

澳門學者文庫之二十二

澳門政治法律

(“蓮島放言”叢書之二)

探究

李嘉曾 著



澳門學者同盟 出版

澳門學者文庫之二十二

澳門政治法律探究

(“蓮島放言”叢書之二)

李嘉曾 著

澳門學者同盟

2016年3月

澳門政治法律探究

作 者：李嘉曾

編 輯：梁淑雯、陳慧丹

出 版：澳門學者同盟

出版日期：2016 年 3 月

印 刷：華輝印刷有限公司

規 格：15.5x23 厘米

定 價：澳門幣 80 元

ISBN 978-99965-763-2-4

澳門學者文庫編委會

楊允中（召集人）、吳志良、郝雨凡、劉本立、
駱偉建、冷鐵勛、楊秀玲、鄧思平、鄭國強、麥瑞權、
楊開荊、李嘉曾、王 禹、王志石

作者簡介

李嘉曾現任澳門城市大學“澳門社會經濟發展研究中心”執行主任、教授、澳門文化產業研究所所長、澳門中西文化創意產業促進會理事長、國際文化創意產業聯盟副會長、澳門學者同盟副會長。歷任東南大學教授、強化班少年班管理委員會主任、創造工程與創造教育研究所所長，澳門科技大學教授；兼任中國創造學會秘書長、中國發明協會高校創造教育分會副理事長、日本近畿大學管理創新研究所顧問、中南大學博士生導師、南通大學創造教育研究所名譽所長、安徽工業大學兼職教授。

主要研究領域：教育學、創造學、中國文化與比較文化、文化產業研究。曾主持國家級和省部級哲學社會科學、教育科學規劃重大課題、重點課題 8 項，澳門基金會課題 5 項。出版《創造學與創造力開發訓練》、《創造的魅力》、《大學生涯導航》、《澳門故事》等專著逾十種及《柏林牆下的較量》等譯著，發表各類論文及評論文章四百餘篇。撰寫或主編的《創造學與創造力開發訓練》、《創造的魅力》、《創造性思維入門》等專著曾獲江蘇省哲學社會科學優秀成果獎、高校優秀教學成果獎、中國教育學會優秀成果獎以及優秀科普作品獎；《澳門社會經濟發展研究報告(2012)：澳門產業發展與創新》榮獲第四屆澳門人文社科研究優秀成果獎著作類一等獎；《創造的魅力》曾被香港特區政府用於公務員考試並被台灣引進出版。

序

李嘉曾教授決定精選自己的部分學術成果結集出版，囑我寫序，作為學術界同行，我沒理由不欣然從命。

我記不起確切是何時何地同嘉曾結識的，只記得先是在本澳報紙雜誌上陸續讀到他的文章，後來他屢屢參加澳門理工學院一國兩制研究中心或澳門學者同盟舉辦的學術活動，也積極向《澳門研究》、《“一國兩制”研究》投稿，不知不覺便與他熟悉起來。我漸漸發現，嘉曾的文章大多有自己的獨到見解，發言也言之有物，而且頗有激情。久而久之，很多單位舉辦論壇和研討會都願意邀請他參加，不少刊物也喜歡向他約稿，他在澳門學術界的影響遂漸漸擴大。2012年澳門學者同盟換屆，會員們一致同意增選他為副會長。

我也發現，嘉曾的興趣廣泛，無論是法律、行政，還是經濟、管理；無論是歷史、文化，還是科技、教育，他都執意探討，也都有成果屢屢問世。起初我詫異於他的涉獵面廣，甚至有點擔心他會不會力不從心。後來接觸久了，漸漸瞭解到他勤奮努力、辦事頂真的特點。不管遇到甚麼話題，只要有興趣、有需要，他都會認真思考，刻苦鑽研，加上又有比較紮實的知識積累和比較豐富的生活閱歷作為基礎，自然不愁拿不出成果來。

我國春秋戰國時期曾經出現過百家爭鳴的學術繁榮景象，諸子百家暢所欲言，各顯神通。從戰國末期到西漢初年，有一個“以博採各家之說見長”，以“兼儒墨，合名法”為特點，“於百家之道無不貫通”的哲學學派，被稱為“雜家”。《漢書·藝文志》將其列為“九流”之一。

雜家以兼容並蓄各家之長為鮮明特點，以戰國時的尸佼、秦代的呂不韋、西漢的劉安等學者為代表，《呂氏春秋》、《淮南子》等雜家著作亦已世代流傳。雜家先哲兼採眾家之學、促進思想文化交融的榜樣值得後人仿效。從李嘉曾身上，我看到了當代學者以先賢為楷模積極探索、博採眾長的不懈努力。

在已經和即將陸續結集的《蓮島放言》叢書中，我們不難看出作者孜孜以求上下探尋的不倦身影。無論是對政治法律的探究、對經濟建設的思謀，還是對歷史文化的求索、對社會發展的述評，都體現出作者對澳門的一片深情，也印證了當代知識分子的社會責任感與奉獻精神。

希望讀者喜歡這套叢書，並能從中受到啟迪。

澳門學者同盟會長 楊允中

2014年12月8日

前 言

2004 年 11 月，我受聘來澳門的一所大學任教。抵達的那天應約在珠海拱北與接站者會面。記得司機為了避開下班時分澳門市區的擁堵，從橫琴蓮花大橋口岸送我前往氹仔的住所。沿途經過當時還十分荒涼的橫琴，車身的顛簸、車窗外的冷僻，同內地許多地方類似，自然不足為奇。一過海關，已是傍晚時分，天色轉暗，景物漸漸模糊起來。向窗外一瞥，似乎仍是郊野。但三轉兩轉，不知不覺就到了氹仔市區的濠景花園。下車一望，但見高樓林立，華燈初上，熱鬧卻不喧囂，一派溫馨宜人的景象。

這便是澳門給我留下的第一印象。儘管感覺不錯，但我不可能預想，也不會料到，自己將在這塊土地上持續生活，歷時十年之久而依舊興趣盎然。平心而論，初來乍到之時，我只是想在此體驗一下便返回內地的。究其原因，一是內地有自己的家人親友、同事同學，千絲萬縷的關係難以割捨；二是覺得澳門畢竟面積不大，空間有限，呆久了怕乏味。

感受和打算是悄悄改變的。先是承接了澳門基金會的科研項目，結合通識教育的實施，做中國文化精粹研究和《中國文化通論》叢書編撰工作，進而開展“全球史與澳門”的專題研究。隨着收集的資料逐漸豐盛，對澳門的瞭解慢慢加深，也被幾位學者關於澳門歷史與社會研究的豐碩成果所吸引。後來有機會參加一些大學和社團組織的活動，就自己感興趣的話題發表意見，結識的朋友也不斷增多。再往後，有感而發的言論陸續變成文字，刊發於各種報章雜誌，出席會議的邀請和報刊的稿

約遂接踵而至，似乎一發而不可收了。伴隨着這一過程的進展，我對澳門的感情也日漸深厚，開始眷戀這片獨特而精緻的土地。

促使我決意在澳門逗留的關鍵，在於有幸結識了楊允中教授。已經記不清何時與他第一次見面了，只記得起初是拜讀他的大作而肅然起敬，後來是參加他主持的學術活動，就此漸漸熟識起來。2009年的一天，我為了給楊允中教授送呈自己新出的專著《大學生涯導航》，專程到澳門理工學院一國兩制研究中心去向他討教。一跨進辦公室，仿佛一下子陷入了書的海洋。櫃子裏、書桌上、地板上、窗台上，幾乎無處不堆放着各種書籍、雜誌，其中有不少正是楊教授自己的成果。這位被我尊稱為“80歲的年齡，60歲的健康，40歲的節奏，20歲的心態”、鬚髮斑白卻精神矍鑠的老學者，坐在那張寬大而又堆滿資料文稿的書桌後面，在他等身著作的環繞之中，與我侃侃交談。就在那次談話中，楊允中教授向我闡述了一個觀點：澳門“小地方，大舞台”。精闢的概括令我茅塞頓開，也就此暗下決心，要在這個舞台上繼續流連，沿着先行者開闢的路徑盡力探索，為正在上演的“一國兩制”恢弘劇目搖旗吶喊，盡心盡力。

我自知庶竭駑鈍，也深諳勤能補拙的道理，於是在教學之餘，設法博覽群書，徹查史料，全身心地投入思考與鑽研。說實話，我的興趣愛好是比較廣泛的，仔細想想或許與自己的經歷有關。由於自小受家學淵源的外祖母耳提面命，小學高年級時便能熟背《古文觀止》中的許多名篇；進入初中時被髮小誘惑涉足話劇表演，高中階段受班主任影響迷上文學創作；考大學陰差陽錯進入南京大學修學地球化學，又在校籃球隊和文工團兩頭奔波並當選校學生會委員。文革中大學畢業，自告奮勇到人跡罕至的青海高原從事地質普查和找礦勘探工作，一幹就是十年；恢復高考後考回母校讀研究生，涉獵了經濟學和管理學的領域。研究生畢業時與一批志同道合的青年學者一道，參與引進新興學科創造學和創造教育學；後來有緣進入東南大學，從事超常教育和高等教育工作，與同事共同創建了高等教育學碩士點，開闢了國內第一個創造教育學碩士培養方向。來到澳門之後，先在澳門科技大學負責通識教育和《中國文化

通論》教學，後來受澳門城市大學聘請，先後參與創建文化產業管理碩士課程和應用經濟學學士課程。或許正是比較頻繁的變化經歷和比較廣泛的涉獵體驗，才造就了我幾乎對甚麼都感興趣、對甚麼都想鑽研的嗜好。明知這樣做有時會吃力不討好，甚至可能引起誤解，我卻習以為常而不能自拔。

認真付出總會有回報的。自 2005 年我在《澳門教育》發表來澳門後的第一篇文章開始，積累的成果不斷增多，存放自己作品的櫥櫃也漸漸爆滿。澳門學者同盟組織編印 2014 年《學者文庫》叢書時，楊允中教授鼓勵我選擇一批成果結集出版，於是我利用國慶假期將家底大致清理了一番。結果還算差強人意：十年來，我在澳門的《澳門研究》、《“一國兩制”研究》、《澳門科技大學學報》、《澳門理工學報》、《社會經濟發展研究》、《澳門教育》、《澳門月刊》、《九鼎》月刊等學術或準學術刊物，《澳門日報》、《澳門會展經濟報》、《樂報》、《市民日報》等報紙，以及內地和香港的《中國大學教學》、《東南大學學報哲學社會科學版》、《青年研究學報》、《群言》、《光明日報》、《中國電影報》、《揚子晚報》等報刊上，發表了四百餘篇論文或文章，還撰寫或主編了《大學生涯導航》、《中國科技與文化》、《澳門故事》、《澳門社會經濟發展研究報告(2012)：澳門產業發展與創新》等幾本書稿，合著了《中國文化通論》等教材、《澳門公共行政改革的方向與策略》等專題研究報告，總計有兩百二十餘萬字。文章的內容包羅萬象，涉及政治、法律、哲學、經濟、歷史、文化、教育、科技等眾多領域，還有一些文學作品，庶幾反映了自己探索的足跡。

常言道“十年樹木”。三千六百餘天來，我在澳門無意間用自己勞動的汗水澆灌了一株株幼苗，眼看着已經漸漸長大。由於當初並未精心策劃，成長的過程中也未經刻意規範，以至如今枝葉龐雜，良莠不齊。出於自慚形穢的心態和對社會負責的意願，我決定對這批恣意生長的林木進行一次認真的修剪。我要從積累的文字中挑選出一小半比較像樣的成果，分作《澳門歷史文化求索》、《澳門政治法律探究》、《澳門經

濟建設思謀》和《澳門社會發展述評》四冊分別結集，彙編成《蓮島放言》叢書，奉獻給有意和有暇稍作瀏覽的讀者。

值此拙作付梓之際，謹向曾經給予學術指導、學術影響或精誠合作的楊允中、程祥徽、邱樹森、黃鴻釗、錢乘旦、吳志良、劉本立、米健、朱壽桐、汪應果、歐陽友權、徐凌志、劉仲林、陳怡、羅玲玲、鄭國強等諸位教授和摯友，向給予大力支持和熱心幫助的澳門城市大學基金會陳明金主席、原校長顏澤賢教授、《群言》雜誌劉士昀、葉稚珊、曲偉前後三位副主編、《澳門月刊》王定昌社長、《澳門日報》崔志濤副總編、司徒偉業助理總編、《澳門研究》林廣志執行主編、《九鼎》月刊賀越明總編、《澳門會展經濟報》林白燕社長、《澳門理工學報》陳志雄副總編，以及澳門城市大學、澳門科技大學、澳門理工學院一國兩制研究中心和澳門學者同盟所有曾經真誠合作、友好共事的同事們，特別是澳門學者同盟會長駱偉建教授、澳門理工學院一國兩制研究中心冷鐵勛副主任，以及本書的兩位責任編輯梁淑雯、陳慧丹小姐，致以衷心謝忱。毋庸諱言，沒有你們的理解、支持與幫助，《蓮島放言》叢書就不可能問世。

一位哲人曾經說過：“世界上怕就怕認真二字”。我別無長處，唯有的特點大約只是認真。讀者倘若能從這幾本小書中讀懂作者的心跡，我就心滿意足了。

李嘉曾

2015年10月26日

目 錄

序.....	楊允中	III
前言.....	李嘉曾	V

卷首篇

我想穿越：在現實與歷史之間奔行	3
-----------------------	---

“一國兩制”篇

“一國”前提下“一國兩制”的成功經驗與發展前景	13
淺議“澳人治澳”與“國人建澳”相結合的積極意義	21
正確處理澳門與國家主體的關係	34
《澳門基本法》核心理念的辯證思考	40
《澳門基本法》的變與不變	47
澳門的“安”、“危”與“謀”、“劃”	55
人民政協的優勢與港澳委員的責任	61
不廢江河萬古流	67

健全法制篇

澳門“行政主導”體制的法制化與規範化評析	75
唯物史觀與立法之本	85
旅遊立法與世界旅遊休閒中心建設	91
非物質文化遺產法對澳門的啟示	97
高等教育立法應當體現先進教育理念	102
《預算綱要法》不可忽視的兩個環節	108
澳門財產及利益申報法律制度評議	114
澳門申請習慣水域的來龍去脈	120

維護法治篇

民主制度的歷史回顧與實踐比較·····	129
澳門人自信的來由與作用·····	136
“港人港地”、“澳人澳地”政策肯定與表述商榷·····	142
依法、科學與為民施政辯證統一·····	150
“港澳自由行”實施七週年反思·····	155
“居有所”的寬慰與“澳人澳地”的疑惑·····	162
完善澳門養老保障制度的思考·····	166
澳門公共行政績效評估多元化方針芻議·····	172

政制發展篇

澳門特區政治體制發展的深層次思考·····	187
“法”與“理”的辯證統一·····	192
關於澳門民主化進程的思考·····	197
從立法會選舉看澳門的政治生態·····	203
關於澳門選舉文化的思考·····	209
理想選舉制度的“四合”特徵·····	215
產生澳門特區行政長官可以另闢蹊徑：協商·····	221
澳門要為建設“特區中的特區”做特殊貢獻·····	226

兩岸關係篇

兩岸關係破冰十年回顧與展望·····	235
“一中框架”精神指導下的兩岸和平統一新思路·····	243
以文化認同促進海峽兩岸的和平統一·····	254
海峽兩岸多黨派協商的有效途徑探索·····	266
海峽兩岸政治智慧碰撞的一種探索·····	273
駁馬英九紀念辛亥百年講話中的誤論·····	279
由 APEC 看習馬會的可能與期待·····	285
台灣海峽兩岸關係和諧發展的理性思考與實踐探索·····	291

卷首篇

我想穿越：在現實和歷史之間奔行

為給《群言》雜誌撰寫“我的二零一四”徵文，我靠在沙發上閉目遐思。各式各樣的畫面和詞彙不斷掠過腦海，不經意間，“穿越”兩個字冒了出來。頓時頗有感觸，於是當機立斷：“就是它了！”

我想穿越，絕不是對現狀不滿或者生活空虛。相反，日子過得還算充實。當日曆撕去 2013 年 12 月 31 日的那一頁，我便跨進來到人世的第 70 個年頭。對我而言，2014 年只是以複數計的古稀之年中的一年，主要生活內容和日常事務與往年，特別是近年大同小異。

許多事情是重複的。比如：六點左右起床，盥漱後出發晨練。跨過天橋，穿過小巷，順着仁伯爵醫院門外的馬路上山。經過金融管理局院內那棟建於 1917 年的典雅小樓，踏上東望洋酒店門前的斜坡，便可直達盤旋於松山半腰的健康徑。這條健康徑全長 1.7 公里，沿途設有多種運動器械。或疾走，或慢跑，再加上練練七、八種器械，大汗淋漓之後便可返程。晨練的時間得一個小時，回到住所的第一件事必定是洗冷水澡，寒冬臘月也不例外。其實澳門沒有寒冬，最冷的日子氣溫也會保持在零上好幾度，在這裏洗冷水澡，同半個世紀前在南京大學讀書時嚴冬的清晨從室外取回積雪擦身的刺激相比，只是小菜一碟。不過狀態還不錯，特別是歸途中適逢驟雨將全身淋透的時候，又能找回五十多年以前專挑傾盆大雨之時衝出去與天搏鬥的記憶，這種感覺真好。

又比如，九點鐘上班，走進辦公室的第一件事便是打開電腦，瀏覽新聞，查收郵件。瞭解了昨晚夜半以來世界上發生的大事小情，又將四個郵箱搜索一遍並處理完急件之後（微信是隨收隨覆的，無須集中處

理)，才能安下心來做事。要做的無非就是那幾件簡單的事：備課、做PPT 課件、查資料、寫文章。每週給研究生講 10 個課時左右的專業課，今年是《文化學》、《文化市場學》、《社會研究方法》，還有各種專題講座。半天講下來，可以不喝一口水，不在椅子上坐一秒鐘。寫文章也是常規。或應新約，或還舊債，更多的是有所感觸或突發奇想，如骨鯁在喉而不得不吐。基本上是每星期交一篇稿子，一年下來多少可以積累四五十篇，夠編一個集子，也算對自己有個交代。

仿佛一切都司空見慣，了無新意，我卻樂此不疲。我懷疑這就是患上了職業病，而且幾乎病入膏肓，無可救藥了。不過這種病的預後還不錯。老友重逢或者學生探望時，都會詫異於我的“不老”。特別是每過一年半載我總要回民盟南京市委看看，當年的小朋友們都已茁壯成長為骨幹棟樑，只是難免歲月消磨日漸遲暮，甚至有人已經進入退休倒計時。但見面之後對我說的第一句話必定是“李老師，你的頭髮怎麼還太白！”看來我真得將頭髮白給他們看了，免得長期成為人們眼中的異類。其實我的頭髮已經白了許多，只是他們沒有細看所以看不出來。這當然是玩笑話，不過每當聽到時我心裏還是蠻高興的。但凡有人向我請教“不老”的秘訣，我只能坦誠相告自己的實際情況：一是幹活，二是心態好，三是助人為樂。但這些“經驗”對別人適用嗎？我不知道。

有人不禁會問：你不是活得挺好嗎，幹嗎還想穿越？說實話，那是因為 2014 年對我來說除了常規以外，還有非常規的特殊內容。我渴望穿越到並不太遙遠的 120 年前，追尋一段不尋常的往事。

120 年前的甲午年國運多舛。中國與日本之間爆發的一場被中國人以“甲午”定名的戰爭，於陸上和海上全面展開，從平壤打到旅順，從黃海打到威海，直打得天昏地暗，山呼海嘯，血流成河，橫屍遍野。戰事最終以中方北洋艦隊在威海全軍覆沒告終，戰爭則以滿清政府與日方簽署喪權辱國的《馬關條約》為轉折。從此東亞乃至世界的政治格局發生根本性的變化，曾經的東亞雄獅開始向東亞病夫沉淪，曾經以與中華民族同源同宗而自豪的大和民族開始炮製進一步踐踏華夏、稱霸世界的美夢。毫無疑問，甲午戰爭堪稱東亞和世界歷史的重要轉折點。