



关务通
加贸系列

“关务通”致力于：关企零距离，通关零障碍，关务零风险！

《中华人民共和国海关审定 内销保税货物完税价格办法》 实用指南

“关务通·加贸系列”编委会◎编著

权威解读**加贸内销审价办法**

逐条剖析，释放利好消息

助企业掌握最新**加贸政策**精髓

中国海关出版社

《中华人民共和国海关审定 内销保税货物完税价格办法》 实用指南

“关务通·加贸系列”编委会◎编著

中国海关出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

《中华人民共和国海关审定内销保税货物完税价格办法》实用指南/“关务通·加贸系列”编委会编著.

—北京:中国海关出版社,2014.3

(“关务通”系列丛书)

ISBN 978-7-5175-0012-4

I. ①中… II. ①关… III. ①海关税则—中国—指南 IV. ①F752.50-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 039426 号

《中华人民共和国海关审定内销保税货物完税价格办法》实用指南

《ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO HAIGUAN SHENDING NEIXIAO BAOSHUI HUOWU WANSUI JIAGE BANFA》SHIYONG ZHINAN

作 者:“关务通·加贸系列”编委会

总 策 划:谭宁

策划团队:钟刘 郭坤 王睿青 马超

责任编辑:马超

助理编辑:王睿青

责任监制:王岫岩

出版发行:中国海关出版社

社 址:北京市朝阳区东四环南路甲1号

邮政编码:100023

网 址:www.hgcs.com.cn; www.hgbookvip.com

编 辑 部:01065194242-7554 (电话)

01065194234 (传真)

发 行 部:01065194221/4238/4246 (电话)

01065194233 (传真)

社办书店:01065195616/5127 (电话/传真)

01065194262/63 (邮购电话)

http://store.hgbookvip.com

印 刷:北京京都六环印刷厂

经 销:新华书店

开 本:710mm×1000mm 1/16

印 张:18.75

字 数:228千字

版 次:2014年6月第1版

印 次:2014年6月第1次印刷

书 号:ISBN 978-7-5175-0012-4

定 价:80.00元



海关版图书, 版权所有, 侵权必究
海关版图书, 印装错误可随时退换

“关务通·加贸系列”编委会

主任：张皖生

副主任：王永 宋京雁 吴海平 李志辉

委员：张彦 成兰州 覃更 盛甫斌 杨壮
钟耀辉 杨旭 董晓林 励红 崔立年

“关务通·加贸系列”统审组

成员：钟耀辉 王江源 董艳 陈丽芳 马群
宏业 龚勋 商磊 王彦杰 李晓航
杨燕冬 肖辉 宋雅琦 叶芸 张鼎炜
陈镔 黄国华 郑红芬 陈文道

《〈中华人民共和国海关审定内销保税货物 完税价格办法〉实用指南》编写组

成员：陈京旭 任强 丛林静 肖辉 杨燕冬
李晓航 霍磊 梁岩 张慧媛 王楠
董艳 王迪 路通

前 言

在经济全球化的背景下，我国充分利用跨国企业的战略机遇，大力发展加工贸易，强化国际合作，在短短的 30 多年时间里，迅速成长为世界第一货物贸易大国，赢得了“世界工厂”的称号。随着加工贸易转型升级步伐的加快，企业自主研发能力不断增强，技术创新和品牌创造使原本“两头在外”的传统加工贸易格局发生改变，国内市场成为加工贸易企业发展的新舞台。

近年来，保税监管场所仓储物流业务和海关特殊监管区域保税业务蓬勃发展，保税货物内销规模不断扩大。为进一步适应保税内销业务快速发展的新形势，提高加工贸易和保税物流内销业务管理水平，促进内销便利化，2013 年 12 月 9 日，海关加贸系统历经数年、听取 8000 余家企业意见制定的《中华人民共和国海关审定内销保税货物完税价格办法》，经海关总署署务会议审议通过；2013 年 12 月 25 日，《中华人民共和国海关审定内销保税货物完税价格办法》以中华人民共和国海关总署令第 211 号公布；2014 年 2 月 1 日，《中华人民共和国海关审定内销保税货物完税价格办法》正式施行。该办法的出台，满足了海关面对保税货物内销规模日益扩大需要专门的方法审定内销保税货物完税价格的迫切需求，促进了海关对内销保税货物审价工作的科学管理和统一执法。

为使企业更好地开展内销业务，“关务通·加贸系列”编委会组



织人员编写了《〈中华人民共和国海关审定内销保税货物完税价格办法〉实用指南》。本书从介绍加工贸易及保税监管业务相关概念和历史发展入手，全面展示了我国加工贸易及保税监管业务的新形势、新变化，阐释了《中华人民共和国海关审定内销保税货物完税价格办法》出台的历史背景和重要意义。通过介绍海关审价业务流程和相关知识点，引导读者认识海关审价工作，全面了解审价业务。以逐条逐款释义，详解加工贸易、保税仓储和物流货物、海关特殊监管区域保税货物等内销时适用的具体审价原则，将海关审价这一专业技术性极强的海关业务，用通俗易懂的文字进行诠释，给从事保税业务的企业和有关人员一个全面掌握保税内销审价业务的便捷途径。

——本书由《中华人民共和国海关审定内销保税货物完税价格办法》起草工作小组成员及部分海关系统保税、审价业务专家编写，解读专业，释义权威。全书紧扣办法制定原则和保税内销业务实际，着重针对内销保税货物审价业务与一般贸易货物审价业务的不同特点，结合海关对加工贸易和保税监管要求，对新出台的《中华人民共和国海关审定内销保税货物完税价格办法》相关条款予以释义说明，并将涉及的保税业务知识和具体操作中可能产生的疑问予以解答，涉及面广、知识丰富、内容新颖、实用性强。

本书紧贴企业实际需求，在系统介绍保税内销审价业务的过程中，深入地阐述办法的条款如何应用，辅以案例的形式，多角度剖析、解读办法。全书旨在通过介绍保税货物内销审价业务，指导开展保税内销业务的企业和相关从业人员，对读者熟悉掌握保税货物内销审价业务有很好的借鉴和帮助作用，是一本值得广大经营保税业务企业、海关人员及高校相关专业师生阅读的最新业务指南。

为更好地帮助读者学习、运用《中华人民共和国海关审定内销保税货物完税价格办法》，经《中国海关》杂志授权，本书在导读部分



特收录了《中国海关》杂志就本法对海关总署加工贸易及保税监管司张皖生司长的专访，以供读者更好地把握本办法的精髓。

本书还在附录中特别收录了“海关特殊监管区域、保税监管场所以及区（所）外企业政策功能对比表”。此表来自已经出版的“关务通·加贸系列”《海关监管区域和保税监管场所实务操作与技巧》一书。该表从功能、税收政策、申报制度、贸易管制、管理模式以及外汇、国税、检验检疫政策等方面，逐一对不同类型的特殊区域、保税场所的政策功能以表格形式进行了比较。读者普遍反映，该表能帮助他们轻松地掌握不同特殊区域和保税场所的差别和知识重点，使他们又好又快地找到最适用于本企业的物流方式。因此，本书对此表进行了再次收录与推广。另外，本书节选与《中华人民共和国审定内销保税货物完税价格办法》有关的国内外法律法规作为附录内容附于书后，便于读者查找、学习，能够使读者详细了解办法制定的主旨和法律渊源。

本书由北京海关加工贸易监管处的保税业务专家和骨干倾心编写完成，撰写和统稿全程工作得到了宋京雁副关长的关心和指导，也得到了北京海关各加工贸易和保税监管业务现场的大力支持和积极配合，在此向他们表示由衷的感谢！

由于时间仓促和水平有限，不到之处敬请广大读者给予批评指正。“关务通”邮箱：guanwutong@mail.customs.gov.cn。

编者

目 录

导读 加贸内销审价办法彰显海关突破与企业利好	1
第一章 海关估价概述	11
第一节 估价制度与海关审价	11
一、什么是海关估价	11
二、如何认识海关估价	12
三、海关估价制度的发展	14
第二节 我国海关的估价制度	21
一、入世前我国海关的估价制度	21
二、加入 WTO 后的立法规定	24
三、我国海关的估价制度原则	27
第三节 成交价格估价准则	29
一、有关价格的几个概念	30
二、成交价格的含义	31
三、成交价格成立的条件	33
第四节 企业如何配合海关审价	37
一、成交价格的构成要素	38
二、价格质疑和价格磋商程序	40
三、企业如何配合海关审价	41



四、企业提交价格资料和相关证据的注意事项·····	42
第二章 加工贸易及保税监管业务概述·····	45
第一节 我国加工贸易的发展及贡献·····	45
一、加工贸易在我国的历史发展轨迹·····	46
二、加工贸易在我国经济社会发展中的贡献·····	50
第二节 保税货物概述·····	53
一、保税货物的概念·····	53
二、保税货物的特点·····	53
三、关于保税货物与加工贸易货物·····	54
四、内销保税货物的概念和范围·····	55
第三节 保税物流业务概述·····	55
一、保税物流的概念·····	55
二、保税仓库和出口监管仓库·····	56
三、保税物流中心·····	57
四、保税区 and 出口加工区·····	58
五、保税物流园区·····	58
六、保税港区·····	60
七、综合保税区·····	60
第四节 了解加工贸易转型升级·····	61
一、加工贸易在我国现状·····	61
二、加工贸易发展面临的问题·····	64
三、如何认识加工贸易转型升级·····	66
第五节 加工贸易内销概述·····	75
一、加工贸易内销的市场优势·····	76
二、加工贸易内销的政策优势·····	76



三、加工贸易企业内销业务发展对策·····	78
第三章 立法目的及适用范围·····	80
第一节 知识点梳理·····	80
一、保税货物·····	80
二、成交价格·····	81
三、完税价格·····	84
第二节 条款释义·····	90
一、第一条 立法目的和依据·····	90
二、第二条 适用范围·····	91
三、第三条 完税价格·····	92
第三节 企业关注要点·····	93
一、买卖双方特殊关系·····	93
二、成交价格与申报价格的关系·····	94
三、成交价格与发票价格的关系·····	95
四、成交价格和同期市场行情的关系·····	96
第四章 进料加工料件及制成品内销·····	97
第一节 知识点梳理·····	97
一、进料加工料件，制成品及残次品·····	97
二、电子账册核销周期·····	98
三、加权平均价·····	99
第二节 条款释义·····	99
一、条款原文·····	99
二、条款释义·····	100
第三节 企业关注要点·····	101



一、按照原料征税是加工贸易货物征税的基本原则	101
二、进料加工货物的审价时点、货物状态及审价基础 ...	102
三、如何认识加权平均价格	103
第四节 案例分析	106
某加工贸易企业申请进料加工手册料件内销案例	106
 第五章 来料加工料件及制成品内销	110
第一节 知识点梳理	110
来料加工	110
第二节 条款释义	111
一、条款原文	111
二、条款释义	111
三、条款出台的目的	112
第三节 企业关注要点	113
一、来料加工进口报关单的申报价格与内销价格之间 的关系	113
二、来料加工的相同类似货物估价方法与一般贸易的 相同类似货物估价方法的区别	114
第四节 案例分析	116
某加工贸易企业申请来料加工进口料件内销案例	116
第五节 来料加工料件及制成品内销与进料加工料件及 制成品内销的政策比较	118
 第六章 边角料、副产品和受灾保税货物内销	119
第一节 知识点梳理	119
一、边角料	119



二、副产品	120
三、受灾保税货物	120
第二节 条款释义	121
一、条款原文	121
二、条款释义	122
第三节 企业关注要点	123
一、以边角料和副产品内销价格为基础确定完税价格 的原因	123
二、未将边角料和副产品的海关计税参考价格作为 审价依据的原因	124
三、明确拍卖价格的法律地位	125
第四节 案例分析	126
某加工贸易企业申请副产品内销案例	126
 第七章 深加工结转货物内销	129
第一节 知识点梳理	129
深加工结转	129
第二节 条款释义	130
一、条款原文	130
二、条款释义	130
第三节 企业关注要点	131
一、明确深加工结转货物的概念	131
二、来料深加工结转货物的结转价格如何确定	132
第四节 案例分析	132
某企业申请深加工结转料件内销案例	132



第八章 保税区内销保税加工料件、制成品	134
第一节 知识点梳理	134
一、保税区	134
二、相同货物	135
三、类似货物	135
四、实付或应付价格	135
第二节 条款释义	135
一、条款原文	135
二、条款释义	136
第三节 企业关注要点	137
一、保税区内企业内销保税加工料件或其制成品的 审价原则	137
二、保税区内企业内销含有从境内采购的料件的保税 加工制成品的审价原则	139
三、完税价格依据本条前两款无法确定时的审价原则 ...	141
第四节 案例分析	143
某保税区企业申请来料加工成品内销案例	143
第九章 其他海关特殊监管区域内销料件、制成品	146
第一节 知识点梳理	146
一、海关特殊监管区域	146
二、出口加工区	147
三、保税物流园区	148
四、跨境工业园区	148
五、中哈霍尔果斯国际边境合作中心	149
六、保税港区	149



七、综合保税区	150
第二节 条款释义	150
一、条款原文	150
二、条款释义	151
第三节 企业关注要点	152
一、保税区外海关特殊监管区域内企业内销保税加工 料件或者其制成品的审价原则	152
二、无法确定成交价格时的审价原则	155
第四节 案例分析	158
综合保税区某企业申请来料加工成品内销案例	158

第十章 海关特殊监管区域内销边角料、废品、残次品和

副产品	160
第一节 知识点梳理	160
一、边角料	160
二、废品	160
三、残次品	161
四、副产品	161
五、拍卖	161
第二节 条款释义	162
一、条款原文	162
二、条款释义	162
第三节 企业关注要点	164
一、以内销价格为基础审查确定完税价格的法律依据 ...	164
二、以拍卖价格为基础审查确定完税价格的法律依据 ...	165
三、采用拍卖方式内销货物涉及佣金和经纪费的审价	



原则	167
第四节 案例分析	171
综合保税区内某企业申请残次品、边角料内销案例	171
 第十一章 海关特殊监管区域、保税监管场所内销保税	
物流货物	173
第一节 知识点梳理	173
一、保税物流货物	173
二、保险费	174
三、运输及其相关费用	174
第二节 条款释义	175
一、条款原文	175
二、条款释义	175
第三节 企业关注要点	177
一、海关特殊监管区域和保税监管场所内销保税物流	
货物的审价原则	177
二、保险费、仓储费和运输及其相关费用的审价	
原则	181
第四节 案例分析	183
特殊监管区域内某企业申请内销案例	183
 第十二章 海关特殊监管区域内销研发、检测和展示货物	186
第一节 知识点梳理	186
一、研发货物	186
二、检测货物	187
第二节 条款释义	187



一、条款原文	187
二、条款释义	187
第三节 企业关注要点	188
一、海关特殊监管区域内企业内销的研发货物特点 及其审价原则	188
二、海关特殊监管区域内企业内销的检测、展示货物 的特点及其审价原则	189
第十三章 估价方法顺序	191
第一节 条款释义	191
一、条款原文	191
二、条款释义	192
第二节 企业关注要点	198
一、采用其他估价方法进行估价的前提条件	198
二、关于价格磋商	199
三、禁止使用的价格	200
四、关于估价方法的使用顺序	201
第十四章 纳税义务人的权利和义务	202
第一节 纳税义务人的权利	202
一、知情权	202
二、参与权	203
三、行政复议和诉讼的救济权利	203
第二节 纳税义务人的义务	206
一、纳税义务人有如实申报的义务	206
二、纳税义务人有配合海关审价的义务	207



附 录	208
附件 1 中华人民共和国海关审定内销保税货物完税价格 办法	208
附件 2 海关总署公告 2014 年第 14 号（关于内销保税 货物审价问题的公告）	213
附件 3 中华人民共和国海关法（节选）	221
附件 4 中华人民共和国进出口关税条例（节选）	222
附件 5 《WTO 估价协定》（节选）	226
附件 6 海关特殊监管区域、保税监管场所以及区（所） 外企业政策功能比较表	250