

# 武汉城市圈研究文集

Wuhan City Circle Research Anthology

李春洋 著

武汉出版社



# 武汉城市圈研究文集

Wuhan City Circle Research Anthology

李春洋 著

 武汉出版社

(鄂)新登字 08 号

图书在版编目 (CIP) 数据

武汉城市圈研究文集/李春洋著. —武汉: 武汉出版社, 2013. 8

ISBN 978-7-5430-7709-6

I. ①武… II. ①李… III. ①城市经济—经济发展—武汉市—文集 IV. ①F299.276.31-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 192423 号

---

著 者: 李春洋

责任编辑: 张葆琚

封面设计: 李春洋

出 版: 武汉出版社

社 址: 武汉市江汉区新华下路 103 号 邮 编: 430015

电 话: (027) 85606403 85600625

网 址: <http://www.whcbs.com> E-mail: [zbs@whcbs.com](mailto:zbs@whcbs.com)

印 刷: 武钢实业印刷总厂 经 销: 湖北省新华书店

开 本: 787mm×1092mm 1/16

印 张: 18.5 字 数: 250 千字

版 次: 2013 年 8 月第 1 版 2013 年 8 月第 1 次印刷

定 价: 28.00 元

---

版权所有, 侵权必究。

如有质量问题, 由承印厂负责调换。

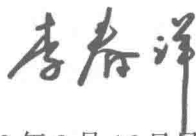
# 序

武汉城市圈作为湖北省的重大发展战略，其从提出到建设，凝聚了一大批专家学者和各级领导的辛劳和汗水。从战略上看，武汉城市圈是引领湖北发展，实现“五个湖北”的重要引擎，承载着湖北发展的希望；从发展进程上看，武汉城市圈源于城市集团、城市组合和城市经济圈的研究，回答了著名的“武汉在哪里”的重大命题；从国家战略上看，武汉城市圈与长株潭城市群一起，作为资源节约型环境友好型社会综合配套改革试验区，共同为国家在中部地区探索新型城市化和新型工业化的道路。特别是十八大以后习总书记在广东对全面深化改革开放做出了重要的部署，发出了新的宣言书和动员令。李克强总理亲自主持召开全国综合配套改革工作座谈会，为下一步工作指明了方向。即将要召开的十八届三中全会，主题就是深化改革开放。这都是湖北和武汉城市圈改革的强劲东风。湖北省常务副省长王晓东提出，湖北要快速发展、转型发展，动力在改革开放，最大的红利在体制机制创新，重点在武汉城市圈，这是湖北最大的核心竞争力和最重要的增长极。由此武汉城市圈在湖北的核心地位可见一斑。

这些年来，我有幸参加研究武汉城市圈和从事城市圈工作，形成了一些研究成果。为了梳理研究思路，总结研究历程，拟将 2008 年以来的一些代表性成果辑录成册，命名为《武汉城市圈研究文集》。《文集》所收录文章有的已经在公开刊物上发表，也有些作为课题成果是第一次拿出来发表。书中的《湖北区域发展战略演进与趋势研究》是我承担的湖北省发展战略规划办 2013 年的课题成果，得到省发改委主要领导的认可，获得了湖北省发展战略规划办 2013 年课题成果奖。《中部地区建设国家综合配套改革试验区的战略意义》发表在《开放导报》(CSSCI, 2007 年第 4 期)，同时，被国务院发展研究中心信息网、中部各省政府和诸多学术网站转载，这篇文章的公开发表，充分契合了中央关于全国综合配套改革试验区的总体布局。《2008 年武汉城市圈经济形势分析与

预测》等部分文章选自《武汉城市圈系列蓝皮书》，该书曾得 2010 年度湖北省发改委著作成果三等奖。《武汉城市圈“两型”改革重点模式研究》、《武汉城市圈体制机制创新的重点、难点及其对策研究》分别发表于《湖北职业技术学院学报》2012 年第 3 期和第 9 期，这两篇文章部分观点被《武汉城市圈区域发展规划》所吸纳，直接转化为省委省政府决策。

过去的工作表明，理论工作者要实现自身的价值，必须扎根于社会实践，服务于社会需求。“十八大”提出了深化改革开放的历史任务，武汉城市圈作为全国综合配套改革试验的先遣队、排头兵，责任重大。作为直接服务于武汉城市圈建设的研究工作者，在新的征程中，更要加强有关改革全局性难题的研究，及时总结好改革试点的成功经验，积极地为全省和武汉城市圈的改革试验服务。同时，能为武汉城市圈工作，能为改革试验工作尽绵薄之力，我深感荣幸！



2013 年 8 月 16 日星期五

初稿于七星绿色花园

修改于省发改委南楼 310

# 目 录

1. 湖北区域发展战略演进与趋势研究 ..... ( 1 )
2. 中部地区建设国家综合配套改革试验区的战略意义 ..... ( 11 )
3. 2008 年武汉城市圈经济形势分析与预测 ..... ( 20 )
4. 2008 年武汉城市圈资源节约环境友好城市建设评估报告 ..... ( 73 )
5. 2009 年武汉城市圈发展总报告 ..... ( 86 )
6. 2009 年武汉城市圈“两型”社会建设发展报告 ..... ( 96 )
7. 2009 年武汉城市圈区域一体化建设发展报告 ..... ( 111 )
8. 2010 年武汉城市圈发展总报告 ..... ( 125 )
9. 武汉城市圈综合配套改革试验区建设三年回顾与展望 ..... ( 156 )
10. 武汉城市圈“两型”社会建设综合配套改革试验五年回顾与展望  
..... ( 170 )
11. 构建武汉城市圈新型区域治理模式的探索 ..... ( 185 )
12. 武汉城市圈实施“绿色促进计划”研究 ..... ( 198 )
13. 武汉城市圈“两型”社会建设综合配套改革试验政策体系研究  
..... ( 209 )
14. 武汉城市圈“两型”改革重点模式研究 ..... ( 219 )
15. 武汉城市圈的建设与发展 ..... ( 229 )
16. 武汉城市圈体制机制创新的重点、难点及其对策研究 ..... ( 243 )
17. 武汉城市圈、长株潭城市群、成渝试验区体制机制创新特色及  
改革路径比较研究 ..... ( 259 )
18. 武汉城市圈、长株潭城市群“两型”社会改革试验推进工作机制  
比较研究 ..... ( 270 )
- 后记 ..... ( 283 )

# 湖北区域发展战略演进与趋势研究

## 一、湖北区域发展战略的演进轨迹

按照湖北省区域发展战略重大节点分析,改革开放以来,湖北区域经济发展战略大致经历了以下四个大的演化阶段:实施“城市先导”和“四区一中心”战略阶段(1978—1987年);实施“金三角”和“一特五大”战略阶段(1988—2001年。重大区域战略事件:中部崛起战略提出);实施“一手抓城市圈、一手抓县域经济”阶段(2002—2007年。重大区域战略事件:武汉城市圈提出);实施促进中部地区崛起重要战略支点的一元多层次战略阶段(2007年以来。重大区域战略事件:武汉城市圈获批国家综合配套改革试验区)。

改革开放以来湖北省主要区域发展战略

1978—1987年	1988—2001年	2002—2007年	2007年—至今
城市先导战略	金三角战略 一特五大战略	武汉城市圈战略	一元多层次战略体系: 两圈一带(武汉城市圈、鄂西生态旅游圈、长江经济带开放开发)总体战略
四区一中心战略	长江经济带 开放开发战略	省域副中心战略	一主两副中心城市带动战略
以中部带周边战略	两江三线战略 一点四面战略	一江两线战略 县域经济 一主三化战略	四基地—枢纽产业发展战略 一红一绿开发战略等 长江中游城市群发展战略

### (一) 实施“城市先导”和“四区一中心”战略阶段(1978—1987年)

改革开放初期,由于计划经济仍然占主导地位,“区域经济”的概念尚未建立。湖北省委、省政府从湖北的实际情况和合理配置生产力要素



的原则出发，先后形成了“城市先导”战略和“一区四中心”战略思想。

“城市先导”战略的提出是基于湖北城市数量少和分布不均的现状，通过该战略的实施，湖北城市数量从 1978 年以前的只有 6 座城市（武汉、黄石、十堰 3 个省辖市和沙市、襄樊、宜昌 3 个县级市），到 1988 年，全省除特大城市武汉外，已有 7 个省辖中等城市，21 个县级小城市。1983 年以后，湖北省积极探索建立以大中城市为中心的经济区，鄂东、鄂中南、鄂西北和鄂西南 4 个基本经济区，并确立武汉为全省的经济中心。这被简称为“四区一中心”战略。

## （二）实施“金三角”和“一特五大”战略阶段（1988—2001 年）

在上世纪 80 年代末，湖北省就提出了“湖北长江经济带开放开发战略”，着力拓展沿江经济布局，初步形成了以武汉为龙头，以长江和汉江为依托的开放开发基本框架。在后来的“八五”计划中，又将之丰富为“两江三线”战略。两江即长江、汉江，“三线”指京广、焦枝两条纵向铁路，加上襄渝、汉丹、大沙线连成的一条横向铁路。为进一步突出大中城市的带动作用，省委省政府又提出了“金三角”战略，“金三角”是指以武汉特大城市为中心，以沿江大中城市黄石、宜昌、襄樊为顶点，以江汉平原为中部腹地的区域。“金三角”地区资源、经济、技术条件优越，是湖北省经济建设的“黄金地带”。

1993 年，湖北省第六次党代会明确要求全省建设好一个特大城市武汉，同时努力建成五个大城市：荆州、黄石、襄樊、宜昌、十堰。这被概括为“一特五大”战略。在随后的 2000 年湖北省委《关于制定全省国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》中再次指出：“加快形成和完善以武汉为中心，以襄樊、黄石、宜昌、荆州、十堰等五个区域性中心城市为骨干，一批中等城市为依托，一大批县级市和星罗棋布的小城镇为纽带，辐射和带动全省经济社会发展的‘金字塔’式城镇体系，加速推进城镇化，提高城市化水平。”





在 1988 年~2001 年间,湖北省的区域经济发展战略方面的探讨比较活跃。长江经济带开放开发战略提出不久,又出台新的战略。不过,湖北长江经济带开放开发战略的重点是建设“金三角地区”,“金三角”战略也可以认为是长江经济带开放开发战略的深化和细化,“金三角”战略是持续时间长、影响大,也非常深入人心的战略。但“金三角”在各种文件或文献中的表述不固定、不统一。有时是指武汉——宜昌——襄樊“金三角”,有时是指以武汉为中心的黄石——宜昌——襄樊“金三角”,有时是指武汉黄石—宜昌荆州——襄樊十堰这样的双核“金三角”。概念外延的不固定,表明“金三角”战略不是很成熟。“两江三线”战略的提法不太成熟。在 1988 年~2001 年间,小城镇、小城市在前一阶段爆炸式增长之后进入常规增长,速度减缓,但质量有所提高。这一时期主要是在 50~100 万人口“大城市”的发展上取得了明显成效,“一特五大”战略在这一阶段发挥了重要作用,到上世纪 90 年代中后期,荆州、襄樊、黄石、宜昌四个中等城市相继迈进了大城市门槛,填补了湖北省大城市的空当,对城镇体系有所完善。

### (三) 实施“一手抓城市圈、一手抓县域经济”阶段(2002—2007 年)

2002 年,考虑到湖北省县域经济发展薄弱的实际,湖北省在全国率先提出县域经济“一主三化”战略,即县域经济以民营经济为主体,实现工业化、城镇化和农业产业化。这是湖北省委、省政府提出的县域经济发展理念。

2004 年 7 月,省委、省政府在武汉首次召开推进“武汉城市圈”建设工作会议,“武汉城市圈”建设正式启动。2007 年 12 月 14 日,国家发展改革委批准武汉城市圈为全国资源节约型和环境友好型社会建设综合改革配套试验区,武汉城市圈正式上升为国家战略。

这一阶段,湖北区域经济发展战略改变了过去提法较多且不太稳定的状况,对全省经济发展起到了显著促进作用。武汉城市圈建设力



度较大，得到了中央的重视。2007年12月14日，在省委、省政府，武汉市委、市政府锲而不舍的努力下，武汉城市圈被国务院批准为“全国资源节约型和环境友好型社会建设综合配套改革试验区”。同时获批的还有“长株潭”城市群。2006年4月《中共中央、国务院关于促进中部地区崛起的若干意见》就曾明确指出：“以武汉城市圈、中原城市群、长株潭城市群、皖江城市带为重点，形成支撑经济发展和人口集聚的城市群，带动周边地区发展。”同时，省域副中心战略正在形成共识，处在逐步推进的过程中，以两个副中心城市为核心的城市圈建设任重而道远，尚需下大力进行建设。2006年，纳入全省县域经济考核的76个县市区完成生产总值3800亿元，县域一般预算收入突破百亿元大关，达到111.97亿元，县域经济“一主三化”战略促进了县域经济健康发展。

#### （四）一元多层次战略体系形成阶段（2007年以来）

2005年8月和2011年6月，原中共中央总书记胡锦涛在视察湖北时，都明确提出要把湖北建设成为促进中部地区崛起的重要战略支点。这一命题的提出，极大地开阔了高起点谋划新一轮战略的思路和视野，成为一元多层次战略体系谋划的逻辑起点。

省委省政府围绕中部崛起战略支点建设这个“一元性”目标，在对全省区域经济发展状况进行全面深入研究和分析的基础上，在全省层面先后推进了武汉城市圈资源节约型和环境友好型社会综合配套改革试验区建设、鄂西生态文化旅游圈建设和长江经济带新一轮开放开发；为发挥中心城市带动作用，促进全省协调发展，又推进了武汉、襄阳、宜昌“一主两副”中心城市建设；为加快全省产业发展，根据国家中部崛起规划，提出了“四基地一枢纽”战略；为保障这些战略目标的实现，结合各区域发展的重点，又推进了荆州壮腰工程、鄂州综合改革示范、东湖自主创新等若干工作平台的建设。至此，就形成了以支点建设为一元，“两圈一带”为总体战略，“一主两副”为中心城市带动战略，“四基



地一枢纽”为产业发展战略、东湖国家自主创新示范区、一红一绿开放战略等若干工作平台为具体工作抓手的一元多层次战略体系。

一元多层次战略体系的战略着眼点，是推进湖北科学发展、跨越式发展，加快构建促进中部地区崛起的重要战略支点，实现富民强省的目标，是开创“黄金十年”的大战略、引领湖北发展的总战略。一元多层次战略不仅支撑了武汉建设国家中心城市，同时加速形成了宜昌、襄樊、黄石甚至革命老区和少数民族地区等多个经济增长的支撑点、发力点和动力源。过去5年，GDP从3000亿元起步，2012年超过8000亿元，重回全国城市前十。襄阳、宜昌发展明显加快，2012年两市的地区生产总值均突破了2500亿元，占全省生产总值比重提高5.1个百分点。荆门“中国农谷”、荆州“壮腰工程”、鄂州综合改革示范区、黄石资源枯竭城市转型等战略建设，湖北17个市州围绕“构建中部崛起重要战略支点”这个“一元”，呈现出“多层次战略”，实现了多核驱动共推区域发展、竞相跨越的态势。

凝聚和激发中部崛起的强大合力，加速构建“三基地一枢纽”，加速培育形成中国经济增长“第四极”，湘鄂赣皖四省共同提出建设长江中游城市群，得到了国务院和国家发改委等相关部门的高度支持。2012年12月28日，中共中央政治局常委、国务院副总理李克强在江西省九江市主持召开长江沿线部分省份及城市负责人参加的区域发展与改革座谈会，将长江中游城市群建设再次提上国家战略议程。目前，湘鄂赣三省和武汉、长沙、南昌、合肥四市分别签订了《加快构建长江中游城市集群战略合作框架协议》、《长江中游城市群暨长沙、合肥、南昌、武汉战略合作协议（武汉共识）》。在国务院和省政府层面的推动下，政府相关部门积极跟进开展密切合作，基础设施对接建设加快推进，市县交往和民间交流更趋活跃，分别签订了《“中三角”旅游合作2012年行动计划》、《水利发展合作协议》等，湖北著名民营企业卓尔控股集团在湖南开工建设长沙物流总部基地，湖南三一重工在江西建设工程机械整机及零部件再



制造项目。

## 二、湖北区域发展战略的基本态势分析

### (一) 湖北区域发展战略演进趋势评价

改革开放以来，围绕加快发展的主线，湖北区域发展战略根据各阶段经济发展的不同情况，相继做了多次调整优化，体现了鲜明的时代特色，促进了湖北经济社会的全面发展。

#### 1. 湖北经济社会发展经历了从点到线到面的有机转换、从非均衡到均衡发展的战略演进过程

从上世纪 90 年代实施的“城市先导”战略、“四区一中心”战略、“金三角”战略、“一特五大”战略到目前正在实施的一元多层次战略体系，都是根据“发展不够是湖北的最大实际”提出来的，是力求重点突破的非均衡发展战略。一元多层次战略体系的实施，使湖北发展实现了由“重点突破”向“多点支撑、协调共进”的转换，从“点、线”向“圈、面”层次的飞跃。

#### 2. 每一阶段确立的区域经济发展战略都对湖北省的经济社会发展起到了较大的推动作用

上世纪 80 年代，通过大力实施发展中小城市和小城镇战略，湖北城市布局有了初步改善，大、中、小城市和 800 多个建制镇，分布在全省各地，有力地促进了区域经济的协调发展和城乡经济一体化进程。上世纪 90 年代中后期，“一特五大”战略发挥了重要作用，荆州、襄樊、黄石、宜昌四个中等城市相继迈进了大城市门槛，填补了湖北省大城市的空档，对城镇体系有所完善。武汉城市圈战略的提出，得到了中央的重视，并上升到国家战略层面。

### (二) “十二五”时期湖北区域发展形势分析

#### 1. 从区域经济发展理论看，湖北经济正步入特色发展、协调发展的关键时期

无论区域经济发展理论的主流学说，还是发达国家和地区的发展历程都



证明,随着经济发展水平提高,区域分工的强化,不同区域之间特色发展的趋势日益明显。“十二五”后期,随着一元多层次战略体系的深入实施,将使各具资源禀赋的区域充分发挥比较优势,竞相发展、协调发展,湖北区域经济进入协调发展的新时期。

## 2. 从湖北区域经济发展实际看,已经实现了点线突破、即将进入板块崛起的新阶段

应当看到,经过 60 余年的建设发展,推动湖北区域经济发展的点(增长极)、轴(经济带)相对成熟,但具有明显产业特色、具有区域一体化特征的经济区域(板块)数量少、规模小,特别是跨行政区域、对全省经济发展具有较强支撑能力的“大”板块发育尚不成熟。“十二五”后期将是湖北区域经济“板块”发育壮大的新阶段,随着区际联系的增强,城市群发展、经济带发展的趋势增强,一批经济要素联系紧密的区域形成板块发展的势头显现。如宜(昌)荆(州)荆(门)城市群,襄(阳)十(堰)随(州)城市群,沿江城市镇带等。

## 3. 湖北区域发展面临的新形势对区域协调发展提出了新的要求

近年来,特别是在应对金融危机和经济衰退中,国家谋划实施了新一轮区域发展总体战略,如沿海地区率先发展、东北等老工业基地振兴、西部大开发、中部崛起等区域发展战略的实施,国家综合配套改革试验区、中原经济区、成渝改革试验区等试验区的加速建设,以及全国主体功能区规划的发布,新一轮产业转移和结构升级、交通基础设施建设高潮等。这些战略、规划、政策和重大项目布局的启动,对湖北区域经济发展提供了机遇和挑战。

从全国的区域发展格局看,湖北正面临提升地位的难得机遇,国家战略和政策不断赋予中部区域,中部有望在未来 20 年内成为全国重要增长极。湖北作为中部重要的省份,在长江中游城市群战略、“两型”社会建设试验区等方面努力奋进,主动作为,武汉提出建设国家中心城市,这些措施和决策必将进一步提升湖北在中部乃至全国的地位。



### 三、推动湖北区域协调发展的思考

为全面实现省第十次党代会确定的五个湖北建设的目标，加快构建促进中部地区崛起重要战略支点，就必须以实施“两圈一带”总体战略为统揽，以推进形成主体功能区为主线，以实施“五个统筹”为途径，以体制机制改革创新为动力，努力建设特色鲜明、合作联动、板块崛起、多点支撑的区域经济新格局，推动全省经济社会又好又快发展，为基本建成促进中部地区崛起重要战略支点和全面建成小康社会奠定坚实基础。

#### （一）培育区域发展新极点，实现布局合理、多点带动

按照区域经济的“增长极理论”、“点—轴模式”，针对湖北区域经

济中“一城独大、支撑点少”的实际，湖北区域经济发展的首要任务，就是以全面实施“两圈一带”总体战略为载体和抓手，尽可能多地培育和发展带动力强的区域经济增长点、轴，形成带动腹地经济发展的增长极。

一是要深化武汉城市圈“两型”社会综合配套改革试验区建设。重点抓好武汉新港、武汉城市圈城际铁路等一批重大项目建设，加快推进武汉城市圈交通基础设施一体化进程。二是要推进鄂西生态文化旅游圈建设。加大生态保护、旅游开发、资源整合和交通网络建设力度，努力把鄂西生态文化圈建设成为湖北区域经济协调发展的拓展区域和支撑区域。三是全面实施长江经济带开放开发。发挥长江黄金水道优势，加快新一轮沿江交通设施建设，把湖北长江经济带建设成为现代产业密集带、新型城镇连绵带、生态文明示范带。四是继续实施“一主两副”战略。支持武汉国家中心城市建设，推动宜昌、襄樊两个副中心城市加快发展，增强区域辐射力和带动力。五是加快汉江经济带开放开发。重点推进汉江流域现代水利航运带、生态环保带、先进制造业带、现代农业带、沿江特色城镇带、山水休闲和历史文化旅游带建设。六是大力发展交通干线沿线经济带。打造“五纵三横”的综合运输通道，推动形成经济走廊和经济板块，推进区域经济协调发展创造良好的基础条件。七是大力发展县域经济。以富民强县为目标，强力推进工业化、农业产业化和新型



城镇化，为全省区域经济协调发展补强最大短板。

## （二）推进区域经济一体化，实现板块崛起、协调支撑

城市群是区域经济一体化的主要载体。要按照“两圈一带”总体战略，着力打造若干个布局合理的城市群，辐射带动相关区域一体化发展，逐步形成顶托一方的经济板块。鄂东地区，重点是把武汉城市圈做实做强，把武汉城市圈建成带动全省经济社会发展的龙头。鄂中、鄂西南地区着力发展以宜（昌）荆（州）荆（门）为中心的城市群，带动鄂中、鄂西南经济呈板块状崛起。鄂西北地区着力发展以汽车及零部件等产业为核心的襄（樊）十（堰）随（州）鄂西北城市群，带动鄂西北地区经济呈板块崛起。三大区域呈品字状分布，协调支撑省域经济发展。

## （三）拓宽区域合作新途径，实现分工协作、联动发展

根据不同区域客观条件，按照形成主体功能区、优化国土开发格局的新要求，引导各经济区域向突出特色、错位发展、强化对接、整体联动转变，规范空间发展秩序。一是加强省内各区域之间的联系合作。主要是加强“两圈一带”之间的互动对接、协调发展。重点是推动武汉城市圈相关产业向鄂西圈转移，鄂西圈文化旅游产业向武汉城市圈的渗透，大耗水、大运量的产业向沿江地区聚集。进一步完善交通基础设施、科技资源共享和环保等方面的对接，实现优势互补。二是加强中三角区域联动。推动长江中游城市群和武汉建设国家中心城市进程离不开与省外城市和区域的互动发展，要逐步加强与中原城市群、长株潭城市群、成渝城市群、皖江城市群、环鄱阳湖城市群等中部省份的联系。三是加强与长三角、珠三角等全国主要经济区域的对接与互动。学习他们的发展经验，发挥后发地区优势，实现互相促进、联动发展。四是健全区域协调互动机制。健全市场机制，打破行政区域的局限，实现生产要素在区域间自由流动和产业转移，优化要素配置。健全合作机制，开展经济和技术人才合作，促进东部区域主要依靠中西部资源的产业向湖北转移。



#### （四）创新区域发展新机制，实现内生增长、创新驱动

进一步深化改革，增强区域经济的内生发展活力。不断集聚要素、项目、资金、人才，形成资金洼地和人才高地、人才特区。进一步深化投融资体制改革，努力吸引、鼓励省内外不同经济成分投资“两圈一带”特别是“一主两副”重大基础设施、园区建设和产业开发。组建大型投融资平台，为区域经济重大项目提供资金支持。协商制定合理的税收分成规则，在武汉城市圈、鄂西生态文化旅游圈和长江经济带内形成产业布局合理、差异化发展、协作互动的一体化发展格局。通过改革创新加快建立省内市场一体化体系，促进生产要素流向区域条件好、价值创造能力强的区域，提升全省的经济活力和竞争力。

#### （五）探索“两型”发展新模式，实现绿色增长、持续发展

以加快转变发展方式为主线，以建设武汉城市圈“两型”社会综合配套改革试验区、鄂西生态文化旅游圈、长江经济带开放开发为平台和抓手，以发展循环经济和低碳经济为途径，实现产业结构升级、产业布局优化、产业多极衔接，建成节约能源资源、保护生态环境和适应气候变化的产业结构和产业体系，促进人与自然和谐相处，构建适应绿色发展、两型发展的区域经济发展新模式。

#### （六）建设特色优势产业群，实现产业支撑、错位发展

依据主体功能区定位，立足各区域的资源环境、交通区位、生态文化等条件，以及发展基础的差异，发展各具特色的主导产业及优势产业集群，形成与主体功能定位相协调，有利于缩小区域间发展差异的主导产业和优势特色产业，使各区域发展相协调、经济发展与人民生活相协调。

#### （七）积极推动新型城镇化，实现四化协调，同步发展

目前，我省城镇化率达到53.5%，城镇化发展不可能再走之前粗放式发展的老路，要更加注重创新新型城镇化建设体制机制，加快推进“四化”协调、同步发展。选择省内有条件的地方启动新型城镇化试点工作。进一步推进户籍制度改革，健全公共服务体系，有序推进农业转移人口市民化，努力实现城镇基本公共服务常住人口全覆盖。



# 中部地区建设国家综合配套改革 试验区的战略意义

2005年6月21日，国务院批准上海浦东新区为国家综合配套改革试验区，2006年4月26日，滨海新区获国务院批准，成为全国第二个综合配套改革试验区，另外，深圳作为经济特区也被批准进行综合配套改革试点，意味着深圳经济特区将与上海浦东新区、天津滨海新区一道，成为我国三大综合配套改革试点地区，由此拉开了我国新一轮改革试行试点的序幕。

## 一、设立国家综合配套改革试验区的背景

经过20多年的改革实践，中国的综合国力大大增强了，在世界排名由1980年以前的第十三位上升到2006年的第六位，人民的生活水平提高了，人均可支配收入显著增加，2001—2004年，城镇居民可支配收入、农村居民人均纯收入每年增长都在5%左右，社会消费品零售总额年均增幅在两位数左右，而居民消费价格上涨较低。政治和社会格局也处在一个长期基本稳定的时期，国际和国内环境都朝着有利于发展的方向演变。因此，从总体上来说，中国的改革开放是成功的。

然而，随着改革开放的推进和经济的稳定发展，人均GDP超过1000美元以后，中国社会经济进入了一个受政治、资源、环境、社会矛盾等多重条件约束的新时期，面临着单项式改革和粗放经济增长不可持续的局局，面临着国际和国内的双重挑战。过去的改革虽然取得了巨大的成功，但改革主要集中在经济领域，深层次的改革即在体制方面的改革，在一些重点领域、关键环节和体制性问题上，还需要实现重大突破，主要体现在政府职能定位需要转型、行政管理体制需要调整、社会主义的社会事业和文化事业体制需要改革、经济运行的方式需要转变、城乡二元经济和社会结构需要打破、社会主义市场经济体制需要完善、区域发