

图们江国际合作系列丛书

新形势下 中俄区域合作研究

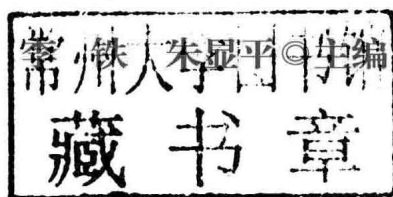
РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ КИТАЕМ И РОССИЕЙ В НОВОЙ ОБСТАНОВКЕ

李 铁 朱显平◎主编

吉林人民出版社

图们江国际合作系列丛书

新形势下 中俄区域合作研究



吉林人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

新形势下中俄区域合作研究 / 李铁, 朱显平主编.

—长春: 吉林人民出版社, 2014.12

ISBN 978-7-206-11404-5

I. ①新… II. ①李… ②朱…

III. ①区域经济合作—研究—中国、俄罗斯

IV. ①F127 ②F151.254

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 296771 号

新形势下中俄区域合作研究

主 编: 李 铁 朱显平

责任编辑: 刘 洋 陈明辉

版式设计: 丁智勇 刘可心 吴金良

出 版: 吉林人民出版社 (长春市人民大街 7548 号 邮编: 130022)

发 行: 吉林省图们江国际合作学会 (电话: 0431—88906294)

印 刷: 长春市利源彩印有限公司

开 本: 880mm × 1230mm 1/16

印 张: 17.75

字 数: 300 千字

标准书号: ISBN 978-7-206-11404-5

版 次: 2014 年 12 月第 1 版

印 次: 2014 年 12 月第 1 次印刷

定 价: 58.00 元

版权所有 翻印必究

主编简介



李铁 现任吉林省政府参事、中国国际贸易学会副会长、吉林省图们江国际合作学会会长、中国图们江区域合作开发专家组成员，吉林大学东北亚研究院、外国语学院兼职教授，为硕士研究生进行“国际区域经贸合作实务”教学，兼任《图们江合作》刊物主编。曾任中共舒兰市委书记、吉林省白城市副市长、吉林省商务厅副厅长、吉林省政府发展研究中心主任、吉林省经济技术合作局局长、吉林省政府图们江区域合作开发领导小组办公室主

任。长期从事对外贸易投资合作工作，曾作为主要成员策划组织中国—东北亚博览会工作，近年主编出版《中国东北地区面向东北亚区域合作开放战略研究》《珲春国际合作示范区蓝皮书——中国图们江区域（珲春）国际合作示范区发展报告（2012—2013）》《长吉图战略的“东进西连”发展战略研究》《吉林区域经济合作实务》等书籍，主持的“中蒙阿尔山—乔巴山（两山）铁路通道建设研究”“吉林省东部区域经济发展战略研究”“长春兴隆综合保税区建设与长吉图战略实施研究”“吉林省与韩国产业合作对策研究”“吉林边境口岸的国际互联互通建设研究”等10余项课题研究成果，在政、商、学界产生积极反响。



朱显平 我国区域经济和 International 问题领域专家。

1954 年 10 月 24 日生于吉林省长春市。1982 年毕业于吉林大学。曾任吉林大学东北亚研究院院长。现任国家“985 工程”项目吉林大学东北亚研究与东北振兴哲学社会科学创新基地主任、区域经济学学科学术带头人，吉林大学校级重点研究基地中俄区域合作研究中心主任，经济学博士，教授，博士生导师。享受国务院特殊津贴，系吉林省高级专家，吉林省有突出贡献的中青年专业技术人才，吉林省首批

拔尖创新人才，省劳模。

学术观点颇具独到之处。提出的有关俄罗斯经济走向和俄罗斯市场发展前景的观点，得到国家决策部门的充分重视，并受到国务院部门的一等功表彰奖励。主要代表著作有《转轨时期的俄罗斯金融市场研究——区域经济干预理论的实践》(2006)《东北亚区域能源合作研究》(2010)等。现兼任吉林省图们江国际合作学会副会长、吉林省俄罗斯东欧中亚学会会长、东北三省中国经济史学会副理事长。

《新形势下中俄区域合作研究》

编委会

主 任：李 铁 朱显平

成 员：季塔连科（俄） 奥斯特洛夫斯基（俄） 拉 林（俄）

米纳基尔（俄） 瓦尔科维奇（俄） 张景安

陆南泉 石 泽 叶晓峰

徐青民 马友君 邱成利

李永全 陈明辉 丁智勇

孟维东 尹建华 周金宁

深化务实合作 促进共同发展

张安顺

中国东北和俄罗斯远东地区山水相连、陆海相通、利益相融，有着深化交流合作的良好基础，特别是近年来，中俄全面战略协作伙伴关系不断深化，高层往来频繁，民间合作活跃，双方都把对方的发展视为重要机遇，积极发挥互补优势，努力寻求合作新途径，实现了更多务实合作的新成果。在这一大背景下，如何进一步推动经济互动，成为双方政府、企业和学术界的热门话题。

从2013年开始，在吉林省图们江国际合作学会和延边州政府的共同努力下，连续两年成功举办了“中国吉林·俄罗斯远东市长合作论坛”，为中俄两国城市间政府合作又搭建了一个新的重要平台。合作论坛广泛邀请了中俄两国政要、专家学者和企业负责人，深入研讨了区域经济合作的新思路、新举措，共同开创了两国地方政府合作的新模式、新路径，创新了办会形式、拓展了合作领域、积累了宝贵经验，为促进吉林省特别是延边州与俄罗斯远东地区开展广泛交流合作发挥了积极作用，对于贯彻落实两国领导人达成的共识，推动两国关系向纵深发展具有重要意义。两届论

坛期间，我也会见了多位俄罗斯联邦和远东地区政府领导人，与他们共同研究探讨推动双方务实合作事宜，并达成多项共识。

由吉林省政府参事、中国图们江区域合作开发专家组成员、图们江国际合作学会会长李铁同志主编的《新形势下中俄区域合作研究》一书，对两届中俄远东市长合作论坛进行理论性和应用性经验总结，汇聚了中俄两国知名智库专家学者最新理论观点，囊括了中俄全面战略合作伙伴关系跃升至新阶段取得的新成果，探析了中俄毗邻地区面临的合作新机遇，为加快两国各领域全面务实合作提供了新思维、新举措、新路径，具有重要的借鉴意义和参考价值。

吉林省图们江国际合作学会是我国目前唯一从事图们江区域合作研究的学会机构，在搭建吉林省对外开放平台、推动与俄罗斯远东地区务实合作方面发挥着专业化“智库”作用。相信《新形势下中俄区域合作研究》一书的出版，一定会为推动吉林省乃至东北地区对俄区域合作起到积极的促进作用。

(张安顺，现任中共吉林省委常委、延边州委书记)

目 录

总 论 01

亚太地区的稳定合作与俄中利益/M. П. 季塔连科	02
中俄经贸合作面临新的历史机遇/李铁	11

专家视角 19

中俄共同发展俄远东和中国东北的规划:	
可行性和现实性/A. B. 奥斯特洛夫斯基	20
俄罗斯亚太发展战略与俄中关系 / B. П. 拉林	30
俄罗斯远东发展新战略:评估与展望/ П. A. 米纳基尔	35
俄罗斯同周边国家合作与俄朝关系/E. И. 瓦尔科维奇	40
发挥中国图们江区域合作开发辐射效应 推进中俄经贸合作/张景安	46
中俄全面战略协作伙伴关系进入新阶段后的能源合作/陆南泉	56
俄罗斯的东部能源开发战略及中俄合作研究/朱显平	68
建设核心区 当好排头兵 打造中俄区域经济合作升级版/叶晓峰	82
东北地区对俄经贸合作问题研究/马友君	90
我国同俄罗斯等周边国家能源资源合作的思考/石泽	99
建立中俄暨东北亚自由贸易区 提升图们江产业合作水平/邱成利	107
走向全面战略合作的中俄关系/李永全	121

宏观背景 131

【合作综述】	132
中俄高层会晤频密 推动中俄关系持续深化	132

【两国元首会晤】	134
1.全面提升中俄战略伙伴关系·····	134
2.金砖国家深化务实合作,谋求互利共赢·····	136
3.推进战略性大项目合作,深化军事合作·····	138
4.将“优势”变“务实”,打造利益共同体·····	139
5.加强协调配合,维护亚太稳定繁荣·····	140
6.邻居办喜事,要当面贺喜·····	141
7.中俄“伙伴关系”进入历史新阶段·····	143
8.中俄合作“言必信、行必果”·····	145
9.互给力,促开放,推动中俄合作迈上新台阶·····	146
10.强化能源合作,维护能源安全·····	147
11.金砖国家合作,政经“双轮”驱动·····	148
【两国总理会晤】	150
1.发挥“总理会晤机制”指导作用,将中俄关系推向新水平·····	150
2.加快推进“互联互通”建设,深化多领域合作·····	152
3.在2015年实现中俄贸易额“1 000亿美元”目标·····	153
【俄罗斯拟建立14个跨越式社会经济发展区】	156
【首届中俄博览会举行】	157
首届中俄博览会成果丰硕:49项活动,260个合作项目·····	157
中俄两国副总理出席中俄博览会开幕式并举行会晤·····	158
中俄青年企业家圆桌会议举行·····	159
首届中国—俄罗斯博览会活动表·····	160

论坛集锦 163

【综述】	
中俄远东市长合作会议:共推吉林与远东合作发展·····	164
【第一届中俄远东市长合作会议发言】	167
一、专家学者·····	167
在俄罗斯“向东看”战略中谋合作/季塔连科·····	167
中俄远东经济合作重在地方政府推动/朱佳木·····	168
在图们江机制下推动中俄远东合作/王维娜·····	171
抓住三大合作机遇 推动三个纵深发展/李铁·····	172

发挥智库作用助力中俄合作/黄晓东..... 173

其他专家学者发言综述..... 174

二、两国政要..... 175

 倡议五方面加强中俄合作/蒋正华..... 175

 发挥延边优势推动中俄合作/张安顺..... 176

 俄远东开发应建筑业先行/科什曼..... 177

 希望以珲春为窗口加大合作/亚历山大..... 178

 发挥毗邻区域优势助力中俄经济合作/周关超..... 178

 以珲春为载体推动中俄机电合作/萨纳科耶夫..... 179

 抓好三件事 打好五张牌/高玉龙..... 180

三、两国市长(代表)..... 181

【第二届中俄远东市长合作会议发言】..... 183

 一、专家学者..... 183

 倡议在三个方面加强合作/奥斯特洛夫斯基..... 183

 加强毗邻区域的劳动力合作/巴仁诺娃..... 184

 延边对俄合作理应成为中俄合作典范/武韬..... 184

 在图们江机制下开展务实合作/李铁..... 185

 应推动中俄朝三国合作/瓦尔科维奇..... 186

 望多加强研究机构合作/巴兰尼科娃..... 186

 将珲春建成我国“一带一路”的节点城市/窦博..... 187

 建议延边与俄远东合作在四个方面下功夫/张杰..... 188

 其他专家学者发言综述..... 188

 二、两国政要..... 189

 依托论坛开启合作新模式/彼得罗夫..... 189

 中俄边境区域合作面临难得机遇/周可仁..... 190

 新机遇下书写合作新篇章/张安顺..... 191

 通过经贸往来提升传统友谊/萨纳科耶夫..... 192

 中国愿积极参与俄远东开发/罗伟东..... 192

 加强区域合作是中俄睦邻友好关系的重要基础/高玉龙..... 193

 三、两国市长(代表)..... 197

【媒体报道】..... 199

 一、第一届中俄远东边境市长合作会议相关报道(摘选)..... 199

 二、第二届中俄远东边境市长合作会议相关报道(摘选)..... 204

合作资料 211

【俄罗斯远东州区简介】	212
【俄罗斯远东区域资源情况】	215
【吉林省与俄罗斯合作交流情况】	230
(一)近十年吉林省领导与俄政要交流情况	230
(二)近十年吉林省领导与俄滨海边疆区政要交流情况	232
(三)吉林省对俄滨海边疆区交流取得的主要经贸成果	234
(四)近十年吉林省对俄经贸合作情况	236
(五)当前吉林省对俄重点合作项目——扎鲁比诺港建设	249

重点合作区域 253

【黑龙江】	254
依托地缘优势持续深化对俄合作	254
黑龙江对俄合作的重点区域	255
(1)哈牡绥东对俄贸易加工区	255
(2)绥芬河边境经济合作区	255
(3)黑河边境经济合作区	257
(4)黑龙江对俄投资建设的15个园区	258
【内蒙古】	261
借助国家向北开放机遇大力提升对俄合作水平	261
对俄合作的重点区域 满洲里边境经济合作区	262
【新疆】	265
在中亚次区域合作中突出对俄合作	265
对俄合作的重点区域	266
(1)伊宁边境经济合作区	266
(2)吉木乃边境经济合作区	267

跋 268

总 论

亚太地区的稳定合作与俄中利益

М. Л. 季塔连科

【作者简介】М. Л. 季塔连科 (Титаренко Михаил Леонтьевич), 俄罗斯科学院院士, 俄罗斯科学院远东研究所所长, 被俄罗斯总统普京授予“俄罗斯联邦功勋科学活动家”称号。现兼任俄罗斯俄中友好协会会长、俄罗斯汉学家协会主席、俄罗斯亚非国家合作协会会长、东亚和平与安全及发展国际学术委员会主席、俄罗斯科学院社会科学学部现代中国问题学术委员会主席、俄中 21 世纪和平、友好与发展委员会国际关系分委会主席、朝鲜半岛友谊和文化联络协会第一副会长、国际儒联理事长、图们江国际合作学会特约顾问等多项职务, 是俄罗斯学术界知名的“中国通”。】

亚太地区的发展直接影响俄罗斯联邦的利益, 俄罗斯倡导要确保地区的稳定和安全, 以及所有亚太国家的建设性合作。近年, 俄罗斯政府特别重视促进东西伯利亚及远东地区的经济发展, 该地区是俄罗斯实现亚太地区一体化的一个重要载体。开展同中国的合作, 进一步开发俄罗斯远东地区, 对于俄罗斯贯彻经济战略、实现经济现代化、融入亚太地区的经济空间, 都具有重要意义。

亚太地区的稳定与面临的挑战

随着世界重心向亚太地区转移, 亚太地区越来越多地吸引着国际社会的注意。亚太地区正在成为新的多极化国际秩序中的一极和世界经济增长的引擎。非常明显, 该地区具有世界最快的经济增长率。根据多项测算, 在未来 30 年, 东亚、东南亚、南亚的经济规模将占到世界的 50%。与亚太地区的全球化进程以及区域势力中心的快速成长相伴随的是该区域内经济一体化的蓬

勃发展以及对有效国际合作模式的积极探索。

中国的迅速发展值得特别关注。经过深刻的经济改革，中国跻身于世界大国之列。当前，中国对世界政局走势发挥的作用更加明显，在亚太地区的重要性和影响力大幅增长。中国已经巩固了其在 APEC、ASEAN、ARF、EAS 等重要区域组织中的地位。中国在 ASEAN+1（中国）、ASEAN+3（中、日、韩）、东北亚金三角（中、日、韩）等国家群体中的影响力是显而易见的。中国已经取代美国成为日本、韩国、印度及一些东盟国家的主要贸易伙伴。

这些变化引起美国的注意。多年以来，美国对中国采取的政策是力图使北京成为一个可控制的伙伴。现今，美国对中国采取攻势，试图控制中国并遏制其势力的进一步发展。

美国前国务卿希拉里·克林顿曾在 2010 年 1 月 12 日的檀香山的讲话中，概述了美国“重返亚洲”的战略，其主要内容是美国将努力重获亚太地区的领导地位。这种战略的基础包括与日本及其他美国传统亚太盟友的联合，以及这些盟友对美国在太平洋地区的强大的海空军部署、装备精良的部队、全球及区域性反导弹系统的依赖。美国国务卿还强调了美国将突出在亚太区域组织中的角色，并加入尚未参与的区域性组织。

两年前，在“联盟国家”的发言和在五角大楼关于“21 世纪维持全球领导权和战略防御重点”的讲话中，奥巴马总统明确提出了维持和巩固美国在全球及亚洲事务中的领导权的战略方针。亚太地区被美国视为战略攻势的重点，在美国政策中，21 世纪被宣布为太平洋世纪。奥巴马强调，“美国重获领导地位的事实可以在全球范围内得以感知。如果有谁不这么认为，有谁告诉你们美国正在衰落或者美国的影响力正在减退，那么他们根本不清楚自己在说些什么。这不是我们从全世界愿意与我们合作的领导人那里应该获得的信息。”

应该承认，作为世界上最强大的经济和军事力量，美国对全球的发展具有重大的潜在的积极影响。因此，俄罗斯和中国均已做好准备，在平等互利的基础上，也就是中国人常说的“双赢”的基础上，与美国进行最广泛的合作。同时，俄罗斯和中国均强烈反对美国试图强施霸权、用武力解决复杂的国际问题以及无视国际法和别国利益的行为。

美国采取措施来进一步巩固其在亚太地区的军事存在。虽然美国已经宣布将在世界一些地区减少军事行动并缩减防御支出，奥巴马总统指出这些措施丝毫不会影响美国在亚太地区的行为。事实上，在太平洋的西南部，美国正在建设一个全新的、强大的军事综合体：2500 名海军陆战队员和一定数量的海、空军部队将驻扎在澳大利亚。根据多数专家的一致意见，所有这些行

为显然都是针对中国和中国南海地区。在中国南海地区，美国意图公开挑战中国。事实是，在中国与日本及一些东南亚国家在中国南海和东海地区的岛屿归属权的纷争中，美国站在了日本和这些东南亚国家一边，支持这些国家更加坚决地实现他们的野心。

美国积极倡导的“泛太平洋伙伴关系”（TPP）的设想，是对亚太区域组织的一种制衡。同时，抵制中国成为 TPP 的成员。

美国的行为，引起中国的关注。华盛顿部署的反导弹系统实际上主要指向中国和俄罗斯。如果日本、韩国和澳大利亚加入美国的系统，将在亚洲地区引发军备竞赛。如果这种状况发生，中国将不得不做出反应。同时，中国采取了谨慎的态度，希望进一步巩固和发展对美关系并“妥善解决分歧”，提出了建立中美新型大国关系的思维。

北京采取积极措施来进一步巩固与东亚和东南亚国家的关系，再次强调了与邻国巩固友好合作关系并通过建设性对话解决争端的方针，并积极与这些国家开展官方互访，切实地推进这种方针。

目前，亚太地区开始出现一个全新的局面。一方面，区域内的国际合作正在拓展，一个能够带来区域稳定和安全的普遍性体系正在形成。另一方面，亚太国家之间争夺地区内影响力的对抗和竞争的危险性日益加重，甚至有可能导致公开冲突并阻碍区域一体化的进程。但在短期内，形成一个能够取代所有区域内现存机制的亚太安全合作机制，将较为困难。

亚太地区国家肩负着日益重要的责任：要阻止该地区出现危险趋势，避免该区域成为矛盾和冲突的温床。为此，继续构建一个囊括地区内所有国家的，以合作、互信、对等安全为基础的新机制就变得十分重要。

俄罗斯在亚太地区的利益与政策

俄罗斯总统普京在 2012 年 5 月就职典礼上签署的法令可以清楚地看出，俄罗斯十分且日益重视亚太地区，重视巩固与中国的全面合作伙伴关系，重视发展与其他东南亚国家之间的战略合作。

尽管俄罗斯是一个欧亚国家，它仍然属于亚太这个不断发展的区域；而且，俄罗斯面临一项特别紧迫的任务，即解决欠发达的西伯利亚及远东地区的经济与社会的发展问题。与亚洲邻国的合作是促进发展的重要因素，也是吸引投资的主要途径。众所周知，西伯利亚及远东地区拥有 3 000 万人口，占俄罗斯领土面积的 75%，蕴藏着俄罗斯 50%~80% 的重要战略资源。亚洲的局势对确保俄罗斯的国家安全至关重要。

俄罗斯处于欧亚大陆中心的地缘战略位置。俄罗斯领导人提出的欧亚联盟概念及采取的务实措施，开辟了新视野并带来了新机遇。

近年，俄罗斯政府特别重视促进东西伯利亚及远东地区的经济发展，该地区是俄罗斯实现亚太地区一体化的一个重要载体。2009年，俄罗斯批准了“2025年前远东及贝加尔地区经济社会发展战略”。2010年7月初，俄罗斯总统在哈巴罗夫斯克召开了重要会议，明确了巩固俄罗斯在亚太地区地位的未来任务。就任总统之后，普京将东部地区开发确定为优先政策。俄罗斯政府专门成立了远东发展部。

进一步拓展中俄合作尤为重要——双方的合作越深入，双方在亚太安全问题方面的立场也就越趋一致。双方有共同的边界，并且对边境地区的经济发展均特别关注。普京总统在政策性文章“变化着的世界”中，明确阐述了优先发展俄罗斯与中国之间双边关系的方针，此后俄罗斯总理也表明了这一立场。普京认为，“中国在全球舞台上的行为并不能为中国称霸的说辞提供支撑”。双方领导人高度互信，双方将继续以真诚合作的伙伴关系精神为指导，在国际舞台上彼此支持。

中国领导人也不止一次地强调了与俄罗斯发展互利合作以及建立伙伴关系的方针。中国国家主席胡锦涛通过电话祝贺普京当选为俄罗斯总统时强调，“中国政府和人民将坚决支持俄罗斯选择符合实际的发展模式，支持俄罗斯为维护国家主权、安全及深入推进经济发展所做出的努力”。

中俄两国为亚太地区的合作已经奠定了牢固的基础。双方同意“在互信、互利、平等及协作的精神下”就巩固亚太地区安全发布联合倡议。两国领导人强调，在以国际法为基础、不结盟、兼顾所有参与方合法利益的条件下，支持建立一个公开、透明、平等的亚太安全及合作体系。双方在履行已签订的协议、制定“路线图”来协调各自在亚太地区的行为等方面做出了大量工作，并且，两国副外长已签署协议，建立专门谈判机制，进一步采取措施来稳定亚太地区局势。

双方在APEC、ASEAN、ARF、“亚洲合作对话”等机制中的互动合作，具有重要现实意义。这些机制在制约亚太地区局势发展方面发挥着重要作用。俄方坚信，东亚峰会机制是“形成东亚安全的整体性概念的一个天然场所”，俄罗斯外交部长谢尔盖·拉夫罗夫强调，其议程应该包括该地区合作的“真正重要战略问题”。

俄中在BRICS、SCO、RIC及其他国际组织中的合作，对巩固两国的国际地位、建立新的公平的世界政治和经济秩序也极为重要。同时，在提高这些