且成立国务院直属的对整个海洋事业进行管理的国家海洋局,集中全国海洋管理力量,统一组织管理全国海洋工作。此时的海洋管理体制仍是局部统一管理基础上的分散管理体制。

第三阶段是海洋行政管理形成阶段。这一阶段的突出特点是地方海洋管理机构开始建立。至1992年年底,地(市)县(市)级海洋机构已达42个,分级海洋管理局面初步形成。海上行政执法管理与涉海行业或产业管理权力混淆在一起,中央及地方海洋行政主管部门,中央及地方各涉海行业部门,各自为政,多头执法,管理分散。

第四阶段是综合管理酝酿阶段。国家制定实施战略“政策”“规划”“区划”协调机制以及行政监督检查等行为时,开始注重以海洋整体利益和海洋的可持续发展为目标,但海洋执法机构仍呈现条块结合、权力过于分散的“复杂局面”。^③仍然无法改变现实中多头执法、职能交叉、权力划分不清等状况。

2013年3月10日《国务院机构改革和职能转变方案》公布,为了进一步提高我国海上执法成效,国务院将国家海洋局的中国海监、公安部边防海警、农业部中国渔政、海关总署海上缉私警察的职责整合,重新组建国家海洋局,由国土资源部

① 刘凯军.关于海洋综合执法的探讨.南方经济,2004(2).

② 宋国勇.我国海上行政执法体制研究.上海:复旦大学硕士学位论文,2008.

③ 仲雯雯.我国海洋管理体制的演进分析(1949—2009).理论月刊,2013(2).

管理。^①

总之,为了建设强大的海洋国家,实现中华民族的伟大复兴,更好地维护我国海洋权益和保障我国海上安全,有效地遏制有关国家在海上对我的侵扰和公然挑衅,尽快完善我国海洋管理体系显得尤为必要,这也是海洋事业发展的紧迫要求和时代赋予我们的神圣使命。

为使我国海洋管理有一个基本的指导与理论依据,大连海洋大学法学院、海警学院组织部分教师对海洋管理工作进行研究,形成了“走向深蓝·海洋管理系列”成果。

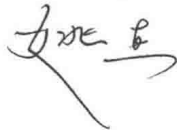
丛书编委会主任由姚杰担任;张国琛、胡玉才、宋林生、赵乐天、裴兆斌担任丛书编委会副主任。王君、王太海、田春艳、邓长辉、刘臣、刘海廷、刘新山、朱晖、李强、高雪梅、彭绪梅、戴瑛担任编委。

丛书主要作者刘洋系大连海洋大学法学院、海警学院行政管理教研室副主任,杜鹏系大连海洋大学法学院、海警学院人力资源管理教研室主任,长期从事海洋综合管理教学与科研工作,理论基础雄厚。其余作者均系大连海洋大学法学院、海警学院等部门教师、研究生,及其他院校教师、博士和硕士研究生,且均从事渔政渔港监督管理、海洋行政管理、邮轮游艇管理、海洋人力资源管理、国际人力资源管理 etc 等教学与科研工作,经验十分丰富。

本丛书的最大特点:准确体现海洋管理内涵;体系完整,涵盖海洋管理所有内容;理论联系实际,理论指导实际,具有操作性。本丛书既可以作为海洋行政管理部门管理海洋的必备工具书,又可作为海洋行政管理部门的培训用书;既可以作为涉海高校行政管理专业、人力资源管理专业本科生的方向课的教材,又可作为这些专业的教学参考书。

希望本丛书的出版,对完善和提高我国海洋管理水平与能力提供一些有益的帮助和智力支持,更希望海洋管理法治化迈上新台阶。

大连海洋大学校长、教授



2016年11月11日

^① 李军. 中国告别五龙治海. 海洋世界, 2013(3).

前言^①

Preface

改革开放以来,我国渔政事业发展突飞猛进,组建并完善了各级渔政管理机构及专业的渔政执法队伍,架构起了覆盖全国的渔政管理网络系统;与此同时,颁布了一系列渔业法律、法规,进入了以法治渔、依法兴渔的新时期。渔政与渔港监督管理涉及内容广泛:既包括国家通过立法和执法手段,对渔业活动实施计划、组织、指挥、协调和监督等管理活动,即对渔业实施国家行政管理的一切活动;也包括地方各级渔政管理机构的渔港监督管理、渔业船舶检验、渔业船员管理等职能活动。

随着海洋强国战略的落地,各省份不约而同将目光聚焦海洋、经略海洋,不断提出发展海洋经济的新构想。渔业作为海洋经济发展的重要支撑,面临着前所未有的发展机遇。行政管理(渔政与渔港监督管理)作为大连海洋大学重点支持的海洋人文社会科学特色研究领域,其发展一直受到学校和学院的高度重视。该专业自2006年成立以来,渔政管理学、渔港监督业务等被作为专业核心课程,但作为研究生和本科生授课的专著与教材相对较少,主要集中为《渔政管理学》(夏章英)、《渔港监督管理》《渔业水上安全管理》(于晓利)、《渔业行政管理学》(刘新山)等。我们在汇总国内外学术动态前沿资料基础上,结合我国渔政管理实践,撰写了《渔政与渔港监督管理》一书,以期丰富涉海高校渔政管理学教材,完善学科建设理论体系。

本书主要包括渔政管理概述、渔政管理内容、渔港监督管理概述以及渔港监督内容等共12章。本书由刘洋提出全书内容设计并制订写作大纲和撰写计划,各章初稿的写作分工是:刘洋负责第四、九、十二章的撰写;程佳琳负责第一、二、三章的撰写;姜映芄负责第七、八、十章的撰写;范英梅负责第五、六、十一章的撰

① 基金项目:辽宁省法学会课题(辽会〔2016〕20号)、辽宁省国际教育“十三五”科研规划课题(16NGJ044)、大连市社科联(社科院)重点课题(2015dlskzd114,2015dlskzd109)、2016年辽宁省教育厅科学研究项目(w201607,w201608)、2015年大连海洋大学研究生教育教学改革与创新工程优秀教材建设项目(dhdy20150403)、2016年度大连海洋大学社科联立项课题(2016xsklzd-11,2016xsklyb-17)、中国海洋发展研究会科研项目(CAMAJJ201504)、2016年度辽宁省法学会海洋法学研究会重点课题(2016hyfxyjh05)。

写。初稿完成后,由刘洋对各章内容进行了修改、统稿并定稿。

本书的付梓得益于大连海洋大学党委书记董亲学、校长姚杰的鼎力支持与指导,也受益于中国海警局司令部、南海分局,辽宁省海警总队,广东省海警总队,海南省海警总队等部门领导和执法者的无私帮助与启迪,同时大连海洋大学法学院、海警学院诸多老师都给予了大力帮助,在此深表衷心的感谢!东南大学出版社编辑孙松茜老师不辞劳苦逐字逐句予以核校勘正,在此也表达我们深深的谢忱!

本书在写作过程中参考了一些经典著作和大量的专业研究成果,向这些著作的作者们表示由衷的感谢。由于时间关系,本书可能仍存在问题和不足,恳请读者给予批评指正。

刘 洋

2016年10月18日

目 录

第一章 渔政管理与渔业管理体制 / 1

第一节 渔政管理的基本含义与特征 / 1

第二节 渔政管理的性质、职能、任务与实施条件 / 3

第三节 渔政管理的基本原则与我国的渔政管理体制 / 7

思考题 / 8

附录 农业部渔业渔政管理局主要职责和内设机构介绍 / 8

第二章 渔政管理关系 / 10

第一节 渔政管理主体 / 10

第二节 渔政管理的客体 / 17

思考题 / 19

第三章 渔政管理系统 / 20

第一节 中国渔政指挥系统 / 20

第二节 渔政管理通信指挥系统 / 22

思考题 / 27

第四章 渔业生产者与渔业组织管理 / 28

第一节 渔业生产者管理 / 28

第二节 渔业组织与渔业合作组织管理 / 35

第三节 外国人和外国渔船管理 / 44

思考题 / 50

附录 1 中华人民共和国管辖海域外国人、外国船舶渔业活动管理暂行规定

/ 50

附录 2 远洋渔业管理规定 / 53

第五章 渔业资源管理 / 60

- 第一节 渔业资源概述 / 60
- 第二节 渔业自然资源的保护与管理 / 66
- 第三节 人工增殖渔业资源的保护与管理 / 74
- 思考题 / 82

第六章 渔业水域管理 / 83

- 第一节 渔业水域环境概述 / 83
- 第二节 渔业水域环境保护与管理的法律依据 / 88
- 第三节 水域污染对渔业发展的影响 / 93
- 第四节 渔业水域环境保护与管理 / 100
- 第五节 渔业水域污染事故的调查与处理 / 113
- 思考题 / 127
- 附录1 《中华人民共和国海洋环境保护法》 / 127
- 附录2 《中华人民共和国水污染防治法》 / 140
- 附录3 《中华人民共和国深海海底区域资源勘探开发法》 / 154

第七章 渔港监督管理概述 / 158

- 第一节 渔港监督管理 / 158
- 第二节 渔港监督工作 / 159
- 第三节 渔港监督机构与人员 / 161
- 第四节 我国海事管理机构 / 162
- 第五节 国际海事组织 / 164
- 第六节 国外水上交通安全管理简介 / 165
- 思考题 / 170

第八章 渔港监督管理准则 / 171

- 第一节 渔港监督管理的法律体系结构 / 171
- 第二节 渔港监督基本内容 / 175
- 第三节 渔港监督基本制度 / 177
- 第四节 渔船作业避让暂行条例 / 190
- 思考题 / 194

第九章 渔业港口管理 / 195

第一节 港口锚地管理 / 195

第二节 港口航道管理 / 201

第三节 港口航标管理 / 207

思考题 / 214

第十章 渔业船舶管理 / 215

第一节 船舶国籍证书与文件 / 215

第二节 渔业船舶安全检查与检验 / 217

第三节 船舶登记管理、分级管理与整顿 / 225

第四节 船舶防污管理 / 229

第五节 船舶报废制度 / 240

第六节 鲜销渔船管理 / 243

第七节 外海作业渔船管理 / 244

第八节 外籍船舶管理 / 245

思考题 / 250

第十一章 渔业船员管理 / 251

第一节 船员的职务与职责 / 251

第二节 船员考试与发证 / 254

第三节 船员专业培训 / 260

第四节 船员档案管理 / 263

第五节 船员条例 / 264

思考题 / 266

附录 中华人民共和国船员条例 / 266

第十二章 航行保障 / 277

第一节 港口水域管理 / 277

第二节 港口危险货物装运管理 / 280

第三节 航行通告与航行警告 / 293

第四节 船舶交通管理系统 / 295

思考题 / 303

参考文献 / 304

第一章

渔政管理与渔业管理体制

第一节 渔政管理的基本含义与特征

学习渔政管理,先要了解渔政管理的基本含义,理解其主要特征。

一、渔政管理的基本含义

渔政管理,简单地从字面理解,指的是渔业行政管理。仔细分析其含义,要从以下几个方面来进行。

(一) 渔业

根据《现代汉语词典》,渔业一般仅指捕捞和养殖水生动物、植物的生产事业。现代经济发展对渔业的传统定义进行了较为广泛的扩充,不仅包括水产养殖业和捕捞业,还增加了水产品存储及运输、水产品加工、水产品销售及国际贸易、渔业港口建造、渔具制造、渔船制造及修理、渔业休闲观光旅游业等。广义的渔业包括三个产业:属于第一产业的水产养殖和水产捕捞业;属于第二产业的水产品加工业、渔具制造业、渔船制造及修理业、渔业港口建造业;属于第三产业的水产品贸易行业、渔业观光休闲旅游业等。而渔业行政管理中的渔业,根据国务院渔业行政主管部门农业部目前的职责,渔政管理主要是从渔业行政主管部门的法定职责视角出发,解决和处理渔政管理过程中的各种问题。

(二) 行政管理

行政管理指的是政府组织及其管理人员,对国家公共事务和其内部事务进行计划、组织、协调和控制的基本活动。其主体是国家政府组织和管理人员,客体是国家公共事务和其内部事务,方法和手段则和一般管理的基本职能大致相似,都是基于管理的基本职能进行的。

(三) 渔政管理

渔政管理,即渔业行政管理,是指国家通过渔业立法和执法手段,对渔业生产全过程的计划、组织、指挥、协调以及监督所进行的一系列管理活动。也就是,渔

政管理是渔政监督管理机构依据渔业法律法规对渔业实施监督管理的行政执法活动过程。对渔政管理涵义的理解,可从5个方面来认识。

(1) 渔政管理的主体。渔政管理的主体是政府和渔业行政主管部门及其所属机构,某些特定情况下,渔业行政主管部门也可以授权某些机构或者组织行使特定的渔政管理权。例如,授权渔业协会管理一些远洋渔业活动或区域性渔业活动,把一些技术性强的质量监督、检验和检测工作委托给一些专门机构管理等。

(2) 渔政管理的客体。渔政管理的客体是从事渔业活动或者影响渔业发展的个人、家庭、各类型的单位,管理的事务是法律法规规定的事务。

(3) 渔政管理是政府提供的公共物品。从经济学的角度来看,渔政管理是政府提供的公共物品,具有公共物品的非排他性或者非竞争性的特点。

(4) 渔政管理必须守法。渔政管理是在相关渔业法、其他法律法规的基础上进行的政府渔业管理活动,相应地,其执法行为和过程在主客体、程序上必须符合法律法规要求。

(5) 渔政管理的动态性。渔业的自然状况、渔政管理的法律法规、管理对象、环境、管理方法和手段都会发生变化,所以渔政管理也是动态变化的。

二、渔政管理的特点

渔政管理的特点可以从其含义中得到体现,此外,还具有如下特点。

(一) 执法性的特点

渔政管理严格贯彻“有法可依,有法必依,执法必严,违法必究”的精神,渔政管理工作是宣传和执行国家及地方政府颁布的有关渔业的法律、法规、法令、规则、命令等,同时渔政工作者还要经常帮助广大渔民知法、守法,所有的渔业行政管理工作都是在法律法规的指导下进行,因此,渔政管理执法性的特点为其重点。

(二) 交叉性的特点

渔政管理涉及的专业学科面非常广,具有强烈的交叉性特点。作为渔业行政管理组织或机构,渔政管理与水产捕捞和养殖、生物学、法学、海洋学、经济学、航海学、鱼类学、公共管理学之间具有很大的关联性,造成了渔政管理交叉性的特点。

(三) 公共服务的特点

同其他公共管理一样,渔政管理组织和机构要服务于渔业的发展。渔政管理既要维护渔业生产的正常秩序,做好渔业救助工作、传播渔业科技信息,还要向渔民宣传法制知识,同时还要对违规者进行处罚,以保证渔业法律、法规的执行,促进渔业发展。

第二节 渔政管理的性质、职能、任务与实施条件

了解了渔政管理的基本含义与特征后,有必要学习渔政管理的性质与任务。

一、渔政管理的性质

管理具有自然属性和社会属性的二重性,渔政管理是公共行政管理的一个分支,必然具有这样的二重性。

(一) 渔政管理的自然属性

渔政管理的自然属性是指在渔业生产过程中不断地调节人与自然之间的关系,确保人对渔业资源的合理开发和利用。随着渔业生产力的不断发展,人与自然的联系日益增强,更要正确处理人与自然之间的关系,确保渔业生产的可持续发展。

渔政管理的科学性是渔政管理自然属性的具体体现。渔政管理要根据水生生物和渔业生产养殖的科学要求,调节捕捞强度与渔业资源繁殖、生长相符合的规律,完成对渔业高效益与长久发展的配适关系。在渔政管理的过程中,也要运用科学仪器、科学监督管理手段对渔船与渔民进行管理,提高渔政管理的效率与准确度。

(二) 渔政管理的社会属性

同一切管理具有不同的社会属性一样,在渔政管理活动过程中,要处理好渔业经济领域里各单位、各部门之间的关系,调整好在渔业生产过程中国家、集体、个人三者之间关系,维护渔业权益和渔业者的合法权益,以保证渔业经济活动的正常进行。

法制性是渔政管理社会属性的主要表现。国家为了维护全社会的利益,协调渔业经济活动中的关系,必须制定强制性的准则,并规定渔业管理机构行使处罚权,依法对违反渔业法律的行为予以行政处罚,这样才能确保渔政管理依法进行。

渔政管理的社会属性是反映某一社会形态中统治阶级的意志和要求,它受到生产关系和经济基础的制约,因此就必须区分不同社会生产方式下不同性质的管理方法。对我国渔政管理来说,必须反对照搬其他国家整套的管理理论和模式,又要反对全盘否定其他国家管理的理论和方法。

二、渔政管理的职能

同一般公共管理相同,渔政管理的主要职能包括监督、保障、服务、协调、引导。

（一）监督

监督是渔政管理的基本职能,渔政部门可以依法查处一切危害渔业安全的行为并予以制裁或纠正。例如渔政部门对违法的渔具查处,对破坏渔业水域环境行为的查处等。

（二）保障

保护渔业的科学发展,支持渔业生产按计划实施。渔政管理可以保障各级人民政府渔业发展计划的贯彻落实,保障科学技术措施在渔业中的应用,保障渔民在国际上的合法渔业权益。例如制定渔业发展规划并检查其实施情况、制定可捕捞量标准并检查其执行情况、与其他国家谈判并签订协议等都是对渔业的保障。

（三）协调

调节渔业经济各要素之间的关系,使渔业协调发展,形成良性循环。例如协调区域之间的渔业关系、协调不同的渔业生产者之间的关系等。

（四）服务

为渔业活动提供行政服务。渔政管理部门作为一个政府行政部门,除了具备监督管理职能外,更重要的还应具备服务职能。例如为渔民提供渔业信息服务、渔业资源增殖、病害防治服务以及渔业资源与渔业水域环境保护等。

（五）引导

通过调整渔业产业结构,改进渔业生产方式,引导渔业生产经营,引导渔业可持续发展。

三、渔政管理的任务

渔政管理的主要职能和任务包括:监督检查国家渔业法律法规的贯彻执行;加强对渔业资源和水生野生动物的保护、增殖、开发和合理利用;对内维护渔业生产的正常秩序;对外代表国家保护我国渔业权益;审核和发放渔业许可证;征收渔业资源增殖保护费。

（一）监督检查国家渔业法律法规的贯彻执行

完善的渔业法律法规主要包括渔业的基本制度、渔业资源保护、渔业发展、贸易交流、渔业金融、社会保险、渔船及船员职责、海港与海岸及国际关系等主要内容。而与渔政管理工作直接有关的法律法规主要有《中华人民共和国渔业法》《水产资源保护法》《中华人民共和国海域使用管理法》《渔业生产调整管理法》《渔场维护法》《渔船法》《船舶安全法》《渔港法》《海岸管理法》《渔业水域污染防治法》《领海及毗连区法》《渔业水域法》以及与外国的有关协定等。

在贯彻执行的过程中,首先要运用国家法律法规授予的渔业行政处罚权和监督检查权。其次,要借助人民法院这一审判机构的威力,对于严重违法行为已经构成刑事犯罪的,或超出渔业管理机构权限范围案件,应转送人民法院依法审理。另外,渔政监督管理机构还应与公安、海监、交通、环保、工商行政管理机构等有关部门互相协作,监督检查渔业法律法规的实施。

(二) 加强对渔业资源和水生野生动物的保护、增殖、开发和合理利用

渔业资源是渔业生产的物质基础,保护、增殖、开发和合理利用渔业资源是制定渔业法规、政策和生产计划的基本点。同时,渔业资源、水生野生动物与水域生态环境是分不开的,保护和改善渔业水域环境同样是渔政管理的重要任务之一。在这个保护过程中,要严格执行国家关于保护渔业资源和水生野生动物的法规,切实执行禁渔区、禁渔期的规定;组织对渔业资源变动的监测,结合水产科学部门的资源调查结果,根据资源的可捕量,控制投入船数,限制捕捞强度;密切注意渔业生态环境的水质变化,对因污染造成渔业损失的,渔政部门要协同环保部门进行调查、处理,维护渔业生产者的合法权益;对渔业资源状况和资源相关的事项,要向有关部门提供决策意见;大力开展人工增殖、投放苗种、建造人工鱼礁、改善渔场环境,贯彻“取之于渔,用之于渔”的精神。

(三) 对内维护渔业生产的正常秩序

任何行业要正常生产,都要创造一个良好的外界环境条件,渔业更是如此。正常的生产秩序,是指所有的渔业生产活动都要纳入法律的规范之中,依照国家法律去进行生产,不允许从事与渔业法律法规相抵触的作业方式和生产活动。同时,要合理布局各种作业,妥善安排大中小各种渔船的生产场所,使之与渔场状况相适应。

(四) 对外代表国家维护我国的渔业权益

我国的渔业权益是神圣不可侵犯的。按照渔业法的规定,凡进入我国管辖水域从事渔业活动的外国人、外国渔船,都必须遵守我国的有关法律法规和渔业协定。维护我国渔业问题,必须依照渔业法及其细则的有关规定,并要加强与海警联系。有的外国渔船无视我国渔业权益,闯入我国近海,甚至在我国沿岸禁渔区捕鱼,违反同我国签订的渔业协定。或者,我国渔船违反国际惯例,甚至违反国际海洋法,擅自进入他国水域捕鱼,为国家在外交上、经济上带来损失。因此,要维护我国的渔业权益,尊重他国合理的渔业权益。

(五) 审核和发放渔业许可证

渔业许可证是渔政管理中最根本的制度。它对于捕捞、养殖、增殖、运输等各种作业类别的全过程做出允许或禁止的规定。渔业许可证有捕捞许可、养殖许