

郑永年论中国

边疆治理

郑永年 杨丽君 著



東方出版社

郑永年论中国

边疆治理

郑永年 杨丽君 著

東方出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

边疆治理 / 郑永年, 杨丽君著. — 北京: 东方出版社, 2015.12

ISBN 978-7-5060-8847-3

I. ①边… II. ①郑…②杨… III. ①边疆地区—行政管理—研究—中国 IV. ①D63

中国版本图书馆CIP数据核字 (2015) 第302959号

边疆治理

(BIANJIANG ZHILI)

作 者: 郑永年 杨丽君

责任编辑: 徐 玲 王叶楠

出 版: 东方出版社

发 行: 人民东方出版传媒有限公司

地 址: 北京市东城区朝阳门内大街166号

邮政编码: 100706

印 刷: 三河市金泰源印务有限公司

版 次: 2016年1月第1版

印 次: 2016年1月第1次印刷

印 数: 1-5 000册

开 本: 880毫米×1230毫米 1/32

印 张: 6

字 数: 80千字

书 号: ISBN 978-7-5060-8847-3

定 价: 28.00元

发行电话: (010) 64258117 64258115 64258112

版权所有, 违者必究 本书观点并不代表本社立场

如有印装质量问题, 请拨打电话: (010) 64258123

001 自序

007 序言 市场经济导致的民族问题恶化

013 第一章 新疆、西藏问题的严峻性

015 一、新疆地区的恐怖主义暴力行为模式

017 二、恐怖主义的国际大趋势

023 第二章 政策的核心作用

025 一、用意识形态解读民族问题并不可取

030 二、新疆、西藏问题是对迅速入侵的市场经济的反应

033 第三章 国内各方对问题的诊断

036 一、一些人认为新疆、西藏问题是改革开放的产物，尤其是胡耀邦时代的“自由化”政策所导致的

045 二、一些人认为新疆问题主要是文化认同及这种认同基础之上的政治认同问题

049 三、一些人认为新疆问题是经济问题

051 四、一些人认为新疆问题是国际大环境因素所造成的

057 **第四章 毛泽东时代的民族体制及民族问题**

059 一、从西方经验看，民族融合是充满暴力和血腥的过程

063 二、中国传统体制中的民族“共和”

067 三、新中国借鉴苏联模式实行“民族自治”及其弊端

073 四、毛泽东时代民族稳定的经验：通过社会主义政策保护
少数弱势族群

077 **第五章 资本主义、市场经济与民族问题**

083 一、市场经济对民族地区社会经济环境的影响

088 二、市场经济对民族地区行政的影响

092 三、资本主义和市场经济对民族地区文化与宗教的影响

097 **第六章 社会主义与新疆、西藏的未来**

099 一、政策建议：实行民族地区的“一国两制”

102 二、重新引入边疆的概念

115 三、实行边疆社会主义

124 四、加强民族地区社会建设

128 五、中央和地方的互相参与

130 六、重建各民族共享文化体系

141 **第七章 边疆问题反恐战略新布局：从文化软实力入手**

146 一、美国式反恐战略为何难以为继

150 二、中国式反恐新思路：将文化软实力引入反恐

158 三、中东地区宗教激进主义是如何发展的？

162 四、以温和穆斯林的力量应付伊斯兰极端主义

► 自序

本书聚焦在边疆治理和反恐两件今天的中国所面临的大事情上。边疆治理和反恐既是两件不同的任务，但在中国的背景中又是两件互相关联的事情。随着中国的崛起，我们必须在反恐过程中扮演重要角色，这不仅仅因为中国本身面临着越来越严峻的恐怖主义威胁，而且也因为中国必须承担一份国际责任。这份责任就在于中国如果不能在国际层面反恐，那么国内的反恐就不会有很大的成就。反恐必须和边疆治理结合起来。如果没有有效的边疆治理，那么反恐几乎就是一件不可能的事情。

很不幸的是，一段时间以来，逐步发展成“常态化”的恐怖主义已使社会处于麻木状态。纵观今天全球反恐战略，以暴制暴和输出民主的美国式反恐战略已为大多数国家所

用，但却没有有效地控制反恐局势的恶化。实际的问题在于，暴力适用于国家对国家，却不适用于国家对付恐怖组织，否则就是我们所看到的越反恐怖活动越猖獗的格局。那么，在全球的反恐正在面临越来越严峻的局面下，为避免重蹈美国的覆辙，中国该如何改变目前的被动局面，找到适应本国需求的反恐新战略？这就是今天我们论述边疆治理的意义之所在。

本书内容为我们在公共政策研究院《政策研究专题》2014年7月号发表的《如何有效治理新疆和西藏》和2015年8月号发表的《文化软实力与中国的反恐战略调整：一个新思路》两篇文章的整合。两篇文章从中国该如何面对民族问题的挑战、新疆西藏部分地区出现暴乱问题的本质原因是什么、美国式反恐为何难以为继、文化软实力的引入能否成为中国反恐新思路等一系列问题展开讨论。在此基础上，我们提出了一些对当下中国应对反恐问题的新思路。

一本著作的出版离不开作者与编辑团队的紧密配合。一个优质的编辑团队需要实时把握政策变动，切实关注国际国内重大事项，并在此基础上实现与作者及时、高效地交流，为作者提供更有时效性的写作思路，只有这样，才能保证作品的质量。在此，我们要感谢东方出版社总编许剑秋以及编

辑徐玲、王叶楠对本书出版所做的研究性编辑工作。

郑永年 杨丽君

2015 年 12 月

► 序言

市场经济导致的民族问题恶化

新疆恐怖主义分子连续在新疆乃至全国各地展开恐怖袭击活动，对中国的国家安全构成了严峻的威胁；西藏虽然没有类似的恐怖主义活动，但局势也在恶化。多年来，一旦新疆和西藏发生问题，有关方面的反应都简单地指向海外“藏独”和“疆独”力量。事实上，内部原因更为重要。我们的一个基本政策判断是，新疆和西藏所发生的暴力行为既不是如西方主流所认为的是对中国共产党领导的反应，也不是中外很多民族主义者所认为的是对多数民族即汉族的反应，而是对迅速侵入这两个地区的资本主义（或市场经济）的反应。

传统上，中原王朝和其他的民族地区实行不同的体制，总体上又是“和谐共存”，可以说是“共和”。中国共产党在革命时代接受了列宁和斯大林民族理论，即“民族自决论”；新中国成立以后，实行的则是“民族自治”制度。经验表明，

在很多方面民族自治制度过于理想不仅不利于国家的整合和民族的融合，反而经常演变成民族分离的制度基础。

然而，当代新疆、西藏问题更为本质的原因在于市场经济和资本主义的侵蚀。因为市场经济和资本主义的引入，少数民族弱势群体失去了有效的社会保护；在没有有效社会保护的情况下，弱势群体需要自救，便寻求极端宗教。也就是说，政治和宗教的激进化既是对资本主义和市场经济的反应，也是为了群体性保护。而这种社会状态又给那些始终存在的宗教激进主义者提供机会来动员弱势群体以达到他们的政治目标。

资本主义和市场经济如何导致民族问题的恶化？最重要的原因是经济形态层面的变化，包括市场经济导致社会共同体的解体以及由此引发政府和少数民族之间“社会契约”的解体，同时，市场经济发展模式促成阶级矛盾转化成民族矛盾。在政治层面，市场经济促成了国家和社会、政府官员和人民之间的严重脱节和冲突，也促成了执政党干部官员成分的变化，甚至传统上的群众路线也转变成为对群众的控制。在文化层面，改革开放以来所发生的变化更为巨大，因此所造成的后果也更为严重，这主要涉及宗教信仰、民族认同和国家认同等多种因素。可以说，改革开放以来的经济和政治

上的变化造就了阶级和阶层问题，而文化上的变化则促成阶级和阶层问题演变成为民族问题，也就是少数民族和汉族之间的问题。

那么，对中国来说，如何面对当前民族问题的严峻挑战呢？我们建议的基本思路如下：在现在民族区域自治的基本国家制度的基础之上，通过一系列政策调整，在今后很长一段时间内在新疆、西藏地区实行“一国两制”的做法，作为过渡时期逐渐过渡到民族共和与融合的基本国家体制。或者说，如果在汉族地区实行社会主义体制下的新的市场竞争模式，那么就要在新疆、西藏等民族地区实行社会主义式的市场经济。在新疆、西藏两个地区实行新式的社会主义，或者边疆社会主义，主要是为了保护社会尤其是少数民族弱势群体，通过削弱甚至消灭政治激进化的社会基础，在培养民族平等精神的基础上，构建国家统一和民族共和与融合的制度构架。

具体建议包括重新引入边疆的概念，容许和给予不同的体制更多的空间和更长的时间来和主体体制“接轨”；改变现在的经济发展方式，构建一个平等性、参与型的经济发展模式；在社会政策和政治法律方面，实行各民族平等的法律政策，废除对少数民族的特殊照顾政策，建立社会保障、医