

严肃党内政治生活
净化党内政治生态

KAICHUANG ZHIGUOLIZHENG XINJUMIAN

开创治国理政新局面

本书编写组◎编

努力在全党形成又有集中又有民主、又有纪律又有自由、又有统一意志又有个人心情舒畅生动活泼的政治局面。

严肃党内政治生活
净化党内政治生态

KAICHUANG ZHIGUOLIZHENG XINJUMIAN

开创治国理政新局面

本书编写组◎编



图书在版编目 (CIP) 数据

开创治国理政新局面 / 《开创治国理政新局面》编写组编. —北京: 中国言实出版社, 2016.10
言实出版社, 2016.5

ISBN 978-7-5171-2049-0

I. ①开… II. ①开… III. ①中国共产党—执政—研究 IV. ①D25

中国版本图书馆CIP数据核字 (2016) 第259150号

责任编辑: 周汉飞

封面设计: 张合涛

出版发行 中国言实出版社

地 址: 北京市朝阳区北苑路180号加利大厦5号楼105室

邮 编: 100101

电 话: 64924853 (总编室) 64924716 (发行部)

网 址: www.zgyschs.cn

E-mail: zgyschs@263.net

经 销 新华书店

印 刷 北京鹏润伟业印刷有限公司

版 次 2016年11月第1版 2016年11月第1次印刷

规 格 700毫米×1000毫米 1/16 16印张

字 数 260千字

定 价 48.00元

ISBN 978-7-5171-2049-0

目 录

CONTENTS

第一章 中心议题：严肃党内政治生活、净化党内政治生态

- 一、科学理解党内政治生活、党内政治生态的基本内涵..... 001
- 二、严肃党内政治生活、净化党内政治生态是全面从严治党、
实现“两个一百年”奋斗目标的基础..... 005
- 三、严肃党内政治生活、净化党内政治生态是落实习近平总书记
系列重要讲话精神的必然要求..... 009

第二章 固本培元：坚持马克思主义理论信仰

- 一、马克思主义是中国共产党的精神旗帜..... 019
- 二、马克思主义中国化的理论成果..... 024
- 三、自觉把十八大以来党中央治国理政的新理念、新思想、
新战略作为行动指南..... 037

第三章 坚定目标：牢固树立共产主义、社会主义理想信念	
一、党的最高理想和最终目标是实现共产主义	055
二、建设中国特色社会主义是现阶段全党和全国人民的共同理想	064
三、把实现共产主义的远大理想同建设中国特色社会主义的 共同理想结合起来	071
四、把理想信念教育作为思想建设的战略任务	074
第四章 激浊扬清：让党内正能量充沛、歪风邪气无所遁形	
一、先进性和纯洁性是马克思主义政党的本质属性	083
二、作风建设永远在路上	089
三、坚持以习近平总书记关于作风建设的重要论述作为 激浊扬清的重要指导思想	094
第五章 反腐清源：铲除最致命的“污染源”“最大威胁”	
一、腐败是政治毒瘤、社会之癌	101
二、中国共产党开展反腐败斗争的理论和实践	105
三、党的十八大以来反腐败斗争的新思想、新成效	115
第六章 立规明矩：把纪律规矩立起来严起来，使其真正成为“带电的高压线”	
一、把党章的权威树起来	123
二、把党的政治纪律挺在最前面	129
三、认真贯彻落实《中国共产党纪律处分条例》	132

第七章 以上率下：抓好领导干部这个“关键少数”

- 一、做“三严三实”的领导干部 135
- 二、做“四有”领导干部 141
- 三、做“四铁”领导干部 144
- 四、坚持从严管理干部 153

第八章 发扬传统：充分发挥批评与自我批评这个武器的作用

- 一、批评与自我批评是党的三大优良作风之一 161
- 二、正确开展批评与自我批评的基本原则 166
- 三、正确开展批评与自我批评的方针和方法 169

附录

- 中国共产党章程 175
- 中国共产党纪律处分条例 207
- 中国共产党廉洁自律准则 243
- 中国共产党问责条例 245

第一章

中心议题：严肃党内政治生活、净化党内政治生态

新形势下加强和规范党内政治生活，必须以党章为根本遵循，坚持党的政治路线、思想路线、组织路线、群众路线，着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，着力增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，着力提高党的领导水平和执政水平、增强拒腐防变和抵御风险能力，着力维护党中央权威、保证党的团结统一、保持党的先进性和纯洁性，努力在全党形成又有集中又有民主、又有纪律又有自由、又有统一意志又有个人心情舒畅生动活泼的政治局面。

一、科学理解党内政治生活、党内政治生态的基本概念

党内政治生活、党内政治生态，作为一个概念，有其提出和完善直到规范化的过程，也有其特定的内在含义。

（一）党内政治生活概念的提出和规范化过程

党内政治生活是党组织教育管理党员和党员进行党性锻炼的主要平台。党内政治生活，包括党的全部政治活动、政治行为和政治关系等。

从我们党的历史上来看，党内政治生活的概念，最早来自毛泽东在1929年为《古田会议决议》所写的一部分——《关于纠正党内的错误思想》一文中针对主观主义所指出的纠正方法。毛泽东指出：“纠正的方法：主要是教育党员使党员的思想 and 党内的生活都政治化，科学化。要达到这个目的，就要：

（一）教育党员用马克思列宁主义的方法去作政治形势的分析和阶级势力的估量，以代替主观主义的分析和估量。（二）使党员注意社会经济的调查和研究，由此来决定斗争的策略和工作的方法，使同志们知道离开了实际情况的调查，就要堕入空想和盲动的深坑。（三）党内批评要防止主观武断和把批评庸俗化，说话要有证据，批评要注意政治。”^①在这里，毛泽东提到的“党员的思想 and 党内的生活都政治化”已经包含了党内政治生活的基本含义；“离开了实际情况的调查，就要堕入空想和盲动的深坑”这句话，则突出强调了党内政治生活要建立在符合实际的基础之上，而不是脱离实际的空头政治；“批评要注意政治”这句话，则是清楚地说明了正确开展党内政治生活的基本方法，就是包括党内同志间的相互批评和党内同志的自我批评。

1962年，我们党为总结“大跃进”运动以来的经验教训，反思党内民主生活遭到破坏的原因，探索推进党内政治生活民主化的途径，以凝聚全党力量，克服困难，继续前进，召开了“七千人大会”。在这次会议上，邓小平指出：最近几年，我们党的领导，党的工作，是有严重缺点的，党的生活是有严重缺陷的。党内斗争中发生了一些偏差，滋长了一种不如实反映情况，不讲老实话，怕讲老实话的坏风气，特别重要的是党的优良传统受到了削弱。

^① 《毛泽东选集》第1卷，人民出版社1991年版，第82页。

针对这些问题，邓小平提出，为实现党内民主生活的正常化，应该真正造成一个好的批评和自我批评的空气。在这里，实际上邓小平指出了党内政治生活中存在的问题及其解决问题的方法。

1980年党的十一届五中全会通过的《关于党内政治生活的若干准则》，正式采用“党内政治生活”这一规范化概念，并且规定了党内政治生活十二个方面的内容和正确开展党内政治生活的基本要求：一是坚持党的政治路线和思想路线；二是坚持集体领导，反对个人专断；三是维护党的集中统一，严格遵守党的纪律；四是坚持党性，根绝派性；五是要讲真话，言行一致；六是发扬党内民主，正确对待不同意见；七是保障党员的权利不受侵犯；八是选举要充分体现选举人的意志；九是同错误倾向和坏人坏事作斗争；十是正确对待犯错误的同志；十一是接受党和群众的监督，不准搞特权；十二是努力学习，做到又红又专。

从1982年党的十二大开始，将党内“政治生活”写进党章以来，党的历次代表大会所修改通过的党章中都明确规定并不断丰富党内政治生活的内容。如：1982年党的十二大党章和1987年党的十三大党章都在总纲部分明确指出：“党在自己的政治生活中正确地开展批评和自我批评，在原则问题上进行思想斗争，坚持真理，修正错误。”这就明确规定了开展党内政治生活的基本方法和目的。从1992年党的十四大党章开始，一直到2012年党的十八大党章，这五部党章中都在如上这句话的后面又明确加进了“努力造成又有集中又有民主，又有纪律又有自由，又有统一意志又有个人心情舒畅的生动活泼的政治局面。”这样，不仅以党内最高法规——党章的形式明确规定了党内政治生活以及开展党内政治生活的方法和目的，而且还规定了开展正常的党内政治生活应当达到的良好局面。

总之，严肃认真的党内政治生活，以马克思列宁主义、毛泽东思想、中国特色社会主义理论体系，特别是以习近平总书记系列重要讲话这些马克思主义中国化最新成果为指导，以建立在党内同志间平等关系基础上的党内民主生活为基础，以严格的党内纪律和各项规章制度为保障，以党内批评与自我批评为武器，以政治性、时代性、原则性、战斗性为特征，以保持党的先进性和纯洁性为目标，以党内形成既有集中又有民主，既有纪律又有自由，既有统一意志又有个人心情舒畅的生动活泼的政治局面为常态标准，构成一个完整的党内政治生活体系。

（二）党内政治生态概念的提出和完善

党内政治生态作为一个引起我们党高度关注的热门概念，是因为党的十八大以来习近平总书记多次使用“政治生态”一词。学习习近平总书记系列重要讲话，我们会发现：2014年6月30日，习近平总书记在主持中央政治局第十六次集体学习时指出：“加强党的建设，必须营造一个良好从政环境，也就是要有一个好的政治生态”。这是习近平总书记第一次在系列重要讲话中使用“政治生态”一词。后来，“政治生态”在习近平总书记的许多重要讲话中密集使用。如：2014年10月8日在党的群众路线教育实践活动总结大会上的讲话、2015年1月13日在十八届中央纪委五次全会上的讲话、2015年2月13日在主持召开陕甘宁革命老区脱贫致富座谈会上的讲话、2015年2月16日在视察驻西安部队时的讲话、2015年3月6日在参加十二届全国人大三次会议江西代表团审议时的讲话、2015年3月9日在参加十二届全国人大三次会议吉林代表团审议的讲话、2016年1月12日在十八届中

央纪委六次全会上的讲话，这些系列重要讲话都提出了有关严肃党内政治生活、净化党内政治生态的要求。特别是2016年6月28日，习近平总书记主持中央政治局第33次集体学习，主题就是关于严肃党内政治生活、净化党内政治生态，并且围绕这一主题发表了重要讲话，完备地指出了严肃党内政治生活、净化党内政治生态的重大意义、历史经验、现实状况和基本要求，是我们党严肃党内政治生活、净化党内政治生态的行动指南。

（三）“党内政治生活”和“党内政治生态”二者间的关系

党内政治生活和党内政治生态之间的关系，可以从二者之间的联系和区别两个方面来看：一方面二者之间的联系在于党内政治生活和党内政治生态互为条件、同生共长。一个净化的党内政治生态来自于严肃的党内政治生活，严肃的党内政治生活有赖于净化的党内政治生态的形成、维护和发展。因此，严肃党内政治生活、净化党内政治生态二者之间，或是相得益彰，或是一损俱损。另一方面，二者之间的区别在于党内政治生活是党内政治生态的基础，是构成或营造党内政治生态的元素，比如党内的一次政治活动、一个政治事件，我们都可以将其称之为党内政治生活；党内政治生态是党内政治生活普遍性、长期性、规律性的结果，是对党内政治生活是否正常、严肃起制约作用的环境或气候。因此，净化党内政治生态要从严肃党内政治生活抓起。

二、严肃党内政治生活、净化党内政治生态是全面从严治党、实现“两个一百年”奋斗目标的基础

办好中国的事情，关键在党，关键在把党建设成中国特色社会主义事业

的坚强领导核心。这就决定了治国必先治党，治党务必从严。从中华民族悠久的历史发展来看，实现中华民族的伟大复兴是近代以来中国人民最伟大的中国梦。中国近代以来的历史充分证明，实现中华民族的伟大复兴，只能由中国共产党来领导，因而必须把中国共产党建设成为带领全国人民为实现中国梦而奋斗的坚强核心。从当前来看，习近平总书记提出了“四个全面”，这是党中央在新形势下推进中国特色社会主义伟大事业的战略布局。其中：全面建成小康社会是其他“三个全面”的奋斗目标，也是实现“中国梦”的重要基础和必然过程，全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党，是实现全面建成小康社会奋斗目标的重要举措。同时，全面从严治党的战略举措又对其他“三个全面”具有决定性作用。而全面从严治党从何严起，就是从严肃党内政治生活、净化党内政治生态严起。这是因为：全面从严治党的实质，从根本上讲，就是中国共产党通过自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，自己解决自己内部存在的问题，祛病疗伤、激浊扬清，使内部思想更为纯洁、作风更为纯洁、队伍更为纯洁，从而保持党在整体上的先进性。而党的这种自我纠错、自我革新能力，是建立在严肃认真的党内政治生活基础之上的。我们党90多年的奋斗历程充分表明：严肃认真的党内政治生活、健康洁净的党内政治生态，是党的优良作风的生成土壤，是党的旺盛生机的动力源泉，是保持党的先进性纯洁性、提高党的创造力凝聚力战斗力的重要条件，是党团结带领全国各族人民完成历史使命的有力保障，是我们党区别于其他非马克思主义政党的鲜明标志。抓好了党内政治生活，全面从严治党就有了重要基础。因此，习近平总书记号召，全党同志都要行动起来，为开

展严肃认真的党内政治生活、净化党内政治生态作出贡献。具体分析严肃党内政治生活、净化党内政治生态的基本原因和重大意义，可以从以下三个方面来理解。

（一）严肃党内政治生活、净化党内政治生态是党正在进行的“伟大斗争”决定的

现在，我们党正在带领人民进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局。面对矛盾风险给党治国理政带来的新考验，面对形势发展变化给党的建设提出的新要求，迫切需要通过营造良好政治生态，更好激发全党创造活力，提振干部群众精气神，凝聚实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的强大力量。

（二）严肃党内政治生活、净化党内政治生态是党正在推进的“伟大工程”决定的

当前，我们党正在带领全党以全面从严治党来向前推进党的建设这一新的伟大工程，努力把党建设成领导人民推进中国特色社会主义事业的坚强领导核心。面对全面从严治党的新任务和新形势，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把严肃党内政治生活、净化党内政治生态摆在更加突出的位置来抓，坚持全面从严治党，制定实施“八项规定”，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，弘扬新风正气、涤荡歪风邪气，严肃查处党员、干部违纪违法问题，坚定不移惩治腐败，完善党内法规制度，不断扎紧制度笼子，特别是部署开展以大力整治形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风为主

要内容的党的群众路线教育实践活动，党内政治生活出现了许多新气象，政治生态得到明显改善。但我们也要清醒地认识到，解决党内政治生活、政治生态中出现的问题绝非一朝一夕之功。事实上，一些地方和部门缺乏严肃的党内政治生活，对党员干部教育管理失之于宽、失之于软，管党治党的“大熔炉”变成了没有温度的“冷灶台”。有的尽管有党内政治生活，但是炉温不够、火候不到，起不到应有的作用。一些党员干部碰到原则问题不开口，遇到矛盾绕着走，把自我批评变成了自我表扬，把相互批评变成了相互吹捧；一些党组织没有凝聚力，党员想来就来、想走就走，党组织变成“大车店”，党员没有党员的样子。特别是形形色色的潜规则、大大小小的关系网、用人之风不正、家风家教不严、社会交往不净、同志关系不纯等问题有待进一步纠正，反腐败斗争形势依然严峻复杂，作风问题时有反弹、顶风违规违纪时有发生。这些现象警示我们：党内政治生活必须真正严肃起来，决不能随意化、平淡化、娱乐化、庸俗化，不能让党内政治生活变了味、走了调。党内政治生态必须净化，决不能使党内政治生态成为滋生不良风气和腐败现象的温床。

（三）严肃党内政治生活、净化党内政治生态是其本身的重要性决定的

对党内政治生活的功能，习近平总书记形象地指出：党内政治生活是锻炼党性、提高思想觉悟的熔炉。对党内政治生活之所以要严肃，习近平总书记又指出：如果炉子长期不生火，或者生了火却没有足够的温度，那是炼不出钢来的。党内政治生态是一个党政治生活现状以及政治发展环境的集中反映，是党员干部的价值取向和为政行为的集中体现。那么，如何判断党内政治生活、政治生态的状况呢？关键是看党员领导干部遵纪守法情况。如果在

全党或者是一个地方、一个部门内个别党员干部出问题，那可能是其个人有问题；如果许多党员干部出问题，那说明这个党、这个地方的党内政治生活、政治生态有问题。通俗地讲，如果一条河里有一两条鱼死了，这可能是鱼本身的问题；如果有一片鱼、一群鱼死了，可能就是河水受到污染，是水生态出了问题。也就是说，我们希望在自然生态上山清水秀，提出了要加强生态文明建设，同样，我们也希望在党内政治生态上风清气正，也就必须加强党内政治生态建设，就必须严肃党内政治生活、净化党内政治生态，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明。在当前，严肃党内政治生活、净化党内政治生态的任务仍然艰巨而繁重的形势下，我们更要锲而不舍地把严肃党内政治生活、净化党内政治生态这项党的建设基础工作抓紧抓实抓好。

三、严肃党内政治生活、净化党内政治生态是落实习近平总书记系列重要讲话精神必然要求

党的十八大以来，习近平总书记从全面从严治党的战略高度出发，针对当前党内存在的突出问题，在多次重要讲话当中都特别强调严肃党内政治生活、净化党内政治生态。下面，我们择其要者加以重温。

2014年6月30日，习近平总书记主持中央政治局第十六次集体学习时指出：加强党的建设，必须营造一个良好从政环境，也就是要有一个好的政治生态。营造良好从政环境，要从各级领导干部首先是高级干部做起。领导干部要坚守正道、弘扬正气，坚持以信念、人格、实干立身；要襟怀坦白、光明磊落，对上对下讲真话、实话；要坚持原则、恪守规矩，严格按党纪国

法办事；要严肃纲纪、疾恶如仇，对一切不正之风敢于亮剑；要艰苦奋斗、清正廉洁，正确行使权力，在各种诱惑面前经得起考验。

2014年8月，习近平在听取兰考县委和河南省委群众路线教育实践活动情况汇报会上的讲话中指出：要坚持不懈严格党内政治生活，坚决反对党内政治生活庸俗化，增强党内政治生活的政治性、原则性、战斗性，不断提高党内政治生活质量和水平。

2014年10月8日，习近平总书记在党的群众路线教育实践活动总结大会上的讲话中指出：党内政治生活是党组织教育管理党员和党员进行党性锻炼的主要平台，从严治党必须从党内政治生活严起。有什么样的党内政治生活，就有什么样的党员、干部作风。一个班子强不强、有没有战斗力，同有没有严肃认真的党内政治生活密切相关；一个领导干部强不强、威信高不高，也同是否经过严肃认真的党内政治生活锻炼密切相关。从严治党，最根本的就是要使全党各级组织和全体党员、干部都按照党内政治生活准则和党的各项规定办事……严肃党内政治生活是每个党员、干部的事，大家都要增强角色意识和政治担当，在党言党、在党忧党、在党为党，把爱党、忧党、兴党、护党落实到工作生活各个环节，敢于同形形色色违反党内政治生活原则和制度的现象作斗争。

2015年1月13日，习近平在十八届中央纪委五次全会上的讲话中指出：从这两年查处的案件和巡视发现的问题看，反腐败斗争形势依然严峻复杂，主要是在实现不敢腐、不能腐、不想腐上还没有取得压倒性胜利，腐败活动减少了但并没有绝迹，反腐败体制机制建立了但还不够完善，思想教育加强

了但思想防线还没有筑牢，减少腐败存量、遏制腐败增量、重构政治生态的工作艰巨繁重。因此，党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上。

2015年2月13日，习近平总书记在主持召开陕甘宁革命老区脱贫致富座谈会的讲话中指出：夯实管党治党基础，特别要有一个覆盖全面、功能健全的基层党组织体系，有一支素质较好、作用突出的党员、干部队伍，有一套便利管用、约束力强的制度机制，有一个正气弘扬、歪风邪气没有市场的政治生态。

2015年3月6日，习近平总书记在参加十二届全国人大三次会议江西代表团审议的讲话中指出：党要管党丝毫不能松懈，从严治党一刻不能放松。井冈山精神和苏区精神是我们党的宝贵精神财富，要永远铭记、世代传承，教育引导广大党员、干部在思想上正本清源、固根守魂，始终保持共产党人政治本色。要重视基层风气问题，下大气力整治发生在老百姓身边的不良行为，对随意插手基层敏感事务、截留克扣基层物资经费、处事不公、吃拿卡要、侵占群众利益等问题，必须严肃查处，绝不姑息。要着力净化政治生态，营造廉洁从政良好环境。

2015年3月9日，习近平总书记在参加十二届全国人大三次会议吉林代表团审议的讲话中指出：做好各方面工作，必须有一个良好政治生态。政治生态污浊，从政环境就恶劣；政治生态清明，从政环境就优良。政治生态和自然生态一样，稍不注意，就很容易受到污染，一旦出现问题，再想恢复就要付出很大代价。要突出领导干部这个关键，教育引导各级领导干部立正身、讲原则、守纪律、拒腐蚀，形成一级带一级、一级抓一级的示范效应，积极