

动态人口红利理论与实践

DONG TAI REN KOU HONG LI LI LUN YU SHI JIAN

牟新渝 郭山文◎著



華齡出版社

动态人口红利理论与实践

牟新渝 郭山文 著

华龄出版社

责任编辑：程 扬

责任印制：李未圻

图书在版编目（CIP）数据

动态人口红利理论与实践 / 牟新渝，郭山文著．

—北京：华龄出版社，2015.3

ISBN 978-7-5169-0567-8

I . ①动… II . ①牟… ②郭… III . ①人口—问题—
研究—中国 IV . ① C924.24

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2015）第 107292 号

书 名：动态人口红利理论与实践

作 者：牟新渝 郭山文 著

出版发行：华龄出版社

印 刷：科伦克·三莱（北京）印刷有限公司

版 次：2015年6月第1版 2015年6月第1次印刷

开 本：880×1230 1/32 印 张：11.625

字 数：250千字

定 价：30.00元

地 址：北京西城区鼓楼西大街41号

邮编：100009

电 话：84044445

传真：84039173

网 址：<http://www.hualingpress.com>



前言

近年来，国内外一些“人口红利”论者，在假设其他条件不变的情况下，以一成不变15-59岁为劳动年龄上下限、60岁为退休年龄来计算劳动年龄人口的“人口红利”，判定为“人口红利消失”，这种说法称之为“静态人口红利”。我们认为，这种“静态人口红利”消失的判定，不符合马克思主义关于“两种生产”的理论，也违背了人口统计学关于“人口统计指标有反映一定时点上人口数量及构成情况的静态指标，还反映在一定时期内的人口自然变动和社会变动的过程的动态指标。”的原则，夸大了人口老龄化挑战的严重性，从而引起了一些人们对人口老龄化发展趋势的担忧。本书提出了对“静态人口红利”和“人口红利消失”的质疑，走出“人口红利消失”的误区，用“动态人口红利”积极应对人口老龄化，在“四个全面”战略布局中，全面把握机遇，加强应对人口老龄化的顶层设计和务实规划，统筹推进，赢得主动，赢得优势，赢得未来，确保老年群体到2020年同步进入小康社会。

党的十八届三中全会提出“研究制定渐进式延迟退休年龄政策”，引起社会广泛关注。中央在延迟退休问题上采取慎重的态度。渐进式延迟退休年龄政策从劳动年龄人口供求关系入

手，以“动态人口红利”为出发点，考虑到改革开放 30 多年来，我国社会经济发展，人口平均预期寿命延长这一现状，适时研究制定这一政策。本书正是基于对渐进式延迟退休年龄政策研究的尝试，用“动态人口红利”理论，指导延长退休年龄制度，开发老年人力资源，促进人口老龄化与社会可持续发展。

对于劳动年龄人口比重和总抚养比只是数量和比例的概念，不能全面反映社会经济对人口老龄化的承受力。同等的劳动年龄人口比重和总抚养比对于发达国家和发展中国家，对于一个国家不同发展时期的影响，都是不同的。例如预期我国“人口红利机会之窗”何时关闭时，用我国法定退休年龄为 60 岁和 15—59 岁为劳动年龄人口来计算，2015 年我国的总抚养比为 51.6%，超过人口红利期 50% 的标准。

而用 65 岁为退休年龄和 15—64 岁为劳动年龄人口来计算，得出的结果是我国“人口红利机会之窗”可以开放到 2020 年，甚至 2030 年的结论。

美国经济学家朱利安·西蒙在《人口增长经济学》中介绍了人口增长经济学研究的一般动态模式。他强调“一个名副其实的经济学家必须注意到人口影响的规模和重要性。并且，如果几个影响同时起作用，他就必须关心整体的影响，而不是在假定其他变量都不变（实际上它们并不是恒定的）的情况下，只关心某一种变量作用的大小。这种全面评价，需要研究变量之间的相互作用以及与其它变量的相互作用”。长期以来，由于我国人口年龄结构的变动变量，影响着劳动力供求的变动，这种变动的供求矛盾，为我国能否利用“人口红利”推动经济发展提供了重要机遇。

但是对“人口红利”的研究集中于人口总量变化或老年人口增长速度变化对经济增长的影响，而较大程度地忽略了人口结构性变化对经济增长的影响。但进一步观察人口年龄结构及具有生产性的人口红利，则是近年来研究的新课题。

马克思、恩格斯在《家庭、私有制和国家的起源》一文中指出：“根据唯物主义观点，历史中的决定性因素，归根结底是直接生活的生产和再生产。但是，生产本身又有两种。一方面是生活资料即食物、衣物、住房以及为此所需的工具生产；另一方面是人自身的生产，即种的繁衍。”这段话科学地阐明了经济社会和人口发展的客观规律。社会与人口的关系是相互建构的，社会结构是构成人口结构存在的条件和前提，人口老龄化作为人口转变的一种必然结果也不例外，其原因也是社会经济发展到一定阶段的产物。

马克思、恩格斯的“两种生产”理论，即物质资料生产和人类自身生产的理论，是本书“动态人口红利”理论与实践的基石。以马克思、恩格斯的“两种生产”理论为导线，揭示经济发展和老年人口增长之间的本质联系，经济发展决定老年人口增长，老年人口增长反作用于经济发展的辩证关系，也就是马克思在1853年写的《强迫移民》一文中指出的“人口压迫生产力”和“生产力压迫人口”的著名论点。在生产力低下，人口相对过剩的时候，是“人口压迫生产力”，而生产力发展，发达的经济，人口相对减少的时候，是“生产力压迫人口”。人口老龄化正是“生产力压迫人口”的表现。同时，“两种生产”的理论，提供了科学认识人口老龄化过程和经济社会关系的理论方法和应用。用我国30

多年来的改革开放发展的佐证，在应对老年人口增长过程中采取的制度措施与经济实际动态，都证明这一论断。

因此，用综合多种变量的“动态人口红利”，来取代“静态人口红利”。“动态人口红利”理论认为：人口问题的本质是发展问题，发展问题的实质是人的发展问题。人的全面发展是经济发展的前提。应充分考虑以人为本，尊重人的发展主体地位，完善社会保障、健康水平、教育程度、社会参与和社会可持续发展的需要，是我们有可能适时地提出“动态人口红利”理论的依据。党的十六届三中全会强调：“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展”。十八届三中全会指出：“积极应对人口老龄化，加快建立社会养老服务体系和发展老年服务产业。”人口老龄化问题的解决取决于发展，取决于人力资源的投入、开发和利用。如果劳动年龄人口是现实人力资源，那么老年人口是可再开发人力资源。从人的全面发展的角度，劳动年龄人口和老年人口，两者不可偏离，互为补充，此长彼长的关系，充分利用人口预期寿命延长、人口素质增强、健康水平提高、劳动生产率增长、知识经济发展、劳动年龄人口上限延长，开发老年人力资源，健全和完善社会保障制度，积极应对国家、社会和家庭对人口老龄化的承受力等等，“动态人口红利”之窗，就可以常开不闭。

“动态人口红利”涵盖多种变量，从人口社会学来说，劳动年龄人口的年龄界限不是永久不变的。确定劳动年龄人口范围的主要依据是人口资源供应状态、社会生产力发展需求对劳动力数量和质量的要求、人口健康状况改善、人口预期寿命和

科学教育发展水平。我国法定劳动年龄上限为 59 岁，如果我们按照“动态人口红利”的内涵，把劳动年龄上限从 2015 年起，每 3 年提高 1 岁，到 2030 年提高至 64 岁，届时劳动年龄人口比重就将从 60.0% 上升到 67.8%，增加 7.8 个百分点；总供养比也会从 66.6% 下降到 47.4%，从而使“人口红利期”延长到 2030 年以后。近年来，不少发达国家都在用延迟退休年龄、增加劳动年龄人口来延长“人口红利期”。国内外理论和实践表明，用“动态人口红利”取代“静态人口红利”是审视和应对老龄化挑战，在全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党的战略布局中，寻找发展老龄事业出发点和落脚点，本着缺什么，补什么，加强老龄问题导向，找准问题，聚焦靶心，实务研究，对症下药，从“四个全面”战略布局中谋划和推进老龄事业，为实现中华民族伟大复兴的中国梦，促进老龄化与社会经济协调发展的一项战略措施。

“动态人口红利”理论首先推出，是中国社会科学院老年科学研究会会长熊必俊教授。他在 2011 年 6 月 30 日《中国社会科学报》上发表《用“动态人口红利”应对老龄化挑战》文章，提出应该用综合了各种变量的“动态人口红利”取代“静态人口红利”。本书正是对熊必俊教授提出的“动态人口红利”理论的扩展。对“动态人口红利”理论的探讨研究，涉及面广、学科交叉综合性强，由于编写时间仓促和水平有限，疏漏之处在所难免，多有不妥之处，欢迎读者提出宝贵意见。

2014 年 12 月于北京

前 言

第一章 动态人口红利基本理论

第一节 动态人口红利的概念	2
一、人口红利	2
二、静态人口红利	5
三、动态人口红利	7
第二节 动态人口红利理论的核心与本质	8
一、以人为本是动态人口红利理论的核心	8
二、动态人口红利的本质是人的发展	10
三、以经济发展新常态为契机，释放动态人口红利	18
第三节 动态人口红利理论的指导作用	30
一、动态人口红利创新老年经济学	30
二、社会生产方式决定人口老龄化问题的解决	33
三、用动态人口红利理论指导劳动力均衡发展	39
四、动态人口红利理论对老年人力资源的利用	44

第二章 动态人口红利的理论依据

第一节马克思主义“两种生产”理论	46
一、“两种生产”理论的含义和各自特点	46
二、人类自身生产与物质资料生产的一致性	50
三、人类自身生产与物质资料生产的互动性	54
四、生产方式对人口生产的决定作用	57
第二节 用动态人口红利促进代际公正	62
一、用动态人口红利促进年龄平等	62
二、用动态人口红利促进年龄共享	65
三、用动态人口红利促进年龄尊严	67
第三节 动态人口红利是社会文明进步的产物	70
一、氏族养老是由氏族生产资料公有制决定的	71
二、农业社会的家庭养老与自然经济相匹配	71
三、工业社会的社会养老保险是工业化的产物	72

第三章 动态人口红利与老龄社会

第一节 动态人口红利的老龄社会表现	76
一、老龄社会的生产	76
二、老龄化发展趋势	81
三、老龄化带来的问题	83
四、老龄化问题热中的冷思考	89

第二节 动态人口红利与老龄经济增长	98
一、对传统观点和对老龄化悲观论调的质疑	99
二、人口老龄化是社会经济发展的必然结果	101
三、发达国家实现人口老龄化与 经济协调发展的主要途径	104
第三节 动态人口红利与渐进式延迟退休年龄政策	109
一、劳动年龄上限不能一成不变	110
二、提高劳动年龄上限是增加劳动力资源的有效措施	111
三、有劳动能力的老年人仍然是人力资本和人力资源	112

第四章 动态人口红利释放积极的人口老龄观

第一节 用动态人口红利体现积极的态度	119
一、敬老养老的伦理道德观	120
二、敬老养老的宗教哲学观	123
三、敬老养老的代际公正的老龄观	130
第二节 用动态人口红利完善积极的政策	132
一、养老保障是社会保障的重中之重	133
二、保障老有所养是老年人的天赋人权	136
三、公平与公正是代际变换的理论依据	139
第三节 用动态人口红利释放积极的行为	143
一、由被动人口转向主动人口	144
二、由无为人口转向有人口	146
三、由静态人口转向动态人口	148

第五章 动态人口红利与社会可持续发展

第一节 我国人口老龄化对可持续发展的影响·····	152
一、劳动年龄人口比重下降导致劳动力不足·····	152
二、供养系数上升导致我国劳动力成本加大·····	154
三、离退休人员数量增多和基本养老保险基金支出加大， 影响社会财富积累·····	156
第二节 动态人口红利应对老龄化挑战和机遇并存·····	160
一、社会公共资源尚未形成合理有序收入分配格局·····	160
二、出生率下降和预期寿命延长应对发展经济的机遇·····	162
三、老龄化对劳动生产率的影响·····	165
第三节 对实现动态人口红利与社会可持续发展的建议·····	170
一、老年法律体系纳入法制轨道·····	170
二、研究制定渐进式延迟退休年龄政策纳入政府工作·····	173
三、开发利用老年人力和人才资源纳入社会治理体制·····	177

第六章 动态人口红利与农村人口老龄化

第一节 农村人口老龄化现状、趋势及形成原因·····	187
一、农村人口老龄化现状·····	187
二、农村人口老龄化的成因·····	190
三、农村人口老龄化发展趋势·····	194

第二节 研究农村人口老龄化与社会风险关系

面临的现实背景	197
一、农村人口老龄化与“三农”问题双重叠加	198
二、农村人口老龄化超前于农村经济社会发展水平， 需要解决的问题复杂艰巨，应对时间却非常紧迫	200
三、按照“城乡一体”原则推进“制度养老”， 是解决农村老龄问题的关键措施和根本途径	202
四、人口老龄化城乡倒置状况下老龄工作重点放到农村， 是实现社会公平和社会共享的客观要求	204
五、“推动发展”和“促进公平”是积极应对农村人口老龄化， 解决三农问题的战略抉择	205
第三节 农村劳动力外出给农村人口老龄化带来的挑战	207
一、农村劳动力大量转移对农业生产 造成负面影响	207
二、“老人农业”就是“动态人口红利” 在农业生产中的显现	209
三、社会变迁过程中农村老年人呈现 边缘化、底层化趋势	216
四、农村老年人生活质量偏低	218
五、农村老年人社会治理机制滞后	220
六、农村“空壳化”问题让人忧虑	223
七、农村基层党组织人员“老化”， 村庄精英群体流失	227

第四节 农村人口老龄化背景下社会可持续

发展的策略选择·····	231
一、贯彻落实科学发展观，加强应对农村	
人口老龄化的战略准备·····	231
二、加快城乡一体化建设，统筹城乡老年人	
社会治理制度建设·····	234
三、加强农村老龄工作建设，	
向公共服务模式转化·····	236
四、加快农村老年人文化服务设施建设·····	238
五、创新农村社会组织治理，完善农村老年协会·····	241
六、在城镇化和新农村建设中，做到“地稳人退”	
统筹解决农村老年人生产和生活问题·····	245
七、农村动态人口红利的思考·····	247

第七章 动态人口红利与老龄产业

第一节 发展老龄产业是全面建成小康社会的需要·····	255
第二节 发展老龄产业，为满足老年人	
需求和提高生活质量服务·····	265
第三节 发展老龄产业是促进代际和谐、	
社会文明进步的标志·····	276
第四节 老龄产业是不断完善老年社会保障发展的需要·····	282
一、社会保障制度顶层设计的指导思想·····	284
二、不断完善老年社会保障是政府的重要职能·····	285

第八章 动态人口红利与老年文化

第一节 用动态人口红利认识老年文化建设·····	287
一、老年文化建设推进文化大发展大繁荣·····	287
二、老年文化建设积极应对人口老龄化·····	288
三、老年文化建设保障老年人文化权益·····	290
第二节 用动态人口红利促进老年文化建设·····	295
一、加强老年文化活动基础设施建设·····	295
二、加大老年公共文化服务供给·····	297
三、加快城乡老年文化建设一体化发展·····	298
第三节 用动态人口红利开发老年文化建设·····	300
一、老年文化活动丰富精神生活·····	300
二、老年文化教育提高生活质量·····	304
三、老年文化产业创新文化产品·····	307

第九章 动态人口红利与老年人力资源开发

第一节 老年人参与发展是动态人口红利的应有之义·····	309
一、老年人参与发展的作用和意义·····	309
二、老年人参与发展的内涵·····	311
三、老年人既是经济建设的参与者又是受益者·····	313
第二节 动态人口红利为开发老年人才资源	
提供理论依据·····	315
一、“重才尚贤”是中华民族的优良传统·····	315

二、科学技术是第一生产力，人才是第一资源	316
三、可持续发展需要开发老年人才资源	317
第三节 动态人口红利对开发老年人才资源	
需要澄清的几个问题	319
一、关于“老年人还是不是劳动力资源”的问题	320
二、关于“老年人才还是不是人才”的问题	321
三、关于“劳动力供大于求还要不要开发老年人才资源” 的问题	322

第十章 动态人口红利与健康长寿

第一节 人口平均预期寿命延长奠定	
动态人口红利的基础	325
第二节 创新驱动发展战略增强动态人口红利	
的承受能力	332
第三节 可持续健康发展提升动态人口红利动力	336
参考文献	345
后 记	354

联合国人口基金《人口老龄化——潜在的动态变化》(2006)指出:“人口老龄化是人口统计学两种潜在趋势的必然结果,即日益下降的总和生育率和日益延长的出生平均预期寿命。”这一总结性的论断,也符合我国的实际,随着总和生育率下降和人口预期寿命延长,我国于1999年进入老年型社会。2010年我国60岁及以上老年人口比重为13.26%,15-59岁劳动年龄人口比重为70.14%,总供养比为48%。预测2015年老年人口比重上升为15.2%,劳动年龄人口比重下降为66.0%,总供养比达到51.6%。传统人口统计学认为,劳动年龄人口比重下降,必然导致劳动力资源减少,总供养比上升,不利于经济发展。

第一章 动态人口红利基本理论

动态人口红利理论,以马克思主义“两种生产”理论为基石。马克思主义的“两种生产”理论,即物质资料生产和人类自身生产,揭示了经济与人口增长之间的内在的本质联系,提供了认识人口老龄化过程和社会经济关系的方法。两者互为条件,相互依存,相互促进。物质资料生产决定人类自身生产,人类自身生产反作用于物质资料生产。没有物质资料的生产,就不可能有人类自身的生产和人类社会的存在;反之,没有人类自身生产,也不可能有人类自身生产。同时,人类自身生产的发展不只是人口数量的增减变动,而且也有人口质量的提高。