



中小城市绿皮书

GREEN BOOK OF SMALL AND MEDIUM-SIZED CITIES

中国中小城市 发展报告 (2016)

中国中小城市创新创业发展之路

中国城市经济学会中小城市经济发展委员会
中国城镇化促进会中小城市发展委员会 / 编
《中国中小城市发展报告》编纂委员会
中小城市发展战略研究院

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF
SMALL AND MEDIUM-SIZED CITIES IN CHINA (2016)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2016
版

中小城市绿皮书

GREEN BOOK OF SMALL
AND MEDIUM-SIZED CITIES



中国中小城市发展报告 (2016)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF SMALL AND MEDIUM-
SIZED CITIES IN CHINA (2016)

中国中小城市创新创业发展之路

中国城市经济学会中小城市经济发展委员会
中国城镇化促进会中小城市发展委员会
《中国中小城市发展报告》编纂委员会
中小城市发展战略研究院

编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国中小城市发展报告. 2016: 中国中小城市创新创业发展之路 / 中国城市经济学会中小城市经济发展委员会等编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2016. 11

(中小城市绿皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 9903 - 1

I. ①中… II. ①中… III. ①中小城市 - 经济发展 - 研究报告 - 中国 - 2016 ②中小城市 - 社会发展 - 研究报告 - 中国 - 2016 IV. ①F299.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 246927 号

中小城市绿皮书

中国中小城市发展报告 (2016)

——中国中小城市创新创业发展之路

中国城市经济学会中小城市经济发展委员会
中国城镇化促进会中小城市发展委员会
编者 / 《中国中小城市发展报告》编纂委员会
中小城市发展战略研究院

出版人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红 陈颖

责任编辑 / 陈颖

出版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www. ssap. com. cn

发行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印装 / 三河市东方印刷有限公司

规格 / 开本: 787mm × 1092mm 1/16

印张: 25.25 字数: 383 千字

版次 / 2016 年 11 月第 1 版 2016 年 11 月第 1 次印刷

书号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 9903 - 1

定价 / 128.00 元

皮书序列号 / B - 2010 - 137

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

版权所有 翻印必究

《中国中小城市发展报告》

总顾问

- 郑新立** 中央政策研究室原副主任
中国城镇化促进会常务副会长
中国国际经济交流中心副理事长

高级顾问

- 李君如** 中央党校原副校长
- 刘燕华** 国务院参事
科技部原副部长
- 尹成杰** 农业部原副部长
- 潘岳** 中央社会主义学院党组书记、第一副院长
环保部原副部长
- 仇保兴** 住房和城乡建设部原副部长
- 陈俊宏** 人民日报社原副总编辑
- 王长胜** 国家信息中心原常务副主任

《中国中小城市发展报告》

编纂委员会

主 编

- 白津夫** 中央政策研究室经济局原副局长
中城会中小城市经济发展委员会主任
中小城市发展战略研究院专家学术委员会主任
- 李学锋** 中国社会科学院城市发展与环境研究所所长助理、研究员
- 杨中川** 中城会中小城市经济发展委员会执行主任兼秘书长
中国城镇化促进会中小城市发展委员会秘书长
中小城市发展战略研究院执行院长

首席经济学家

- 陈文玲** 国务院研究室综合司原司长、中国国际经济交流中心总经济师、中小城市发展战略研究院院长

编委会成员

- 杨朝飞** 环境保护部原总工程师
- 陈炎兵** 国家行政学院局长、中国城镇化促进会秘书长
- 李兵弟** 住房和城乡建设部村镇司原司长
- 杨泽军** 国家丝路基金有限责任公司监事会主席

- 费洪平 国家发展和改革委员会宏观经济研究院产业所副所长
- 李春华 中国社会科学院城市发展与环境研究所党委书记
- 周天勇 中共中央党校国际战略研究所副所长
- 王韩民 中华全国供销合作总社监事会副主任
- 柳 拯 民政部区划地名司司长
- 吴太平 国土资源部调控和监测司副司长
- 宋洪远 农业部农村经济研究中心主任
- 董 忠 国务院研究室农村司司长
- 袁喜禄 国家工商行政管理总局综合司司长
- 李京峰 中共中央组织部政策研究室原副主任
- 胥和平 科技部研究室原主任
- 李国斌 工业和信息化部政策法规司原司长
- 杨跃承 科技部火炬中心原副主任、盛景网联战略顾问、
合伙人
- 谢寿光 社会科学文献出版社社长
- 焦庆杰 中共中央政策研究室原副局长
- 孙 勇 新华社总编室副主任
- 孙久文 中国人民大学区域与城市经济研究所所长
- 薛 斌 中共新疆乌鲁木齐市委副书记、市政府常务副市长
- 杨懿文 湖南省娄底市人民政府市长
- 姚林荣 江苏省苏州市副市长、中共昆山市委书记
- 曾超群 中共湖南省长沙县委书记
- 史志军 江苏省常州市副市长、中共常州市武进区委书记
- 孙巨先 中共辽宁省海城市委书记
- 孟令兴 中共山东省齐河县委书记
- 胡 雁 中共新疆库尔勒市委书记

- 江 林 中共山东省章丘市委书记
- 王 普 中共安徽省宁国市委书记
- 张淑云 河北省迁安市人民政府市长
- 杨东升 中共四川省郫县县委书记
- 卞吉安 中共浙江省慈溪市委书记
- 刘文儒 中共福建省晋江市委书记
- 区邦敏 中共广东省佛山市顺德区委书记
- 胡晓海 中共江西省南昌县委书记
- 彭启民 中国科学院软件研究所研究员
- 谢洪波 清华大学公共管理学院博士后
党建读物出版社办公室主任
- 袁晓劭 中国社会科学院城市发展与环境研究所副研究员
经济学博士
- 廖茂林 中国社会科学院城市发展与环境研究所副研究员
经济学博士
- 丛晓男 中国社会科学院城市发展与环境研究所副研究员
- 郑 夏 青岛科技大学副教授
- 刘海龙 北京工商大学副教授、管理学博士
- 陈 辉 中央民族干部学院教研室副教授、管理学博士
- 梁 龙 中国农业大学博士后
- 魏 谷 中国高新技术产业导报社社长
- 焦 芳 中国信息通信研究院规划所副研究员、经济学博士
- 张 辉 国家“千人计划”特聘专家、博士、赛伯乐创
毅科技集团董事长
- 吕伟华 中城会中小城市经济发展委员会执行秘书长

摘 要

《中国中小城市发展报告（2016）》以“中国中小城市创新创业发展之路”为主题，由总报告、专题报告、典型案例和中国中小城市科学发展指数研究四部分组成。

总报告全面回顾了我国创新创业发展的历程，分析了最新发展趋势、总体发展特征，以及取得的巨大成效。报告指明了创新创业是发力供给侧改革、培育经济发展新动能的有力抓手，是驱动中小城市创新发展的新引擎。报告深刻阐述了创新创业在推动中小城市发展生产、活跃市场、方便城乡居民需求、促进消费、激励创业、扩大就业、发展第三产业、增加财政收入、促进社会安定、构建和谐社会等方面具有重要的意义和作用，并从政策支持、政府服务、人才建设、双创基地建设、四众平台建设等方面给出了中小城市创新创业发展的路径。

专项报告围绕中小城市创新创业热点难点问题，通过深化改革、结构转换、政策支持、平台打造四个篇章，深入具体分析了推进创新创业如何处理政府与企业的关系、如何推进供给侧改革与产业发展、如何推进中小城市电商和文化创意产业发展、如何充分发挥政府创业引导基金的作用、如何推动众创空间的发展与运营等问题。

典型案例部分收录了国内东部、中部、西部和东北等不同区域十余个中小城市以及部分知名企业推进双创的具体实践。这些城市及企业的双创发展特点鲜明、发展路径清晰、发展成效显著，具有很强的借鉴价值。

中国中小城市科学发展指数研究部分收录了《2016 中国中小城市科学发展指数研究》。公布了“中国中小城市综合实力百强县市（全国科学发展百强县市）”“中国十佳‘两型’中小城市”“中国最具投资潜力中小城市百



强县市”“中国中小城市创新创业百强县市”“中国中小城市综合实力百强区（全国科学发展百强区）”“中国最具投资潜力中小城市百强区”“中国中小城市创新创业百强区”“中国建制镇综合实力前 1000 强（全国科学发展千强镇）”以及“中国中小城市新型城镇化质量百强县市”“中国中小城市新型城镇化质量百强区”等名单。中小城市科学发展指数研究是一项长期的研究课题，课题组始终坚持公开、公平、公正、公益原则，2005 年至今，指标体系经过十余年不断的调整、丰富和完善，在引导中小城市创新发展、绿色发展、开放发展、协调发展、共享发展等方面发挥了积极的作用，是了解中小城市发展现状的重要参考。

序 言

“十三五”规划纲要紧紧围绕党的十八届五中全会精神，突出了创新、协调、绿色、开放、共享发展理念。创新发展在发展全局中起着引领作用，协调发展构筑发展的平衡机制，绿色发展体现着发展的质量要求，开放发展是赢得国际竞争新优势的现实需要，共享发展是推动发展的根本力量。规划提出要深入推进大众创业万众创新，把大众创业万众创新融入发展各领域各环节，鼓励各类主体开发新技术、新产品、新业态、新模式，打造发展新引擎。

国务院印发的《关于大力推进大众创业万众创新若干政策措施的意见》，提出了推进双创的总体思路，对开展双创做出了系统的、战略的部署。《意见》指出，为在更大范围、更高层次、更深程度上推进大众创业万众创新，加快发展新经济、培育发展新动能、打造发展新引擎，按照政府引导、市场主导、问题导向、创新模式的原则，加快建设一批高水平的双创示范基地，扶持一批双创支撑平台，突破一批阻碍双创发展的政策障碍，形成一批可复制可推广的双创模式和典型经验。

大众创业、万众创新是解决当前经济诸多难题的迫切需要。创新创业活动是突破当前经济面临的各种困难的重要途径。推动大众创业、万众创新是全面建成小康社会目标的重要保证，对我国经济社会长期持续健康发展具有重大深远意义。

在改革发展实践中牢固树立并贯彻落实新发展理念，大力推动大众创业、万众创新，我国经济发展就能在创新的引领下始终保持充沛动力，在协调的平衡机制作用下避免摇摆和波动，在绿色发展约束下更可持续，在开放的推动下实现与世界的合作共赢，在共享的激励下不断朝着全体人民共同富



裕目标前进。

《中国中小城市发展报告（2016）》紧扣“双创”发展主题，通过总报告、专题报告和典型案例形式对中小城市推进“双创”进行了全方位的理论研究和实践探索。总报告分析了中小城市开展双创的时代背景和重大意义，认真总结了中小城市“双创”的特点：双创主体培育成长壮大；双创服务载体迅速发展；双创服务活动逐步加强；双创政策措施形成联动；双创服务手段不断创新。报告深刻阐述了“双创”对于中小城市的重要意义：双创增添城市发展新动力；促进中小城市转型发展；奠定城市发展的人力资源基础；培育城市新经济力量主体；促进城市现代化等。报告明确指明了中小城市“双创”努力方向：结合本地实际，推动双创政策实施；发力供给侧，提升政府服务双创的能力和水平；以人才工作统揽双创全局，激发创新创业活力；大力建设双创基地；积极构筑四众平台等。专题报告及典型案例通过深化改革、结构转换、政策支持、平台打造、地方实践等不同层面诠释了“双创”的内涵，分析了“双创”面临的问题，解读了“双创”的政策环境，尤其是赛伯乐·创毅科技的“双创云城”，盛景网联的“中国创新服务高速骨干网”，创客空间的“互联网+创客+产业”新生态，山东省齐河县的“双创基地”，长沙县在全国率先启动的“农村创客平台建设”，合肥市包河区的“双创特区”，常州市武进区的新苏南模式“双创示范基地”等等，从各自实践的角度探索了“双创”的发展思路，总结了“双创”发展模式和经验，对推动全国中小城市的“双创”工作具有重要的示范和借鉴价值。中小城市科学发展指数研究专题发布了中小城市科学发展指数指标体系及研究成果，中小城市科学发展指数研究自2005年构建至今，经过10余年不断的调整、丰富和完善，体系的科学性，研究成果的公正性、权威性得到国内中小城市及社会各界的一致认可，是有关部门了解中小城市发展现状的重要参考，是中小城市相互交流学习的参照。

正如总报告所言：实践证明，推动中小城市大众创业、万众创新，不仅在发展生产、活跃市场、方便城乡居民需求及促进消费等方面起着积极作用，还对激励创业、扩大就业、发展第三产业、增加财政收入、促进社会安

定、构建和谐社会等都具有重要的意义和作用，是新时期促进中小城市创新发展的重大战略措施。

《中国中小城市发展报告》今年是第七年出版发行，7年来“中小城市绿皮书”始终关注、研究事关中小城市发展的重大问题，注重树立不同区域中小城市发展典型，认真总结典型城市的发展模式和经验，为推进中小城市全面转型、跨越发展提供新思路。

《中国中小城市发展报告》入选中国社会科学院创新工程学术出版项目，正是由于长期以来得到各相关部委及科研院所专家学者、全国中小城市领导、《人民日报》等国内主流媒体以及社会有关方面的大力支持，其影响力才越来越大，覆盖面越来越广，关注度越来越高，品牌价值越来越强。希望中小城市经济发展委员会和编委会的同志继续努力，以更高的使命、更大的目标、更高的标准来激励、鞭策和约束自己，坚持不懈地做好“中小城市绿皮书”，在推动中小城市创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展中发挥更大更好的作用。

郑新立

2016年10月

目 录

I 总报告

- G.1** 双创新引擎激活中小城市发展新动力
..... 杨跃承 魏 谷 杨中川 / 001

II 专项报告

深化改革篇

- G.2** “双创”视角下的新型政企关系 周天勇 / 023
- G.3** 供给侧结构性改革与中小城市产业创新发展
..... 白津夫 焦 芳 / 037
- G.4** 加快推动服务业创新发展 李学锋 / 051

结构转换篇

- G.5** 充分发挥特色小镇在新型城镇化中的作用 李兵弟 / 062
- G.6** 中小城市大众电商创业趋势与前景 盛振中 / 075
- G.7** 中小城市文化创意产业的培育发展 陈少峰 侯杰耀 / 088

政策支持篇

- G.8** 公共服务外包与小城镇托管式管理 廖茂林 吕伟华 / 100



- G.9** 充分发挥政府引导的混合制产业基金在区域双创
发展中的重要作用 张 辉 / 110
- G.10** 中小企业发展中的风险投资基金与私募股权投资支持
——市场化母基金助力中小企业全面发展 盛景网联 / 123

平台打造篇

- G.11** 打造“互联网+”双创公共服务平台，推动
中小城市经济转型升级 周晓平 / 141
- G.12** 链接互联网+创客+产业，发力产业共享经济
——北京创客空间深度垂直发展探索案例
..... 王盛林 徐 明 / 156
- G.13** 中国众筹模式发展的现状、问题及建议 谢洪波 / 164
- G.14** “互联网+”与“五众” 何开秀 / 177

III 典型案例

- G.15** 以“电商”产业为抓手 加快推进“双创”
步伐 山东齐河县 / 186
- G.16** 做强平台 公平竞争 全面开启大众创业万众创新的
新局面 辽宁海城市 / 192
- G.17** 探索“双创”新苏南模式 全力建设具有武进特色的
“双创”示范基地 江苏常州市武进区 / 204
- G.18** 强化“四大环境”的制度供给 努力把慈溪建设成最懂
创业者心思的亲商家园 浙江慈溪市 / 219
- G.19** 库尔勒市以“5步”走出“27个好” 晒出“双创”工作
成绩单 新疆库尔勒市 / 234
- G.20** “双创”刷新昆山转型“底色” 江苏昆山市 / 244

- G.21** 打造“双创特区”包河样板…………… 安徽合肥市包河区 / 258
- G.22** 顺应供给侧结构性改革 加快推进产业转型升级
…………… 福建南安市 / 267
- G.23** 仁怀市农民工返乡创业的引导与支持…………… 贵州仁怀市 / 275
- G.24** 打造大数据小镇 建千亿产业基地
——郫县菁蓉小镇双创示范基地建设的实践探索
…………… 四川郫县 / 288
- G.25** 南昌县（小蓝经开区）“两创”描绘新蓝图…………… 江西南昌县 / 296
- G.26** 互联网特色小镇引领乌镇创新发展…………… 浙江乌镇 / 301
- G.27** 转变思路 创新方法 全力谱写“中原创客之城”
新篇章…………… 河南龙湖镇 / 306
- G.28** 共建金华“双创云城”产业生态体系…………… 赛伯乐集团 / 310
- G.29** 全面推动创新 建设中国创新服务高速骨干网
…………… 盛景网联科技股份有限公司 / 318
- G.30** 平台化服务大规模释放草根创造力
——阿里巴巴推动县域创业创新发展的实践与经验
…………… 阿里巴巴研究院 / 328

IV 中国中小城市科学发展指数研究

- G.31** 2016 年中国中小城市科学发展指数研究
…………… 中国中小城市科学发展指数研究课题组
中小城市发展战略研究院 / 335

CONTENTS

I General Report

- G.1** Development Vigor of Small and Medium-sized Cities in
“Mass Entrepreneurship and Innovation” Stimulation

Yang Yuecheng, Wei Gu and Yang Zhongchuan / 001

II Special Reports

Chapters of Deepening Reform

- G.2** New Government-Enterprise Relationship Under the Perspective of
“Mass Entrepreneurship and Innovation”

Zhou Tianyong / 023

- G.3** Supply-side Structural Reform and Industrial Innovation

Development in Small and Medium-sized Cities *Bai Jinfu, Jiao Fang / 037*

- G.4** Accelerating Innovation and Development in Service Industry

Li Xuefeng / 051

Chapters of Structural Transformation

- G.5** Fully Playing the Role of Characteristic Town in New Urbanization

Li Bingdi / 062

- G.6** The Tendency and Prospect of Mass E-commerce in Small and
Medium-sized Cities

Sheng Zhenzhong / 075

- G.7** The Cultivation and Development of Culture and Creative Industry in Small and Medium-sized Cities *Chen Shaofeng, Hou Jieyao / 088*

Chapters of Policy Support

- G.8** Public Service Outsourcing and Hosted Management of Small Towns *Liao Maolin, Lyu Weibua / 100*
- G.9** Fully Playing the Role of Mixed Industry Capital Led by the Government in Regional “Mass Entrepreneurship and Innovation” Development *Zhang Hui / 110*
- G.10** Venture Investment Capital in Small and Medium-sized Cities Development and Private Equity Investment Support —*Market-oriented Fund of Funds Stimulating Comprehensive Development of Small and Medium-sized Cities* *Sheng Jing / 123*

Chapters of Platform Establishment

- G.11** Establishing “Mass Entrepreneurship and Innovation” Public Service Platform of “Internet Plus” to Boost Economic Transition and Upgrading of Small and Medium-sized Cities *Zhou Xiaoping / 141*
- G.12** Internet with Maker with Industry Promoting Industrial Sharing Economy *Wang Shenglin, Xu Ming / 156*
- G.13** The Present Situation, Problems and Suggestions of Crowdfunding in China *Xie Hongbo / 164*
- G.14** “Internet Plus” and “Five-Zhong” *He Kaixiu / 177*

III Typical Cases

- G.15** Regarding “E-commerce” Industry as Instrumentality to Accelerating the Progress of “Mass Entrepreneurship and Innovation” *Qibe County, Shandong Province / 186*