



中国农村经济研究文库

经济发达地区构建新型 工农、城乡关系政策模拟研究 ——以江苏省为例

Policy Simulation Research of Developed Areas
Build a New Relations about Industry-agriculture、
Urban-rural-Based on a case of Jiangsu Province

张忠杰 / 著

 中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

兰州财经大学科研专项经费资助

兰州财经大学省级重点学科（统计学）经费资助

经济发达地区构建新型 工农、城乡关系政策模拟研究 ——以江苏省为例

Policy Simulation Research of Developed Areas
Build a New Relations about Industry-agriculture,
Urban-rural-Based on a case of Jiangsu Province

张忠杰 / 著



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京

图书在版编目(CIP)数据

经济发达地区构建新型工农、城乡关系的政策模拟研究:以江苏省为例 / 张忠杰著.

北京:中国经济出版社,2016.7

ISBN 978-7-5136-4291-0

I. ①经… II. ①张… III. ①工业经济—关系—农业经济—经济政策—研究—江苏省

②城乡关系—经济政策—研究—江苏省 IV. ①F127.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 160037 号

责任编辑 姜 静

责任审读 贺 静

责任印制 马小宾

封面设计 华子图文

出版发行 中国经济出版社

印刷者 北京艾普海德印刷有限公司

经销者 各地新华书店

开 本 710mm×1000mm 1/16

印 张 19.25

字 数 302 千字

版 次 2016 年 7 月第 1 版

印 次 2016 年 7 月第 1 次

定 价 68.00 元

广告经营许可证 京西工商广字第 8179 号

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题,请与本社发行中心联系调换(联系电话:010-68330607)

版权所有 盗版必究(举报电话:010-68355416 010-68319282)

国家版权局反盗版举报中心(举报电话:12390)

服务热线:010-88386794

前 言

工农、城乡关系一直是学术界研究的热点问题之一。工农、城乡关系发展最终走向城乡一体化,是经济发达国家和地区走过的道路,也是经济欠发达国家和地区要走的道路。我国正处于传统社会向现代社会转变,传统的工农、城乡关系向新型工农、城乡关系转变的发展阶段,由于中国区域发展不均衡,新型工农、城乡关系的发展只能在经济发展基础较好的经济发达地区率先构建。本书以江苏省为例,在可计算一般均衡理论的框架下,构建区域 CGE 模型,分析了江苏省构建新型工农、城乡关系政策效果,以及发达国家和中国台湾地区工农、城乡关系发展经验,凝炼了促进江苏省新型工农、城乡关系发展的政策措施。

本书的写作思路如下:第一,对关于工农、城乡关系的相关文献进行了梳理,并进行了述评,把握以往学者的研究成果及存在问题,从而确定本书研究的切入点。第二,对本书的基本概念进行界定,并在研究问题的理论基础上,借助于工业化、城镇化发展阶段理论,对工农、城乡关系进行了传统和新型两大阶段划分,并在各自的阶段各细分为两小阶段,形成了两大阶段、四小阶段的工农、城乡关系发展阶段。第三,对江苏省新型工农、城乡关系运行机制进行了探讨,并对传统和新型工农、城乡关系的内涵及发展进行了阐述,并指出新型工农、城乡关系的协调发展,不仅是工农协调和城乡协调,也是工农、城乡共同协调发展。着重分析了新型工农、城乡关系运行机制,以及新型工农、城乡关系的发展目标及第 I 阶段的度量指标。第四,针对江苏省城乡产业结构情况,构建区域 CGE 实证模型,对分析模块、模型的方程、变量和参数、数据来源进行了说明。第五,对江苏省的 2007 年 SAM 表进行了结构分析,然后根据构建的 CGE 模型,对财政支农政策、农业技术创新政策、农业投资政策、农村居民社会

保障政策、农产品价格支持政策、农业劳动力向非农产业转移政策、工业技术进步政策、建设用地政策及有关组合政策冲击进行了静态模拟分析并对单个政策进行了敏感性分析,对静态时江苏省新型工农、城乡关系发展目标进行了绩效评价。第六,基于CGE动态模型,对财政支农政策、农业技术创新政策、农业投资政策、农村居民社会保障政策、农产品价格支持政策、农业劳动力向非农产业转移政策、工业技术进步政策、建设用地政策及有关组合政策冲击进行了动态模拟分析,并对动态时新型工农、城乡关系发展目标进行了绩效评价。第七,探讨了无土地生态价值的政策下CGE静态、CGE动态模型对新型工农、城乡关系发展,并对有无土地生态价值的新型工农、城乡关系的目标进行对比分析。第八,城乡发展一体化是发达国家从农业国发展为工业现代化国家共有的现象和趋势,也是欠发达国家追求的目标。分析了发达国家和中国台湾地区工农、城乡关系发展经验和做法,进行了经验和教训总结。第九,明确江苏省目前的形势以及主要发展任务,提出了促进新型工农、城乡关系发展对策建议。最后,本书进行了结论与展望分析。

本书认为新型工农、城乡关系是经济社会发展一定阶段的产物,并与传统工农、城乡关系存在本质的区别。工业化进入中后期阶段、城镇化水平超过50%,整个经济社会结构发生了根本性变革,标志着传统的工农、城乡关系进入新型工农、城乡关系发展阶段。江苏省经济基础较好,目前江苏省已经越过传统工农、城乡关系阶段,正处于新型工农、城乡关系的第Ⅰ阶段向第Ⅱ阶段迈进过程,第Ⅰ阶段即将完成。

本书实证分析中,将当前生态发展理念应用于模型,考虑经济可持续发展、工农协调化、城乡居民收入均等化、开放化市场化、绿色化等方面对新型工农、城乡关系进行分析,并进行了有无土地生态价值的结果对比分析。实证结果为:①农业劳动力向非农产业转移政策、工业技术进步政策、农业技术创新政策、建设用地政策等单项政策优于其他单项政策,更能促进新型工农、城乡关系改善;②财政支农政策、农民社会保障政策、农产品价格支持政策、农业投资政策对缓和新型工农、城乡关系的改善有一

定的促进作用,但作用不大;③从组合政策效果评价来看,组合政策Ⅳ、组合政策Ⅲ、组合政策Ⅴ、组合政策Ⅱ、组合政策Ⅰ对新型工农、城乡关系改善效果依次降低,组合政策Ⅳ、组合政策Ⅴ的效果最好;④动态增长机制下,各个政策及政策组合在静态模型基础上是对反应新型工农、城乡关系模型的进一步深化;⑤考虑土地生态价值的模型比不考虑土地生态价值的模型更具有现实意义。

根据模型实证结果以及发达国家和中国台湾地区的工农、城乡关系发展经验,提出以下政策建议:江苏省在稳定“三农”政策的基础上,充分发挥“非农”政策是未来发展重点,跳出“三农”抓“三农”,充分发挥地方政府经济职能;构建统一的要素市场、推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置,让市场在资源配置中起决定作用;赋予农民更多权利、改革城乡二元户籍制度、推进经济增长;加大非农产业技术进步力度、充分发挥非农技术辐射带动作用;积极推进农用地规模化经营,发展高效农业;适度增加建设用地规模,促进土地集约节约利用;推动劳动就业市场改革,提高人口素质,增加居民收入;积极推进城乡社会保障一体化、推进基本公共服务均等化;积极推进城市群、小城镇建设,加快城镇化步伐,提高城镇化质量。重视现阶段农业基本功能,重视农业的基础地位和生态功能,加快实现农业现代化,以城镇化促进工业化,形成工业化、城镇化、农业现代化的“三化”联动发展,以产业为纽带,促进新型工农、城乡关系尽快由第Ⅰ阶段向第Ⅱ阶段发展,并以提高工业化、城镇化质量为目标,建设经济发展、社会和谐、生态文明、市场开放等相促进的高质量的新型工农、城乡关系,让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。充分发挥后发优势,使新型工农、城乡关系的第Ⅰ阶段快速完成,加快向第Ⅱ阶段迈进,最终形成城乡发展一体化。

目 录

第一章 绪 论

- 第一节 研究背景及意义 2
- 第二节 国内外研究综述 9
- 第三节 研究内容、目标及方法 19
- 第四节 创新点及不足 22

第二章 基本概念界定及理论基础

- 第一节 基本概念界定 24
- 第二节 城乡发展区位理论 25
- 第三节 非均衡发展理论 27
- 第四节 一般均衡理论 30
- 第五节 贸易理论 33

第三章 江苏省新型工农、城乡关系构建及运行机制和政策模拟假设

- 第一节 工业化、城镇化进程中的工农、城乡关系阶段划分 35
- 第二节 传统工农、城乡关系特征及其存在问题 48
- 第三节 新型工农、城乡关系内涵及发展趋势 50
- 第四节 江苏省工农、城乡关系演进及特点 52
- 第五节 新型工农、城乡关系运行机制 60
- 第六节 新型工农、城乡关系发展目标、目标度量和基本假定 66

第四章 江苏省新型工农、城乡关系 CGE 理论模型

第一节	省域 SAM 表	72
第二节	区域 CGE 模型主要函数形式	78
第三节	CGE 模型价格基准与宏观闭合	81
第四节	江苏省 CGE 模型基本框架结构	82
第五节	数据来源	98

第五章 江苏省新型工农、城乡关系静态分析

第一节	区域 SAM 表经济结构分析	102
第二节	模拟方案、情景设定及闭合	108
第三节	江苏省 CGE 静态模拟分析	116
第四节	政策敏感性分析	132
第五节	小 结	142

第六章 江苏省新型工农、城乡关系动态分析

第一节	基准路径设定、模拟及外生参数稳健性检验	144
第二节	政策冲击动态模拟分析	149
第三节	小 结	166

第七章 江苏省新型工农、城乡关系的有无土地生态价值比较分析

第一节	不考虑土地生态价值下的 SAM 表结构	167
第二节	不考虑土地生态价值的静态分析	171
第三节	不考虑土地生态价值的动态分析	188
第四节	两种形式静态和动态对比分析	205
第五节	小 结	229

第八章 江苏省新型工农、城乡关系构建中存在的问题

第一节	江苏省新型工农、城乡关系落后于经济发达国家	230
-----	-----------------------------	-----

第二节	江苏省新型工农、城乡关系仍处于初级阶段	232
第三节	“三农”政策相对“非农”政策效果不佳	235
第四节	江苏省城镇建设用地需求面临压力	236
第五节	现实的就业市场二元性阻碍新型工农、城乡关系发展	238
第六节	产业技术进步发展面临着压力	240
第七节	小 结	241
第九章 发达国家和中国台湾地区促进工农、城乡关系发展经验与启示		
第一节	欧美国家工农、城乡关系发展经验	242
第二节	东亚国家和中国台湾地区发展经验	252
第三节	启 示	257
第四节	小 结	259
第十章 江苏省构建新型工农、城乡关系的对策建议		
第一节	促进新型工农、城乡关系发展政策的顶层设计	261
第二节	促进江苏省新型工农、城乡关系发展的对策建议	265
第三节	促进江苏省新型工农、城乡关系发展的政策保障	270
第四节	小 结	272
第十一章 结论与展望		
附 录 微观 SAM 表城乡产业分类 / 276		
参考文献 / 279		
重要学术术语索引 / 292		
重要人名索引 / 293		
后 记 / 295		

| 第一章 |

绪 论

国民经济由城镇经济和农村经济组成,工农产业布局在城乡区域。从产业布局来看,农村产业由农村农业、农村工业、农村建筑业、农村服务业等构成,城镇产业由城镇工业、城镇建筑业、城镇服务业等构成,城镇产业与农村产业区别主要在于农业只分布于农村,而工业(大口径统计含第三产业)分布于城镇和农村。

工业、农业是国民经济的组成部分,它们之间存在错综复杂的联系,二者互为市场、互相提供生产要素,并在再生产过程中存在互相联系、互相制约的关系。农业向工业部门提供原材料,向非农业部门提供资金和劳动力,还为工业部门提供市场,如轻工业部门产品在农村地区的销售。另外,工业发展积累到一定程度,农业从工业部门获得现代农业投入、先进技术和消费品,工业技术扩散到农业,带动农业现代化发展,形成工农产业互联,城乡互动发展格局。

目前,我国正处于传统社会向现代社会转变,城镇由传统工业向现代工业转变,农村农业由传统农业向现代农业过渡发展阶段。马克思认为:城镇是从农村中分离出来,城乡对立是历史范畴,城乡融合是社会发展的最终目标。一般来说城镇经济发达,集中了工业和服务业部门;农村经济比较落后,集中了农业部门和少量的工业。我国是世界上最大的发展中国家,特别关注工农产业、城乡经济发展不平衡问题,尤其是区域发展中的“三农”(农业、农村、农民)问题。改革开放后,先对农村经济体制进行改革,施行家庭联产承包责任制,

充分调动了农民的积极性,农村经济得到快速发展;随着农村改革成功,国家随后对城镇部门进行改革,促进国民经济全面蓬勃快速发展。

我国是区域大国,经济发展不均衡,东部属于经济发达地区,中部经济发达程度相对于东部地区较弱,而西部相对于东中部更是落后。因此,新型工农、城乡关系发展也应有阶梯性,东部地区经济社会发展特征与经济发达国家相类似,远好于中西部地区,东部地区,尤其是经济发达地区率先构建新型工农、城乡关系发展,引领其他区域城乡一体化快速发展,具有现实意义。工业与农业、城市与农村的关系,是一个国家、一个地区发展进程中必须处理好的重大关系。消除城乡二元结构,促进工农一体、城乡协调发展,尽快形成“以工促农、以城带乡”的新局面。江苏省已进入工业化中后期阶段,经济社会基础较好,工业化水平、城市化水平、城乡一体化较高,并与经济发达国家相接近,已具备构建新型工农、城乡关系发展的基础和条件。

第一节 研究背景及意义

一、研究背景

(一) 国际背景

工农、城乡关系发展问题是世界上任何一个国家和地区发展都要面临的问题,也是一直面临的问题,只是在各个发展阶段,经济社会发展对工农、城乡关系的要求不同。早在20世纪50年代,随着独立国家工业化的开展,城乡关系、工农关系就开始引起学术界的重视,并产生了一批经典的研究成果,来指导发展中国家处理好发展过程中的工农、城乡关系出现的不和谐问题。

全球化的今天,发达经济国家也存在工农、城乡关系。英国、美国、法国、德国越过工业化中期阶段,向后工业化迈进,工农、城乡关系的发展也存在一定差异,工农产业发展,人们从事农业、非农产业的收入差距较小。农业大量劳动力转移到非农产业,农业生产只有少量的专业农民进行,农业生

产采取规模化经营,利用工业化技术改进农业生产,生产效率大幅提高,工农产业互动发展。城乡差别在景观上存在差距,而在居民收入、教育、医疗、社会保障等方面差距甚小,在某些方面是趋于均等化发展。发达国家处理工农、城乡关系发展的政策和措施,为我们解决发展中国家工业化中期阶段的工农、城乡关系提供了经验借鉴。

表 1-1 2010 年我国与世界主要发达国家有关经济指标对比

国家	城镇化	农业增加值占 GDP 比重	非农产业从业人员占比	人文发展指数	人均 GDP (美元)
世界	0.509	—	—	0.624	—
日本	0.668	0.0116	0.963	0.884	42831.1
美国	0.823	0.0118	0.984	0.902	47198.5
英国	0.901	0.0072	0.988	0.849	36143.9
法国	0.778	0.0173	0.971	0.872	39459.6
德国	0.738	0.0090	0.984	0.885	40152.2
中国	0.500	0.1070	0.633	0.663	4428.5

数据来源:①《国际统计年鉴 2012》,中国统计出版社 2012 年版;②世界指标发展数据库,WDI Online。

发达国家城镇化水平、工业化水平发展较高,人均 GDP、人文发展指数等指标远远超过我国(见表 1-1),工农、城乡关系的和谐发展已是经济社会发展的主流,随着全球经济一体化的浪潮席卷,国家经济发展呈现收敛趋势,因此我国追赶经济发达国家,发挥后发优势,引导工农、城乡关系向城乡一体化发展是时代发展的要求,更是区域经济发展的要求,也是我国赶超发达国家发展的要求。

(二)国内背景

20 世纪 50 年代我国借鉴苏联的发展模式,采取“赶超战略”,走重工业化发展道路,采用户籍、就业、统购统销等一系列政策措施,强制农业服务于或服从于工业发展,农村支持城市的发展,一定时期内国民经济快速发展,工业化水平快速提升,很长时间以来对于出现的工农、城乡关系不和谐的局面并没有给予足够重视。改革开放以后,政府和理论界反思重工业化发展道路,认识到工农、城乡关系的二元发展为建设工业化国家做出了不朽的贡

献,但是牺牲了广大农村、农业、农民的发展,不符合社会公平原则,必须改变这种不利于经济发展的二元局面,走城乡一体化发展道路。

工农、城乡关系发展是一个复杂的系统性工程,城市和农村是具有两个特定内涵的区域,在经济、社会、政治、文化、生活方式等很多方面不同,但又相互影响、相互依存,也存在着冲突和对立,同时又具有协调发展的内在要求(赵保佑等,2009)。进入21世纪,工农、城乡关系发展问题已经上升到国家层面的高度。2003年,党的十六届三中全会通过《关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》,提出了“五个统筹”,将“统筹城乡发展”放在首位,把破解“三农”问题作为全党工作的重中之重。2005年,十六届五中全会提出建设社会主义新农村的任务,2006年全面取消了农业税,政府加快建立农村社会保障体系,实现城乡公共服务均等化,推动城乡协调发展。党的十七大进一步明确,要“建立以工促农、以城带乡的长效机制,形成城乡经济社会发展一体化新格局”。统筹城乡发展,构建新型工农、城乡关系,成为落实科学发展观的重要内容。2008年,十七届三中全会提出“要加强农业基础地位,走中国特色农业现代化道路,建立以工促农、以城带乡的长效机制,形成城乡经济社会发展一体化新格局”。2013年,十八届三中全会提出“城乡二元结构是制约城乡发展一体化的主要障碍。必须健全体制机制,形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农、城乡关系,让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。要加快构建新型农业经营体系,赋予农民更多财产权利,推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置,完善城镇化健康发展体制机制”。这些重大决策表明,我们通过深化体制改革,为平等开放互通相融的城乡关系、工农关系构建最关键的制度基础,一系列解决城乡发展、工农发展的政策措施的颁布与实施,加快了城乡一体化发展,工农、城乡关系走向互动融合。

我国地域广阔,区域经济发展不均衡。经过30多年的发展,形成东部地区经济发达,中西部地区发展相对于东部为欠发达。截至2010年,东部地区占全国9.5%的国土面积,集中了全国42.7%的全社会固定资产投资,

87.6%的进出口总额,56.6%的地方财政收入,创造了53.1%的国民财富^①。而东部地区经济尤以北京、上海、广东、江苏、浙江为最发达。表1-2对2010年东部各省域有关经济发展指标进行了具体分析。

表1-2 2010年东部地区有关经济发展指标

地区	城镇化	农业增加值占比	非农产业从业人员占比	人均GDP(美元)
北京市	0.8596	0.0088	0.9506	11218.41
天津市	0.7955	0.0158	0.8543	10782.78
河北省	0.4462	0.1257	0.6123	4234.88
辽宁省	0.6215	0.0884	0.6871	6256.74
上海市	0.8886	0.0066	0.9607	11237.76
江苏省	0.6058	0.0613	0.8133	7805.60
浙江省	0.6162	0.0491	0.8411	7638.82
福建省	0.5708	0.0925	0.7082	5912.55
山东省	0.5975	0.0916	0.6455	6072.24
广东省	0.6620	0.0497	0.7432	6608.46

数据来源:各省市统计年鉴及中经网统计数据库;人均GDP通过计算得到。

北京、上海、天津人均GDP突破1万美元,城镇化水平、农业增加值比重、非农业人口占比与经济发达国家已比较接近;江苏、浙江、广东、福建处于第二梯队,经济发展迅速。经济发达区域经济社会发展阶段目前处于工业化中期,或由工业化中期向工业化后期迈进,工农、城乡关系的发展越来越接近发达国家工业化中后期的经济特征。可以说经济发达地区有条件、有实力,在全国率先构建新型工农、城乡关系发展,并对其他区域发展起示范作用,为中西部的地区的工农、城乡关系发展提供经验借鉴,进而促进我国尽快由二元结构向一元结构转化,最终实现高水平的城乡一体化。本书将以江苏省为例进行分析。

二、研究意义

(一)理论意义

自从荷兰社会学家和经济学家伯克(J. H. Booke, 1953)运用“二元结构”

^① 数据来源:《中国统计年鉴2011》,中国统计出版社2012年版。

描述印度尼西亚经济社会状况以来,经济学家尤其是发展经济学家风起云涌的研究发展中国家,以“二元结构”为框架,深入分析发展中国的经济、社会发展问题(Lewis,1954;Rains & Fei,1961;Fei,1964;Jorgenson,1967;Todaro,1969;Harris & Todaro,1970;et al)。

国外研究二元结构的工农、城乡关系的理论比较丰富,譬如:刘易斯的二元结构理论,马克思、恩格斯的“城乡融合”论,霍华德的“田园城市”论,沙里宁的城市有机疏散论,赖特的“广亩城”论,芒福德的城乡发展一体化观,麦基的“Desakota”等城乡关系、工农关系理论,这些理论都不同程度地阐述了城乡共同发展的思想。其学科涉及发展经济学、社会学等领域。国外经济学家研究工农、城乡关系的发展理论,对我国的区域经济发展有一定的借鉴意义,必须根据各区域具体情况具体分析。

国内对工农、城乡关系的发展研究重点探讨城乡关系的发展,提出城乡协调发展论、城乡一体化论,而对工农关系的发展研究,并没有给予足够重视。对城乡关系的研究多是一般规律性总结,而对不同区域经济发展演变表现出来的特殊性还很少总结。劳动、资本等生产要素在城乡之间、产业之间流动,改变工农发展、城乡发展方面的研究并不太多见;工农、城乡关系发展集中在城镇化和工业化的协调互动发展,并对区域经济协调发展动力、农村工业化和现代农业等在工农、城乡关系发展中作用虽有所认识,但是并没有达到一定的理论高度。改革开放后,经济发达地区借助区位优势、政策优势,经济迅速腾飞,目前,已越过工业化发展中期阶段,工农、城乡关系发展表现与中国其他地区存在很大差异,二元产业布局已经逐步打破,城市产业积极向城市边缘、郊区扩张,农村不仅局限于农业生产,一些工业企业为了降低成本也逐渐布局到农村地区,大量吸纳农村剩余劳动力从事非农产业生产,第四次产业转移浪潮的来临,加快了东部发达地区产业向内地转移的步伐,在目前的发展形势下,工农、城乡关系出现了新情况、新问题,劳动力、资本、信息流动更加频繁,产业互联互通、城乡界限逐渐模糊,区域城乡一体化向更深更广层次发展。

改革开放之后,我国逐渐由计划经济体制向市场经济体制过渡,首先以农村经济体制改革为突破点,然后推进城市体制改革,围绕工农、城乡问题,

进行了户籍制度、城市劳动力市场、社会保障、医疗教育等一系列改革,来适应经济社会发展,使得固化的二元结构逐渐松动,工农、城乡关系逐渐改善。

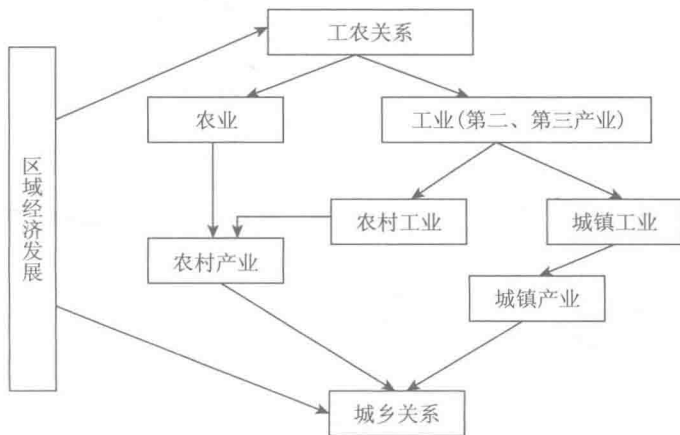


图 1-1 工农、城乡关系发展示意

探讨江苏省构建新型工农、城乡关系发展,主要以城乡区位发展理论、非均衡发展理论,采用可计算一般均衡(CGE)模型方法,根据产业布局事实,将产业结构进行分解为农村农业、农村工业(含服务业)、城镇工业(含服务业),劳动、资本等生产要素在城乡之间流动,工农、城乡关系发展成为一体^①(如图 1-1 所示),完善了目前讨论的就“工农”谈“工农”,就“城乡”谈“城乡”的单一问题,工农、城乡关系发展是区域的经济发展的主题,也是经济发展的一个问题两个方面,只是表述方式不同。工农、城乡关系发展最终达到区域城乡一体化。

构建新型工农、城乡关系就要对阻碍二元经济向一元经济转化的制度、政策进行改革,抓住新时期下产业结构变化规律,以产业为抓手,以制度为突破口,破除传统二元发展结构,将“农村农业、城市工业”分析框架扩展到“农村农业、农村工业、城市工业”发展的框架,丰富城乡二元理论,协调城乡、工农发展,缩小城乡发展差距,推进区域城乡一体化,具有理论意义。

^① 本书“工农关系”指代农业与非农业关系,这里的工业按照大工业口径进行划分,将所有的非农产业均称为工业,具体城乡产业结构见附录。

(二)现实意义

目前,我国整体上正处于工业化、城市化快速演进阶段。由于区域发展不均衡,城乡关系、工农关系发展也呈现出显著的地域差别和空间差异。各区域的工农、城乡关系发展阶段也不同,欠发达地区依然维持二元结构发展的低水平状态,城乡界限比较清晰、产业布局比较明显;而经济发达地区,城市向郊区扩展,工业向农村延伸,农村向城市靠拢,要素在城乡产业之间流动,工农、城乡关系互动协调发展。但是与经济发达国家相比,我国经济发达地区工农、城乡经济发展还有相当距离,追赶经济发达国家,已成为经济发达地区面临的困境,进一步优化工农、城乡关系已成为现实。工农、城乡关系发展与经济发展水平之间存在很强的相关性,一般来说,经济水平越发达,工农、城乡关系越协调,经济发展水平越高,陈伯君(2006)认为20世纪90年代以来,中国经济增长得益于工业化、城市化的发展,而工业化、城市化是工农、城乡关系的特征体现。

学术界对工农、城乡关系研究一直是热点不断。周叔莲等(1996)、孙加秀(2008)、王景新等(2005)、赵勇(2004)、郭翔宇等(2007)、孙久文(2010)等一大批国内学者对我国城乡(工农)关系进行了具体而深入的研究,在自己研究视角及领域,对工农、城乡关系发展进行了梳理,分析总结了我国城乡二元发展的原因、趋势与特点,以及进一步发展的政策措施。但是研究角度都局限在城乡二元制的发展,强调城乡区域协调互动,重点对城乡关系进行研究,而对工农关系发展关注较少。工农关系协调也是城乡一体化的重要内容,在研究区域城乡经济发展时,应该把城乡协调和工农协调互动统筹在一起考虑。

经过30多年的发展,经济发达地区由于经济快速发展,城乡建设、工农协调互动发展方面取得很大成就,积聚了一定的经验和教训,已形成了一定可以借鉴的经验和模式,供中西部欠发达地区学习。

经济发达地区处于引领我国经济社会发展的前沿,也是改革发展的最先示范地。在新形势下,创新体制改革,破除城乡二元结构理论,加快经济发达地区城乡一体化发展步伐,探索城乡协调发展的新途径,并结合国内外经验实践,寻找最优的新型工农、城乡关系发展政策,探索城乡一体化发展