



画

说

《画说反腐倡廉》编写组◎编



反 腐 倡 廉

HUASHUOFANFUCHANGLIAN

人民出版社

画说反腐倡廉

《画说反腐倡廉》编写组◎编



人民出版社

出品:图典分社
策划:侯俊智 王大军
责任编辑:陈建萍

图书在版编目(CIP)数据

画说反腐倡廉/《画说反腐倡廉》编写组 编. —北京:人民出版社,2017.1
ISBN 978-7-01-017257-6

I. ①画… II. ①画… III. ①反腐倡廉-中国-图解 IV. ①D630.9-64
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 322033 号

画说反腐倡廉

HUASHUO FANFU CHANGLIAN

《画说反腐倡廉》编写组 编

人民出版社 出版发行
(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京盛兰兄弟印刷装订有限公司印刷 新华书店经销

2017 年 1 月第 1 版 2017 年 1 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:15

字数:200 千字

ISBN 978-7-01-017257-6 定价:48.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号
人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

— 反腐篇 —

第一章 官员腐败的表现形式	1
一、政治上变质：丧失信仰不辨是非	2
1. 妄议中央，发表反动言论	2
2. 拉帮结派，破坏团结统一	4
3. 泄露秘密，危害党和国家	8
4. 封建迷信，参加非法活动	10
二、经济上贪婪：欲壑难填不分公私	13
1. 利用职权贪污公共财产	13
2. 利用权力进行权钱交易	15
3. 利用雅好进行隐性贪腐	18
4. 利用职权从事营利活动	20
三、道德上堕落：荒淫纵欲不知廉耻	23
1. 贪恋女色，权色交易	23
2. 弄虚作假，诚信缺失	25
3. 无视公德，以权压人	28

四、生活上腐化：奢侈浪费不知荣辱	30
1. 大吃大喝，奢侈浪费	31
2. 豪车豪宅，贪图享受	33
3. 婚丧嫁娶，大操大办	35

第二章 官员腐败的主要原因 38

一、思想上：物必先腐，而后虫生	39
1. 信仰缺失：腐败的病根	39
2. 法律意识淡漠：腐败的诱因	42
3. 道德沦陷：腐败的温床	44
二、制度上：牛栏关猫，形同虚设	46
1. 党纪法规不完善	46
2. 监督机制不健全	48
3. 制约机制不规范	51
三、执行上：隔靴搔痒，惩戒不力	53
1. 监督不到位	54
2. 执法不到位	56
3. 问责不到位	58

第三章 官员腐败的主要危害 61

一、破坏政治生态	62
1. 破坏党的团结统一	62
2. 损害党和政府形象	65
3. 践踏党纪国法权威	67



二、影响经济建设	70
1. 扰乱经济秩序，阻碍经济发展	71
2. 影响资源配置，造成资源浪费	73
3. 国有资产流失，恶化国民经济	75
三、败坏社会风气	77
1. 破坏公平正义	78
2. 影响安定团结	80
3. 腐蚀思想道德	82
四、毁掉家庭幸福	85
1. 断送个人前程	85
2. 连累家人蒙羞	88
第四章 严厉惩治腐败，形成不敢腐的惩戒机制	91
一、严打“老虎”高官，无论职务高低	92
二、重拍“苍蝇”小官，无论贪赃多少	94
三、开展“猎狐”行动，无论外逃哪里	98
四、开展“裸官”清理，无论藏匿何处	103
五、擦亮“利剑”问责，无论责任大小	106
第五章 加强制度建设，形成不能腐的防范机制	109
一、完善党纪国法，创新反腐机制	110
二、科学分配权力，实行权力清单制度	113
三、狠抓制度落实，把权力关进制度的笼子里	116
四、充分发扬民主，坚持民主集中制	119

五、推进政务公开，让权力在阳光下运行	122
六、加强巡视监督，全面从严治党	124

第六章 加强思想教育，形成不想腐的教育机制 128

一、树立远大理想，补精神之“钙”	129
二、提高道德素质，洗心灵之“尘”	131
三、学习党纪国法，树心中之“尺”	134
四、学习理论知识，铸廉洁之“魂”	137
五、抓好警示教育，排思想之“毒”	140

第七章 加强权力监督，形成不易腐的保障机制 143

一、加强党内监督，落实主体责任	144
1. 党中央的统一领导	144
2. 党委（党组）的全面监督	147
3. 纪律检查机关的专责监督	150
4. 党的基层组织的日常监督	152
5. 党员的民主监督	155
二、加强社会监督，编织监督网络	158
1. 支持民主党派监督，保障监督的透明化	158
2. 畅通群众监督渠道，实现监督的全民化	161
3. 发挥舆论监督作用，确保监督的公开化	164
4. 强化网络监督力量，实现监督的信息化	167
三、充分发扬民主，完善监督体系	169
1. 强化自上而下的组织监督	169

2. 改进自下而上的民主监督	171
3. 发挥同级的相互监督作用	174

— 倡廉篇 —

第八章 中国传统廉政文化的丰富内涵

一、中国传统文化中的廉政思想	178
1. 以廉为贵	178
2. 廉耻立人	180
3. 廉政固本	182
二、中国传统廉政文化的基本内涵	183
1. 以民为本	184
2. 公正廉明	186
3. 重义轻利	188
4. 举贤能廉	189
5. 廉洁奉公	191

第九章 党员干部廉洁自律的主要内容

一、坚持公私分明，先公后私，克己奉公	194
二、坚持崇廉拒腐，清白做人，干净做事	196
三、坚持尚俭戒奢，艰苦朴素，勤俭节约	199
四、坚持吃苦在前，享受在后，甘于奉献	201
五、廉洁从政，自觉保持人民公仆本色	203

六、廉洁用权，自觉维护人民根本利益	206
七、廉洁修身，自觉提升思想道德境界	208
八、廉洁齐家，自觉带头树立良好家风	211

第十章 加强廉洁文化建设的意义及措施 214

一、加强廉洁文化建设的重大意义	215
1. 全面从严治党，净化政治生态	215
2. 树立廉洁思想，铲除腐败土壤	217
3. 弘扬中华美德，营造良好风尚	220
二、加强廉洁文化建设的主要措施	222
1. 树立廉洁先进典型，加强廉洁宣传教育	222
2. 建立健全廉洁制度，完善廉洁奖惩机制	225
3. 党政干部率先垂范，人民群众自觉践行	227

后 记 230

反腐篇

第一章

官员腐败的表现形式

回顾党的十八大以来轰轰烈烈的反腐历程，铁拳反腐力度空前，没有“铁帽子王”，没有“丹书铁券”，超百“虎”入笼，数十万“苍蝇”被打落，海外“猎狐”大网不断收紧，“百名红通”的名字正一个个被划去。相应的，在反腐风暴下，一个个贪官的真实嘴脸此时被暴露在人们面前。他们在位的“高明”表演与沦为阶下囚结果的自相矛盾，本质的变化，活像一幕讽刺剧，丑态百出，令人啼笑皆非。“天网恢恢疏而不漏”，既然伸了手，终有被捉时。当他们东窗事发，身陷囹圄时，才发现自己的“假面”根本无力掩盖，只不过是“一叶障目”式的自欺欺人。前车覆，后车鉴。深刻总结党的十八大以来反腐实践，对加强党的建设，永葆党的先进性、纯洁性，严肃党内政治生活，推进全面从严治党，都具有十分重大的意义。



《哪里逃?!》 作者：邢庆鑫

一

政治上变质：丧失信仰不辨是非

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央身体力行、率先垂范，坚定推进全面从严治党。尽管党中央高调反腐，不断加大反腐力度，但是腐败现象在一定范围内还是存在，有些党政干部在十八大之后仍不收敛不收手。这些昔日的党政干部之所以堕落成为腐败分子，一个重要原因就是他们丧失了共产主义信仰，或者说是首先从精神“缺钙”开始，一步步发展，最后导致了政治上变质，理想信念动摇，在大是大非面前分不清是非，最终为腐败付出了沉重的代价，成为历史和人民的罪人。

1. 妄议中央，发表反动言论

妄议中央和发表反动言论是违反政治纪律的突出表现。党和国家在制定重大方针政策时，通过不同的渠道和方式，充分听取有关组织和个人的意见和建议，但是有些人“当面不说、背后乱说”“会上不说、会后乱说”“台上不说、台下乱说”，在公开场合乱发表违背中央精神的言论。通过信息网络、广播、电视、报刊、书籍、讲座、论坛、报告会、座谈会等方式，否定党的领导，公开发表坚持资产阶级自由化立场、违背四项基本原则，违背、歪曲党的改革开放决策，歪曲、丑化、否定中国特色社会主义或者有其他严重政治问题的文章、演说、宣言、声明等。有些人不能自觉与党中央保持一致，包括“在原则问题和大是大非面前立场摇摆”“对涉及党的理论和路线方针政策等重大政治问题公开发表反对意见”，甚至“对中央方针政策和重大决策部署阳奉阴违”“口无遮拦，毫无顾忌”。

近年来，随着社会交往的增多、通信手段的发达和媒体的繁荣，一些党员干部出于各种目的和动机，或有意或无意，在手机信息里，在餐桌上，在



各种场合，或编成黄段子、或编成顺口溜，肆意编造和传播政治谣言以丑化党和国家、丑化党和国家领导人形象，或者诋毁、诬蔑党和国家领导人和英雄模范，或者歪曲党史、国史和人民军队历史，严重损害了党和政府在人民群众中的威信。党和国家

的形象事关人心向背，涉及党的执政地位，关系国家的兴衰存亡。妄议中央，不仅扰乱了人们的思想，还破坏党和国家的集中统一，妨碍中央方针政策的贯彻落实，造成的后果十分严重，这是一种典型的政治变质。

案例

任志强，北京市政协委员，北京市华远地产股份有限公司董事长，同时兼任北京市商业银行监事、新华人寿保险公司董事。他拥有3700多万微博粉丝，却通过网络、讲座、报告会、座谈会等方式，在公开场合发表坚持资产阶级自由化立场、反对四项基本原则、反对党的改革开放决策的言论，妄议中央大政方针，公开与中央唱反调，背离了党的根本宗旨，违背了党的政治纪律和政治规矩。比如，对于“八荣八耻”，他说“一条都不符合现代的价值”；对于“我们是共产主义接班人”这一教育了几代人的信仰，他说“被这口号骗了几十年”；对于社会公认的英雄，他说“雷锋是一剂麻醉剂”；对于我国国体、政体，曾在公开场合扬言“把我



《“放毒”》 作者：华文图治

们面前的墙推倒”。特别是2016年2月19日，习近平总书记主持召开党的新闻舆论工作座谈会后，任志强在当晚连续发表“人民政府啥时候改党政府了？花的是党费吗？”“彻底的分为对立的两个阵营了？当所有的媒体有了姓，并且不代表人民的利益时，人民被抛弃到被遗忘的角落了！”等言论，公然把党和人民对立起来。

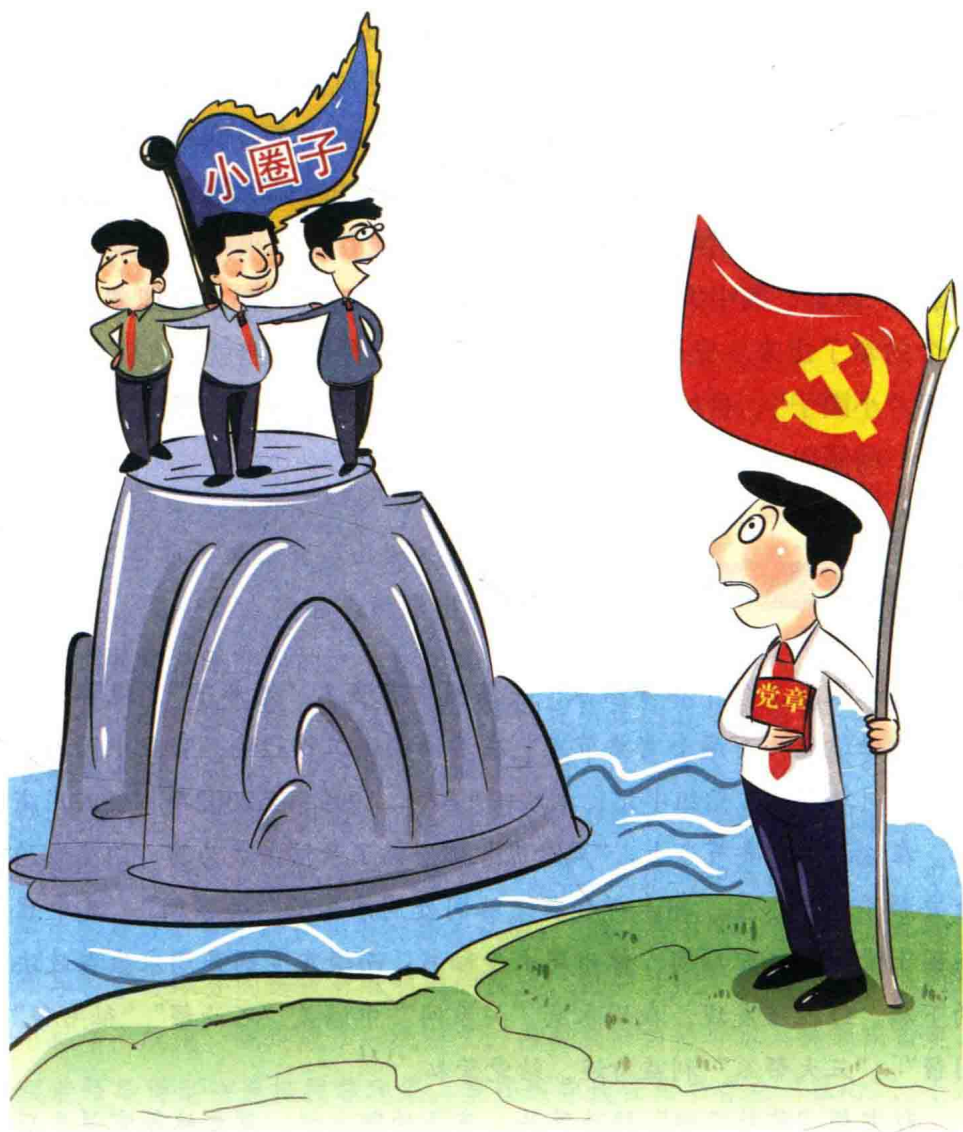


点 评

任志强早已丧失共产党员的品质了。在网上持续公开发布违法信息和错误言论并产生恶劣影响，严重损害了党的形象。任志强炮制“党民对立论”“党政公司论”“媒体姓民论”，打着为民的旗号，实则甘当西方宪政民主的传声筒，宣扬普世价值，意在消解党对意识形态的领导权。其硬生生割裂党和人民的关系，站到党和人民的对立面，矛头直指社会主义制度和党的领导，严重危害国家政治安全，违反宪法，违反《国家安全法》。任志强社会关系广、朋友杂，微信朋友圈并非仅有家人和少数经常交往的好友，不属于私人空间，而是具有相当的公开性。其通过微信朋友圈妄言妄语，被广泛转发，造成了恶劣影响，破坏了党的集中统一。《中国共产党纪律处分条例》明确将“妄议中央大政方针，破坏党的集中统一”列入违反政治纪律“负面清单”。中央纪委多次强调，新条例要成为从严治党的一把尺子、广大党员的基本底线。任志强肆意妄为，屡触红线，必须依纪依规进行处理。

2. 拉帮结派，破坏团结统一

当前反腐败斗争形势依然严峻复杂。党面临的形势越复杂、肩负的任务越艰巨，就越要加强纪律建设，越要维护党的团结统一，确保全党统一意志、统一行动、步调一致。当前一些党政干部组织参加反动的非法组织；在党内组织秘密集团、分裂党的活动；在党内搞团团伙伙、结党营私、拉帮结派、培植私人势力或者通过搞利益交换，为自己营造声势等活动捞取政治资本。



《小圈子》 作者：和艳星

拉帮结派必然产生少数党政干部之间庸俗化的交往关系，主要表现有：第一，酒肉关系。部分党政干部讲究迎来送往，热衷于灯红酒绿，频于应酬。第二，庸俗的娱乐关系。少数干部常常以各种名义聚集在一起，动辄出入高档消费场所。有的还通过违背规定的娱乐活动彼此结识、形成小圈

子，将大量时间荒废在不健康的娱乐上，助长了奢靡颓废之风。第三，互相吹捧。少数党政干部八面玲珑，善于见风使舵、随风倒，精于溜须拍马、察言观色；彼此之间拉拉扯扯、吹吹拍拍，文过饰非。上级一味表扬下级，下级不顾事实吹捧上级，为上级打掩护，排除困难。官官相护、互相利用、相互包庇是小团体主义的表现。纵观近年来的腐败案件，呈现出“窝案、串案、案中案逐步增多”的特征，“一窝”“一串”把“圈中人”一个个的牵了出来。党政干部爱交朋友本无可厚非，错就错在有些党政干部好搞“小圈子”，目的是为了获取不当利益，为了谋求升迁，甚至有“山头主义”的倾向。



案 例

周永康在工作中拉帮结派，关系网中有多名“老部下”，现都已受审。周永康仕途履历有两个重要节点：在石油领域工作32年，官至中国石油天然气总公司总经理、党组书记；主政四川3年，1999年至2002年担任四川省委书记。在这两个重要节点上，“周老虎”都安插了亲信，成为其“门生政治”的重要帮手。李东生、郭永祥和冀文林同处周永康的“关系网”。其中冀文林在国土资源部任职期间，曾为周永康秘书；而李东生则是周永康在政法系统的下属。经梳理发现，在周永康“关系网”中涵盖“石油帮”“秘书帮”“四川帮”。“三大帮派”利益勾连，结党营私。

秘书帮“前赴后继”接连落马。落马的郭永祥、冀文林等官员先后在四川等地担任过省委秘书长、省委办公厅主任、省委常委办公室主任等。四川省文联主席郭永祥公开履历显示，郭永祥从一名石油工人开始，在石油系统内成长为副局级干部后调任四川，先后担任四川省委副秘书长，省委常委、秘书长等职务。落马的海南省副省长冀文林，从1998年到2008年之间，先后在国土资源部、四川省委、公安部担任过秘书一职。

石油帮从政经历存在“交集”。国务院国资委主任、党组副书记蒋洁敏



在就任国资委主任前，职务是中石油集团董事长、党组书记。在其宣布被查的前后一周时间内，冉新权、王永春、李华林和王道富也相继落马，他们都曾在石油系统内担任高管职务。有媒体称之为“被一窝端的油老虎”或“石油帮”。在这些落马官员的公开履历中，有不少相同之处：按照落马前的公开职务，王永春和李华林都是中国石油天然气集团公司副总经理、党组成员；冉新权与王道富都曾在长庆油田工作过多年。

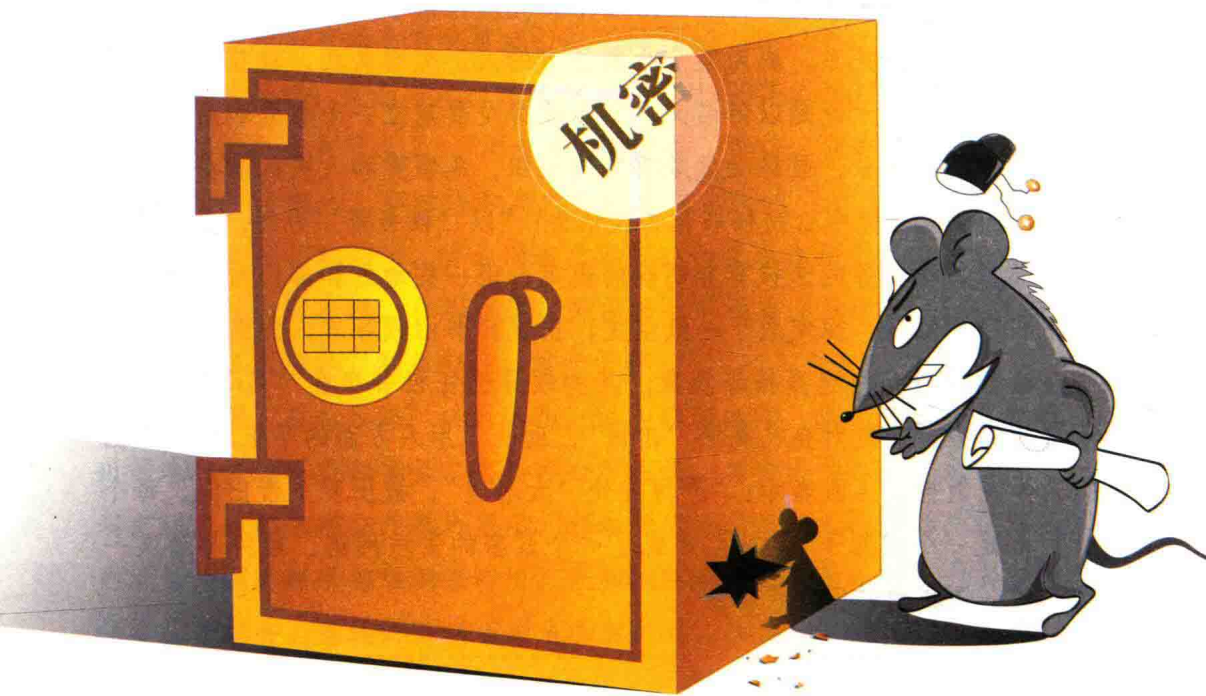


点评

“帮派”现象危害大、破坏力强。周永康一案，牵扯到很多的“关系网”，其目的动机不纯，有“山头主义”的倾向。一些腐败案件一出现就是窝案、串案、案中案，背后总能牵出一个腐败网络。追本溯源，就是从这些党政干部拉帮结派开始的。一些党政干部不能正确选人用人，总是想着用所谓的自己人；一些党政干部总是潜心于研究所谓的官场潜规则，不顾一切地希望跟某人拉上关系，成为某个小圈子里的人。久而久之，就搞起了小团体，拉起了山头。无论是以何名义，其本质都是要建立一个相互利用、相互交换的权力共生体系，最终必然危害党的组织，危害党和人民的利益。中国社科院中国廉政研究中心副秘书长高波认为：“以‘秘书帮’为例，虽然我们对于领导秘书等职务的选拔有着明确的规定，但一些地方和部门对秘书的选拔任用程序不规范，规定成了一纸空文，出现秘书由领导本人挑选或指定，秘书跟着领导得到快速提拔等现象。某些领导选任秘书存在‘私心’，不是出于工作能力，而是对自己是否‘忠诚’，助长了用人方面的不正之风。”国家行政学院教授汪玉凯表示：“严厉查处‘大老虎’，拔出萝卜带出泥，每个人身后都是一个‘圈子’，甚至形成了一个紧密的贪污网络，最终导致某一地区、某一领域的‘塌方式腐败’。”

3. 泄露秘密，危害党和国家

作为党政干部，其职位越大，接触国家机密的密级越高，一旦泄露，危害可想而知。当前，有一些党政干部为了炫耀，携带秘密文件出入人员密集的场所，甚至泄露党和国家秘密，丢失秘密文件资料；有的为谋取私利，违纪违法获取党和国家大量机密并进行非法交易。他们泄露机密的渠道五花八门：在公文处理过程中，保密文件未及时放到保险的地方或随意放置，违规复印保密文件，造成保密文件泄露乃至传播；在办公自动化方面，他们用非密计算机等办公设备处理涉密文件，或者未认真处理碎纸机的纸屑，造成不法分子窃取国家机密；在通信方面，他们用手机谈论涉密内容，被他人听取或是被不法分子利用窃听技术窃取，用微信、QQ等网络方式谈论涉密信息，被他人查看或者微信、QQ被盗导致泄密；计算机信息技术方面，涉密信息被黑客截获导致泄密。此外，党政干部还可能通过其他渠道泄密，如新闻报道



《窃》 作者：裴晓晖