



中国经济文库·应用经济学精品系列(二) ▶▶▶▶▶▶▶▶

江苏省哲学社会科学基金基地课题(14JD023)

江苏省重点建设学科应用经济学

国家大学生项目(201410324002Z)

江苏省大学生创新创业训练项目(201610324028Y)

刘吉双

蔡柏良◎著

雷权勇

经济新常态下江苏沿海地区 经济增长新动力源泉研究 ——来自江苏沿海地区的理论与实践

Research on Source of New Economic Growth
Impetus in Coastal Areas of Jiangsu under
The China's New Normal



中国经济出版社

CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE



中国经济文库·应用经济学精品系列（二）

刘吉双
蔡柏良◎著
雷权勇

经济新常态下江苏沿海地区 经济增长新动力源泉研究

——来自江苏沿海地区的理论与实践

Research on Source of New Economic Growth
Impetus in Coastal Areas of Jiangsu under
The China's New Normal



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

经济新常态下江苏沿海地区经济增长新动力源泉研究 /

刘吉双, 蔡柏良, 雷权勇著.

北京: 中国经济出版社, 2016. 11

ISBN 978 - 7 - 5136 - 4421 - 1

I. ①经… II. ①刘… ②蔡… ③雷… III. ①沿海经济—经济

区—区域经济发展—研究—江苏 IV. ①F127.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 243965 号

责任编辑 彭 欣

责任审读 贺 静

责任印制 巢新强

封面设计 华子图文

出版发行 中国经济出版社

印 刷 者 北京九州迅驰传媒文化有限公司

经 销 者 各地新华书店

开 本 710mm × 1000mm 1/16

印 张 16.5

字 数 237 千字

版 次 2016 年 11 月第 1 版

印 次 2016 年 11 月第 1 次

定 价 48.00 元

广告经营许可证 京西工商广字第 8179 号

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换 (联系电话: 010 - 68330607)

版权所有 盗版必究 (举报电话: 010 - 68355416 010 - 68319282)

国家版权局反盗版举报中心 (举报电话: 12390) 服务热线: 010 - 88386794

前 言

经济新常态下寻找、培育和放大经济新动能，是促进区域经济结构升级，稳定经济下行压力的关键举措。目前世界经济进入长周期，国内经济处于经济结构调整阵痛期，受国内外经济新趋势影响，我国经济增长将由高速增长转向中高速增长新常态。经济发展新常态根本特征是，推动经济增长的动力由要素投入驱动转向创新驱动，区域经济结构优化，出现了新产品、新企业、新产业和新的商业模式等新经济业态，对冲经济下行压力。新经济成为一个地区稳定经济增长的“压舱石”。

2009年《江苏沿海地区开发战略》上升为国家战略，江苏沿海南通、盐城和连云港地区，成为国家沿海开发战略重要组成地区。实施国家开发战略7年来，特别是2010年进入经济发展新常态以来，江苏沿海地区在创新驱动战略推动下，经济呈现稳定增长态势，各项经济指标位居江苏省前列，2015年盐城经济增长率为11.8%，南通经济增长率为9.5%，连云港经济增长率为9%，均高于全国6.9%的经济增长水平。江苏沿海地区作为江苏省经济增长最快，最有经济发展潜力，最具经济活力的重要经济区域，实现了经济增长与创新紧密结合，经济增长与生态保护良性互动，经济增长与社会进步协调发展的新态势，“苏东沿海经济”正成为江苏经济新亮点，也成为我国东部沿海区域经济增长新的“领头羊”。

在经济新常态下，江苏沿海地区经济增长保持中高速增长，究其原因，沿海地区寻找并培育了新动能，较好完成了经济增长动力的转换。江苏沿海地区经济增长驱动力先后经历了自然资源、农业产业、工业产业、“三港”联动和高技术创新动力阶段。伴随经济增长动力的转换，沿海地

区经济结构也由低端产业向中高端产业升级换代。目前江苏沿海地区主要新产业有新能源产业、新型制造业、现代农业、现代服务业、环保产业、海洋产业、高新技术产业和沿海物流产业等。在创新驱动战略引领下,江苏沿海地区正处于产品创新、技术革新、市场开拓、制度创新全面创新阶段,产业、技术和人才加速向沿海地区集聚和布局,江苏沿海地区区域经济竞争力不断提升。

著名经济学家库兹涅茨在增长理论中认为,思维方式的改变是影响现代经济增长的重要因素之一。党的十八届五中全会在经济新常态发展阶段判断基础上,提出了“五大”发展新理念。新的发展思维方式,将进一步推动江苏沿海地区经济增长。经济新常态下,江苏沿海地区要进一步放大的新动能包括绿色发展精神动能、新能源发展的支撑动能、绿色制造业的主要动能、盐土现代农业的基础动能、智慧城市和绿色村庄建设的持续动能、基础设施现代化的牵引动能、体制改革的关键动能以及对接“一带一路”的外部动能等。培育放大新动能,是实现经济中高速增长的根本——这就是江苏沿海地区经济增长理论和实践启示。

目 录

第一章 经济新常态与培育经济增长新动力

第一节 经济新常态提出的国际与国内背景	1
第二节 经济新常态的内涵与特征	11
第三节 经济新常态与经济增长动力转换	14

第二章 江苏沿海地区区域开发基本概况

第一节 连云港区域开发情况	26
第二节 南通区域开发情况	33
第三节 盐城区域开发情况	37

第三章 江苏沿海地区开发开放与经济增长动力转换历程

第一节 第一阶段：以盐业为重点的开发阶段（1949—1980 年） ——以资源开发为动力	43
第二节 第二阶段：以养殖业为重点开发阶段（1981—1995 年） ——以农业产业为动力	45
第三节 第三阶段：以工业开发为重点的开发阶段（1996—2009 年） ——以工业产业为动力	47
第四节 第四阶段：以港口、港产和港城“三港”联动为重点的开发 阶段（2009—2014 年）——以资本投入为主要动力	48
第五节 第五阶段：陆海统筹一体化发展阶段（2014 年至今） ——以高技术为主要动力	53

第四章 江苏沿海地区经济增长新动力体系现状分析

第一节 新能源产业	60
第二节 人才集聚效应	71
第三节 现代农业	80
第四节 绿色制造业	98
第五节 环境保护产业	111
第六节 现代服务业	124
第七节 高新技术产业	138
第八节 对外贸易新优势	153
第九节 “一带一路”为江苏沿海地区发展开拓了新空间	170
第十节 新型城镇化	178
第十一节 制度供给创新	188

第五章 江苏沿海地区经济增长动力转换的国际与国内经验——以日本和中国广西北部湾为例

第一节 日本经济发展与经济增长动力转换	198
第二节 “一带一路”背景下中国广西北部湾地区陆海统筹动力协调 路径	206

第六章 江苏沿海地区经济增长新动力发展趋势与应对策略

第一节 江苏沿海地区经济增长新动力发展趋势	216
第二节 江苏沿海地区放大经济新动能，进一步促进经济转型升级 对策	223

参考文献	249
后 记	256

第一章 经济新常态与培育经济增长新动力

当前，中国经济步入新常态。这是由世界经济长周期和国内经济发展阶段性特征所决定，是我国经济发展到一定程度后必经的历史阶段，是不以人的意志为转移的客观规律。经济新常态具有许多重要经济特征，其中根本的特征是驱动经济增长的动力发生了深刻的变化，由传统的单一劳动力和自然资源要素推动转向全方面科技要素驱动，技术进步覆盖经济各领域，形成经济增长多元动力体系。

第一节 经济新常态提出的国际与国内背景

中国经济步入新常态，经济各方面正发生全面而深刻的变化。这种深刻变化既有国际背景，也有国内背景。从国际上看，世界经济面临大的调整周期，科技革命正要破茧而出；从国内看，中国正处于全面建成小康社会决胜阶段，处于跨越“中等收入陷阱”十分关键时期。中国经济新常态是由内外因共同作用的结果。新的世情和国情，要求我们有新的经济思维，实施新的经济驱动战略。

一、经济新常态提出的国际背景

中国经济进入新常态阶段，与世界经济形势的转变密切相关，世界经济形势新情况新趋势，正是中国经济新常态的国际大背景。21 世纪的中国经济不再是封闭的经济，也不可能是游离国际经济之外能独善其身的经济，它是双向开放的经济，并且是已经完全融入经济全球一体化的经济。

世界经济的剧烈变化,将给中国经济带来巨大影响,受外部经济因素剧烈变化影响,中国经济发展战略要做出及时调整,这就是经济新常态提出的深刻国际背景。未来五年,外部发展环境有望总体保持和平稳定,和平与发展仍然是当今世界的主题。但同时,国际金融危机深层次影响在相当长时期依然存在,世界经济复苏曲折艰巨,金融市场动荡,大宗商品价格下滑,新兴市场经济国家增速放缓,国际贸易受到区域高标准投资贸易挑战,地缘政治风险冲突加大,外部环境不稳定不确定因素增多。^①世界经济将处于长周期缓慢增长状态。

(一) 世界经济呈低速增长态势的现状持续存在,世界经济复苏艰巨

2008年国际金融危机后,世界经济进入衰退期。2009年,全球国内生产总值仅仅增长0.028%,成为“二战”结束以来全球经济最糟糕的一年(斯蒂芬·罗奇2016)。2009—2015年,世界经济增长速度分别为0.9%、5.1%、3.7%、2.4%、2.9%、2.6%和3.0%,国际货币基金组织(IMF)2015年预计2016年世界经济增长速度是3.6%。IMF总裁拉加德称这种增速“不能满足经济社会发展需要”。世界经济增长进入了“平庸期”,进入了一个比较长的经济周期调整中。发达国家失业率处于较高水平,就业人数减少特别是年轻人的无就业状态,如希腊等国青年人失业度高达20%以上,高失业率导致全球经济增长内生动力不足。国际劳工组织(ILO)预计,未来五年内,全球失业率将大致维持不变,总体水平较危机前高出0.5个百分点。高失业率抑制居民消费能力和意愿,削弱发达国家经济复苏动力。纵观当今世界,发达国家消费需求相当疲软,世界经济新的经济增长动力还没有形成,仍依赖财政货币政策刺激,杠杆化问题严重;新兴经济国家受累于大宗商品价格下落和经济结构性问题,经济增长放缓,整个世界贸易需要疲软。据2016年5月联合国《2016年世界经济形势与前景》最新预测,2016年全球经济增长仅为2.4%。联合国助理秘书长雷

^① 陈和。“十三五”时期我国发展环境的基本特征[N].光明日报,2015-11-18(2)。

尼·蒙蒂埃尔指出：“世界经济的惨淡局面显然给全世界各国带来了重大挑战。”

（二）欧盟陷入自成立 14 年以来时间最长的衰退，欧元区复苏曲折

欧盟是中国第一大贸易伙伴，是中国商品最重要的出口地区。2009 年，欧洲主权债务危机爆发。希腊政府宣布国家陷入债务违约风险，随后，西班牙、葡萄牙和意大利政府也纷纷告急，2012 年 6 月，欧元区成员国塞浦路斯也紧急救援。开端于希腊的主权债务危机由一国向多国、由银行业向多个领域、由经济危机向政治危机蔓延。2010 年，无论是按国际公认的债务余额的警戒线，还是财政赤字的警戒线，希腊、爱尔兰、意大利、比利时、西班牙、葡萄牙、法国、德国和英国均已超标。欧债金融危机造成了严重的经济问题。2008 年和 2009 年，欧盟持续了五个季度的经济衰退。2012 年，欧元区经济总量连续六个季度萎缩。2014 年，欧洲央行通过降息、购买证券和担保债券等方式刺激经济，为拉动欧元区经济注入活力，但效果并不明显。2014 年 5 月以来，欧元持续贬值，持续到 2015 年中期，帮助实现 2015 年的经济增长。从长远看，欧元贬值只能达到短期效果，对就业和经济增长意义不大。2015 年，欧元区又处于通货紧缩状态，表明投资需求不足，消费需求不旺。欧洲经济处于低迷的根本原因在于，实体经济竞争力不强。芯片、智能制造等核心技术落后于美国。缺乏新兴经济，法国以奢侈品为主，意大利依赖传统制造业，中东欧国家则以手工为主。另一方面，不同经济发展水平也阻碍了经济快速复苏。2016 年，经济发达的西欧、北欧率先走出衰退，中东欧仍不乐观，南欧仍然处于衰退中。由于欧盟是由多个国家组成，在应对经济危机中政策难以统一，导致政策效果很难达到理想状态。

（三）科学技术和工业领域出现颠覆性革命，世界产业布局面临新的“洗牌”

从世界经济史上看，共经历了三次工业革命，每一次工业革命都催生

了新的生产力，促进了经济全球化以及国际分工的发展，推动了产业结构的优化升级。第四次工业革命以新能源、新材料技术、电子信息、航天技术为代表，将深刻影响世界经济进程，推动世界产业结构优化升级。

首先是新能源。将成为第四次工业革命的关键突破口，替代能源的开发及利用将会成为下一次科技革命的“急先锋”，而这些新能源的发展方向将主要集中在可再生能源、核能、生物燃料等方面。可再生能源如太阳能、风能、地热能、海洋能等因其储量庞大、绿色无污染等特点受到人们的青睐，一旦关键技术获得突破，其发展前景将十分广阔。

其次是智能化技术。在第三次工业革命中机械化大生产代替了手工工场，将人类双手解放出来，与此同时，智能化技术方兴未艾，智能化服务技术在人们的日常生活中已经初见端倪，将发展智能化技术作为第四次工业革命的重要内容之一，显得十分必要。智能化技术的发展将会主要集中在工业智能化、农业智能化以及服务智能化三个方面。

其三是物联网技术。物联网是新一代信息技术的重要组成部分。物联网被称为继计算机和互联网之后，世界信息产业的第三次浪潮，代表着当前和今后相当一段时间内信息网络的发展方向。物联网是在互联网的基础上形成的，物联网的发展将帮助我们实现社会生产生活中信息感知能力、信息互通性和智能决策能力的全面提升，具有广阔的行业应用需求。

其四是生物技术。21 世纪是生命科学大发展的世纪。生物技术将广泛地应用于医药卫生、农林畜牧、轻工、食品、化工、能源和环境等领域，促使传统产业的改造和新兴产业的形成，对人类社会将产生深远的影响。

最后是无人驾驶飞机、更轻更强韧的材料以及 3D 打印技术领域都将发生根本性的变革。应对第四次工业革命，美国得出了“再工业化”战略，德国提出了“工业 4.0”战略，发达国家更加注重实体经济发展，提升改造传统制造业，促进制造业向智能、高端、信息化方向发展。^①

^① 许进. 形势与政策 [M]. 南京: 南京大学出版社. //世界第四次科技革命的展望. 2015 (5): 207.

（四）世界贸易保护主义开始抬头，国际贸易集团化、复杂化

世界经济历史发展表明，越是在经济危机下，世界各国越是要抢占世界市场，输出过剩的产能，以缓解国内经济周期。当今世界，区域经济集团化在加强，贸易保护主义在抬头。

亚太贸易集团在加快形成。2002 年，由新西兰、新加坡、智利和文莱四国发起，酝酿一组多边关系的自由贸易协定，原名亚太自由贸易区，旨在促进亚太地区的贸易自由化。美国在 2008 年 2 月宣布加入，已发展到 12 个成员国。2015 年 10 月 5 日，跨太平洋伙伴关系协定（TPP）12 个谈判国在美国佐治亚州亚特兰大举行的部长会议上达成基本协议，同意进行自由贸易，并在投资及知识产权等广泛领域统一规范。规模占全球 4 成的巨大经济圈将应运而生。最初参与国是文莱、智利、新西兰和新加坡，此后，越南、澳大利亚、秘鲁、马来西亚、美国、加拿大、墨西哥、日本也加入进来。美国希望通过 TPP 谈判，无论是在多边还是区域层面，将劳工标准和绿色环境标准提高到一个新的高度，将其打造成一个所谓 21 世纪贸易协议的标准模式。东盟一体化进程加快。东盟的 GDP 总值占世界 GDP 的 3.4%，贸易额大约占世界总贸易额的 7%。经过 48 年的发展，东盟各国之间几乎已经消除了所有关税贸易壁垒，为区域经济一体化奠定了坚实基础。东盟由文莱、越南、印度尼西亚、柬埔寨、老挝、马来西亚、缅甸、新加坡、泰国和菲律宾等十个国家组成。东盟经济共同体于 2015 年 12 月 31 日起正式成立以经济、政治安全和社会文化为三大支柱的东盟共同体。东盟共同体，尤其是东盟经济共同体的成立有利于各成员国的经济发展。东盟共同体成为世界第七大经济体，拥有 6.25 亿人口，GDP 总量达到 2.6 万亿美元。到 2020 年，东盟经济总量有望增加至 4.7 万亿美元。届时，东盟也将成为世界第四大经济体。它们未来的任务是要着眼单一市场和生产基地，进一步促进货物、服务、资金、人员等各类要素的自由流动。

中国经济发展进入新常态，与世界经济新形势密切相关，世界经济目前处于长周期中的“平庸期”，必然带动中国经济下行，中国经济将由高

速增长转向中高速增长。2008 年发端于美国的金融危机,经欧洲主权债务危机蔓延后,给世界经济带来了巨大的冲击,世界经济从 2009 年后一直处于下行周期,这是“二战”后世界经济下降最长的周期。正如李克强总理在 2016 年政府工作报告中指出的那样,“世界经济仍处于深度调整之中,发达经济体复苏低迷,新兴经济体走势分化;全球贸易呈下降态势,国际大宗商品价格和金融市场波动不定,地区政治风险上升,不稳定不确定因素有增无减”。在此不利世界经济背景下,中国经济深受影响,据统计,1979—2013 年中国平均每年出口增长率为 16.8%,目前对外贸易受国际需求疲软深度冲击,已经从双位数增长下降到负增长,这对于长期依赖出口促进经济增长的国家来说是一个重大的冲击,中国经济增长的一个重要引擎已经失去,经济增长想继续保持双位数已经失去外部条件可能性。

二、经济新常态提出的国内背景

中国国内经济新变化是中国经济进入经济新常态的根本性原因。改革开放 38 年来,我国经济增长率连续多年保持双位数增长,目前中国经济已经成为世界第二大经济实体。从世界经济发展历史看,任何国家不可能永远保持双位数的经济增长,经济增长率放缓到个位数是一种历史的必然。中国经济增长“奇迹”在给中国带来巨大经济利益的同时,也给中国资源和环境带来巨大损失,继续保持双位数增长难以持续。今后一段时期,我们只要保持 6.5%~7% 的年均经济增长率,就能在 2020 年实现全面建成小康社会的战略目标,经济增长率由高速增长调整到中高速增长是中国经济社会发展客观必然性和现实需要性有机统一。

(一) 中国已进入上中等收入国家行列,经济增长呈现个位数是历史的必然

中国经济增长由高速转为中高速增长是符合经济增长规律的。国内生产总值是衡量一国经济实力的重要指标之一,它体现的是一个国家一年内新增生产能力。经过高速黄金增长期,日本于 1969 年,韩国于 1988 年经

济增长率由 10% 双位数增长均回到 6.7% 左右。2015 年, 在世界经济深度调整中, 中国经济增长率达到 6.9%, 仍然位于世界上经济增长最快国家前列。中国 GDP 达到 67.7 万亿人民币, 位居世界第二位。折合成美元是 103 856.6 亿美元, 美国是 161 979.6 亿美元, 中国与美国相差 58 123 亿元, 日本是 48 175.2 亿美元, 中国高出日本 55 681.4 亿美元 (见表 1-1)。现在的中国经济增长, 是建立在巨大的国民经济总量上的增长, 现在按照 6.5% 的经济增长速度, 一年就能达到一个半南非经济体, 三年就能达到一个法国经济体的标准。这样的增长结果, 对中国资源和环境是个重大的挑战, 对世界来说也是一个不小的考验, 长时期保持双位数经济增长是充满风险的, 只有有质量的个位数增长才是符合经济发展规律的。

表 1-1 2015 年世界 GDP 排名前 10 名国家名单

排名	国家或地区	GDP 总量 (十亿美元)	所在地区
1	美国	16 197.96	美洲
2	中国	10 385.66	亚洲
3	日本	4 817.52	亚洲
4	德国	3 373.3	欧洲
5	法国	2 565.62	欧洲
6	英国	2 532.05	欧洲
7	巴西	2 503.87	美洲
8	印度	2 117.28	亚洲
9	俄罗斯	2 109.02	欧洲
10	意大利	1 953.82	欧洲

资料来源: 根据南方财富网 (southmoney) 整理而得。

中国经济增长未来五年内不会下滑到 2% 左右。考察经济增长, 除了国内生产总值总量指标外, 还有一个重要指标是人均 GDP。按照世界银行的标准, 人均 GDP 达到 1.27 万美元以上为高收入国家。2002 年我国人均 GDP 为 1 100 美元, 超过 1 045 美元, 成为中等收入国家, 2010 年达到 4 240 美元, 超过 4 126 美元, 成为中等偏上收入国。当前我国人均 GDP 离

1.27 万美元还有较大差距,如果按照 2015 年人均 8 000 美元,年均 6.5% 的增长速度,到 2020 年人均 GDP 才有可能达到 1.2 万~1.3 万美元,我国正处于跨越“中等收入陷阱”向高收入迈进的关键阶段。我国目前有 10 个省份的 GDP 超过万亿元,人均 GDP 超过 1 万美元,在跨越“中等收入陷阱”方面形成了领先优势,初步形成了一部分发达地区先跨越,后发地区赶超的波浪式发展局面。美国波士顿咨询公司认为,中国收入达到 1.2 万~2.2 万元的中等收入家庭数量有望今后 10 年中增加 1 亿户,到 2020 年,城市地区有望产生 2 万亿美元的消费市场。届时中国会形成一个世界最大的中产阶层群体,进而形成一个世界最大的消费市场,会给中国经济持续增长带来新的动力。美国麦肯锡咨询公司预测,到 2030 年,中国年均消费额从 2015 年的 2.5 万亿元,增长到 6.7 万亿元,在此推动下,中国城市地区劳动年龄人口的人均消费额将以 5.4% 的速度复合增长扩张,从而使人均支出从目前的 4 800 美元增长到 2030 年的 1.07 万美元,巨大的消费市场将成为中国经济增长的主要引擎。

(二) 中国快速发展给资源和环境带来较大压力,依赖要素投入的经济增长不可持续

中国经济快速发展是以要素投入为主推动的。中国用近 40 年的时间发展壮大起来,相当于发达资本主义国家上百年的历史进程。快速发展起来的同时,也积累了很多矛盾,特别是对资源和环境欠账太多,这种以牺牲资源和环境为代价的发展是难以持续的。我国化石能源储量是极为有限的,据资料统计,我国化石储量占世界比重人均化石能源居世界平均水平以下,人口却占世界 22%。我国单位 GDP 能源效率明显低于发达国家。单位产值石油消耗是日本的 4.3 倍,美国的 2.4 倍,韩国的 1.5 倍。电力、钢铁、有色等 8 个耗能行业耗能平均比世界平均水平高 47%。我国工业部门每年多用能源约 2.3 亿吨标准煤。2012 年《中华人民共和国可持续发展国家报告》显示,中国人均淡水、耕地、森林资源占有量分别为世界平均水平的 28%、40% 和 25%,石油、铁矿石、铜等重要矿产资源的人均可开采量,分别为世界人均水平的 7.7%、17%、17%。中国经济发展短期内

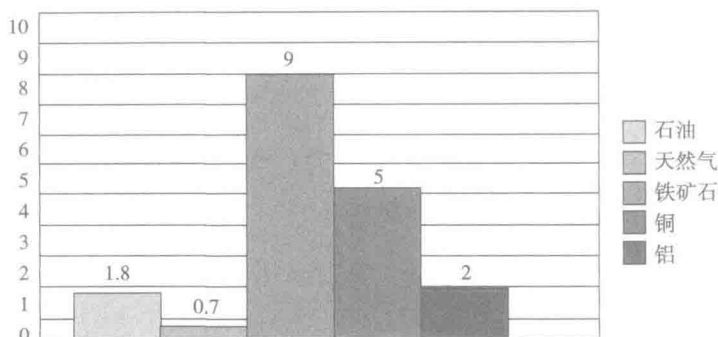


图 1-1 我国主要资源位居世界水平情况

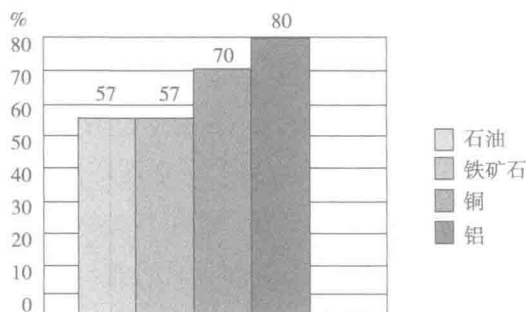


图 1-2 我国主要资源依赖进口情况

难以摆脱对资源环境的依赖（见图 1-1）。一国的资源是有限的，环境空间也是有限的，依靠破坏资源和环境换取经济增长的方式是不可持续的（见图 1-2）。伴随经济发展，资源和良好环境越来越稀少，短缺性突出。从世界各国经验看，实际经济增长率不能长期高于潜在经济增长率，最终实际经济增长率要回归潜在经济增长率附近，这是由一国资源和环境的短缺性所决定。作为大国发展起来后，当国内资源不足，面向国际市场采购时，会引起国际大宗商品价格的猛涨，也会因为市场的冲击引起国际经济贸易摩擦直至政治冲突，这对大国的兴起会产生不利的国际环境。当前，中国“生态赤字”问题突出，一些宝贵的矿产资源接近枯竭。长期以燃煤为主的能源利用方式，造成了雾霾的严重问题，群众甚为忧虑。只从超越美国成为世界第一碳排放国后，中国在世界环保领域处于不利的地位，话

语权比较被动。为此,我国经济发展到一定阶段后必须走技术创新、节约资源的集约式增长道路,这既是顺应世界绿色经济发展潮流大势,也是建设美丽中国的现实需要。

(三) 中国新一届领导集体对中国经济发展阶段做出了新判断,支持有质量和效益的中高速增长

从中国革命和建设的历史上看,正确认识发展阶段性特征,是制定正确发展战略的重要前提。新中国成立前,毛泽东做出了中国社会处于半殖民、半封建社会发展阶段判断,率领中国人民取得新民主主义革命伟大胜利;改革开放以来,邓小平做出了中国处于社会主义初级阶段结论,开创了有中国特色社会主义发展的新局面。习近平总书记特别强调对国情和世情的认识,要求政策来源实际、指导实践。2014年5月,习总书记在河南考察时,首次提出经济新常态。他说:“我国发展仍处于重要战略机遇期,我们要增强信心,从当前我国经济发展的阶段性特征出发,适应新常态,保持战略上的平常心态。”2014年7月,他在与党外人士座谈时又再次强调了上述观点。8月5日、6日、7日,《人民日报》连续发表了三篇关于论述经济新常态的社论。2014年11月9日,习总书记首次系统阐述了“新常态”。习近平是在亚太经合组织(APEC)工商领导人峰会上讲这番话的。“中国经济呈现出新常态。”他认为有几个主要特点:速度——“从高速增长转为中高速增长”,结构——“经济结构不断优化升级”,动力——“从要素驱动、投资驱动转向创新驱动”。2014年12月17日,中央经济工作会议在分析了我国经济发展的一系列趋势性变化的基础上指出,我国经济正在向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化,经济发展进入新常态。正从高速增长转向中高速增长,经济发展方式正从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长,经济结构正从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并存的深度调整,经济发展动力正从传统增长点转向新的增长点。

2014年,习总书记首次提出了经济新常态。这是在正确判断我国经济社会所处的新阶段基础上所提出的重大战略新思想。即我国仍然处于社会