

# 走向善治的中国

十八大以来治国理政观察

程冠军◎著



China,  
on the way  
to good  
governance



中共中央党校出版社  
The Central Party School Publishing House

# 走向善治的中国

十八大以来治国理政观察

程冠军◎著



中共中央党校出版社  
The Central Party School Publishing House

## 图书在版编目(CIP)数据

走向善治的中国——十八大以来治国理政观察 /  
程冠军著. — 北京:中共中央党校出版社,2015.5

ISBN 978-7-5035-5615-9

I. 走… II. ①程… III. 社会主义法制—建设—  
研究—中国 IV. ①920.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 099869 号

---

走向善治的中国——十八大以来治国理政观察

责任编辑 蔡锐华 王守国

艺术设计 程大中

责任校对 马晶

出版发行 中共中央党校出版社  
(北京市海淀区大有庄 100 号)

邮 编 100091

网 址 [www.dxcbs.net](http://www.dxcbs.net)

电 话 (010)62805800(办公室) (010)62805824(发行部)

经 销 新华书店

印 刷 北京明月印务有限责任公司

字 数 259 千字

版 次 2015 年 5 月第 1 版 2015 年 5 月第 1 次印刷

开 本 710 毫米×1000 毫米

印 张 19

定 价 50.00 元

---

版权所有·侵权必究

如有印装质量问题,请与本社发行部联系

## 改革需要思想引领

高尚全

看到程冠军同志新著出版，我感到由衷的高兴和欣慰。《走向善治的中国：十八大以来治国理政观察》一书主要是作者自党的十八大以来撰写的评论文章，这些评论有作者在《学习时报》发表的评论员、观察员、关注点文章，也有作者为新华网、人民网、中国青年网、理论网等撰写的时事评论；除时事评论外，本书还有部分作者首次发表的理论文章，以及作者与思想理论界学者的对话访谈。作为一名理论工作者和媒体人，能够在做好本职工作的同时，善于学习、善于观察、善于思考，且笔耕不辍，出版了多部专著，可喜可贺，也应该鼓励和提倡。

走向善治的中国，这个书名立意很好。十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央治国理政新思想、新方略的引领下，中国正走向善治。从本书的内容来看，全书共有七个章节，分别是“改革进行时”

“解读中国梦”“学而时习之”“问政互联网”“反腐无穷期”“善治中国”“资政对话”。前六个章节是作者的评论和理论文章，共57篇；最后一个章节是作者与理论界学者的对话，共9篇。全书内容涉及十八大、十八届三中、四中全会，中国道路、中国梦，从严治党，习近平总书记系列重要讲话，中华优秀传统文化，全面深化改革，全面推进依法治国，习近平治国理政思想等。本书的评论文章文风新锐，敢于直面问题；理论文章也勇于探索，见解独到；对话访谈则较为全面地反映了十八大以来以习近平为总书记的党中央治国理政的方方面面。十八大以来治国理政观察，这个副标题很贴切，也很有深意。观察是理论工作者和媒体人应该具备的品格。观察不是简单的看，而是有自己独立思考，有问题意识。作为一名理论工作者和媒体人，既要当好宣传员，也要当好观察员和评论员。当然，本书还有不少可以提高的方面，既然是“治国理政观察”，还需要观察得更全面、更系统、更深入一些，在理论研究和探索的深度上再下一番功夫。

中央党校是党的重要的思想理论阵地，在党的革命、建设、改革三个重要历史时期都发挥了重要的思想引领作用。在拨乱反正时期，1978年5月10日，中央党校主办的理论刊物《理论动态》第60期就发表了著名的《实践是检验真理的唯一标准》一文，并由此引发了一场轰轰烈烈的真理标准大讨论。真理标准讨论为党的十一届三中全会确定以经济建设为中心、实行改革开放的思想路线，作了思想上、理论上和舆论上的准备。进入改革开放新时期，1999年9月17日，中央党校又创办了全党唯一专门讲学习的报纸《学习时报》，16年来，《学习时报》着眼问题、引领学习，以学资政、推进改革，成为一个

有影响力的思想源，一面鲜明的思想旗帜。正因为在一个理论的前沿阵地工作，冠军同志才能走在时代和理论的前沿，写出了许多有洞见的理论文章。

改革开放是实现中华民族伟大复兴中国梦的必由之路。改革无穷期，改革无坦途。改革需要思想引领，也需要舆论推动，更需要凝聚共识。希望冠军同志在今后的工作和学习中再接再厉，多学习、多思考，多为改革鼓与呼。

高尚全，著名经济学家，著名改革理论家。

2015年5月

## 走向善治的中国

十八届四中全会《决定》明确指出，法律是治国之重器，良法是善治之前提。这是“善治”这个政治学术语在中央全会层次的文件中首次使用。“善治”一词在《决定》中出现释放出这样一个信号：十八大之后，善治将成为以习近平为总书记的党中央治国理政的目标追求。也可以说，十八大以来的中国，是一个正走向善治的中国。

党的十八大以来，习近平总书记发表了一系列重要讲话，这些讲话思想深邃、内容丰富，涵盖了治国理政的方方面面。习近平总书记的讲话有八大关键词，即：中国道路、中国梦、改革开放、作风建设、反腐倡廉、从严治党、依法治国、中华优秀传统文化。一个国家和民族要想屹立于世界民族之林，必须有一个想得到、看得见、摸得着的理想目标，同时还要有实施路径和措施保障。中国道路是中国梦的轨道，离开了中国道路中国梦就成了无源之水、无本之木、无轨之箭；不坚持改革开放、推进全面深化改革，就无法解决中国的问

题，中国梦也就失去了前进的动力；不加强作风建设、反腐倡廉和全面从严治党，中国梦就会被奢靡和腐败之风所断送；不立足中华优秀传统文化弘扬社会主义核心价值观，就无法弘扬中国精神、凝聚中国力量；最后，如果没有依法治国作保障，上述一切都无从谈起。

由以上，我们也可以理出一条实现中国梦的善治路线图，这就是：全面深化改革和全面推进依法治国。“两个全面”如鸟之两翼、车之双轮。全面深化改革是推进中国社会走向善治的必由之路，全面推进依法治国则是实现善治的必要保障，二者缺一不可。其中，全面深化改革包含两个方面的内容即：推进国家治理体系和治理能力现代化。全面推进依法治国同样包含两个方面的内容，即：坚持依法治国与以德治国相结合。由此我们看到善治社会的四大特征：治理体系现代化、治理能力现代化、依法治国、以德治国。

善治即良好的治理，是使公共利益最大化的社会管理过程。善治有两个最鲜明的时代特征，这就是现代化和法治化。历史和实践证明，任何一种社会形态仅仅靠法治和仅仅靠德治都不能实现善治，只有坚持德法并举才能走向善治。那么，中国封建社会的一些朝代也推行了德法并举的治国之策，为什么不能实现善治呢？主要原因有二：一是封建社会不是现代化；二是封建之法非良法。亚里士多德对法治的解释是：“法治应包含两重含义：已经成立的法律获得普遍的服从，而大家所服从的法律又应该是制定得良好的法律。”因此，法治的前提必然是拥有良法；但仅仅拥有良法，如果没有现代化的条件，也无法实现善治。

十八届四中全会提出“坚持依法治国、依法执政、依法行政共同



推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，促进国家治理体系和治理能力现代化”。这段论述就将全面推进依法治国与全面深化改革的总目标统一起来。其实，全面推进依法治国与全面深化改革的目标是一致的，这就是走向善治。

前不久，习近平总书记在江苏调研时首次提出“四个全面”，提出要“协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党，推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶”。全面建成小康社会是两个一百年奋斗目标的第一步，也是中国梦的第一步，为了实现这个阶段性目标，必须全面深化改革、全面推进依法治国。为什么这里面又增加了“全面从严治党”？这是我们党根据世情、国情、党情所作出的选择。首先，全面深化改革、全面推进依法治国都离不开党的领导。其次，新形势下，中国共产党面临着执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验等四大考验，存在着精神懈怠的危险、能力不足的危险、脱离群众的危险、消极腐败的危险等四大危险，要想实现党风政风的根本性好转，必须从制度上全面从严治党。善治的前提是善政，善政的前提是要有一个施善政的执政党。

提出中国梦，领航中国梦。从党的十八大，到党的十八届三中、四中全会，从全面深化改革到全面推进依法治国、全面从严治党，以习近平为总书记的党中央正以开放的、包容的、系统的、现代化的治国理政新思想，以善始善终、善做善成的担当精神，带领今日中国为实现中华民族伟大复兴的中国梦的征程中走向善治。

# 目录

走向善治的中国 CONTENTS

序言 改革需要思想引领 / 1

前言：走向善治的中国 / 1

## 一、改革进行时

“四个全面”助推中国梦 / 2

改革：三十五载再发力 / 5

为改革“架桥” / 8

官员要带头敬畏宪法和法律 / 11

改革要有“孔融让梨”的精神 / 14

中国改革破解“科斯难题” / 17

城市精神要有识别性 / 20

让两会成为说真话的标杆 / 23

文化发展当养浩然正气 / 25

“择天下英才而用之”才能推动创新 / 28

## 二、解读中国梦

中国梦的历史渊源和时代意义 / 32

# 目录

CONTENTS | 走向善治的中国

- 儒家思想与中国梦 / 35
- 中国梦：从孔夫子到孙中山 / 38
- 中国梦：从毛泽东到邓小平 / 41
- 中国梦：从全面小康、现代化到伟大复兴 / 44
- 毛泽东对中国梦的历史贡献 / 47
- 邓小平对中国梦的历史贡献 / 51
- “中国梦”应当怎样筑 / 54
- 中国梦很好地体现了大众化 / 57
- 青年一代要投身中国梦的伟大实践 / 60
- 用家国情怀抒写壮丽人生 / 64

## 三、学而时习之

- 建设学习型政党的时代背景和历史任务 / 68
- 建设学习型政党要培养“U型思维” / 76
- 建设学习型政党要培养问题思维 / 79
- 建设学习型政党要培养系统思维 / 82
- 把握学习型政党的基本要素和基本特征 / 85
- 领导干部要有听真话的智慧 / 88
- 领导干部要用书香滋养浩然之气 / 90
- 学习：十五年之约 / 93

## 四、问政互联网

- 不要让政务网站成为荒田 / 98
- 用好“微时代”的听诊器 / 101

# 目录

走向善治的中国 CONTENTS

- 贪官“见光死”庸官怕“见光” / 104
- 从马云的“茶馆理论”看网络阵地建设 / 106
- 警惕地方官员对碾死农民事件的冷漠 / 109
- 年轻干部的提拔切忌弯道超车 / 113
- 应对互联网时代的“思想战” / 116

## 五、反腐无穷期

- 不让奢靡之风断送中国梦 / 121
- “望风”可以休矣 / 123
- 警惕反“四风”当中出现的新“四风” / 126
- 不让“四风”和腐败“树倒根存” / 129
- 不希望中国好的人更害怕反腐 / 131
- 财厚不如德厚 / 134
- 对山头主义和家族贪腐零容忍 / 137
- 学者讲“雷语”是一种学术腐败 / 140
- 奏好反腐“三不曲” / 143
- 猛药去疴的决心不减 / 146

## 六、善治中国

- 重塑我们的敬畏之心 / 149
- 为官当做“善吏” / 154
- 善文化与善国 / 156
- 道家的“善”与善道人生 / 159
- 从儒家的“善政”到“善治” / 162

# 目录

走向善治的中国 | CONTENTS

墨家的善：人爱人人 / 165

鲁班的“善能”精神 / 168

佛教中的善文化 / 171

毛泽东与善国 / 174

善治：治理的最高境界 / 177

德与善的时代意义 / 180

## 七、资政对话

对话赵曜：走向成熟的中国特色社会主义 / 184

对话石仲泉：以科学的态度解读“中国梦” / 197

对话韩保江：中国市场经济理论的重大创新 / 211

对话韩庆祥：以哲学思维驾驭和推进改革 / 221

对话辛鸣：四大关键词解读习近平重要讲话 / 234

对话王杰：解读习近平传统文化观 / 248

对话刘余莉：民族复兴首先是文化复兴 / 261

对话蔡奇：领导干部如何用好网络 / 274

对话高尚全：建设法治政府和服务型政府 / 279

后记 | 心中的山峰 / 286

走向善治的中国

| — |

# 改革进行时

## “四个全面” 助推中国梦

全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党——“四个全面”是以习近平为总书记的党中央治国理政的战略布局。这个战略布局的形成和提出不但丰富了党的执政理论和治国思想，而且使中华民族伟大复兴的中国梦更加明晰，让全党和全国上下目标更加明确、信心更加坚定，让人民更加真切地触摸到了中国梦的美好图景。

“四个全面”战略布局的形成是一个循序渐进、日臻完善的过程。从时间维度上看：2012年11月党的十八大提出了确保2020年实现全面建成小康社会宏伟目标，2013年11月党的十八届三中全会提出全面深化改革，2014年10月党的十八届四中全会提出全面推进依法治国，2014年10月习近平总书记在群众路线教育实践活动总结大会上的讲话体现了全面从严治党的精神主旨。

从理论逻辑上看：2014年11月，习总书记到福建考察调研时提出：“协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国进程”三个全面。2014年12月，习总书记在江苏调研时强调，要“协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党，推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶。”在“三个全面”基础上，增加了“全面从严治党”。至此，“四个全面”基本形成。此后，在全国政协新

年茶话会、中央党校省部级主要领导干部专题研讨班、中央政治局会议和集体学习、春节团拜会等会议和活动中，习总书记又多次强调“四个全面”。尤其是在2015年2月2日的中央党校省部级主要领导干部专题研讨班上的讲话中，习近平进一步深刻阐释了“四个全面”的深刻内涵和精神实质。

习近平总书记提出中国梦，引起全党和全国人民乃至全世界中华儿女的强烈共鸣。中国梦就是中华民族伟大复兴，是指我们在实现两个一百年奋斗目标的基础上，实现更高水平的现代化，使中国走在世界发达国家的前列。两个一百年奋斗目标是指在中国共产党成立一百年时全面建成小康社会，在新中国成立一百年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。由此可见，中国梦的实现要分为三个历史阶段：全面建成小康社会是中国梦的第一阶段，建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家为中国梦的第二阶段，实现更高水平的现代化，走在世界发达国家的前列为中国梦的实现阶段。三个阶段，三步走，积小成大，步步登高，最终实现目标、成就梦想。

习近平总书记为什么要把全面建成小康社会与其他三个“全面”组合在一起诠释为“四个全面”？这是因为全面建成小康社会是中国梦的第一步，也是最为关键的一步。世上没有轻而易举的事业，也没有一朝即圆的梦想。中国梦的伟大战略提出之后，我们不可能一下子实现，而是要一步一个脚印地往前走。也就是说，要想实现中国梦，首先要走好第一步——全面建成小康社会。这也正如习近平所指出的“中国已经进入全面建成小康社会的决定性阶段。实现这个目标是实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步。”

如何才能保证全面建成小康社会？习近平总书记在2015年2月2日的中央党校省部级主要领导干部专题研讨班上的讲话中明确指出：“全面建成小康社会是我们的战略目标，全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党是三大战略举措。要把全面依法治国放在“四个全面”的战略布局中来把握，深刻认识全面依法治国同其他三个‘全面’的关系，努力做到‘四个



全面’相辅相成、相互促进、相得益彰。”这就是说，“四个全面”是一个有机的整体，一个目标，三大举措，缺一不可。只有三大举措整体推进，才能全面建成小康社会。

“中国梦”是新时期中国战略目标的制高点，但如果是光有宏大高远的战略目标，却没有可操作的阶段性目标，并且没有保障阶段性目标顺利实现的有力举措，任何伟大的战略目标都只能是好高骛远、不可企及的空想。因此，“四个全面”的形成和提出充分说明：中国梦不是虚无缥缈的，而是实实在在、明晰可见的；中国梦不是遥不可及的，而是想得到、看得见、摸得着的；中国梦不是一蹴而就的，而是分阶段、有步骤实现的。

原载：新华网·新华网评