

图说 检察

——图读懂检察工作
2016

最高人民检察院新闻办公室

1 民生

2 反腐

3 大局

4 平安

5 公正

6 改革

7 公开

8 规范

9 队伍

10 监督

11 保障

中国检察出版社

图说

检察

2016

— 图读懂检察工作

最高人民检察院新闻办公室

1 民生

2 反腐

3 大局

4 平安

5 公正

6 改革

7 公开

8 规范

9 队伍

10 监督

11 保障

中国检察出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

图说检察: 一图读懂检察工作. 2016 / 最高人民检察院新闻办公室编. -- 北京: 中国检察出版社, 2017.1

ISBN 978-7-5102-1836-1

I. ①图… II. ①最… III. ①检察机关—工作概况—中国—2016—图解 IV. ①D926.3-64

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 008543 号

文稿策划: 肖 玮 赵 信 覃匡龙

文稿统筹: 宋安明 韩雅堃

文稿编辑: 李 微 杨 波 程振楠 张 辉 张灿灿 巩宸宇

制图设计: 王敬瑜 穆崇阳

责任编辑: 杜鸿波 颜 雷 王 欢

技术编辑: 蒋 龙

美术编辑: 尚夏丹

图说检察·2016

一图读懂检察工作

出版发行: 中国检察出版社

社 址: 北京市石景山区香山南路 111 号 (100144)

网 址: 中国检察出版社 (www.zgjccbs.com)

编辑电话: (010) 88960622

发行电话: (010) 68650015 68650016 68650029

经 销: 新华书店

印 刷: 中煤 (北京) 印务有限公司

开 本: 880mm×1230mm 16 开

印 张: 10.125

字 数: 233 千字

版 次: 2017 年 1 月第一版 2017 年 1 月第一次印刷

书 号: ISBN 978-7-5102-1836-1

定 价: 60.00 元

版权所有 侵权必究 如遇图书印装质量问题本社负责调换



·官方微信·



·官方微博·

扫一扫获取更多检察图书资讯
更多好书, 请关注新浪微博
@中国检察出版社

编制说明

2016年，全国检察机关深入学习贯彻党的十八届六中全会精神，紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，紧紧依靠各级人大、政协及社会各界的有力监督、支持和帮助，牢固树立新发展理念，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，以司法办案为中心，以深化司法改革为动力，忠实履行法律监督职责，实现了司法理念深刻转变、司法行为更加规范、司法作风明显改善、司法公信力持续提高。为了更好地接受全国人大代表、全国政协委员的监督和检阅，便于社会各界进一步了解、理解、支持、监督检察工作，我们编制了《图说检察·2016》年度检察读本。全书围绕社会关注的法治热点和检察工作重点，分为“民生”、“反腐”、“大局”、“平安”、“公正”、“改革”、“公开”、“规范”、“队伍”、“监督”和“保障”11个篇章，每个篇章下设若干专题，以图表、图示并配以文字的形式，力图简明生动地反映一年来检察工作创新发展轨迹。同时，为进一步深化检务公开、加强普法宣传，书中辅以相关检察职能和法律知识介绍。

由于时间仓促，图书编制工作中还存在诸多不足之处，敬请各位代表委员和读者朋友批评指正。

最高人民检察院新闻办公室

2017年1月



目录 Contents

P001

民生篇

- 002 ● 严惩食药、环境、医疗领域违法犯罪：履行监督职责 回应百姓关切
- 006 ● 严惩电信网络新型违法犯罪：形成工作合力 打出检察组合拳
- 008 ● 网上信访和远程视频接访：健全公民权利救济渠道和方式
- 010 ● 保护、奖励职务犯罪举报人：依靠群众查办职务犯罪的重要环节
- 013 ● 加大知识产权司法保护：全力支持“大众创业、万众创新”发展战略
- 015 ● 开展“法治进校园”全国巡讲活动：整治校园欺凌和校园暴力

P016

反腐篇

- 018 ● 严查职务犯罪：持续保持惩治腐败犯罪高压态势
- 024 ● 集中整治和加强预防扶贫领域职务犯罪：
服务保障脱贫攻坚 维护贫困群众利益
- 027 ● 加大国际追逃追赃工作力度：加强反腐败国际合作
- 031 ● 严查重大责任事故背后职务犯罪：保障人民群众生命财产安全
- 034 ● 推广预防职务犯罪邮路活动：编织覆盖城乡的预防志愿服务网络

P036

大局篇

- 038 ● “十三五” 检察工作规划纲要发布：勾勒未来五年检察工作蓝图
- 040 ● 保障非公经济健康发展：服务非公经济“18 条意见” 获各界热议好评
- 044 ● 保障和促进科技创新：为创新发展提供有力司法保障
- 047 ● 保障和推进健康中国建设：立足职能提供有力司法保障
- 053 ● 检察援藏援疆：更好服务保障西藏新疆长治久安

P056

平安篇

- 058 ● 反恐怖反分裂：重拳打击暴恐犯罪
- 059 ● 打击刑事犯罪：严惩影响群众安全感犯罪
- 060 ● 惩治经济犯罪保障国家经济安全：依法办理特大经济类犯罪案件
- 062 ● 加强社区矫正管理：不断推进社区矫正检察工作常态化
- 064 ● 加大未成年人司法保护力度：用爱心托起“明天的太阳”

P068

公正篇

- 070 ● 加强侦查监督 维护司法公正：忠实履职维护公平正义
- 074 ● 加强民事、行政诉讼监督：立足职能切实加强监督实效
- 076 ● 监督纠正冤假错案：坚守司法公正最后一道防线
- 079 ● 加强刑事执行监督：开展专项检察活动 确保执行顺利进行
- 081 ● 保障律师执业权利 构建良性检律关系：七项措施保障律师依法执业
- 084 ● 死刑复核法律监督：保障死刑依法、公正、统一适用

P086

改革篇

- 088 ● 探索建立检察机关提起公益诉讼制度：全力维护国家和社会公共利益
- 091 ● 推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革：把握方向凝聚共识积极稳妥推进
- 093 ● 推进司法责任制改革：全面推开加快改革步伐
- 096 ● 刑事案件认罪认罚从宽制度试点：适应新形势准确及时惩罚犯罪
- 097 ● 刑事案件速裁程序试点工作：深化试点工作 总结试点经验
- 100 ● 在部分公安派出所设立驻所检察室：积累经验深化刑事侦查活动监督工作

P102

公开篇

- 104 ● 案件信息公开微信平台全国部署应用：“让数据多跑路，群众少跑腿”
- 106 ● 全面推进检务公开工作：公开赢得公信
- 108 ● 四级检察院“两微一端”全覆盖：建成检察机关新媒体矩阵
- 110 ● 四级检察院新闻发言人设立全覆盖：实现与社会公众良性互动
- 111 ● 最高检检察开放日活动：零距离感受检察工作新变化

P114

规范篇

- 116 ● 规范民事、行政诉讼监督工作：不断提升监督能力和水平
- 118 ● 统一业务应用系统：“网上办案”更高效
- 120 ● 规范案例指导工作：发挥指导性作用 规范司法办案
- 123 ● 加强案件流程监控工作：让办案活动更规范

P124

 **队伍篇**

- 126 ● 深入开展“两学一做”学习教育：推动全面从严治党向基层延伸
- 128 ● 强化内部监督：坚持从严治检不放松
- 131 ● 出台岗位素能基本标准：打造一支专业化职业化检察队伍
- 132 ● 电视剧《人民检察官》热播：用检察好故事大力弘扬法治精神
- 135 ● 开通网络学院：中国检察教育培训驶入快车道
- 136 ● 表彰“全国模范检察官”：展示检察新形象 传播检察好声音

P138

 **监督篇**

- 140 ● 办理代表委员议案、建议、提案：加强和改进检察工作
- 141 ● 加强代表联络工作：为检察工作发展注入强劲动力
- 142 ● 深化人民监督员制度改革：让外部监督更加公正有力
- 144 ● 加强特约检察员、专家咨询委员工作：开展头脑风暴 构建智慧检察
- 145 ● 自觉接受派驻监督：始终坚持全面从严治党

P146

 **保障篇**

- 148 ● 强化检务保障：夯实检察事业发展根基
- 152 ● 电子检务工程建设应用：信息化给检察工作插上腾飞翅膀
- 155 ● 检察教育培训基地建设：特色培训补足短板 促进干警全面成才

民生篇

2016年，全国检察机关认真履行法律监督职责
着力解决群众最关心，与群众联系最直接、最现实的问题
保护民生民利，维护社会稳定和公平正义
倾力打造民生检察

严惩食药、环境、医疗领域违法犯罪 履行监督职责 回应百姓关切

食品药品、环境、医疗关乎每个人的生活。检察机关充分履行法律监督职责，用实际行动回应百姓关切，严把从农田到餐桌、从实验室到医院的每一道防线，保证了人民群众“舌尖上的安全”，守住了“绿水青山”。

1 开展专项立案监督活动



2015年3月
至
2016年12月

2015年3月至2016年12月，最高检决定在全国检察机关开展“破坏环境资源犯罪专项立案监督活动”和“危害食品药品安全犯罪专项立案监督活动”

2015年3月至2016年11月

一是 建议行政执法机关移送、监督公安机关立案侦查一批涉嫌犯罪案件，严肃查办一批相关职务犯罪

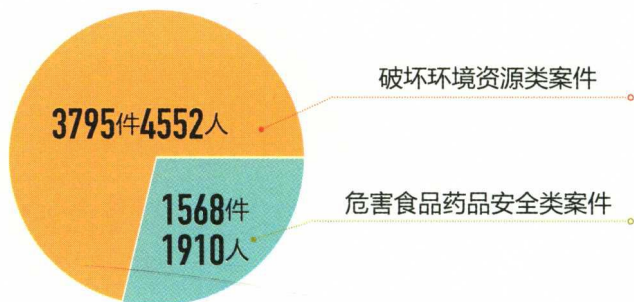
全国检察机关共建议行政执法机关移送涉嫌犯罪案件

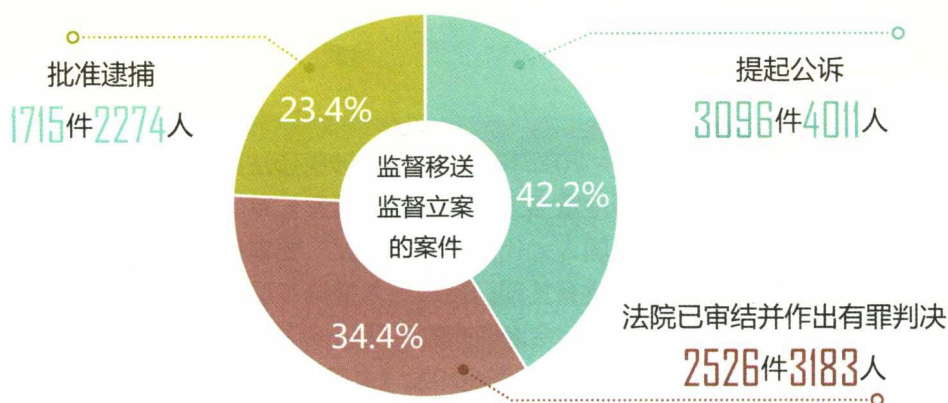
6698件
8250人



全国检察机关共监督公安机关立案侦查案件

5363件
6462人





通过两个专项立案监督活动发现并移送：



破坏环境资源类案件中移送：



危害食品药品安全类案件移送：



二是 在食品药品监管领域完善了“两法衔接”长效机制，环保领域“两法衔接”长效机制即将得到进一步健全

最高检会同食药监总局、公安部、最高法、国务院食安办联合下发了《食品药品行政执法与刑事司法衔接工作办法》。该文件对推动整个行政执法领域“两法衔接”长效机制的建立与完善起到“破冰”的作用，具有标志性意义

2015年12月

最高检正在积极推动与环保部、公安部、最高法联合会签《环境保护行政执法与刑事司法衔接工作办法》，将于近期发布

三是 督导和督办了一批重大案件

最高检单独挂牌督办或与公安部、环保部、食药监总局联合挂牌督办了15批共147起案件

15批147起

2015年3月
至
2016年11月

一批媒体关注、公众反映强烈的案件得到了依法妥善处理。如安徽省检察机关对中央媒体曝光的池州东至县化工园污染事件，广东省检察机关对广东练江流域污染事件的处理等，多名犯罪嫌疑人已被法院作出有罪判决

2 严惩涉医违法犯罪



2016年，严厉打击涉医违法犯罪被列入最高检年度重点工作，曹建明检察长专门听取医药卫生界全国人大代表意见和建议，要求各级检察机关积极配合有关部门持续深入推进专项行动，以专项行动带动综合治理成效。7月，最高检会同国家卫生计生委等9部门联合印发《关于严厉打击涉医违法犯罪专项行动方案》，在全国范围内开展为期1年的专项行动，严打“医闹”



1
暴力伤医案件一律列为重大敏感案件

2
挂牌督办重大涉医犯罪案件。截至目前，最高检先后督办了“衡水伤医案”等近30件在全国有影响的涉医案件

3
引导公安机关依法全面客观收集固定证据。仅用3个小时，批捕湖南邵东伤医案犯罪嫌疑人

3 典型案例

上海垃圾倾倒江苏污染环境案

2016年7月1日，上海垃圾倾倒江苏一事被媒体报道，引发舆论高度关注，造成了恶劣的社会影响。7月5日、7月19日，苏州市公安局度假区分局和南通市海门市公安局分别立案侦查，苏州、南通两地检察机关均第一时间提前介入，引导侦查，参与案件讨论会。8月11日，苏州市吴中区检察院对涉案3名犯罪嫌疑人批准逮捕，10月11日移送姑苏区检察院审查起诉。海门案件目前仍在侦查阶段。

7月14日，苏州市吴中区检察院对该事件以事立案侦查，苏州市检察院于8月25日对江苏省太湖强制隔离戒毒所基建科科长张某、副所长韩某某以滥用职权罪立案侦查。9月5日，苏州市检察院对犯罪嫌疑人张某决定逮捕，9月9日，江苏省检察院对韩某某决定逮捕。12月19日、22日，吴中区检察院依法分别对张某、韩某某提起公诉。

非法经营疫苗案

犯罪嫌疑人庞红卫明知自己无资质不能进行药品经营业务，在缓刑考验期内，利用自己做药剂师时积累的人脉，通过加入“全国生物制品信息群”及参加全国药品展销会等，分别联系药品买卖人员，非法经营疫苗等药品。犯罪嫌疑人孙琪明知庞红卫未取得药品经营资质，自2014年9月至案发，帮助庞红卫收货、发货、记录账目、银行转账等。庞红卫、孙琪的非法经营数额高达7000余万元。2016年5月24日，山东省济南市检察院以非法经营罪对犯罪嫌疑人庞红卫、孙琪依法提起公诉。

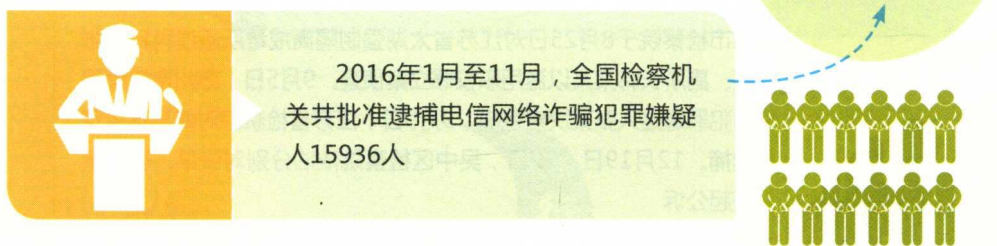
山东莱芜暴力伤医案

2016年10月3日，山东莱芜发生陈建利暴力伤医案。事发后，最高检检查监督厅立即启动重大敏感案件快速反应机制，指导山东省三级检察机关提前介入案件侦办。山东省莱芜市两级检察院侦监部门组成专案组提前介入，重点对犯罪嫌疑人主观故意、医患纠纷情况、涉案证据提取等方面提出引导侦查的意见。10月7日，莱芜市钢城区检察院仅用1天时间，依法以涉嫌故意杀人罪从快对陈建利作出批准逮捕决定。

严惩电信网络新型违法犯罪 形成工作合力 打出检察组合拳

2016年以来，全国各级检察机关深入开展打击治理电信网络新型违法犯罪专项行动，依法严惩电信网络违法犯罪，坚决遏制电信网络诈骗犯罪高发势头，切实维护人民群众财产安全和合法权益。

1 数据



2 全链条全方位打击

01 一是 加大打击电信网络违法犯罪力度，确保打击实效

2016年5月，最高检专门下发《关于切实做好打击整治电信网络诈骗犯罪有关工作的通知》，要求全国各级检察机关加大电信网络诈骗犯罪打击力度，确保打击实效

最高检积极配合部际联席会议成员单位，先后制定出台《关于进一步防范和打击电信网络新型违法犯罪的若干意见》和《关于防范和打击电信网络诈骗犯罪的通告》，再次对各地深入开展专项行动提出明确要求

02 二是 形成打击电信网络诈骗犯罪检察工作组合拳，确保案件质量

The infographic is divided into two main sections. Section 01, titled '一是 加大打击电信网络诈骗犯罪力度，确保打击实效', features a purple arrow pointing to a text box that describes the May 2016 notice from the Supreme Procuratorate and the subsequent joint efforts with inter-departmental meeting members. Section 02, titled '二是 形成打击电信网络诈骗犯罪检察工作组合拳，确保案件质量', is highlighted with a green arrow and points to a laptop icon. The background includes icons for a smartphone and various network-related symbols.

最高检要求各级检察机关把打击电信网络诈骗犯罪作为当前重点工作抓紧抓好，强调：

对电信网络诈骗案件，一定要依法快捕快诉

对重大电信网络诈骗案件，一定要组成专班集中办理

对重点整治地区，一定要加大源头治理和综合治理的支持配合力度

建立重大敏感案件快速反应机制，将电信网络犯罪案件作为重点，要求及时报告、准确研判、应急响应、专人办理、快捕快诉、快速办理指定管辖，确保打击力度、确保案件质量

03

三是 积极破解难题，推动司法解释和指导意见及时出台

最高检商最高法、公安部，9月9日会签下发了《关于办理刑事案件收集提取和审查判断电子数据若干问题的规定》，有效解决了电信网络诈骗犯罪电子证据取证难、固定难、认定难的问题。12月19日，“两高一部”下发《关于办理电信网络诈骗等刑事案件适用法律若干问题的意见》，坚持全链条、全方位打击

04

**四是 加强协作配合，形成打击治理电信网络新型违法犯罪合力；
围绕打击重点和难点，与公安部开展联合行动**

9月23日

与公安部联合召开典型电信网络诈骗案件剖析调研会，选取5起典型案例进行分析研判，集中研究电信网络新型违法犯罪的证据认定、法律适用等问题

与公安部联合挂牌督办第一批21起重大电信网络诈骗案件，督促尽快办结一批影响较大的电信网络诈骗案件，有力震慑犯罪

9月30日

10月14日

与公安部联合召开电信网络新型违法犯罪重点整治、突出地区督导会，总结当前全国重点整治、突出地区打击治理电信网络诈骗犯罪基本情况、存在问题和取得的成效，并对打击治理工作进行现场督导和部署

与公安部联合挂牌督办第二批41起重大电信网络诈骗案件

11月25日

典型案例

北京市检察机关办理“4·13”跨境电信诈骗案，对涉案的50名台湾籍犯罪嫌疑人、66名大陆籍犯罪嫌疑人依法快捕快诉

9月30日，山东省临沂市罗庄区检察院对备受社会关注的山东考生徐王玉被电信诈骗致死案的犯罪嫌疑人陈文辉等7人，依法作出批准逮捕决定

网上信访和远程视频接访 健全公民权利救济渠道和方式

2016年，检察机关控告申诉工作逐步实现从走访到视频来访、网上信访的模式转变。网上信访和远程视频接访是检察机关深化涉法涉诉信访工作改革的重要举措，群众可以就地向上级检察机关反映诉求，减轻劳累奔波之苦；上下级检察机关可以联合接访、会商案情，共同研究解决群众诉求，促进问题就地解决。此举进一步拓宽人民群众诉求表达渠道，实现了司法便民利民的要求。

1 基本情况

2016年
1月至11月

全国检察机关
共接收群众信访
91万余件

同比下降
13.6%

经审查，受理
74万余件次

占接收总数的
81.3%

同比下降
9.1%

其中，
涉法涉诉案件
(控告、申诉)
30万余件次

约占
40.5%

同比上升
0.1%

举报
31万余件次

约占
41.9%

同比下降
20.9%

其他信访案件
13万余件次

约占
17.6%

同比上升
5.9%

2 制度规范



制定《最高人民法院控告检察厅远程视频接访工作实施细则（试行）》，修订完善《人民检察院文明接待室评比标准》和《人民检察院文明接待室评比办法》，制定《最高人民法院来访接待工作流程手册》《文明接待用语和忌语》《接待来访群众的九个怎么办》《安保人员工作手册》等工作规范

3 多措并举

01



广泛应用远程视频接访系统

推进远程视频接访常态化，积极促进就近信访、就地化解。建成以来，全国检察机关开展远程视频接访6000余次，最高检应用110余次



02



大力推进网上信访信息系统建设

把来信来访、电话传真等不同形式反映的信访事项，受理流转、督查督办、答复反馈等各业务环节，全国四级院的信访业务，统一纳入网上信访信息系统运行，实现网上管理、网上受理、网上流转、网上答复

03



深化文明接待窗口创建战略

推进文明接待窗口创建工作制度化、规范化、科学化。积极开展第九届全国检察机关文明接待室评比工作，进一步发挥窗口示范和品牌激励效应。进一步优化接访流程，提升服务群众质量和水平