

王公龙◎著

长风破浪会有时

以通俗易懂的方式，系统地阐述
“四个全面”战略布局及其蕴含的科学思想



王公龙◎著

长风破浪会有时



图书在版编目(CIP)数据

长风破浪会有时/王公龙著.—上海:上海人民出版社,2016

ISBN 978-7-208-13160-6

I. ①长… II. ①王… III. ①社会主义建设模式—研究—中国 IV. ①D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 001418 号

责任编辑 周 峥 罗 俊

封面设计 零创意文化

长风破浪会有时

王公龙 著

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.co)

世纪出版集团发行中心发行 常熟市新骅印刷有限公司印刷

开本 635×965 1/16 印张 18 插页 2 字数 179,000

2016 年 3 月第 1 版 2016 年 3 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-208-13160-6/D·2713

定价 48.00 元

序一

李捷

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央从坚持和发展中国特色社会主义全局出发，提出并形成了全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局。

习近平总书记指出：“四个全面”战略布局是中国在新的历史条件下治国理政方略。这个战略布局，既有战略目标，也有战略举措，每一个“全面”都具有重大战略意义。全面建成小康社会是我们的战略目标，全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党是三大战略举措。要把全面依法治国放在“四个全面”的战略布局中来把握，深刻认识全面依法治国同其他三个“全面”的关系，努力做到“四个全面”相辅相成、相互促进、相得益彰。“四个全面”战略布局确立了新形势下党和国家各项工作的战略目标和战略举措，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供了理论指导和实践指南。习近平总书记关于“四个全面”的重要论述，深刻揭示了“四个全面”战略布局的科学内涵、实践要求以及重大指导意义，为进一步提高对“四个全面”战略布局的认

识，进而协调推进“四个全面”战略布局的实践发展，提供了根本遵循。

一、辩证处理好四对关系

“四个全面”战略思想告诉我们：第一，要辩证地处理好战略布局与战略全局的关系。“四个全面”战略布局，有一个贯穿始终的红线，这就是坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴中国梦。第二，要辩证地处理好战略目标与战略举措的关系。“四个全面”战略布局，既有战略目标，也有战略举措。这不但是就全面建成小康社会同其他三个“全面”的关系而言，对每一个“全面”的内部关系来说也是如此。第三，要辩证地处理好阶段性战略目标与长远战略目标的关系。就当前而言，“四个全面”战略布局，强调的是到2020年即建党一百年前后的发展目标，并提出了相应的时间表和路线图、施工图。与此同时，如何与第二个一百年战略目标相衔接的问题，也成为必须谋划的现实课题。既要狠抓当前，又要谋划长远。第四，要辩证地处理好战略重点与战略全面的关系。“四个全面”是战略重点，要突出重点、以点带面。战略全面是五大建设（经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设），即中国特色社会主义“五位一体”的战略总布局。要通过统筹推进“四个全面”战略布局来带动和统领“五大建设”和党的建设，协同推进。

二、抓问题导向，按规律办事

“四个全面”战略布局，体现了以习近平同志为总书记的党中央的担当精神、问题意识、尊重规律的科学精神，以及全局管控能力和战略统筹能力。全面建成小康社会，关键是要顶住经济下行压力，培育新的增长点，实现全面发展、绿色发展、协调发展、统筹发展、有效益可持续的发展；关键是要解决“产能相对过剩问题”、“三农问题”、“摆脱贫困问题”、“社会治理问题”、“环境治理问题”、“生产和出行安全问题”。全面深化改革，要遵循内在的发展逻辑，这就是经济发展新常态。要突出一个核心关系，就是更好发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用。全面依法治国，有一个立脚点，这就是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一。这里有两个关键问题，一是解决好权大还是法大的问题，把权力关进制度和法治的笼子里；二是解决好政府与社会的关系，法无授权不可为，法定职责必须为。全面从严治党，有一个两头抓、都要从严从实的问题。一头是抓全党，即要抓住理想信念和作风建设这个关键，补足“钙”，切实树立为民务实清廉的优良作风，坚定不移打好反对“四风”的攻坚战、持久战。另一头是抓“关键少数”，切实落实主体责任，切实反对腐败，切实贯彻八项规定，切实贯彻民主集中制，切实贯彻“三严三实”，营造良好政治生态，使领导干部对党忠诚、个人干净、敢于担当。

三、做好发展 21 世纪中国马克思主义大文章

习近平同志强调：“落实好全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，要求全党同志以与时俱进、奋发有为的精神状态，不断推进实践创新和创新，继续书写马克思主义中国化、时代化新篇章。”“四个全面”战略布局，围绕坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴这个主题主线，集中到一点，就是要做好 21 世纪中国特色社会主义和 21 世纪中国的马克思主义这篇既一脉相承又与时俱进的大文章。

要做好坚持和发展中国特色社会主义这篇大文章，在理论创新和实践创新的统一和良性互动中做好发展 21 世纪中国马克思主义这篇大文章，必须继续过好四个关口：市场经济关、民主政治关、利益调整关、国家治理关。

第一，过好市场经济关，做好社会主义市场经济的完善与发展这篇大文章。

当年，资本主义发达国家在过市场经济关的时候，走的是资本主义生产方式、资本主义制度同市场经济结合的道路。这对它们是轻车熟路，因为资本主义生产方式就是商品生产和流通高度市场化、高度社会化的产物。尽管如此，它们也经历了好几次经济危机和社会危机，才建立起高度发达的国内统一市场和世界市场，才实现了区域一体化。如今，过好市场经济关这个问题，客观地摆在我们面前，关键看我们如何应对。我们的国情、社会制度、历史文化

传统、发展道路，都决定了不能走西方国家的市场化道路，而必须坚定不移地做好完善和发展社会主义市场经济这篇大文章。

第二，过好民主政治关，做好社会主义民主政治的完善与发展这篇大文章。

当年，资本主义发达国家在过民主政治关的时候，走的是多党竞选、三权分立、代议制即资本主义民主政治发展道路。这对它们也是轻车熟路，因为这些政治工具正是处于上升时期的资产阶级对付封建专制或封建王权的有效手段，由此形成了近代以来资本主义国家的政治传统。然而，资本主义民主在当今也遇到了前所未有的挑战。美国政治学家弗朗西斯·福山2014年在《美国利益》双月刊上发表题为《美国政治制度的衰败》的文章，认为美国政治文化的三个主要结构性特征当前都出了问题。一是，相对于其他自由民主国家而言，司法和立法部门（也包括两大政党所发挥的作用）在美国政府中的影响力过大；二是，利益集团和游说团体的影响力在增加，这不仅扭曲了民主进程，也侵蚀了政府有效运作的能力；三是，由于联邦政府管理结构在意识形态上出现两极分化，美国的制衡制度也就变成了否决制。所有这些引发了一场代议制度危机。对我们国家来说，要过好民主政治关，当然不能照搬西方政治模式，而必须坚定不移地做好完善和发展社会主义民主政治这篇大文章。

第三，过好利益调整关，做好构建中华民族利益共同体这篇大文章。

在现代化过程中，必然会涉及利益调整问题。西方发达国家，

受其垄断资本主义私有制的根本局限，采取的手段主要是平衡利益格局。我们发挥中国特色社会主义制度优越性，则可以通过改革的办法、统筹兼顾的办法，来构建根本利益一致大前提下的利益关系新格局。

党的十一届三中全会以来，改革开放过程中，每出台一次大的体制机制改革，都会涉及利益格局调整，都会由利益格局调整而产生推动改革、深化改革的内生动力。但是，任何事物都有其两重性。利益格局调整，在利好之外，也逐渐积累了一些负面的东西，这就是某些利益的碎片化，造成公共资源和国有资产的流失，形成一些行业、部门、企业的利益固化的藩篱。当前一个突出问题、显著特点，就是利益格局的多元化多样化复杂化，影响到我国经济政治文化社会建设的各个方面，影响到意识形态建设与治理、民族宗教问题等各个方面，造成了在几乎所有问题上，都提出了要处理好一致性和多样性关系的问题，即处理好一元与多样的关系问题。这是我们这个时代的显著特征。

进一步推进全面深化改革，就是要通过加强改革的系统性、整体性、协同性，打破利益固化的藩篱，建立既体现国家整体利益、人民根本利益，又充分调动各方面积极性，让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌动，让发展成果更多更公平惠及全体人民的新型利益格局。总之，是要构建体现社会公平正义和逐步实现共同富裕的中国特色社会主义新型利益格局，使国家梦、民族梦、人民梦同个人梦真正融

合为一体。这样，才会有全民族的共同利益基础，才会贯穿大团结大联合的主题，也才会在此基础上形成全民族的最大共识和最大公约数。

第四，过好国家治理关，做好中国特色社会主义制度完善与发展这篇大文章。

纵观世界各国，各有各的治理体系，各有各的国家制度。这些治理体系和国家制度，都是经过数十年甚至上百年的时间，才最终稳定下来，完备起来。就是到现在，也还需要不断进行调整和改革。没有一成不变的国家治理体系，也没有放之四海而皆准的国家治理模式，更没有一个统一不变的国家治理体系的现代化标准。

全面深化改革的总目标，是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，为中国长远发展奠定更好的制度基础。这就说明，当前我们已经把国家治理问题放在统揽全局的核心地位，将社会主义制度文明建设提上了国家重大议事日程。坚定不移地做好完善和发展中国特色社会主义制度这篇大文章，就一定能够在国家治理体系现代化问题上占领制高点，拥有这方面的国际话语权。

“四个全面”战略布局要解决的不仅仅是实践层面的问题，而是事关长远、事关根本、事关全面的大问题；涉及的也不仅仅是实现近期目标的事情，而是实现中华民族伟大复兴中国梦进程中的长远布局、长远之策。把近期目标、近期战略布局同长远目标、长期战略布局紧密结合起来，就需要有“水滴石穿”的韧劲和“功成不

必在我”的担当。

完全可以说，“四个全面”战略布局的提出，意味着新一届党中央两年多来的成功实践和宝贵经验正在实现认识升华，党的理论有了新的重大发展。这一战略布局提升了我们党对执政党的建设规律、社会主义建设规律、人类社会发​​展规律的认识，是 21 世纪中国马克思主义的重大理论成果。

上海市委党校王公龙同志将自己关于“四个全面”战略布局的认识和理解写成专著，对“四个全面”战略布局进行了研究，该书梳理了“四个全面”战略布局形成的背景，分析了“四个全面”的思想内涵，阐述了“四个全面”的理论和实践意义，具有一定的可读性，特向广大读者推荐。

作者系《求是》杂志社社长

序二

王国平

2014年12月14日，习近平总书记在江苏调研时首次完整地提出了“四个全面”战略布局。他强调：“要协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党，推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶。”2015年2月2日，在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届四中全会精神、全面推进依法治国专题研讨班开班式上，习近平总书记集中论述了“四个全面”战略布局的逻辑关系：“全面建成小康社会是我们的战略目标，全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党是三大战略举措。”这标志着“四个全面”战略布局正式形成。

学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神是当前和今后一个时期最重要的政治任务。“四个全面”战略布局蕴含十分丰富的科学思想，是习近平总书记系列重要讲话理论创新成果的集中体现。深刻把握“四个全面”战略布局科学内涵和精神实质，协调推进“四个全面”战略布局，对于全党全国进一步统一思想、统一行动，不断开创中国特色社会主义事业新局面，具有十分重要的理论和现实意义。

一、深入学习领会“四个全面”战略布局思想是马克思主义中国化的最新成果

善于用党的创新理论成果统一思想、凝聚力量，是我们党推进伟大事业的一条重要经验。深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神特别是“四个全面”战略布局，是当前和今后一个时期全党尤其是党员领导干部的重要政治任务，是加强党的思想理论建设的核心内容。为此，需要深刻认识“三个新”：

一是“新概括”，即“四个全面”战略布局思想是习近平总书记系列重要讲话理论创新成果的集中概括。党的十八大以来，习近平总书记发表了一系列重要讲话，提出了许多内涵极其丰富的重要思想理论观点，深刻回答了新的历史条件下党和国家发展的重大理论和现实问题。这是中国特色社会主义理论体系的最新成果，为我们在新的历史起点上实现新的奋斗目标提供了基本遵循。《习近平总书记系列重要讲话读本》、《习近平谈治国理政》两本书的体系框架都体现了中国特色社会主义道路、理论体系和制度三位一体的最鲜明特色，体现了中国特色社会主义的真谛和要义，鲜明地、系统地回答了当代中国的前进方向、发展目标、实践路径。习近平总书记系列重要讲话不断推进中国特色社会主义理论体系的新发展，在新时期以来理论创新和实践创新成果的基础上提炼概括出“四个全面”战略布局的科学思想。

二是“新成果”，即“四个全面”战略布局思想是马克思主义

中国化的最新成果。发展是时代的主题和世界各国的共同追求，改革是社会进步的动力和时代潮流，法治是国家治理体系和治理能力现代化的重要保障，从严治党是执政党加强自身建设的必然要求。“四个全面”战略布局体现中国特色与世界潮流的深刻互动，反映了历史的要求，回应了时代的呼唤，积极面对前进中遇到的矛盾和问题，深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，既部署“过河”的任务、又指导如何解决“桥或船”的问题，是我们在新的历史起点上坚持和发展中国特色社会主义，实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦的行动指南。

三是“新起点”，即“四个全面”战略布局把续写中国特色社会主义大文章推进到新的科学水平。习近平总书记指出：“坚持和发展中国特色社会主义是一篇大文章。邓小平同志为它确定了基本思路和基本原则，以江泽民同志为核心的第三代领导集体、以胡锦涛同志为总书记的党中央在这篇大文章上都写下了精彩的篇章。现在，我们这一代共产党人的任务，就是继续把这篇大文章写下去。”这是新一届中央领导集体的庄严宣示。提出实现中华民族伟大复兴的中国梦，坚持中国道路、弘扬中国精神、凝聚中国力量，推进全面深化改革，开展党的群众路线教育实践活动，全面推进依法治国等等，都是谱写中国特色社会主义新篇章的精彩之笔。“四个全面”战略布局，既有战略目标，也有战略举措，每一个“全面”都具有重大战略意义。全面建成小康社会是我们的战略目标，全面深化改

革、全面推进依法治国、全面从严治党是三大战略举措。其中，全面建成小康社会，是实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步；全面推进依法治国与全面深化改革，构成实现中国梦的“姊妹篇”；全面从严治党，锻造我们事业更加坚强的领导核心。“四个全面”确立了续写中国特色社会主义大文章的大框架，勾绘出社会主义中国的未来图景。

二、深入学习领会全面建成小康社会是“四个全面”战略布局中居于引领地位的战略目标

在不同历史时期，根据人民意愿和事业发展需要，提出富有感召力的奋斗目标，并团结带领人民为之奋斗，是我们党领导人民从胜利走向胜利的成功经验。党的十八大根据国内外形势新变化，准确判断重要战略机遇期内涵和条件的变化，根据我国经济社会发展实际，充分考虑广大人民群众的新期待，在党的十六大、十七大确立的目标的基础上提出了“确保二〇二〇年实现全面建成小康社会宏伟目标”的新要求，确立了“四个全面”战略布局中处于引领地位的战略目标。深入学习领会全面建成小康社会的战略蕴含，应当突出把握三个关键点：一是价值追求。中国特色社会主义是亿万人民自己的事业。发展中国特色社会主义，必须坚持人民主体地位。全面建成小康社会，从根本上说是人民利益实现和发展问题。习近平总书记说过，“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”。全面建成小康社会就是要全面履行党的宗旨和历史使命，实现经济持

续健康发展，人民民主不断扩大，文化软实力显著增长，人民生活水平全面提高，资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展，并且使全面发展的成果惠及全体人民，把中国 13 亿多人全面带入小康社会。二是历史方位。建设中国特色社会主义，总依据是社会主义初级阶段，总布局是经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体，总任务是按照“三步走”战略实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴。习近平总书记指出：“中国已经进入全面建成小康社会的决定性阶段。实现这个目标是实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步。”从“三个总”看，全面建成小康社会体现了社会主义的全面发展属性，是党和国家在整个社会主义初级阶段的第二步奋斗目标，是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要里程碑。三是阶段性特征。目前，我国经济正在发生阶段性演化，正从高速增长转向中高速增长，经济发展方式正从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长，经济结构正从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并存的深度调整，经济发展动力正从传统增长点转向新的增长点。经济发展进入新常态，要求我们领导和管理经济工作的理念、体制、方式方法也要进行调整、与时俱进，提高领导和管理经济工作的制度化、法治化、专业化，精准聚焦、有效破解全面建成小康社会面临的难点，不辜负人民对美好生活的向往和期待。

三、深入学习领会全面深化改革是全面建成小康社会的基本动力

改革开放是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。发展完

善中国特色社会主义要靠改革开放，解决发展面临的矛盾和问题要靠改革开放。21 世纪第二个 10 年是我国现代化进程中具有关键意义的历史阶段，这期间我们不仅要着力解决好经济社会发展中的一些突出问题和矛盾，更要在重要领域和关键环节改革上迈出实质性步伐，以改革的办法解决发展中的问题，同时社会主义市场经济体制更加完善，各方面制度更加成熟更加定型，为全面建成小康社会提供强大动力和制度保障。习近平总书记强调：“改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。”全面深化改革是全面建成小康社会的攻坚性要求。在“四个全面”战略布局下审视，改革既是驱动力，也是凝聚力；既是方法路径，也是精神内核。深入学习领会全面深化改革战略举措，应当从三个方面增强战略定力：一是坚持全面深化改革的原则性，不能犯颠覆性错误。我们的“改革开放是有方向、有立场、有原则的”，是为了“不断推动社会主义制度自我完善和发展，而不是对社会主义制度改弦易辙”。习近平总书记强调，全面深化改革，再难也要向前推进，敢于担当，但方向一定要准，行驶一定要稳，尤其是不能犯颠覆性错误。我国的社会主义还处在初级阶段，还面临很多问题和难题，对许多重大问题的认识和处理还处在不断深化的过程之中。如果我们在改革中犯“颠覆性错误”，实现中华民族伟大复兴的中国梦就会失之交臂。习近平总书记关于“不能犯颠覆性错误”的强调，在具有厚重历史深度和深刻历史背景的忧患意识中，饱含了执着坚毅、稳妥审慎、开

长风破浪会有时