

(2012-2013)

上海基层党建年度报告

SHANGHAI JICENG DANGJIAN NIANDU BAOGAO

中共上海市委党校政党研究所 组编
上海市党校系统党建研究会



江西人民出版社

Jiangxi People's Publishing House

(南昌市洪都大街118号)

(2012—2013)

上海基层党建年度报告

SHANGHAI JICENG DANGJIAN NIANDU BAOGAO

中共上海市委党校政党研究所 组编
上海市党校系统党建研究会

刘宗洪 袁峰 主编



江西人民出版社
Jiangxi People's Publishing House
[发 行 所] [社] [址] [电] [话] [邮] [政] [编] [址]

图书在版编目(CIP)数据

上海基层党建年度报告.2012~2013 / 中共上海市委党校
政党研究所,上海市党校系统党建研究会组编.

—南昌:江西人民出版社,2014.4

ISBN 978—7—210—05277—7

I.①上… II.①中… ②上… III.①中国共产党—
基层组织—党的建设—研究报告—上海市—2012~2013
IV.①D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 069758 号

书 名:上海基层党建年度报告(2012~2013)

组 编:中共上海市委党校政党研究所
上海市党校系统党建研究会

主 编:刘宗洪 袁 峰

责任编辑:蒲 浩

装帧设计:游 珑

出 版:江西人民出版社

发 行:各地新华书店

地 址:南昌市三经路 47 号附 1 号(邮编:330006)

发行部电话:0791—86898815

编辑部电话:0791—86899010

E-mail:taxue888@foxmail.com

2014 年 4 月第 1 版 2014 年 4 月第 1 次印刷

开 本:787 毫米×1092 毫米 1/16

印 张:19.25

字 数:335 千字

书 号:ISBN 978—7—210—05277—7

赣版权登字—01—2014—102

定 价:45.00 元

承 印:江西茂源艺术印刷有限公司

赣人版图书凡属印刷、装订错误,请随时向承印厂调换

《上海基层党建年度报告》编委会

主 任：刘宗洪

副主任：周敬青 赵刚印 张忆军 乐基伟

成 员：（以姓名笔画为序）

卜新兵 刘红凛 刘爱国 刘娥苹

张全弟 张恺诚 张敬芬 朱佩明

谷 宇 陈 蓉 陈丽凤 陈 怡

吴志洁 韩晓燕 邱素琴 李鸿渊

罗俊丽 闻 丽 袁士祥 袁 峰

鲁月棉

践行群众路线的现代性思维

中共上海市委党校党史党建部主任 刘宗洪

政党与民众的关系是现代政治体制有效运行的重要基石。纵观世界政党运行的规律,可以发现政党的兴盛衰败与民众的支持息息相关。现代政党为巩固执政基础和实现政治目标,都追求最大的民意支持率。党的十八大决定在全党开展群众路线教育活动,就是遵循了现代政党执政的一般规律,旨在保持党与群众的血肉联系,为实现“中国梦”提供必要的社会条件。笔者认为,党在现代化的历史进程中践行群众路线,既要传承优良传统,更要有现代性思维。所谓现代性思维,就是要求党的群众工作适应现代化进程中的社会变迁,善于运用人类政治文明中的有益成果,积极推动群众工作的观念创新、制度创新和方法创新。

一、清醒认识现代化进程中的群众工作新变化

现代化是指一个国家从农业化转向工业化、传统社会转向现代社会的持续性变革。我国自实行改革开放政策以后,社会经济体制的巨大变动引起了社会阶层的快速分化和重组。现代化的过程,是群众的社会身份发生变化的过程,也是思想观念和政治观点重新审视的过程。在社会转型期进行群众路线教育,我们必须以现代化的视野认识群众工作面临的新挑战。

1. 社会利益分化降低了部分群众的政治认同,做群众工作需要强化党的利益整合功能

政党执政需要民众的政治认同,而民众的政治认同取决于社会利益分配政策的合理程度。列宁曾经指出:“如果数学上的定理一旦触犯了人们的利益,这些定理也会遭到强烈的反对。”^①我国实行改革开放政策 30 多年,一些群众在市场经济的大潮中发财致富,也有部分群众在社会资源重新分配的过程中滑入低收入阶

^① 《列宁全集》第 25 卷,人民出版社 1988 年版,第 47 页。

层。据统计,我国基尼系数在 20 世纪 80 年代初期为 0.28,但到了 2004 年就扩大到 0.437。^① 当一些群众在“利益蛋糕”分配中感到吃亏的时候,心理上就会产生被剥夺感,就会对现有的政策提出怀疑。目前,我国职工群众的收入与老板群体或经营管理层的收入差距过大,降低了部分群众对党的政治认同。党在新形势下做群众工作,如果只注意为困难群众“雪中送炭”,而不改变社会不公正的分配环境,是难以稳固执政基础的。习近平总书记在 2013 年“五一”讲话中强调,“要坚持社会公平正义,排除阻碍劳动者参与发展、分享发展成果的障碍”^②。这实际上指出了党联系群众的重要社会条件。党要在新的历史条件下密切联系群众,必须自觉认识并有效发挥政党固有的政治功能,提高协调社会利益的能力。

2. 社会利益的相对独立唤醒了人民的权利意识,做群众工作需要畅通群众的利益诉求渠道

在计划经济条件下,社会个体对党和政府有相当的依赖性,因而,群众的利益诉求可以在党的统一领导下予以解决。但在市场经济条件下,广大群众从“单位人”变成了“社会人”,其利益与资本密切相关,而与党和政府的直接利益关系则相对分离。在这样的社会背景下,广大群众的权利意识开始觉醒,利益诉求开始以前所未有的规模在党和政府面前“井喷”。近年来,部分群众绕过地方政府的阻挠直接进京上访,有人组织群众策划群体性事件,甚至冲击政府机关。一些地方政府虽对赴京上访的群众采取了非常规措施,但信访量依然居高不下。仅我国最高人民法院在 2012 年就接待群众来访达 60.1 万人次之多,而且矛盾化解的难度较大。^③ 社会利益诉求的“壮观”不利于社会稳定,但也显示我国已经从权力社会转向权利社会,群众的利益表达已经成为政治常态。在这样的社会背景下做群众工作,单靠领导干部“走基层,转作风”是不够的,“花钱买太平”也不可行,企图用“限制人身自由”的方法来阻挠群众信访只能导致社会矛盾更加激化。以现代性思维察看新形势下的群众工作,党和政府应当建设具有开放性的社会政治管道,彻底摆脱“敌对思维”,让群众能够通过制度体系进行利益表达。美国的社会学家布劳

① 孙立平:《失衡——断裂社会的运作逻辑》,社会科学文献出版社 2004 年版,第 21 页。

② 李斌:《总书记同我们共话中国梦》,《人民日报》,2013 年 5 月 1 日第 1 版

③ 阮玉秀:《孙军工:当前信访案件数量较多 矛盾化解难度仍然较大》,人民网,2013 年 3 月 10 日。

说：“抗议是一个安全阀，它让蒸汽溢出，因为如果蒸汽受到限制，就有可能把锅炉炸毁。”^①可以说，开辟群众的利益诉求渠道，构建党与群众之间的良性互动机制，是化解社会重大利益矛盾的必要举措。

3. 人民对美好生活有了更高的追求，做群众工作需要不断满足群众的新期待

我国改革开放 30 多年，人民群众的生活迈上了新台阶。截至 2011 年，我国的人均国内生产总值达到 35083 元，扣除物价因素，比 2002 年增长了 1.4 倍。据世界银行统计，2011 年我国人均国民收入 4930 美元，已进入中高收入国家的行列。^② 人民生活的迅速提高激发了群众对未来生活的新期盼。美国政治学家亨廷顿认为，我国在改革开放 30 多年之后，“公众对生活质量的预期和要求发生了革命性的变化。公众提高了对福利、医疗保健、教育、环境、社会秩序、公共基础设施、通讯和善政的要求”^③。世界政党执政的规律告诉我们，一个寻求长期执政的政党能否满足民众的新期盼，直接关系到人心的相背和执政地位的巩固。利比亚前总统卡扎菲在执政早期曾为民众带来不少利益，但执政的后期不能满足人民的新要求，加之专断和腐败，结果在外部势力的干涉下丧失了政权。新加坡人民行动党在执政之初为群众办了许多实事，赢得了人民的衷心拥护。30 多年之后，新加坡民众有了许多新的期盼，今天的人民行动党明显感受到民众的压力和执政的危机。我国实行改革开放政策 30 多年，人民的物质和文化生活已经迈上新台阶。但是，历史是不断发展的，人的需求是不断增长的。胡锦涛同志在庆祝中国共产党成立 85 周年的大会上提醒全党：“一个政党过去先进不等于现在先进，现在先进不等于永远先进。”^④ 我们党要保持先进，始终得到人民的拥护，就要不断创造新政绩，满足人民新需求，实现人民新期待。正是在这个意义上，习近平总书记在党的第十八届中央委员会第一次全体会议向全国人民承诺：“绝不会躺在过去的功劳簿上。”^⑤

① [美]布劳：《社会生活中的交换与权力》，孙非等译，华夏出版社 1988 年，第 349 页。

② 《十八大报告辅导读本》，人民出版社 2011 年版，第 17 页。

③ [美]沈大伟：《中国共产党：收缩与调适》，中央编译出版社 2012 年版，第 232—233 页。

④ 胡锦涛：《在庆祝中国共产党成立 85 周年暨总结保持共产党员先进性教育活动大会上的讲话》，人民出版社 2006 年版，第 11 页。

⑤ 《解放日报》，2012 年 11 月 16 日第 1 版。

4. 利益博弈是实现人民利益的重要渠道,做群众工作需要扩大群众的政治参与

公平正义是我们党分配社会利益的基本理念,而实现这一理念需要构建群众参与的利益博弈机制。这是因为,市场经济条件下的社会利益主体并不具有天然的一致性,甚至存在一定的利益冲突。事实上,政府政策的出台如果没有群众的参与,往往会损害公众的利益;农村土地转让如果没有农民的参与,群众的利益就难以得到保障;企业改革如果没有职工的参与,利益的分配就会向资方倾斜。近年来我国社会存在的种种矛盾,都与缺乏群众的广泛参与有关。改革开放以来,市场经济的发展推动着政治发展,群众参与公共政策决策的呼声越来越高,影响力也越来越大。目前,地方政府允诺污染项目开业,就会受到群众的阻扰和抗议;农村土地被个别领导人擅自出卖或转让,就会受到群众的追问和围攻;企业的资产重组或工资改革,如果得不到广大职工的认同,就可能引发群体性事件。面对群众政治参与的要求和现状,我们党应顺应时代的潮流,规范群众的政治参与,通过社会博弈机制协调社会各个群体之间的利益。因此,新形势下的群众工作不能限于传统的思想政治工作方法,而要扩大群众的政治参与,加强政府与群众、资方与工人和干部与群众的沟通,通过社会利益的博弈机制实现好群众的利益。

二、践行群众路线要关注传统性与现代性的融合

党与人民是命运的共同体,因而,我们党有联系群众的政治优势。在现代市场经济条件下保持这一优势,我们党一方面要传承联系群众的传统方法;另一方面要借鉴现代政治文明的成果,注重群众工作的传统性与现代性的深度融合。

1. 宣传党的核心价值理念,用科学信仰激励群众

党的十八大报告提出,党和群众要“心连心、同呼吸”^①。党群关系要达到这样的至高境界,关键是党与群众之间要建立信仰的联系。信仰是一个社会的理想追求,也是广大民众的价值理念。现代社会的稳定既靠制度的维系,更靠信仰的凝聚。信奉自由市场的美国绝不是用科技的力量和丰富的物质来争取民众的,其宗教信仰与政治价值的灌输才是维系美国社会的关键性因素。美国的小学生每天都要面对国旗进行忠诚宣示,学校还经常邀请国会议员和退伍军人为青少年进

^① 胡锦涛:《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建设小康社会而奋斗》,人民出版社2012年版,第51页。

行政治教育。我们党有理想信念教育的优势,并在革命和建设时期发挥了凝聚群众的巨大作用。邓小平指出:“根据我长期从事政治和军事活动的经验,我认为,最重要的是人的团结,要团结就要有共同的理想和坚定的信念。我们过去几十年艰苦奋斗,就是靠用坚定的信念把人民团结起来,为人民自己的利益而奋斗。”^①在解放战争时期,我们党用“建设新民主主义中国”的理想凝聚人民,促成了全国推翻蒋家王朝的强大声势。解放初期,我们党用社会主义和共产主义的信念武装人民,激发了广大群众“大干快上”的政治热情。今天,我们党要赢得群众,就要学习人类治国的经验和继承党的优良传统,善于把中国特色社会主义的共同理想转化为人民群众的思想意识,转化为人民群众的政治价值,转化为人民群众实现“中国梦”的奋斗精神。用长远的眼光看,我们党要保持与群众的血肉联系,不单单取决于群众的物质条件改善,也不单单取决于党员干部的作风好转,而且取决于广大群众对党的政治信仰和核心价值观的接受度。群众认同了党的价值体系,为党的纲领政策而奋斗的行为才会变得自觉,才会理解或容忍党在领导活动中出现的失误,才会在日常的社会生活中与党同心同德。加强新形势下的群众工作,党应当增强“政治社会化”功能,把政治信仰的大众化作为巩固执政地位的重中之重。

2. 展示领导干部的公仆形象,用政治信任凝聚群众

领导干部的公仆精神反映了马克思主义政党的本质要求,同时也代表了人类政治文明的发展方向。西方发达国家在二战之后实现了较长时间的社会稳定,与遏制官员腐败和减少官员特权有密切联系。美国市长公款请客吃饭只限于9美金,挪威有“吃杯咖啡不要紧,加上一个三明治就危险”的流行语。当今世界,执政党要获得民众的信任,官员廉政是一个底线要求,否则,执政党就会在民众的抗议声中垮台。苏共在斯大林领导之下完成了工业化,打败了希特勒,但由于整个党存在普遍的特权和严重的腐败现象,从而最终被人民群众抛弃。美国著名的经济学家大卫·科兹认为苏联体制的瓦解,“源于其自身的统治精英对个人利益的追逐”^②。现代政治发展的经验显示,一个国家的政治文明越发展,官员的特权就越小,民众对执政党的信任度也就越高。我们党以马克思主义为指导,秉承人民公仆的精神,坚守“以人为本、执政为民”的执政理念,理应获得人民群众的衷心拥戴。但改革开放以来不断增长的腐败行为和特权现象引发了群众的不满情绪。

^① 《邓小平文选》第3卷,人民出版社1993年版,第190页。

^② 陈良飞:《李慎明谈苏联亡党亡国》,《东方早报》,2011年12月15日。

一是高层腐败的案例严重削弱了党的威信。如薄熙来之流的高级领导干部发生的严重腐败案件,极大地伤害了人民群众对党的政治感情。二是群众身边的腐败现象降低了普通群众对党的政治信任。基层单位的腐败是活生生的,而群众是眼见为实的。当群众认为身边腐败不能遏制的时候,就会对现有的政治体系产生怀疑。三是媒体放大的腐败案件伤害了党的政治形象。原重庆北碚区党委书记雷政富的不雅视频在网站上广泛流传,对党的崇高形象是极大的冲击。实践证明,如果我们党不能遏制腐败和消除特权,即使通过发展经济提高了人民的生活水平,即使动用了强大的舆论阵地宣传政治理想,即使领导干部在基层为群众办了许多实事,也不能构建与群众之间的血肉联系。胡锦涛同志指出:“执政基础最容易因腐败而削弱,执政能力最容易因腐败而降低,执政地位最容易因腐败而动摇。”^①用现代化的视野审视党群之间的关系,我们党应当借鉴西方发达国家廉政建设的经验,不仅要通过严厉的法治遏制腐败,而且要通过有效的举措限制特权。党的十八大之后,习近平为总书记的党中央既提出“敢打老虎,尽拍苍蝇”的反腐败要求,同时还倡导“八项规定”的工作作风。党中央在党风廉政建设上的一系列举措,彰显了遏制腐败和反对特权在密切党群关系上的意义。我们党只有紧紧抓住领导干部成为人民公仆的这一关键问题,维护党在政治道德上的崇高,才能赢得人民群众真心实意的拥护。

3. 维护群众的合法权益,用法律制度保护群众

在社会转型期,人民内部矛盾以新的内容和新的形式出现,其中,劳资矛盾和干群矛盾是最易激化的社会矛盾体。由于我国的法律制度还不完善,普通群众的合法利益既可能受到不法老板的剥夺,也可能受到某些政府官员的侵害。党在新的历史条件下保持与群众的血肉联系,应当把维护群众合法权益作为一项十分重要的工作。我国近年来爆发的多起农民工“讨薪事件”和“动拆迁暴力事件”证明,群众权利的保护不取决于不法老板或商人的“菩萨心肠”,不寄希望于信访制度的改革,也不能依赖于某些政府官员的作风的好转,而是取决于广大群众能否依靠法律制度的保护。列宁曾经指出,把希望寄托于人的优秀品质上,这在政治上是不严肃的。一些西方国家之所以没有大量的民众信访,一个重要原因是国家有严密的社会管理体系,民众的正当权益能够通过法制渠道得到伸张,能够通过独立的司法审判得到维护。为保障群众的合法权益,我们党近年来不断扩大群众的利

^① 《十六大以来重要文献选编》(中),中央文献出版社2006年版,第594页。

益表达渠道,加快了用法律制度保护群众合法权利的步伐。党的十八大报告重申:“建立健全党和政府主导的维护群众权益机制。”^①但是,我国群众权利保障的法律制度尚未完全建立,一些地方政府对群众上访采取了“限制自由”的措施,个别法院对群众的维权行为还缺乏公正的裁定。以现代性的视野审视党的群众工作,我们党既要开辟人大代表、党代会代表和领导干部与群众见面沟通的渠道,更要加强法治建设,树立司法权威,让群众能运用法律手段表达利益诉求,能通过公正的法律审判维护自身的合法权益。我们只有用法律手段维护群众的合法权益,才能培育群众的公民意识,才能从制度的层面保持党和人民的血肉联系。

4. 规范群众的决策参与,用协商民主满足群众

在现代社会中,协商民主是执政党赢得民众的有效方法。协商民主的特点是利益相关方通过沟通、协商的方法达成共识,从而达到社会群体和谐相处的目的。在西方国家,执政党政府的重要决策需要关注民众的情绪,吸纳民众的意见,如普遍采用的听证会就是一个重要形式。近几十年来,西方发达国家在总体上没有爆发大规模的社会冲突,一个重要原因是发展了协商民主制度,缓和了社会利益集团之间的矛盾。我国有 2000 多年的封建历史,人民一直没有政治参与的权利,普通百姓维护利益只能寄托于大大小小的“清官”。党在夺权全国政权后,人民在政治上翻身,从此当了国家的主人。但由于群众中的文盲居多,因而党员干部在开展工作时往往会“替民做主”。经过 30 多年的改革开放,我国已经从总体上进入小康社会,人民群众的智慧也已开发,从而为实现“人民当家做主”的政治理想提供了前所未有的社会条件。事实上,今天的中国已经从“精英政治”转向了“大众政治”,人民的政治参与已经成为社会生活的常态。党的十八大提出了社会主义协商民主的论断,既是对世界政党治国理政经验的借鉴,也是顺应了新形势下群众工作的发展要求。近年来,我国不少地方创建了“群众议事会”制度、“群众恳谈会”制度、“重大事项听证会”制度、“群众代表旁听党代会”制度和“群众参与重大决策制度”等,都是社会主义协商民主的生动实践。在新的历史条件下做群众工作,我们党应当完善和丰富社会主义协商民主制度,善于通过群众的政治参与集中群众的智慧和愿望,从而实现人民利益的最大化。从“替民做主”向“由民做主”转变,这是群众工作走向现代化的重要标志,也是实现群众利益的最有效保障。

^① 胡锦涛:《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建设小康社会而奋斗》,人民出版社 2012 年版,第 38 页。

5. 完善社会救助和保障机制,用制度规范帮助群众

发展市场经济,必然因社会利益分化而出现弱势群体。执政党对待弱势群体的态度,不仅关系到社会稳定,而且体现着社会文明发展的程度。在资本主义早期,由于资本对劳动者的残酷剥削,导致了无产阶级与资产阶级的激烈对抗。随着资本主义政治文明的发展,执政党政府开始重视穷人的尊严,对弱势群体进行救助,实行了“失业救助机制”、“疾病救助机制”等保障制度,同时,一些民间组织也加入社会救济的行列。西方国家通过制度化的救助机制和保障性制度,保障了弱势群体的最低生活水平,大大缓和了社会矛盾。随着现代文明的发展,对弱势群体进行救助和保障已经成为世界人民的共识。联合国于1948年公布的《世界人权宣言》就规定“所有公民,作为社会成员之一,都享有社会保障权”^①。我们党有帮助困难群众的传统,从而始终能得到穷苦大众的支持。早在革命时期,我们党就主动为穷人谋利益,帮助贫困农民解决物质困难。解放后,我们党坚持发扬联系底层群众的作风,为困难群众提供各类帮助。实行改革开放政策后,我们党针对市场经济下的社会阶层变动,创造了“送温暖”、“结对子”等方法,让困难群众感受到了党的温暖。但我们必须注意到,传统的帮助穷人的方式缺乏可持续性。一方面,党组织通过“送温暖”等方法救助困难群众,带有许多人为性因素,不可能使党的温暖持续性地覆盖全体困难群众;另一方面,通过“结对子”的方法也给一些领导干部增添了许多精神负担。以现代化的视野关怀弱势群体,党组织既要传承党的优良传统,更要借鉴西方国家实行社会救助和保障的经验。在新的历史条件下,我们党应当借助信息化技术对困难群众有一个全面而清晰的了解,然后依据制度规定进行救助和实施保障。把优良的传统作风转化为规范性的制度,这应当是我们党化解与底层群众矛盾的重要方法。

6. 创建群众测评机制,用人民满意赢得群众

现代政党执政,是靠民意而非权力。西方政党为了获得合法性基础,创建了许多民意测验的方法。他们可以通过法律范围内的游行、罢工、集会或选举等方式了解民意,也可以通过各类民意调查机构了解民意。西方国家的民调机构虽然有一定的政治倾向性,但毕竟为执政党及时调整政策提供了直接依据。在现代政党政治中,一个执政党能否赢得群众,不能笃信自己主张的一贯正确,不能笃信自己工作的一贯勤勉,更不能笃信自己主观的感受。现代政党获得民众的政治信

^① 徐琳:《社会保障学》,清华大学出版社2005年版,第41页。

任,是靠各种科学的民意测验,是以客观的事实为依据的。历史实践也证明,执政党的主观设定与群众的客观认定并没有天然的一致性。事实上,执政党简单依靠自己的主观感受来制定纲领和政策,最终都免不了脱离群众甚至被群众抛弃的命运。一些原社会主义国家的执政党在为人民服务的理念上有很高的设定,但最后被人民抛弃还茫然不知。改革开放以来,我国不少地方党组织为群众做了许多实事,但仍然得不到群众的理解和拥护。我们党要在新的历史条件下获得最广泛的民意基础,应当大胆借鉴现代政党政治的经验,利用民调机构察看群众的支持率。目前,党的各级组织对干部的考核已经普遍采用群众测评的方法,一些地方党组织也开始大胆利用民调机构了解群众的满意度。为使党的各级组织得到群众真心实意的拥护,我们党需要把民意调查制度化、规范化和常态化,善于通过民意测验完善纲领政策和改进工作方法,力求使党的宗旨的实践与人民的满意高度地统一起来。

三、以现代性思维践行群众路线的对策思考

践行群众路线的现代性思维,攸关党群关系能否在社会变革中保持常态性的和谐。在新的历史条件下,把现代政治文明的要素注入群众路线中去,需要我们党树立新的执政理念,构建新的制度体系,开创新的工作作风。

1. 实现革命党向执政党的完全转变:建设一个服务型政党

我们党虽然在夺权全国政权后就成为执政党,但自身的执政理念、组织形态和工作方式长期保留着革命党的特征。党的十一届三中全会以后,党把工作中心从阶级斗争转向了经济建设,从而提出了马克思主义革命党向马克思主义执政党转变的目标。革命党的特征是夺取政权和巩固政权,而执政党的特征是管理社会和服务群众。由于党内一些同志有“革命思维”的习惯,常常把社会管理简单归于“管住群众”,动辄用“敌对思维”处理人民内部矛盾。党的十八大提出建设一个“服务型的马克思主义执政党”^①,这是我们党从革命党向执政党转变的重要标志,也是回归政党固有功能的重大举措。在执政党建设的视野下,党要从管理群众转变为服务群众,把群众满意作为一切工作的出发点和归宿点。我国自从1840年以来,就有一个“对皇帝负责”转向“对人民群众负责”的历史性任务。由

^① 胡锦涛:《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建设小康社会而奋斗》,人民出版社2012年版,第50页。

于复杂的历史原因,这一政治转变至今还没有完全完成。建设一个服务型的马克思主义执政党,要求党的各项工作从“一切对上负责”转向“一切对群众负责”。这是传统文明向现代文明的转变,也是马克思主义执政党彰显现代性思维的最显著特征。

2. 发展社会主义民主:构建党与群众的良性互动机制

我国政治体制改革的目标是实现党的领导、人民当家做主和依法治国的统一。对我们党来说,实现党的领导的实质是保证人民当家做主,这也是新形势下践行群众路线的重要理论基础。但在严密的科层制下,执政党的领导与人民当家做主的实践会碰到摩擦或障碍。人类政治文明的实践表明,一国没有自上而下的科层管理,社会就会失序,就不能发展;但一国没有自下而上的政治诉求,行政体制就会趋向官僚,群众的愿望也难以实现。我们党要实现“中国梦”,就要保持集中统一的政治优势,确保发展的效率;我们党要防止官僚主义和享乐主义,就要创建自下而上的政治诉求机制,确保人民利益得到实现。因此,在新形势下践行党的群众路线,不仅要倡导领导干部“走基层,转作风”,而且要推进政治体制改革,创建党与群众的良性互动机制。毛泽东同志早在1947年的“窑洞对话”中就提出,要依靠民主的方法走出“历史的周期律”,让政府不敢懈怠。西方国家崇尚的“善治”理念,正是把执政党政府的“科层治理”变成了民众的公共参与,才增强了民意基础的。今天,我们党践行群众路线必须充分发展人民民主,自觉把群众的“压力”变成联系群众的强大动力,从而更好地实现最广大群众的利益。

3. 完善群众工作的制度体系:增强领导干部联系群众的内在动力

制度带有根本性、全局性、长期性和稳定性的特点。我们党要建设服务型的马克思主义执政党,必须建立健全服务群众的制度。党的十八大报告要求各级党组织建立联系群众的制度,指出了党联系群众的关键所在。目前,一些基层党组织在服务群众的过程中有“忽冷忽热”的现象,究其原因,主要是党的群众工作还没有走向制度化和规范化。制度是多个制度要素的链接,是一个系统。建立联系群众的制度,必须着眼于制度体系的构建。当前,党应当注重从三个方面建立联系群众的制度。一是落实领导干部定期走访基层群众的制度。党员干部走访基层是联系群众的传统方法,也是有效的方法。对领导干部走访基层做出制度性规定,有利于领导干部了解群众、帮助群众和赢得群众。二是建立领导干部与人民群众在利益上的关联制度。利益始终是人的行为的动力。用制度体系把领导干部的利益与群众的利益联系起来,有利于党员干部自觉而主动地联系群众。三是

完善领导干部竞争性的选举制度。“只对上负责”是我们党脱离群众的一个致命性因素。解决这一问题的根本方法是健全选举制度,让群众有权决定领导干部的职务升迁或降职。人民群众有了选举权和罢免权,能为领导干部践行群众路线注入强大的精神动力。

目 录

践行群众路线的现代性思维	1
2012—2013 年度上海基层党建发展报告	1

第一章 基层服务型党组织建设

上海市嘉定区“零距离服务群众工程”的调研报告	17
区域化党建视阈下服务型基层党组织建设的现实路径	39
经济发展较快地区服务群众工作的探索与思考	
——以嘉定区为例	47
基层服务型党组织建设:张江镇“感受式服务”的实践探索	54
群众工作的法律服务实践及其启示	
——基于上海市徐汇区秦玲妹巡回调解工作室的研究	58
闵行区推进代表联系服务群众工作机制的探索与思考	63

第二章 区域化大党建视角下的基层党建

长宁区华阳路社区(街道):以区域化党建引领基层居民自治	75
城市化进程中镇管社区党建工作的机制创新与思考	
——以松江区为例	80
奉贤奉城镇高桥村“以外管外”的探索实践	89
北新泾“家园发展促进会”:党内民主引领居民自治的先行者	95
社区党课讲师团:拓宽服务群众渠道的新尝试	101
紧扣基层组织建设年 打造区域党建新模式	
——闸北区大宁路街道建立“五区党建联盟”的实践与思考	108
以社校党建联建引领社校联动发展	
——杨浦区长白社区(街道)与上海理工大学党建联建的实践与思考 ...	115

第三章 “两新”党建的探索

创评“五好”党组织项目化建设的探索与思考

——以上海市杨浦区控江路社区(街道)非公企业党组织为例	125
浦东建设创新型党组织的实践思考	131
非公企业党组织有效发挥作用的途径和方法	
——以上海市青浦区为例	142
杨浦区非公企业党组织与行政管理层双向沟通机制调查研究	155
浦东张江高科技园区:把党的组织建在经济社会发展最活跃的细胞上	166
非公有制企业党组织发挥“两个作用”影响因素的调研报告	
——以普陀区为例	171

第四章 党的基层组织建设新探索

深化“三访四步”群众工作法,创设“五个一”信访工作机制

——金山区用群众工作理念和方法做好信访工作的实践探索	193
宝山基层党建工作实践与探索	200
金山卫探索基层党建项目化管理的调研报告	215
闵行区群众工作绩效评价体系的构建与思考	221
让居民唱主角:老城改造的新探索	228
上海市长宁区新华街道:创新党员议事会制度促进社区自治	233
新村乡加强机关作风建设的实践与思考	238
奉贤区征收动迁中的和谐党群关系构建	246
支部建在百姓家门口 工作做到群众心坎上	
——嘉定区江桥镇太平村创新组织设置的实践与思考	255
党组织在基层群众自治中的作用现状与对策思考	
——以青浦区朱家角镇为例	263
关于“凝聚力工程”博物馆的相关问题研究	278
大城市近郊村干部队伍建设情况调查	
——以上海市 A 区为例	285