



深入学习贯彻党的十八届六中全会精神

# 全面从严治党

## —— 案例选编 ——

赵周贤 编

QUANMIAN CONGYAN ZHIDANG

ANLI XUANBIAN



人 民 出 版 社



深入学习贯彻党的十八大六中全会精神

# 全面从严治党

## 案例选编

赵周贤 编

QUANMIAN CANGUO ZHIDANG  
ANLI XUANBIAN



人民出版社

责任编辑:宰艳红

封面设计:云 畅

责任校对:吕 飞

### 图书在版编目(CIP)数据

全面从严治党案例选编/赵周贤 编. —北京:人民出版社,2016.11

ISBN 978-7-01-016963-7

I. ①全… II. ①赵… III. ①中国共产党-党的建设-案例-汇编

IV. ①D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 273192 号

## 全面从严治党案例选编

QUANMIAN CONGYAN ZHIDANG ANLI XUANBIAN

赵周贤 编

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京市德龙公防伪印刷厂印刷 新华书店经销

2016 年 11 月第 1 版 2016 年 11 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:25

字数:310 千字 印数:00,001-10,000 册

ISBN 978-7-01-016963-7 定价:68.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

## 目 录

## C O N T E N T S

绪论 坚定不移推进全面从严治党 ..... 1

## 第一章 坚定理想信念

- 【概 述】 ..... 13
- 案例 1 县委书记的榜样——焦裕禄 ..... 18
- 案例 2 新时期共产党员的楷模——孔繁森 ..... 29
- 案例 3 “做官先做人，万事民为先”的为民书记——郑培民 ..... 33
- 案例 4 “把一生献给党”——著名免疫学专家冯理达 ..... 39
- 案例 5 一生献给“中国心”——中国航空发动机之父  
吴大观 ..... 49

## 第二章 锤炼坚强党性

- 【概 述】 ..... 59
- 案例 6 具有坚强的无产阶级党性的革命家——王震 ..... 65
- 案例 7 一次入党，一生忠诚——青海海北州原州委  
副书记廉福章 ..... 72

案例 8	崇高,源于忠诚——像李林森那样做人干事用权 .....	79
案例 9	不忘初心,一生对党忠诚的好干部——颜志定 .....	86
案例 10	最美大学生村官——张广秀 .....	94

### 第三章 从党章出发,向党章看齐

【概述】	.....	102
案例 11	做好对人民有利的事情——山东省寿光县委原书记 王伯祥 .....	108
案例 12	“从我们身上看到共产党好”——“信访局长” 张云泉 .....	118
案例 13	全国司法改革的先行者——邹碧华 .....	126
案例 14	坚守,为了崇高的信仰——开国少将甘祖昌遗孀 龚全珍 .....	131
案例 15	平凡作为彰显伟大——浙江后九降村党支部书记 郑九万 .....	139

### 第四章 作风建设永远在路上

【概述】	.....	148
案例 16	严以修身,率先垂范的好县长——高德荣 .....	152
案例 17	为党执纪,严以用权的好干部——陈丽华 .....	156
案例 18	严于律己的实干县长——柴生芳 .....	162
案例 19	殚精竭虑为民谋事的县委书记——谷文昌 .....	166
案例 20	兢兢业业,踏实创业——呼和浩特市原市委书记 牛玉儒 .....	174
案例 21	新时期的活雷锋——郭明义 .....	180

**第五章 强化宗旨意识**

【概 述】	191
案例 22 廉胜清溪,情牵百姓——杨善洲	196
案例 23 用生命践行党的宗旨——四川北川县副县长兰辉	204
案例 24 让群众致富,关心百姓冷暖的好干部——文建明	213
案例 25 农民教授、太行新愚公——李保国	217
案例 26 群众离不开的好干部——沈浩	232

**第六章 从严管理干部**

【概 述】	240
案例 27 贵州推动从严管理干部常态化	244
案例 28 酉阳践行“三严三实”,探索从严管理干部新机制	253
案例 29 六枝:把好干部选任关,让领导干部“能上能下”	257
案例 30 天津法院打造从严管理干部新常态	260

**第七章 管党治党重在基层**

【概 述】	265
案例 31 从严治党的“滁州样本”	268
案例 32 宣城全面从严治党加强基层党建纪实	278
案例 33 陇西县纪委力推从严治党向基层延伸	285
案例 34 新都基层党建创新增效成绩单	289

**第八章 严肃党内政治生活**

【概 述】	295
案例 35 兰考,专题民主生活会的一个县级样本	303

案例 36	舒城县干汉河镇“三会一课”创新实践 .....	308
案例 37	肖厝边检站提升民主集中制教育质效侧记 .....	311

## 第九章 织牢监督之网

【概 述】	.....	317
案例 38	上海:加强巡察监督,推动党内监督向基层延伸 .....	323
案例 39	淄博:多渠道畅通群众监督直通车 .....	328
案例 40	龙岩转变监督执纪方式,推进全面从严治党 .....	332

## 附 录

中共中央办公厅发出通知要求认真学习宣传 党的十八届六中全会精神 .....	337
中国共产党第十八届中央委员会第六次全体会议公报 (2016年10月27日中国共产党第十八届中央委员会 第六次全体会议通过) .....	340
关于《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和 《中国共产党党内监督条例》的说明 习近平 .....	349
关于新形势下党内政治生活的若干准则 (2016年10月27日中国共产党第十八届中央委员会 第六次全体会议通过) .....	361
中国共产党党内监督条例 (2016年10月27日中国共产党第十八届中央委员会 第六次全体会议通过) .....	381

## 绪论 坚定不移推进全面从严治党

2016年10月27日,中国共产党第十八届中央委员会第六次全体会议胜利闭幕。这是在中国共产党成立95周年、红军长征胜利80周年的历史节点,在全面深化改革、决胜全面小康的关键时刻,召开的一次十分重要的会议。全会充分肯定了党的十八届五中全会以来中央政治局的工作,高度评价全面从严治党取得的成就。全会全面分析了党的建设面临的形势和任务,系统总结近年来特别是党的十八大以来全面从严治党的理论和实践,就新形势下加强党的建设作出新的重大部署,充分体现了党中央坚定不移推进全面从严治党的坚强决心和历史担当,体现了全党的共同心声,对确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导力量,对统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,更好进行具有许多新的历史特点的伟大斗争、推进党的建设新的伟大工程、推进中国特色社会主义伟大事业,实现中华民族伟大复兴的中国梦,意义重大、影响深远。

中共中央办公厅10月27日发出《关于认真学习宣传党的十八届六中全会精神的通知》,强调学习宣传贯彻党的十八届六中全会精神,是当前和今后一个时期全党全国的重要政治任务。各地区各部门要以高度的政治责任感和使命感,认真组织党的十八届六中全会精神的学习宣传。通知指出,要认真组织学习、全面准确宣传党的十八届六中全会精神,引导人们把思想和行动统一到全会精神上来,把力量凝聚到实现全会确定的各项任务上来,坚定不移推进全面从严治党,切



实加强和规范党内政治生活，全面落实党内监督责任，突出抓好领导干部特别是高级干部这个“关键少数”，共同营造风清气正的政治生态，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

## 一、治国必先治党，治党务必从严

全面从严治党，是党的十八届六中全会的鲜明主题。坚持全面从严治党，事关党和人民事业成败，事关党的生死存亡。作为一个有着 8800 多万名党员的大党，作为一个在有着 13 亿多人口的大国长期执政的党，党的建设关系重大、牵动全局。党的十八大以来，我们党先后召开十八届三中、四中、五中全会，对全面深化改革、全面依法治国、全面建成小康社会作了部署，这次全会专题研究全面从严治党，这是党中央着眼于“四个全面”战略布局作出的整体设计，是党中央治国理政方略的渐次展开、深度推进。加强和规范党内政治生活、加强党内监督，是新形势下加强党的建设的重要课题，也是推进全面从严治党的重要抓手。严肃党内政治生活是我们党的优良传统和政治优势，也是全面从严治党的基础，党要管党，首先要从党内政治生活管起；从严治党，首先要从党内政治生活严起。党内监督是党的建设的重要内容，也是全面从严治党的重要保证，党的执政地位，决定了党内监督在党和国家各种监督形式中是最基本的、第一位的。

习近平总书记在全国组织工作会议上的重要讲话中强调：“党要管党，才能管好党；从严治党，才能治好党。”在庆祝中国共产党成立 95 周年大会上，习近平总书记再次郑重强调：“治国必先治党，治党务必从严。如果管党不力、治党不严，人民群众反映强烈的党内突出问题得不到解决，那我们党迟早会失去执政资格，不可避免被历史淘汰。管党治党，必须严字当头，把严的要求贯彻全过程，做到真管真严、敢管敢严、长管长严。”

全面从严治党旨在提高党的执政能力，既是“四个全面”战略布局

的重要组成部分,更为全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国提供根本保证。回顾党的十八届三中、四中、五中全会不难发现,在“四个全面”战略布局中,全面从严治党这条红线贯穿始终:十八届三中全会明确提出,要加强和改善党对全面深化改革的领导,中央成立全面深化改革领导小组,负责改革总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实。十八届四中全会提出,要加强和改进党对全面推进依法治国的领导,把党的领导贯彻到全面推进依法治国全过程。十八届五中全会强调,发展是党执政兴国的第一要务,要加强和改善党的领导,为实现“十三五”规划提供坚强保证。十八届六中全会专题研究全面从严治党,既是经验总结又是全面部署,这标志着党中央“四个全面”的战略布局总体框架逐步完善。将全面从严治党始终贯穿“四个全面”战略布局,既着眼于为其他三个“全面”提供坚强的政治保证,也是一个执政党对自身提出的严格要求,充分体现了我们党的使命意识、责任意识以及敢于担当、励精图治的精神状态。

从严治党,不进则退。站在新的历史起点上,我们党面临的“四大考验”是长期的、复杂的、严峻的,“四种危险”也更加尖锐地摆在全党面前。当前,党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂,解决管党治党失之于宽、失之于松、失之于软的问题,比以往任何时候都更为紧迫。新的历史条件下,我们要更好进行具有许多新的历史特点的伟大斗争,推进中国特色社会主义伟大事业,就必须以更大力度推进党的建设新的伟大工程,坚定不移推进全面从严治党,切实把党建设好、管理好,确保党始终成为坚强领导核心。

## 二、全面从严治党是锻造坚强领导力量的必然要求

治国必先治党,治党务必从严。全面从严治党,是党的十八大以来党中央抓党的建设的鲜明主题。在决胜全面小康关键时期召开的党的十八届六中全会,审议通过了《关于新形势下党内政治生活的若

干准则》和《中国共产党党内监督条例》，审议通过了《关于召开党的第十九次全国代表大会的决议》，为我们在新的起点上推进全面从严治党作出了重大战略部署，指明了正确的前进方向，集中展现了我们党在党建体制机制上的重大创新。全会所达成的共识和取得的成果，是对“四个全面”战略布局重大思想的极大丰富和完善，其意义必将在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争、推进党的建设新的伟大工程、推进中国特色社会主义伟大事业的过程中得以充分展现。学习贯彻党的十八届六中全会精神，必须更加深入地认识和把握全面从严治党，坚定不移地推进全面从严治党。

回顾党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央全面从严治党的实践，关键就在一个“严”字。概括起来，主要有六个方面的从严。一是抓思想从严，着力教育引导全党坚定理想信念、增强“四个自信”。二是抓管党从严，引导全党增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，不断增强各级党组织管党治党意识和能力。三是抓执纪从严，坚持把纪律挺在前面，严明党的政治纪律和政治规矩，保证全党团结统一、步调一致。四是抓治吏从严，着力整治用人上的不正之风，优化选人用人环境。五是抓作风从严，着力解决许多过去被认为解决不了的问题，推动党风政风不断好转。六是抓反腐从严，坚持“老虎”“苍蝇”一起打，着力扎紧制度的笼子。3年多来全面从严治党带来的巨大变化，党风政风民风展现的新气象，赢得了党心民心，充分表明党中央作出全面从严治党的战略抉择是完全正确的，为党和国家事业发展积聚了强大正能量，为开创党和国家事业新局面提供了重要保证。

实践检验真理，奋斗铸就核心。一个国家、一个政党，领导核心至关重要。习近平总书记在新的伟大斗争实践中已经成为党中央的核心、全党的核心。党的十八届六中全会正式提出“以习近平同志为核

心的党中央”，反映了全党全军全国各族人民的共同心愿，是党和国家根本利益所在，是坚持和加强党的领导的根本保证，是进行具有许多新的历史特点的伟大斗争、坚持和发展中国特色社会主义伟大事业的迫切需要。这对维护党中央权威、维护党的团结和集中统一领导，对全党全军全国各族人民更好凝聚力量抓住机遇、战胜挑战，对全党团结一心、不忘初心、继续前进，对保证党和国家兴旺发达、长治久安，具有十分重大而深远的意义。

办好中国的事情，关键在党，关键在党要管党、从严治党。全党必须深刻认识到，如果管党不力、治党不严，人民群众反映强烈的突出矛盾和问题得不到及时解决，我们党执政就会面临严峻挑战。同样，如果我们让已经初步解决的问题反弹回潮、故态复发，那就会失信于民，我们党就会面临更大的危险。全面从严治党，既需要全方位用劲，也需要重点发力。加强和规范党内政治生活、加强党内监督，是新形势下加强党的建设的重要课题，也是推进全面从严治党的重要抓手。全会审议通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，根据新形势下党的建设的新特点，确立了若干操作性很强的政治原则和政治规矩，从12个方面作出具体规定，正是要解决管党治党的宽松软现象，确保党的领导坚强有力。党的执政地位，决定了党内监督在党和国家各种监督形式中是最基本的、第一位的。全会审议通过的《中国共产党党内监督条例》，是新形势下加强党内监督的顶层设计，必须抓好贯彻执行，使其成为规范各级党组织和广大党员、干部行为的硬约束。准则、条例内在统一、相辅相成，是推进全面从严治党的重要制度法规保障。

民心是最大的政治，正义是最强的力量。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央身体力行、率先垂范，坚定推进全面从严治党，党内政治生活展现新气象，赢得了党心民心，为开创党和国家事

业新局面提供了重要保证。当前,我国已进入全面建成小康社会决胜阶段,中华民族正处于走向伟大复兴的关键时期,各种矛盾叠加、风险隐患集聚,我们前进的路上有各种各样的“拦路虎”“绊脚石”。只有把党建设得更加坚强有力,我们党才能团结带领人民有力应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾,赢得优势、赢得主动、赢得未来。把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局,是新的历史条件下我们党应对世情国情党情变化的必然选择;把全面从严治党坚定不移推向纵深,是确保我们党始终成为中国特色社会主义事业坚强领导力量的必然要求。

业可进而不可退,气可鼓而不可泄。新形势下,全党同志紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,全面深入贯彻党的十八届六中全会精神,牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,坚定不移维护党中央权威和党中央集中统一领导,着力深化全面从严治党,我们党就一定能团结带领人民不断开创中国特色社会主义事业新局面,向历史、向人民交出新的更加优异的答卷。

### 三、严肃党内政治生活是全面从严治党的重要基础

“有什么样的党内政治生活,就有什么样的党员、干部作风。”习近平总书记多次强调严肃党内政治生活的重要性。党的十八届六中全会总结了我们党开展党内政治生活的历史经验,分析了全面从严治党面临的形势和任务,审议通过了《关于新形势下党内政治生活的若干准则》,就新形势下加强和规范党内政治生活作出全面部署,认为办好中国的事情,关键在党,关键在党要管党、从严治党。党要管党必须从党内政治生活管起,从严治党必须从党内政治生活严起。为更好进行具有许多新的历史特点的伟大斗争、推进党的建设新的伟大工程、推进中国特色社会主义伟大事业,经受“四大考验”、克服“四种危险”,有必要制定一部新形势下党内政治生活的准则。

开展严肃认真的党内政治生活,是我们党作为马克思主义政党区别于其他政党的重要特征,是我们党的光荣传统。长期实践证明,严肃认真的党内政治生活,是我们党坚持党的性质和宗旨、保持先进性和纯洁性的重要法宝,是解决党内矛盾和问题的“金钥匙”,是广大党员、干部锤炼党性的“大熔炉”,是纯洁党风的“净化器”。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚定推进全面从严治党,党内政治生活展现新气象,党内政治生态明显好转。三年多的实践深刻表明,要把党内存在的突出矛盾和问题解决好,要有效化解党面临的重大风险和挑战,很重要的一条就是扎紧制度的笼子,从党内政治生活管起、严起,切实加强和规范新形势下党内政治生活。

“法与时转则治,治与世宜则有功。”党的十八届六中全会深刻把握新形势下党内政治生活的新情况新特点,针对党内存在的突出矛盾和问题,就坚定理想信念、坚持党的基本路线、坚决维护党中央权威、严明党的政治纪律、保持党同人民群众的血肉联系、坚持民主集中制原则、发扬党内民主和保障党员权利、坚持正确选人用人导向、严格党的组织生活制度、开展批评和自我批评、加强对权力运行的制约和监督、保持清正廉洁的政治本色等12个方面作出规定、提出明确要求。准则既是党章规定的具体化,也是近年来全面从严治党实践形成的一系列举措的系统化;既指出了病症,也开出了药方;既有治标举措,也有治本方略,是我们党坚持思想建党和制度治党相结合的具体体现。

准则管不管用,关键看能不能执行到位。党内政治生活严肃起来、认真起来,全面从严治党就有了重要基础。只有抓好思想教育这个根本,涵养政治文化,才能不断培厚良好政治生态的土壤,筑牢全党步调一致的根基;只有抓好严明纪律这个关键,强化党内制度约束,才能推动管党治党不断从“宽松软”走向“严实硬”;只有抓好选人用人这个导向,大力整治选人用人上的不正之风,才能以用人环境的风清气

正促进政治生态的山清水秀；只有用好组织生活这个经常性手段，营造批评和自我批评的良好风气，才能切实加强党组织对党员的教育管理监督；只有抓住继承和创新这两个关键环节，既继承长期以来形成的光荣传统，又不断从内容、形式、载体、方法、手段等方面进行改进和创新，才能更好发挥党内政治生活的作用。“绳墨之起，为不直也。”以准则为遵循，迎着矛盾改、对准问题抓，努力营造良好政治生态，全面从严治党就能达到标本兼治的成效。

全面从严治党永远在路上。广大党员干部要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以严肃党内政治生活为抓手推进全面从严治党，我们定能营造风清气正的政治生态，更好担负起历史赋予的神圣使命。

#### 四、坚持全面从严治党，切实完善党内监督

党的十八届六中全会指出，监督是权力正确运行的根本保证，是加强和规范党内政治生活的重要举措。必须加强对领导干部的监督，党内不允许有不受制约的权力，也不允许有不受监督的特殊党员。要完善权力运行制约和监督机制，形成有权必有责、用权必担责、滥权必追责的制度安排。

党内监督既是我们党自身建设的重要内容，也是重要保障。全面从严治党，必须从根本上解决主体责任缺失、监督责任缺位、管党治党“宽松软”的问题。解决这些问题，必须强化党内监督。党的十八届六中全会审议通过的《中国共产党党内监督条例》，是新形势下加强党内监督的顶层设计，是规范各级党组织和广大党员干部行为的硬约束，是保证立党为公、执政为民，不断开创中国特色社会主义事业新局面的重要保障。

党的作风是党的形象，关系到社会主义建设事业的成败和党的生死存亡。为何党的作风如此重要？因为中国共产党代表最广大人民

的根本利益,全心全意为人民服务是党的宗旨,优良的党风是凝聚党心民心的巨大力量。如果党的作风出现了问题,那势必会失去人民群众的信任。党的执政地位,决定了党内监督在党和国家各种监督形式中是最基本的、第一位的。对于全面从严治党来说,不论是纪律建设、作风建设,还是反腐败斗争,都离不开有效的党内监督。只有以党内监督带动其他监督、完善监督体系,才能为全面从严治党提供有力制度保障。党的十八届六中全会强调,党内监督的任务是确保党章党规党纪在全党有效执行,维护党的团结统一,重点解决党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力,党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛,管党治党宽松软问题,保证党的组织充分履行职能、发挥核心作用,保证全体党员发挥先锋模范作用,保证党的领导干部忠诚干净担当。党内监督的主要内容是遵守党章党规和国家宪法法律,维护党中央集中统一领导,坚持民主集中制,落实全面从严治党责任,落实中央八项规定精神,坚持党的干部标准,廉洁自律、秉公用权,完成党中央和上级党组织部署的任务等情况。

党的十八届六中全会强调,党内监督要以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,尊崇党章,依规治党,坚持党内监督和人民群众监督相结合,增强党在长期执政条件下自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。全会还强调,党内监督没有禁区、没有例外。各级党组织应当把信任激励同严格监督结合起来,促使党的领导干部做到有权必有责、有责要担当,用权受监督、失责必追究。党内监督要贯彻民主集中制,依规依纪进行,强化自上而下的组织监督,改进自下而上的民主监督,发挥同级相互监督作用。党内监督的重点对象是党的领导机关和领导干部特别是主要领导干部。要建立



健全党中央统一领导,党委(党组)全面监督,纪律检查机关专责监督,党的工作部门职能监督,党的基层组织日常监督,党员民主监督的党内监督体系。

全面从严治党没有止境,党的作风建设永远在路上。务必继续巩固和拓展反腐成果,切实加大惩治和预防腐败工作力度。坚持惩防并举、标本兼治,深入抓好反腐倡廉教育,严肃党内政治生活,教育引导党员干部严格遵守党的政治纪律和政治规矩,筑牢拒腐防变的思想道德防线。强化权力运行的制约和监督,加快形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不想腐的保障机制,把制度的“笼子”扎得更紧更牢,提高制度的约束力和执行力,真正实现用制度管权管事管人。坚持以零容忍的态度惩治腐败,不论涉及谁,都要一查到底、决不姑息,切实做到凡腐必惩、除恶务尽,以反腐倡廉的实际成果取信于民。

历史选择为民务实者,未来属于勇毅笃行者。党的十八届六中全会对全面从严治党作出了新的战略部署,继续推进八项规定和群众路线教育所开启的光辉历程,乘势而上、乘胜前进,我们就一定能够巩固扩大来之不易的作风建设成果,赢得党风政风和社风民风的更大好转。历史使命越光荣,奋斗目标越宏伟,执政环境越复杂,我们就越要增强忧患意识,越要从严治党,使我们党永远立于不败之地。一心一意谋发展,聚精会神抓党建,继续打好作风建设这场硬仗,推进党的建设新的伟大工程,我们必定能以好的作风保障党和国家各项工作顺利开展,赢得更加光明灿烂的未来。

## 五、不忘初心,续写全面从严治党新篇章

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央反复强调,打铁还需自身硬,治国必先治党,治党务必从严。刚刚闭幕的十八届六中全会,更是聚焦全面从严治党重大议题,不忘初心,吹响响彻云霄的时代号角,续写全面从严治党的新篇章。