



丝绸之路系列学术著作  
约旦研究专项基金资助



# 约旦研究

YUEDAN YANJIU

主编 马昌前 孙来麟

Jordan



中国地质大学出版社  
ZHONGGUO DIZHI DAXUE CHUBANSHE

责任编辑：陈 琪  
整体设计：浩艺设计制作

约旦哈希姆王国（ Hashemite Kingdom of Jordan ），简称约旦，位于亚洲阿拉伯半岛的西北部，西与巴勒斯坦、以色列为邻，北与叙利亚接壤，东北与伊拉克交界，东南和南部与沙特阿拉伯相连，处于欧、亚、非交通要道。

ISBN 978-7-5625-3609-3



定价：28.00元



丝绸之路系列学术著作  
约旦研究专项基金资助

# 约旦研究

YUEDAN YANJIU

主编 马昌前 孙来麟



中国地质大学出版社  
ZHONGGUO DIZHI DAXUE CHUBANSHE

## 图书在版编目 (CIP) 数据

约旦研究 / 马昌前, 孙来麟主编.

—武汉: 中国地质大学出版社, 2016.4

ISBN 978-7-5625-3609-3

I. ①约…

II. ①马…②孙…

III. ①约旦—研究

IV. K937.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 097052 号

## 约旦研究      © 马昌前 孙来麟 主编

---

选题策划: 毕克成

责任编辑: 陈 琪

责任校对: 周 旭

出版发行: 中国地质大学出版社

地 址: 武汉市洪山区鲁磨路388号

电 话: (027)67883511

邮政编码: 430074

制 版: 武汉浩艺图文设计工作室

印 刷: 武汉市籍缘印刷厂

开 本: 787mm × 960mm      1/16

印 张: 9.75印张

字 数: 191千字

版 次: 2016年4月第1版

2016年4月第1次印刷

定 价: 28.00元

# 前言

2013年9月和10月，中华人民共和国国家主席习近平在出访中亚和东南亚期间，先后提出了共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”（以下简称“一带一路”）的重大倡议，得到了国际社会的高度关注和热烈响应。中国国务院总理李克强参加2013年中国—东盟博览会时强调，铺就面向东盟的海上丝绸之路，打造带动腹地发展的战略支点。2015年3月，经国务院授权，国家发展改革委、外交部、商务部联合发布了《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》，宣告“一带一路”战略进入了全面推进阶段，中国对外开放战略翻开了历史的新篇章。

回顾历史，自西汉张骞通西域、汉代舟师“观星定海”、明朝郑和船队七下西洋以来，在上千年来的发展历程中，中国的视野从来没有这么开阔，路从来没有走得这么远，步子从来没有迈得这么大。在我国打造新常态下经济发展升级版、亚洲基础设施投资银行正在迎来五洲成员之时，经济全球化继续深入发展，世界政治格局正在加速调整，中国与世界的关系从来没有如此紧密，世界对中国的期待也从来没有如此强烈。以互联互通和产业合作为支点，以民心相通为保障，共建“一带一路”，奏响合作共赢最强音，不仅是实现中华民族伟大复兴“中国梦”的需要，也是一项造福世界各国人民的伟大事业。共建“一带一路”，共同推进区域经济一体化进程，将使亚欧大陆重回人类文明中心。

近年来，中国地质大学（武汉）（以下简称我校）大力实施教育国际化战略，为学校持续发展注入了强劲的动力。王焰新校长倡导形成“三横三纵”网格化学科建设新格局，即以学术创新基地、协同创新基地、国际合作与交流基地（“三横”）为载体，以教师与专职科研队伍、研究生、高水平本科

生（“三纵”）为依托，打造追求学术卓越的新氛围。在此背景下，从2012年开始，我校先后筹建了“丝绸之路地质矿产研究所”“东南亚地质矿产研究所”“丝绸之路地质资源环境国际研究中心”等研究机构，在国别和区域研究领域迈出了新步伐。尤其是2014年底，我校启动建设“丝绸之路学院”和“约旦研究中心”，面向“一带一路”，大力开展教育对外开放合作，协同培养区域紧缺人才，全面加强协同创新，逐步深化人文交流，努力为“一带一路”战略的顺利推进和持续发展提供人才支撑，增强民意认同和社会互信。为了推进“丝绸之路学院”和“约旦研究中心”建设，我们启动了“丝绸之路系列学术著作”的编写和出版工作，《约旦研究》是这项工作的初步尝试。

约旦哈希姆王国（以下简称约旦），背靠西亚，面向北非，与巴勒斯坦、以色列隔岸相望，与叙利亚、沙特阿拉伯、伊拉克毗邻而居，在地理上扼苏伊士运河之咽喉、锁红海交通之要道，是沟通亚非欧大陆的天然桥梁，更是“一带一路”上极为重要的战略要冲。约旦在错综复杂的中东政治格局中，对内保持政局的相对稳定，人民生活较为富裕，社会相对开放而安宁；对外奉行中立和不结盟政策，赢得了较高的国际声誉，使其成为“一带一路”十字路口上消弭各方矛盾的缓冲地带。尤其值得指出的是，在自然资源十分有限的条件下，约旦政府以教育立国，不断加大对教育的投入，把人力资源作为“最宝贵的资源”来开发，建立了完备的现代教育体系。近年来，约旦积极推进教育对外开放与合作，在与德国成功共建“德约大学”的基础上，提出了与中国合作建设“中约大学”的倡议。正如约旦首相阿卜杜拉·恩苏尔2015年1月17日在接见我校代表团成员时指出的，“约旦是一个小国，但非常重视教育，全国600多万人口就有30多所大学，与120多个国家开展了教育合作与交流。近年来，中国发展很快，约旦政府和人民希望学习中国的成功经验。因此，约旦政府对与中国合作办学非常重视，希望中国地质大学代表团的来访将有力推动双方的合作”。

韩非子曰：国之交在于民相亲。谈论和评价一个国家的政治现实、发展模式和经济行为是容易的，但实质性推动不同文明的交流互鉴则非易事。在当前

错综复杂的国际背景下，要不断推进中国和约旦的高等教育合作，就必须启动对约旦的全面观察和深入研究，以利于准确地认识约旦国情，科学地把握约旦发展趋势，促进友好往来，深化互利合作。为此，本书从约旦的政体概况、经济发展、文化教育、对外关系和资源环境五个方面对约旦进行了初步介绍，希望为公众全面了解约旦的现实与未来抛砖引玉，引起公众的进一步关注，也希望有关约旦的初步研究，对推动我校面向“一带一路”的国别和区域研究形成示范效应，产生辐射效果。

本书能够得以出版，首先要感谢中国驻约旦特命全权大使高育生先生以及教育部国际合作与交流司司长岑建君先生的指导、启发和鼓励。约旦驻华大使叶海亚·卡拉莱（Yahya Qaralleh）先生、约旦高等教育与科学研究部秘书长顾问苏哈·阿卜杜勒拉赫曼（Suha Abdelrahman）女士，以及约旦驻华大使秘书马凤雅女士提供了热情的支持和帮助。中国地质大学（武汉）副校长郝芳教授给予了指导和关心，以邓宏兵教授、黄定华教授、曾佐勋教授等为代表的20余位专家学者和研究生，通过艰苦努力，在比较短的时间内就完成了书稿的撰写工作，令人钦佩。谨此，一并表示衷心感谢！

马昌前

2015年3月31日

# 目 录

## 第一篇 政体概况

|                          |   |
|--------------------------|---|
| 国王与宗教在约旦政治体制中的特殊地位 ..... | 1 |
|--------------------------|---|

## 第二篇 经济发展

|                       |    |
|-----------------------|----|
| 约旦经济发展的总体态势 .....     | 11 |
| 约旦经济发展特点及对策研究 .....   | 25 |
| 中约经贸关系现状及对策 .....     | 33 |
| 约旦宗教旅游资源及其开发利用 .....  | 41 |
| 面向中国市场的约旦旅游发展对策 ..... | 49 |

## 第三篇 文化教育

|                            |    |
|----------------------------|----|
| 约旦高等教育概述 .....             | 57 |
| 约旦教育事业发展的政策、成就与经验 .....    | 65 |
| 约旦政治经济环境对中约高等教育合作的影响 ..... | 73 |
| 约旦公立大学概况及其主要特征 .....       | 80 |

## 第四篇 对外关系

|                           |    |
|---------------------------|----|
| 21世纪中约经贸关系：背景·现状·前景 ..... | 88 |
| 约旦对外政策的演变及其成因分析 .....     | 97 |

## 第五篇 资源环境

|                     |     |
|---------------------|-----|
| 约旦的资源与环境概况 .....    | 103 |
| 约旦及其邻区地震危险区分析 ..... | 110 |
| 约旦能源政策及其趋势研究 .....  | 128 |
| 约旦地质矿产概况 .....      | 137 |

# Contents

## Part One An overview of the political system

|                                                                     |   |
|---------------------------------------------------------------------|---|
| Status of the King and religion in Jordanian political system ..... | 1 |
|---------------------------------------------------------------------|---|

## Part Two Economy

|                                                                             |    |
|-----------------------------------------------------------------------------|----|
| Overall status of economic development in Jordan .....                      | 11 |
| Characteristics of Jordan economic development and solutions .....          | 25 |
| Analysis of economic and trade relationship between Jordan and China .....  | 33 |
| Religious tourism resources of Jordan and their utilization .....           | 41 |
| Jordan's tourism development strategies focused on the Chinese market ..... | 49 |

## Part Three Culture and education

|                                                                                                                        |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| An overview of Jordan higher education .....                                                                           | 57 |
| Policies, achievements and experience of Jordan higher education .....                                                 | 65 |
| Effects of Jordan political and economic environment on higher education<br>cooperation between Jordan and China ..... | 73 |
| Features of public universities in Jordan .....                                                                        | 80 |

## Part Four Foreign relations

|                                                                                                                              |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| The economic relationship between Jordan and China in the 21st century:<br>background, current situation and prospects ..... | 88 |
| Evolution of diplomatic policy in Jordan and its causes.....                                                                 | 97 |

## Part Five Earth resources and environment

|                                                                                  |     |
|----------------------------------------------------------------------------------|-----|
| An overview of resources and environment in Jordan .....                         | 103 |
| Regional distribution of earthquakes in Jordan and its neighboring regions ..... | 110 |
| Energy policies and trends of Jordan .....                                       | 128 |
| Geology and mineral resources in Jordan .....                                    | 137 |

# 第一篇 政体概况

## 国王与宗教在约旦政治体制中的特殊地位

范 铭

约旦哈希姆王国（Hashemite Kingdom of Jordan），简称约旦，位于亚洲阿拉伯半岛的西北部，西与巴勒斯坦、以色列为邻，北与叙利亚接壤，东北与伊拉克交界，东南和南部与沙特阿拉伯相连，处于欧州、亚州和非州的交通要道（图1），国土面积近8.9万平方千米，人口约645.9万人（2013年）。约旦居民绝大多数为阿拉伯人，其中巴勒斯坦人占60%以上，还有少数土库曼人、亚美尼亚人和吉尔吉斯人。阿拉伯语为国语，通用英语。约旦是一个以伊斯兰教为



图1 约旦的地理位置图



国教和多数居民信奉伊斯兰教的国家。目前逊尼派穆斯林占全国人口的90%以上,除了8%的基督徒外,其余为什叶派穆斯林,包括一些德鲁兹派(什叶派的一个独特分支)信徒。

政体代表了一个国家政府的组织结构和管理体制,不同的国家在不同的历史时期政治体制也不尽相同。现代伊斯兰世界主要存在四种政体:①君主制,如沙特阿拉伯等;②君主立宪制,如约旦等;③议会共和制,如土耳其等;④神权制,如伊朗等。

约旦宪法规定,约旦是一个世袭的阿拉伯君主立宪制国家,立法权属国王和议会。国王不仅是名义上的国家元首,还有权审批和颁布法律、任命首相、批准和解散议会,是军队的统帅。1960年1月,议会通过宪法修正案,授予国王延长众议院任期的权利。1974年1月、1976年2月和1984年1月,议会先后三次通过宪法修正案,授予国王无限期推迟选举,并在内阁认为有必要修改宪法时召开议会特别会议的权利等<sup>①</sup>。作为传统的阿拉伯国家,宗教和国王是决定其国内政治的最重要的两个因素,任何约旦问题都离不开宗教和国王的相互影响。

与大多数的阿拉伯国家一样,现代约旦独立于第二次世界大战后。约旦作为国家完全独立的时间,甚至比它在形式上宣布独立的时间更晚。约旦政治制度的确受到民族历史、宗教信仰等多方面的影响,但又很好地适应了当地国情、政情和民生,走了一条符合本国国情的发展道路。

## 一、国王、哈希姆家族及其在王国的地位

约旦自然资源贫乏,处在东西方交流的枢纽地带,战略地理位置极端重要,并具有悠久的宗教文化历史。约旦国王在约旦建国和国家发展的过程中起到了关键作用。哈希姆家族的第38代族长、麦加的谢里夫侯赛因·伊本·阿里(1854—1931年)于1916年6月发起推翻奥斯曼帝国统治的阿拉伯起义,并于同

<sup>①</sup>中华人民共和国外交部网站.[http://www.fmprc.gov.cn/mfa\\_chn/gjhdq\\_603914/gj\\_603916/yz\\_603918/1206\\_604978/](http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/gjhdq_603914/gj_603916/yz_603918/1206_604978/).

年10月宣布成立阿拉伯王国。从阿里自立为国王开始，哈希姆家族就为寻求阿拉伯国家的独立做出了重大努力。自侯赛因·伊本·阿里的次子阿卜杜拉·伊本·侯赛因算起，约旦至今已历经了四代国王，他们都在争取国家独立、抑制犹太复国主义扩张、推动中东和平谈判进程中显示了卓越的领导才能。

约旦第一任国王是阿卜杜拉·伊本·侯赛因（1882—1951年）。他的青年时期在奥斯曼帝国首都伊斯坦布尔接受教育，并在那里结交了许多具有阿拉伯革命思想的阿拉伯人。由于他的领导能力卓越、家族背景显赫，他成为了奥斯曼帝国议会中的麦加代表。在第一次世界大战中，阿卜杜拉·伊本·侯赛因协助父亲与英国合作，发起并领导了阿拉伯部落推翻奥斯曼帝国统治的阿拉伯大起义。1919年，随着奥斯曼帝国统治的土崩瓦解，阿拉伯民族主义者大会通过决议，请求阿卜杜拉担任伊拉克国王。但由于法国对叙利亚的入侵，阿卜杜拉毅然决定将自己的伊拉克王位让给自己的兄弟费萨尔，自己则准备组建军队攻打法军。经过英国和哈希姆家族其他成员的斡旋，阿卜杜拉·伊本·侯赛因于1921年4月11日正式成立外约旦埃米尔。第二次世界大战后，作为新兴独立国家摆脱殖民统治运动的一部分，阿卜杜拉·伊本·侯赛因于1946年5月25日宣布自己为外约旦国王，后改国名为约旦，约旦正式成为独立的主权国家。1951年7月20日，阿卜杜拉·伊本·侯赛因在耶路撒冷阿克萨清真寺被巴勒斯坦激进恐怖分子暗杀。

阿卜杜拉·伊本·侯赛因遇刺后，王储塔拉勒·伊本·阿卜杜拉（1909—1972年）继位，成为约旦的第二任国王。但由于健康问题，一年后便退去职务，由其长子侯赛因·伊本·塔拉勒接替国王。

侯赛因·伊本·塔拉勒（1935—1999年）是约旦的第三任国王，上任后对约旦政体进行了现代化改革，包括解除英国人约翰·格拉布将军的约旦陆军参谋长兼“阿拉伯军团”司令职务，进一步摆脱对英国的依赖，实行“经济开放和贸易自由化”政策等。侯赛因·伊本·塔拉勒做出的最大贡献要属调停阿以（阿拉伯与以色列，下同）争端，争取中东问题的和平解决。侯赛因·伊本·塔拉勒1999年因癌症去世后，为纪念他为世界和平事业，特别是中东和平做出的突出贡献，联合国秘书长、阿拉伯国家联盟秘书长和50多个国家元首及



政府首脑参加了在安曼举行的隆重葬礼。

约旦的现任国王阿卜杜拉二世·本·侯赛因（以下简称阿卜杜拉二世），1962年1月30日出生于安曼，是已故国王侯赛因·伊本·塔拉勒的长子。阿卜杜拉二世曾先后就读于安曼伊斯兰学院、英国圣赫斯特军事学院、牛津大学、美国乔治敦大学、英国步兵学校和英国指挥参谋学院，学习军事和国际政治。他和其他约旦国王一样长期在约旦军队中任职，有深厚的军事背景。1999年1月他在侯赛因国王罢黜哈桑王储后立为王位继承人（王储），2月7日正式继承王位。阿卜杜拉二世十分重视发展对华友好关系，登基之后曾七次访华，为发展中约关系、推动中约经济贸易发展和文化交流，做出了巨大的贡献。

约旦国王所属的哈希姆家族宣称是伊斯兰教祖穆罕默德的嫡系后裔，因此是伊斯兰世界最尊贵的家族之一。他们来自伊斯兰先知穆罕默德的宗族库雷希和他的部族哈希姆。这个家族是从伊斯兰教祖穆罕默德的女儿法蒂玛和他的堂弟、女婿阿里那里沿袭下来的，这支血脉延续了近14个世纪。

约旦国王是约旦至高无上的君主，王位世袭，国王是国家元首兼最高精神领袖，集王权、族权和教权于一身，他所执掌的俗权和神权成为政治合法性的依据。约旦的君主立宪制不同于君主专制制的是，它通过所制定的宪法（立宪）限制君主权力，体现了民意在国家政治生活中的参与作用。

## 二、伊斯兰教在约旦政治体制中的重要作用

作为众多阿拉伯国家国教的伊斯兰教是公元610年由阿拉伯人穆罕默德创建的。穆罕默德去世后，伊斯兰教信徒在继承权问题上发生了激烈的争执。有的主张继承人应由穆斯林公社根据资历、威望选举产生，因而认为穆罕默德的门徒、由穆斯林公社推选的哈里发（政教合一的领袖，共4人）是合法继承人的教派，即后来的“逊尼派”。有的坚持世袭原则，认为穆罕默德的堂弟、女婿阿里应作为合法继承人，后来被称为“什叶派”。这两个派别成为伊斯兰教的两个主要教派。

逊尼派全称是“逊奈与大众派”，阿拉伯语原意为“遵循传统者”。“逊奈”一词在阿拉伯语中意为“告诫、箴言、行为、教律”，伊斯兰教义学家解释“逊奈”一词指的是穆罕默德的事业、行为和言论。而逊尼派则是由逊奈一词引申而出（陈万里，1989）。逊尼派提倡人们可以有自己的思想，可以在《古兰经》没有指明的地方以个人的观念去理解和认知世界，在提倡革新的同时，也比较温和。

“什叶”一词在阿拉伯语中解释为“分派、宗派、同党”，后逐渐成为什叶派专用名词（陈万里，1989）。其主要观点与逊尼派相对立。什叶派具有强烈的宗教热情和弥赛亚（救世主）情结，是伊斯兰教中的非主流派别，受到逊尼派的压制和歧视，具有特殊的宗教信念和凝聚力，被认为比逊尼派激进。

逊尼派与什叶派穆斯林对待伊斯兰教的不同理念，表现在以下几点。

（1）在伊斯兰社会的领导权问题上，逊尼派承认四大哈里发及以后的伍麦叶王朝、阿拔斯王朝、奥斯曼土耳其帝国哈里发的合法性；什叶派则认为伊斯兰社会应该由阿里及其后裔领导，只有阿里是穆罕默德的合法继承人。

（2）什叶派在历史上形成了逊尼派没有的包括大阿亚图拉、阿亚图拉和霍贾特伊斯兰在内的宗教学者等级制度，规定信徒必须追随一位宗教学者，使得高级宗教学者具有巨大的影响力。

目前，逊尼派约占世界穆斯林总数的90%，什叶派约占10%。逊尼派与什叶派在人口中所占比例大致情况见表1。

表1 逊尼派和什叶派穆斯林的分布情况

| 派别       | 国家                                                   |
|----------|------------------------------------------------------|
| 逊尼派占多数   | 约旦、科威特、阿曼、卡塔尔、沙特阿拉伯、叙利亚、埃及、阿联酋、利比亚、巴勒斯坦、摩洛哥、突尼斯、土耳其等 |
| 什叶派占多数   | 伊朗、伊拉克、巴林、阿塞拜疆                                       |
| 两种派别比例相近 | 也门、黎巴嫩                                               |

约旦是以逊尼派为主的伊斯兰国家。约旦国家的形成不是真正的民族主义运动，但仍可视为具有准民族主义性质。阿拉伯民族意识的觉醒从一开始就注



定同伊斯兰教有密不可分的联系，伊斯兰教始终是阿拉伯民族主义的精神支柱和文化依托，而阿拉伯民族主义也因此有着鲜明的伊斯兰特征。

宗教把万物的起源归因于神，把政治权力神圣化。而各国各个时期宗教的发展是不平衡的，宗教与政治的疏密程度也非同一的。在宗教与政治的关系中，既有联系极其密切的世界性宗教，如伊斯兰教，也有与政治相对疏远的宗教，如佛教。伊斯兰教作为一种精神信仰的同时，它还体现了一种价值观念，一套完整的政治、社会和法律制度，一整套文化体系和生活方式（李伟建，2007）。伊斯兰社会淡化宗教和世俗的区别，主张伊斯兰教与社会生活的各个方面紧密相联。伊斯兰教历经数百年的发展演变，已作为伊斯兰世界的主体文化渗透在社会生活各个层面，成为伊斯兰社会价值观的坐标，主导着绝大多数穆斯林的思维模式和行为方式。伊斯兰教与其他宗教相比有五大特点：①全民性，即宗教和民族同一性；②入世性，即较强的参政意识；③排他性；④开放性、普世性；⑤较强的凝聚力和生命力等（李群英，2007）。

伊斯兰教不仅是一种单纯的宗教，也是伊斯兰社会法律的源泉，是治国的指南和社会行为的仲裁者。伊斯兰教没有教会，也不是天主教意义上的宗教组织，因此，它是一种没有牧师、没有圣徒和圣礼的宗教信仰，没有人介于信徒与真主之间（托马斯·李普曼，1985）。先知本人和他的后裔不高于他人也不创造奇迹，这也就注定了约旦国王要通过在建立国家、建设国家和保卫国家的过程中建功立业来获得和巩固他的权威及统治地位，这也正是约旦历代国王励精图治、奋发图强的内在动力。约旦宪法规定，国王必须是穆斯林并且其父母也必须是穆斯林。这是约旦王室和宗教紧密联系的表现。

伊斯兰教谋求消除对真主的义务和对国家义务之间的界限，伊斯兰教不仅是宗教权威，而且是世俗权威的源泉（托马斯·李普曼，1985）。在20世纪70年代驱逐巴勒斯坦解放组织的战斗中，大多数巴勒斯坦人都支持侯赛因·伊本·塔拉勒国王的军队就是宗教在政治中的重要作用的体现（King Abdullah II，2011）。

综上所述，伊斯兰国家采取何种政体在历史上一直存有争议，在《古兰经》和《穆罕默德言行录》中没有具体指明如何选定接班人。这个问题从来也

没有在理论上得到解决，还导致了什叶派和逊尼派的分裂。在约旦，宗教和国王的紧密联系使得这个问题得到了完美解决。首先，宗教和约旦王室在历史中的渊源是约旦选择君主立宪制的基础；其次，伊斯兰教严格的一神教反映了统一国家的政治要求，是约旦众多部落能够组成统一国家的宗教要求；另外，伊斯兰教是一种宗教、行政、军事三位一体的组织，这种组织为约旦的国王在政府中的地位提供了保障。

### 三、约旦面临的挑战与改革

约旦国王有显赫的家族背景和血缘合法性，有瞩目的政绩及民族和宗教感召力，但也面临着多方面的挑战。第一是宗教、家族、部族等内部权力之争，第二是经济改革与发展难题，第三是极端宗教势力的威胁，第四是推行改革所带来的政治风险。

#### （一）宗教、部落、家族等内部权力之争

自王国建立以来，王室的统治地位就受到各种宗教势力的诟病和威胁。紧邻以色列，并处在宗教斗争激烈、派别林立的地区，使约旦面临来自各方的压力。如何处理好国内占大多数人口的巴勒斯坦穆斯林和部落原住民之间的关系，也是一个棘手的难题。伊朗什叶派领导人认为，沙特和约旦的国王家族只是笨拙地利用伊斯兰教来保护自己的财富和特权，他们的腐败和对西方的依赖是政权非伊斯兰性质的充分体现（吴云贵，2007）。这也促使约旦王室证明自己宗教渊源的正统高贵性的同时，在对内对外政策上积极寻求除西方外的更多支持。

占约旦全国人口四成的部落人民是统治约旦近一个世纪的哈希姆王室的主要支持者。部落虽然在历史上向来效忠王室，但有时也会对王室的某些做法公开表示出不满，甚至威胁到对王室的忠诚。例如，2011年2月7日主要来自贝都因部落的约旦36位势力强大的部落领袖罕见地发表联合声明，公开批评约旦王



室，特别诟病了王后拉尼娅生活奢侈又干政等行为。按美国《纽约时报》的描述，声明发布在约旦最著名的网站ammonnews.net上。声明虽没有挑战国王的权威，但对王后却大加挞伐。此举是部落势力向王室传达的明确信息，也是部落势力在现代政治背景下寻求进一步影响的体现。

像所有君主统治的国家一样，历任国王继位都伴随激烈的家族内部权力斗争，暗杀、政变和幕后的各种势力的纠结，这些王权的痼疾始终是王国稳定的隐患。约旦现任国王阿卜杜拉二世就是在其父突然罢黜哈桑王储后继任王位的。宗教在王位继承上的意见冲突也加剧了斗争的复杂性。

王室为了维护王国传承的平稳性，就必然要不断吸取历史教训，结合现代法律精神进一步发挥宗教和部落在维护社会稳定中的重要作用，平息内部纷争，为国家长治久安和为此而进行的政治体制改革创造条件。

## （二）经济发展难题与改革

约旦自然资源贫乏，经济相对落后，发展经济就成了王国政治稳定的重要基石。约旦国民经济主要支柱为侨汇、旅游和外援，受外部环境影响很大，制约了经济的长期持续稳定发展。约旦历代国王在争取外援、推动本国经济发展中都起到了重要的主导作用。由于世界金融危机的影响，2008年以来，约旦外部投资呈现下降趋势，国内经济增长放缓，失业率和贫困率居高不下。为了摆脱过分依赖外国直接援助的被动局面，就需要根据自身特点积极吸引外国直接投资，发展自己的国民经济支柱产业。1999年12月，约旦国王阿卜杜拉二世建立了由他亲自领导的经济协商委员会(ECC)，帮助政府实施社会经济、行政和教育体制的改革。2000年6月，为加快经济改革的步伐，阿卜杜拉二世国王下令改组政府，将学有所长的经济和技术专家纳入到新政府中来，大大改变了政府内的人员结构。阿卜杜拉二世推进在司法、立法和教育等领域的改革，进行国有企业的民营化改造。为了进一步对外开放和大力吸引外资，他下令制定和修改包括《投资法》《公司法》《银行法》《私有化法》等在内的相关法规，对过时的经济政策法规进行重大调整。阿卜杜拉二世还大力推动兴办