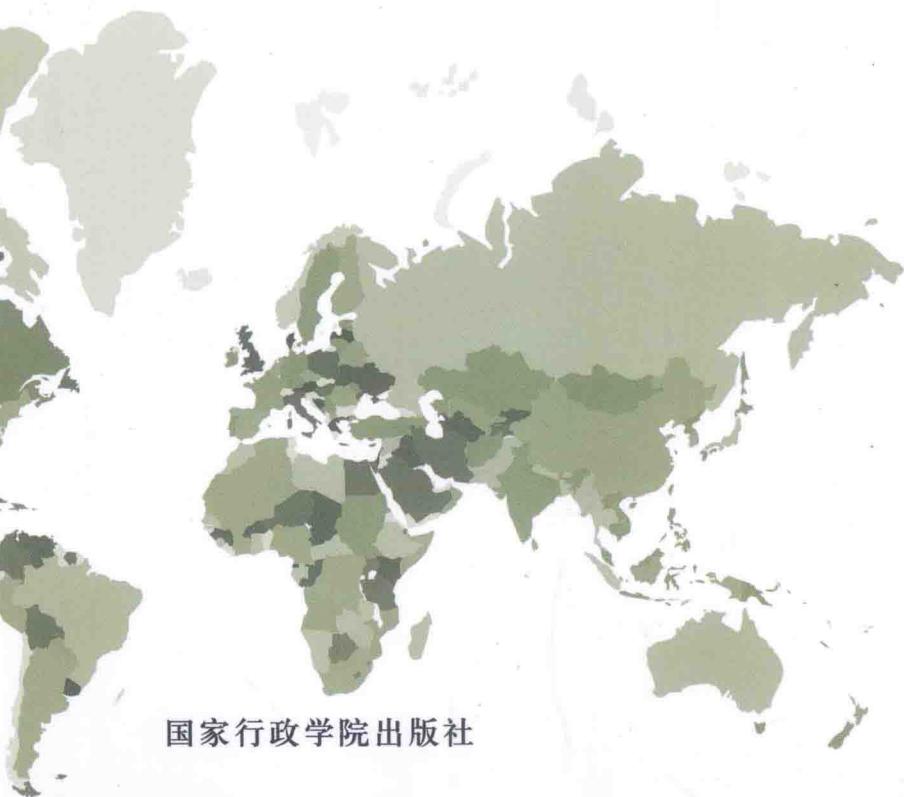




普通高等教育“十三五”规划教材

# 形势与政策

主编 冯跃飞 唐晖



国家行政学院出版社

普通高等教育“十三五”规划教材

# 形势与政策

主编 冯跃飞 唐晖  
编委 周晓丽 李晓蕾 王俊 吴鸣  
吴珊 余娜 王海琴

国家行政学院出版社

图书在版编目 (C I P ) 数据

形势与政策 / 冯跃飞, 唐晖主编. -- 北京 : 国家行政学院出版社, 2016.8

ISBN 978-7-5150-1878-2

I. ①形… II. ①冯… ②唐… III. ①时事政策教育  
—高等学校—教材 IV. ①G641.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 205527 号

书 名 形势与政策  
作 者 冯跃飞 唐晖  
责任编辑 杨逢仪  
出版发行 国家行政学院出版社  
（北京海淀区长春桥路 6 号 100089）  
电 话 (010) 68920640 68929037  
编 辑 部 (010) 68928761 68929009  
网 址 <http://cbs.nsa.gov.cn>  
经 销 新华书店  
印 刷 北京长阳汇文印刷厂印制  
版 次 2016 年 8 月第 1 版  
印 次 2016 年 8 月第 1 次印刷  
开 本 787mm×1092mm 1/16 开本  
印 张 12.75  
字 数 326.4 千字  
书 号 ISBN978-7-5150-1878-2  
定 价 32.00 元

# 前 言

百多年前的中国，外夷乱华，满目疮痍，能人志士乱世而出，激荡文字不绝于耳。“少年智则国智，少年富则国富，少年强则国强，少年独立则国独立，少年自由则国自由，少年进步则国进步，少年胜于欧洲则国胜于欧洲，少年雄于地球则国雄于地球。”激励着无数的热血青年为国家之解放，民族之独立抛头颅，洒热血，死而无憾，化身常泥。

半个多世纪前的中国，倭寇犯难，国破家亡，时局动荡，山河破碎，当下青年或潜心求知，或弃笔从戎，谱写出一篇篇壮美的诗篇，描绘出一幅幅悲壮的画卷。“寄意寒星荃不察，我以我血荐轩辕。”“大江歌罢掉头东，邃密群科济世穷。面壁十年图破壁，难酬蹈海亦英雄。”等反映当下知识分子豪情壮志的名句佳作必定会在中华民族的历史上永世流传，泽被后人。

现如今，天下太平，万物勃发，却奈何人心凋敝，世风浮躁。想我泱泱大国，本应才俊辈出，扬我中华。怎奈浸淫饱暖，泛泛而为，实为中华之憾，民族之殇。“君不见黄河之水天上来，奔流到海不复回。君不见高堂明镜悲白发，朝如青丝暮成雪。人生得意须尽欢，莫使金樽空对月。天生我材必有用，千金散尽还复来。”

前辈之遗志，后世之期待，全在吾辈。若无民智之开启，民风之开化，何谈民族之复兴，中国之崛起？

“天下大势，浩浩荡荡，顺之者昌，逆之者亡。”

回顾党的近百年历史，是一场带领中国人民历经艰辛万苦，将中华民族从半殖民地半封建社会逐步带向中国特色社会主义伟大复兴的历史进程。在即将到来的两个百年历史关头，世界形势风云变化，国内国际跌宕起伏，作为中华民族未来的传承者和继任者，当代青年尤其是大学生群体更加有必要理性认清当前形势，明了未来所可能预见的机遇和挑战。这既是《中共中央宣传部、教育部关于进一步加强高等学校学生形势与政策教育的通知》精神要求，也是使命使然。为了更加深入贯彻党的十八大精神和了解当前世界变局，我校组织了一批富有经验且年富力强的中青年思政教师编撰了这本形势与政策教材。

本书分为十个专题，涵盖时间跨度为近几年来国内国际热点时政问题，主要探究中国特色社会主义的伟大复兴实践，包括经济、政治、文化、法制、生态文明的改革和建设若干问题；以及国际风云变幻的机遇挑战，包括大国关系梳理、全球反恐等若干问题。在具

体的编撰过程中，经过三峡大学科技学院“形势与政策教学及教材创新建设”课题组成员精心准备，通力协作，结合历史和现实，着眼当下和未来编写而成。具体分工为：周晓丽老师负责编撰绪论及专题二，李晓蕾老师负责编撰专题一，王俊老师负责编撰专题三、四，吴鸣老师负责编撰专题五，吴珊老师负责编撰专题六，冯跃飞老师负责编撰专题七、专题九，余娜老师负责编撰专题八，唐晖老师负责编撰专题十。最后由冯跃飞、王海琴老师负责统稿校编，

限于水平有限，本书还存在诸多缺陷和不足，敬请专家同仁批评指正。在编撰的过程中，我们还参阅和引用了大量专家学者的研究成果，囿于篇幅有限，不能一一列举，谨在此一并致谢！

编写组

2016年7月

# 目 录

|                              |            |
|------------------------------|------------|
| 绪 论 .....                    | 1          |
| 第一讲 形势与政策的基本知识 .....         | 1          |
| 第二讲 大学生学习“形势与政策”的意义和方法 ..... | 4          |
| <b>专题一 中国经济形势 .....</b>      | <b>7</b>   |
| 第一讲 中国经济整体平稳 .....           | 7          |
| 第二讲 中国发展不平衡 .....            | 12         |
| 第三讲 城市化引发的社会及环境问题 .....      | 15         |
| 第四讲 新常态下的中国经济 .....          | 19         |
| 第五讲 “一带一路”的战略构想 .....        | 34         |
| 第六讲 大数据带来大变革 .....           | 37         |
| 第七讲 积极推进“互联网+”经济的发展 .....    | 41         |
| <b>专题二 中国社会形势 .....</b>      | <b>46</b>  |
| 第一讲 老龄化问题 .....              | 46         |
| 第二讲 教育问题 .....               | 49         |
| 第三讲 收入分配问题 .....             | 56         |
| 第四讲 大学生就业问题 .....            | 59         |
| 第五讲 住房问题 .....               | 62         |
| 第六讲 物价问题 .....               | 68         |
| 第七讲 腐败问题 .....               | 73         |
| 第八讲 社会稳定问题 .....             | 81         |
| <b>专题三 中国军事形势 .....</b>      | <b>84</b>  |
| 第一讲 中国军事形势概述 .....           | 84         |
| 第二讲 中国的军队改革 .....            | 92         |
| <b>专题四 世界经济形势 .....</b>      | <b>101</b> |
| 第一讲 世界经济形势分析 .....           | 101        |
| 第二讲 亚投行正式起航 .....            | 107        |



|   |     |
|---|-----|
| <b>专题五 大国政治与中美关系</b>                    | 116 |
| 第一讲 地缘政治：解读大国较量的理论                      | 116 |
| 第二讲 21世纪世界大国关系概览                        | 120 |
| 第三讲 21世纪世界大国的外交                         | 123 |
| 第四讲 世界热点背后的能源争夺战                        | 126 |
| 第五讲 中美关系                                | 128 |
| <b>专题六 中国周边环境与中东局势</b>                  | 135 |
| 第一讲 中国周边环境                              | 135 |
| 第二讲 中东局势                                | 147 |
| <b>专题七 两岸关系</b>                         | 154 |
| 第一讲 台湾问题的形成                             | 154 |
| 第二讲 两岸关系的现状                             | 156 |
| <b>专题八 恐怖主义</b>                         | 161 |
| 第一讲 恐怖主义概述                              | 161 |
| 第二讲 2016年中国反恐怖主义法总则解读                   | 172 |
| <b>专题九 十八届五中全会和2016年全国“两会”</b>          | 175 |
| 第一讲 十八届五中全会胜利召开                         | 175 |
| 第二讲 2016年全国“两会”                         | 181 |
| <b>专题十 纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年阅兵式</b> | 193 |
| 第一讲 70周年阅兵式简介                           | 193 |
| 第二讲 70周年阅兵式的主要流程和安排                     | 194 |
| <b>参考文献</b>                             | 198 |

# 绪 论

“形势与政策”不仅仅是一门课程、一种思想教育，更是一门学科。它和其他学科一样有自己的研究对象，也有自己的规律和特点。

本门学科是研究形势与政策发生、发展内在规律的学科。在本门学科中，政策是特指中国共产党和中国政府的路线、方针、政策。一方面，科学地分析和把握国内外形势是党和国家正确地制定政策的客观依据，也是我们每一个人自觉地执行政策的前提；另一方面，只有准确地制定和认真地贯彻执行政策，才能有力推动国家与社会的发展。总之，形势与政策是研究中国共产党和中国政府围绕国内外发生的各种事件或社会矛盾采取的各种政策，这些政策始终以中国的国家核心利益为目标，它具有科学性和合理性。

## 第一讲 形势与政策的基本知识

2016年是决胜全面小康的起步之年，也是“十三五”规划的开局之年。高校“形势与政策”教育教学，要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，认真开展社会主义核心价值观宣传教育，引导大学生正确认识世情和国情，认清我们所处的“时”和“势”，增强机遇意识、忧患意识、责任意识，奋发有为，为实现中华民族伟大复兴中国梦而努力。

2016年3月召开的全国两会审议通过了《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年（2016-2020年）规划纲要》（以下简称《纲要》）。《纲要》是根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》编制的，主要阐明国家战略意图，明确经济社会发展宏伟目标、主要任务和重大举措，是市场主体的行为导向，是政府履行职责的重要依据，是全国各族人民的共同愿景。

“十三五”规划是在“十二五”时期我国发展取得重大成就，我国经济实力、科技实力、国防实力和国际影响力迈上一个新台阶，同时面临着错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，面临矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战，以习近平同志为总书记的党中央毫不动摇地坚持和发展中国特色社会主义，勇于实践、善于创新，深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，形成一系列治国理政新理念、新思想、新战略的背景下制定的。

“十三五”规划是以习近平同志为总书记的党中央制定的第一个国民经济和社会发



展的五年规划，是实现我们党确定的“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标——到 2020 年全面建成小康社会的决定性时间节点上的五年规划，也是为实现第二个百年奋斗目标——实现中华民族伟大复兴中国梦奠定更加坚实基础的五年规划。因此，“十三五”规划对于今日的中国，既是国内外形势深刻复杂变化、经济下行压力加大、中国经济进入新常态时期的开拓性规划，也是全面建成小康社会进入攻坚阶段的收官性规划，更是为第二个百年奋斗目标全面布局的奠基性规划，意义非常重大。

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。必须认真贯彻党中央战略决策和部署，准确把握国内外发展环境和条件的深刻变化，积极适应把握引领经济发展新常态，全面推进创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，确保全面建成小康社会。

## 一、“形势与政策”课程的性质

“形势与政策”课程的教育目标之一是切实维护国家利益。虽然目前全球化趋势比较明显，但是国家间的颠覆活动有增无减。美国一直在其他国家寻找“有价值的受害人”，如果有受害者符合美国的利益，它就大力宣传为英雄，如分裂势力的代表人物热比娅、达赖集团的头目等，从而达到利用这些人或事件达到制衡中国之崛起的目的。因此，形势与政策教育的目的是加强中国民众对国家政策的认同、支持，提高民众的协调性和一致性，加快中国崛起的步伐。

相反，如政策认同低、崇洋媚外、内部不团结，容易造成世界上其他大国干涉中国内部事务，从而损害国家利益甚至中华民族的未来。这种惨痛教训，在中国历史上可以找出很多例证。党和国家对此有清醒的认识，一直强调形势与政策的教育教学。1987 年，教育部要求高校开设“形势与政策”课，并要求列入教学计划，以开设常规性课程为主要方式，辅之以其他教学形式；2004 年党中央国务院又对形势与政策做了进一步的规定。因此，在课程性质上，“形势与政策”是大学生的必修课。

## 二、“形势与政策”的教学内容

“形势与政策”教学内容一般以中国为中心，分为国际和国内两个部分。就目前“形势与政策”教学现状而言，国内部分侧重党的政策，国际部分一般侧重国际形势变化。从“形势与政策”内容的稳定程度来看，教学内容也可以分为相对稳定和相对变动两部分，相对稳定的部分是党的基本思想、基本原理和基本政策以及基本方法等，而相对变动的是党的新政策和国内外热点等。

具体而言，“形势与政策”的教学内容包括：党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验教育；进行党和国家重大方针政策、重大活动和重大改革措施教育；中国社会主义建设的现实状况和发展趋势、党和国家的重大活动和决策、对外政策和大学生普遍关心



的社会问题教育；当前国际形势与国际关系的状况，发展趋势和中国的对外政策，世界重大事件及中国政府的原则立场教育。通过这些教学，让学生掌握分析国际国内形势的基本原理和方法。例如，分析国家外交政策时，可采用国家利益学说分析外交政策的利弊得失；分析国家关系时，可采用地缘政治等理论。这样学生既可知其然，也可知其所以然。

### 三、“形势与政策”的特点

“形势与政策”的特点主要有以下几个。

#### (一) 稳定性与多变性

与其他课程相比，本课程具有多变性。它所反映的社会矛盾变化快，国内外形势发展迅速，国际形势更是如此。不管形势如何变化，但“形势与政策”课程的核心内容要保持长期稳定，如党的基本思想、分析方法、基本理论等，而且该课程的教学目标和宗旨是一直不变的：“维护中国的和平发展环境，抓住有利时机发展中国经济、促进社会发展，在对外交往中始终维护中国的国家主权和领土完整。”在一段时期内，党和政府追求这些基本目标的实现是不会发生变化的。当然，在实施过程中，具体政策和策略可能随着形势的发展变化而不断变更、调整和完善。

#### (二) 广泛性和综合性

“形势与政策”是一门综合性比较强的课程，在知识结构上具有多种专业知识融合和多学科知识交织的特点。它涉及许多学科，如国际关系、外交学、政策学、经济学、政治学、社会学、法学、历史学、战略学、军事学、地理学等，既有社会科学的知识，也有自然科学的知识，这种现象在其他课程中是比较少见的。

#### (三) 现实性和时效性

形势，是目前与人们现实生活密切相关的现实态势；政策，是直接关系到老百姓切身利益的、正在执行的政策。本课程具有现实性的特点，而现实是随时变化发展的，所以它又具有时效性的特点，教学、研究必须把形势、政策中的新情况、新问题、新动向及时纳入学科体系中。

#### (四) 方向性和原则性

形势与政策是以维护中国的国家核心利益为中心的。对我们来说，促进中国的发展最直接和现实的做法就是与党中央的路线、方针保持一致，共同维护社会稳定，为社会发展提供良好的政治与社会环境。因此，坚持严谨的方向性和原则性就非常必要与重要。

## 第二讲 大学生学习“形势与政策”的意义和方法

### 一、学习“形势与政策”的意义

#### (一) 开阔大学生的全球视野

地球很大，东西半球相距上万千米；同时地球也很小，现代交通工具、通信工具大大缩短了世界各国的空间距离。全球通过一条线、一个电话即可实现即时通信；世界也不孤立、封闭，全球化已经是不可逆转的发展趋势。西半球一个公司或几个公司的金融行为，可能导致全球金融危机；在全球化时代，一个国家的利益可能遍及全球，例如利比亚危机影响到中国数百亿元的投资；一个公司的业务也可能涉及多个国家或地区。全球化浪潮无法阻挡，我们不可能再封闭地生活。

一个大学生如果不了解国际经济的发展，怎么可能从事金融行业？一个大学生如果不了解科技发展形势，怎么可能创新发明？一个大学生如果不了解国际安全形势，怎么可能规避安全风险？因此，大学生不能只忙于专业学习，而应学习形势与政策，关心国事天下事，提高自己的综合素养。

“形势与政策”是一种长期教育，不能立即给学生带来利益，也不能像专业技术那样帮助学生找到工作。学习形势与政策可以帮助大学生克服急功近利的思想，坚持学习，必定会有收获。大学生只有不断地开阔视野、了解社会，心态才能更高，智慧才能更高。

#### (二) 对大学生今后工作、学习有巨大的帮助作用

“形势与政策”不是专业课程，但与专业课程同样重要。专业课程一般用在工作中，而形势与政策的知识与技能是要用在生活和工作中。例如：大学生学会分析国内外经济形势，在工作生活中可以帮助自己作出与经济有关的最佳决策，确保自己的经济利益最大化；大学生学会分析国际形势之后，就有助于理清国际形势对国内经济、政治的影响，从而有效评估这些因素对日常生活的影响。

在教学中，可以布置大学生查找相关事件的资料，让他们去发现这些事件对中国政治、经济、社会产生哪些影响，这些影响又是如何一步一步传递到日常生活中的。大学生在完成这些作业后会发现，国际国内形势不再是抽象的，而是切切实实环绕在我们的生活中。

#### (三) 有助于大学生提高政治素质，正确判断形势、理解政策

随着中国政治、经济的长足发展，国力增强，一些以权谋私、贪污腐化等社会现象也在不断滋生。不能正确看待这些问题的人，思想容易产生动荡，对政策持怀疑态度，个别甚至有抵触情绪。



通过横向、纵向对比国内外形势后，我们很容易发现：不存在社会矛盾的国家是没有的，任何政策都是有利有弊，都有人支持和反对，个别国家用“人权”、“民主”等敲打我们总是有一定目的的。所以，我们要学会运用马克思主义的立场、观点和方法观察形势、分析问题。我们相信问题和矛盾的产生是不奇怪的，随着社会发展和制度不断完善，这些问题都会被解决的。

大学生通过本课程的学习，应具有广阔的政治视野、政治胸怀，正确的政治立场；正确了解国际、国内大事，把握形势发展趋势，进而对纷繁复杂的新情况、新问题进行科学的分析，深刻、正确地观察形势，理解政策，避免在复杂政治环境下迷失方向。

## 二、学习“形势与政策”的立场

### （一）坚定政治立场

学习“形势与政策”，必须站在广大人民群众的立场上，以广大人民群众的利益为出发点来分析整个形势，从是否对人民有利、是否对中国有利、是否对中国的发展有利来判断形势与政策。对人民和国家有利的形势就是好的形势，对人民和国家有利的政策就是好的政策。

### （二）经常关心国内外大事

国内外形势是经常发生变化的，要了解政策出台的背景、目标、效果等，就必须随时关心时事政治，注意搜集和掌握大量的、准确的事实材料，在大量真实的客观材料基础上才能正确理解党和政府的各项大政方针政策。

### （三）学习方式、途径多元化

“形势与政策”的学习不能局限于完全单一的课堂学习，还应注重课外学习，包括阅读报纸和杂志、听广播、看电视新闻、浏览网络时事新闻等。学习时事时，也应当经常看看新闻评论，这些新闻评论能够为我们提供思考问题的新思路，帮助我们不断提高正确分析形势的能力，取得事半功倍的效果。

### （四）学习方法多样化

在学习过程中，必须改变记忆、背诵的单一学习方法，可以采用多种方法相结合。例如讨论法，和同学就“大学生如何在国内经济形势不乐观的情况下充分实现就业？”等社会热点问题开展课堂内或课堂外的讨论。也可以采用案例式学习方法，以本学校、本地区某个问题为中心，展开调研，深入思考，从而正确理解有关政策的合理性与科学性。



### 三、学习“形势与政策”的方法

学习“形势与政策”的方法是：从寻找问题开始，再到建立假设，最后到检验假设。

#### （一）寻找问题

“问题”的定义是“一个没有答案的迷”。例如：台湾问题是如何形成的？奥巴马第二任期的中美关系走向何方？等等。需要注意的是，不是任何问题都是值得回答或能够回答的。例如，“人类何时实现永久和平？”这个问题也就没有人可以作出回答。

#### （二）建立假设

假设不同于假定，前者是供科学检验的设想（如力量均衡可以防止战争），后者是认定的研究出发点。假设的基本要求：概念明确、能被经验检验、范围确定、与有效检验技术相联系等。假设分为描述假设、因果假设、处方假设（如对美采取绥靖政策，中国就能和平崛起）三种类型。

#### （三）检验假设

检验假设有两种方法：

- (1) 定性方法：主要是寻找支持的历史事例和否定的历史事例。
- (2) 定量方法：主要是解决将抽象概念具体量化的问题。

# 专题一 中国经济形势

国家统计局数据显示，2015年全年国内生产总值676708亿元，可按价格比计算，比上年增长6.9%，创1990年以来新低。分季度看，一季度同比增长7.0%，二季度增长7.0%，三季度增长6.9%，四季度增长6.8%。分产业看，第一产业增加值60863亿元，比上年增长3.9%；第二产业增加值274278亿元，增长6.0%；第三产业增加值341567亿元，增长8.3%。从环比看，四季度国内生产总值增长1.6%。专家表示，2015年6.9%的收官数据代表中国GDP增速正式进入“6”时代。

2016年6月30日，中国银行发布《2016年三季度经济金融展望报告》。报告预计，2016年三季度中国GDP增长在6.7%左右。报告指出，2016年上半年，中国经济运行总体平稳，一些指标好于预期，但民间投资下滑、东北等地区经济转型困难，经济下行压力依然较大。

## 第一讲 中国经济整体平稳

展望下半年，《2016年三季度经济金融展望报告》认为，美国经济预期不佳，全球贸易低增长等使得全球经济不确定性增多，国内经济需求疲软，财政金融风险增大，经济短期明显好转的可能性不大，综合分析，全年增长6.7%左右。

在消费方面，报告认为，消费加快增长难度较大。一季度，全国居民人均可支配收入同比增长6.5%，增速比去年全年下降0.9个百分点，大于同期GDP增速的降幅；居民消费信心和意愿不足。央行调查显示，4月份消费者信心指数为101，处于2014年以来的较低水平。

投资方面，投资较快增长面临挑战，三季度投资增长仍将有小幅回落。首先，产能过剩使得制造业投资增速可能继续下滑；其次，受成本高居不下、盈利前景不佳等因素影响，民间投资积极性不高。

外贸方面，报告预计，三季度外贸形势企稳之路并不平坦。美联储6月议息会议显示其加息进程明显放缓，不确定性相对减弱，国际汇率和需求环境或将为外贸企稳提供更有利的条件。另外，随着中国官方促外贸政策的逐步落实，也会对外贸形成一定支撑作用。但短期内出口依然存在较大的外部需求压力，全球制造业PMI新出口订单指数在5月大幅下滑至48.9，为3年以来少见。在下行压力尚存的同时，报告指出，中国新开工项目增加



较多，基础设施投资较快增长，去库存加快房地产市场有望较快发展，新兴行业、新消费业态等增长较快，经济结构转变速度明显加快。

在当天的报告发布会上，中国银行国际金融研究所常务副所长陈卫东表示，“从未来经济走势来看，中国经济整体平稳，但下行压力仍然很大，应该采取更积极的财政政策，同时，货币政策应稳中趋松”。

## 一、农业生产再获丰收

2015年全国粮食总产量62143万吨，比上年增加1441万吨，增长2.4%。其中，夏粮产量14112万吨，增长3.3%；早稻产量3369万吨，下降0.9%；秋粮产量44662万吨，增长2.3%。谷物产量57225万吨，比上年增长2.7%。棉花产量561万吨，比上年下降9.3%。全年猪牛羊禽肉产量8454万吨，比上年下降1.0%，其中猪肉产量5487万吨，下降3.3%。禽蛋产量2999万吨，比上年增长3.6%；牛奶产量3755万吨，增长0.8%。

2015年农业再获丰收，粮食实现第十二个连续增产，农民人均收入突破万元大关，农村改革积极推进。同时，当前农业发展面临的国内外环境发生了很大变化，巩固农业农村发展好形势任务十分艰巨。

（1）转方式调结构是当前农业发展的主线，重点是支持互联网+现代农业发展，优化调整农业结构。

（2）农民收入关系全面小康大局。国家将广辟农民增收渠道，完善农业补贴政策，改革农产品价格形成机制，引导农民就业创业，推动农村土地征收、宅基地、集体建设用地和集体产权股份化等改革试点，多渠道增加农民收入。

（3）如何推进农村土地所有权、承包权、经营权“三权分置”，发展适度规模经营，推进农村集体产权制度、农村金融保险等方面的改革。

（4）全面建成小康社会，重点难点在农村，农业现代化是全面建成小康社会、实现现代化的基础。

## 二、工业升级态势明显

2015年全国规模以上工业增加值按可比价格计算比上年增长6.1%。分经济类型看，国有控股企业增加值比上年增长1.4%，集体企业增长1.2%，股份制企业增长7.3%，外商及港澳台商投资企业增长3.7%。分三大门类看，采矿业增加值比上年增长2.7%，制造业增长7.0%，电力、热力、燃气及水生产和供应业增长1.4%。新产业增长较快，全年高技术产业增加值比上年增长10.2%，比规模以上工业快4.1个百分点，占规模以上工业比重为11.8%，比上年提高1.2个百分点。其中，航空、航天器及设备制造业增长26.2%，电子及通信设备制造业增长12.7%，信息化学品制造业增长10.6%，医药制造业增长9.9%。全



年规模以上工业企业产销率达到 97.6%。规模以上工业企业实现出口交货值 118582 亿元，比上年下降 1.8%。12 月份，规模以上工业增加值同比增长 5.9%，环比增长 0.41%。

2015 年 1~11 月份，全国规模以上工业企业实现利润总额 55387 亿元，同比下降 1.9%。规模以上工业企业每百元主营业务收入中的成本为 85.97 元，主营业务收入利润率为 5.57%。

### 三、固定资产投资增速回落

国家统计局数据显示，2015 年全国固定资产投资（不含农户）551590 亿元，比 2014 年名义增长 10%（扣除价格因素，实际增长 12%），增速比 1~11 月份回落 0.2 个百分点。从环比速度看，12 月份固定资产投资（不含农户）增长 0.68%。

分产业看，第一产业投资 15561 亿元，比上年增长 31.8%，增速比 1~11 月份提高 3.1 个百分点；第二产业投资 224090 亿元，增长 8%，增速回落 0.1 个百分点；第三产业投资 311939 亿元，增长 10.6%，增速回落 0.4 个百分点。

第二产业中，工业投资 219957 亿元，比上年增长 7.7%，增速比 1~11 月份回落 0.4 个百分点；其中，采矿业投资 12971 亿元，下降 8.8%，降幅扩大 0.1 个百分点；制造业投资 180365 亿元，增长 8.1%，增速回落 0.3 个百分点；电力、热力、燃气及水生产和供应业投资 26621 亿元，增长 16.6%，增速提高 0.6 个百分点。

第三产业中，基础设施投资（不含电力）101271 亿元，比上年增长 17.2%，增速比 1~11 月份回落 1 个百分点。其中，水利管理业投资增长 21%，增速回落 2.3 个百分点；公共设施管理业投资增长 20.2%，增速回落 0.3 个百分点；道路运输业投资增长 16.7%，增速回落 0.8 个百分点；铁路运输业投资增长 0.6%，增速回落 0.2 个百分点。

分地区看，东部地区投资 228747 亿元，比上年增长 12.7%，增速比 1~11 月份回落 0.3 个百分点；中部地区投资 139904 亿元，增长 15.7%，增速回落 0.1 个百分点；西部地区投资 137353 亿元，增长 9%，增速提高 0.1 个百分点；东北地区投资 40033 亿元，下降 11.2%，降幅扩大 0.5 个百分点。

分登记注册类型看，内资企业投资 526883 亿元，比上年增长 10.6%，增速比 1~11 月份回落 0.2 个百分点；港澳台商投资 11930 亿元，总量与上年持平（增速为 0），1~11 月份为增长 0.6%；外商投资 10746 亿元，下降 2.8%，降幅扩大 0.4 个百分点。

从项目隶属关系看，中央项目投资 26224 亿元，比上年增长 6.4%，增速比 1~11 月份提高 6.2 个百分点；地方项目投资 525366 亿元，增长 10.2%，增速回落 0.5 个百分点。

从施工和新开工项目情况看，施工项目计划总投资 1019226 亿元，比上年增长 4.3%，增速比 1~11 月份回落 1.3 个百分点；新开工项目计划总投资 408084 亿元，增长 5.5%，增速提高 0.8 个百分点。

从到位资金情况看，固定资产投资到位资金 573789 亿元，比上年增长 7.7%，增速比 1~11 月份回落 0.2 个百分点。其中，国家预算资金增长 15.6%，增速回落 5.8 个百分点；



国内贷款下降 5.8%，降幅扩大 1.5 个百分点；自筹资金增长 9.5%，增速提高 0.3 个百分点；利用外资下降 29.6%，降幅扩大 1.5 个百分点；其他资金增长 10.1%，增速提高 0.4 个百分点。

#### 四、市场销售较快增长

2015 年社会消费品零售总额 300931 亿元，比上年名义增长 10.7%（扣除价格因素实际增长 10.6%）。其中，限额以上单位消费品零售额 142558 亿元，增长 7.8%。按经营单位所在地分，城镇消费品零售额 258999 亿元，比上年增长 10.5%，乡村消费品零售额 41932 亿元，增长 11.8%。按消费形态分，餐饮收入 32310 亿元，比上年增长 11.7%，商品零售 268621 亿元，增长 10.6%，其中限额以上单位商品零售 133891 亿元，增长 7.9%。12 月份，社会消费品零售总额同比名义增长 11.1%（扣除价格因素实际增长 10.7%），环比增长 0.82%。

2015 年全国网上零售额 38773 亿元，比上年增长 33.3%。其中，实物商品网上零售额 32424 亿元，增长 31.6%，占社会消费品零售总额的比重为 10.8%；非实物商品网上零售额 6349 亿元，增长 42.4%。

#### 五、进出口同比下降

2015 年进出口总额 245849 亿元，比上年下降 7.0%。其中，出口 141357 亿元，下降 1.8%；进口 104492 亿元，下降 13.2%。进出口相抵，顺差 36865 亿元。12 月份，进出口总额 24757 亿元，同比下降 0.5%。其中，出口 14289 亿元，增长 2.3%；进口 10468 亿元，下降 4.0%。

#### 六、居民消费价格温和上涨

2015 年居民消费价格比上年上涨 1.4%。其中，城市上涨 1.5%，农村上涨 1.3%。分类别看，食品价格同比上涨 2.3%，烟酒及用品上涨 2.1%，衣着上涨 2.7%，家庭设备用品及维修服务上涨 1.0%，医疗保健和个人用品上涨 2.0%，交通和通信下降 1.7%，娱乐教育文化用品及服务上涨 1.4%，居住上涨 0.7%。在食品价格中，粮食价格上涨 2.0%，油脂价格下降 3.2%，猪肉价格上涨 9.5%，鲜菜价格上涨 7.4%。12 月份，居民消费价格同比上涨 1.6%，环比上涨 0.5%。全年工业生产者出厂价格比上年下降 5.2%，12 月份同比下降 5.9%，环比下降 0.6%。全年工业生产者购进价格比上年下降 6.1%，12 月份同比下降 6.8%，环比下降 0.7%。