



国家自然科学基金应急项目系列丛书

促进农村土地流转、增加农民收入的 改革政策与配套措施研究

欧名豪 陶 然 / 主 编



科学出版社

国家自然科学基金应急项目系列丛书

促进农村土地流转、增加农民收入的 改革政策与配套措施研究

欧名豪 陶 然/主 编

科学出版社
北京

内 容 简 介

本书上篇围绕农村各类土地流转与农民收入及其结构的变化关系,构建了总体性的理论分析框架,依托统计数据和农户调研进行实证检验,并就促进农村土地流转、增加农民收入的农村土地流转制度及配套措施改革提出了系统的政策方案。本书下篇基于对中国农村土地流转与城镇化、农业农村现代化之间的相互影响机制的考察,探讨了农村土地制度及配套政策的改革目标、关键措施和实施路径,进而提出了系统性的解决方案和改革的突破口。全书为农村土地制度改革和农民增收问题提供了一个宽视角、多层次和系统性的理论及政策实践参考。

本书主要适合于高等院校、科研机构从事“三农”问题研究的学者、学生,政府城乡土地管理相关部门的管理决策人员等阅读参考。

图书在版编目(CIP)数据

促进农村土地流转、增加农民收入的改革政策与配套措施研究/欧名豪,陶然主编. —北京:科学出版社,2016

(国家自然科学基金应急项目系列丛书)

ISBN 978-7-03-048051-4

I. ①促… II. ①欧… ②陶… III. ①农村-土地流转-土地政策-研究-中国②农民-收入分配-研究-中国 IV. ①F321.1②F323.8

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第079782号

责任编辑:魏如萍/责任校对:张珈祯

责任印制:霍兵/封面设计:蓝正设计

科学出版社 出版

北京东黄城根北街16号

邮政编码:100717

<http://www.sciencep.com>

北京通州皇家印刷厂 印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2016年6月第一版 开本:720×1000 1/16

2016年6月第一次印刷 印张:25 1/2

字数:509 000

定价:152.00元

(如有印装质量问题,我社负责调换)

国家自然科学基金应急项目系列丛书编委会

主 编

吴启迪 教 授 国家自然科学基金委员会管理科学部

副主编

李一军 教 授 国家自然科学基金委员会管理科学部

高自友 教 授 国家自然科学基金委员会管理科学部

编委（按拼音排序）

程国强 研究员 国务院发展研究中心

方 新 研究员 中国科学院

辜胜阻 教 授 中国民主建国会

黄季焜 研究员 中国科学院地理科学与资源研究所

李善同 研究员 国务院发展研究中心

李晓西 教 授 北京师范大学

汪寿阳 研究员 中国科学院数学与系统科学研究院

汪同三 研究员 中国社会科学院数量经济与技术经济研究所

魏一鸣 教 授 北京理工大学

薛 澜 教 授 清华大学

杨列勋 研究员 国家自然科学基金委员会管理科学部

本书课题组名单

总课题：促进农村土地流转、增加农民收入的改革政策与配套措施研究（上篇）

承担单位：南京农业大学公共管理学院

课题主持人：欧名豪（教授）

课题组成员：刘向南、马贤磊、盛业旭

子课题一：农村土地流转与农民收入提高的演变规律和实证依据

承担单位：南京农业大学公共管理学院

课题主持人：冯淑怡（教授）

课题组成员：张兰、上官彩霞、张婷、吕沛璐、李芳、任广铖

子课题二：农地流转与农民增收：经验证据与政策改革

承担单位：扬州大学商学院

课题主持人：钱忠好（教授）

课题组成员：钱忠好、冀县卿、王兴稳、马贤磊

子课题三：中部地区农地流转与农民收入政策研究

承担单位：华中农业大学公共管理学院

课题主持人：张安录（教授）

课题组成员：杨钢桥、蔡银莺、彭开丽、胡伟艳、杨欣、张俊峰、曹瑞芬、
文兰娇、黄珂、韩啸、孙宇藤、高欣

子课题四：东北地区农地流转与农民收入政策研究

承担单位：东北农业大学经济管理学院

课题主持人：郭翔宇（教授）

课题组成员：吴玲、王颜齐、黄善林、杜国明、刘兆军、孙占峰、李红、张
启文、陈璐、刘从敏、刘雨欣、胡玉杰、赵继颖、臧国忠、白祥和

子课题五：集体建设用地使用权直接流转与农民收入增加研究

承担单位：南京农业大学公共管理学院

课题主持人：诸培新（教授）

课题组成员：王敏、张志林、张建、赵天天、王丽

子课题六：集体建设用地指标交易及其收益分配研究

承担单位：南京农业大学公共管理学院

课题主持人：龙开胜（副教授）

课题组成员：陈利根、郭杰、赵亚莉、刘澄宇、王雨蓉

总课题：促进农村土地流转、增加农民收入的改革政策与配套措施研究（下篇）

承担单位：中国人民大学经济学院

课题主持人：陶然（教授）

课题组成员：周敏慧、张孟秋、朱炳光、王瑞民、刘霞飞

子课题一：城镇化与农地细碎化背景下的农地流转：进展与挑战

承担单位：上海财经大学财经研究所

课题主持人：许庆（教授）

课题组成员：张锦华、钱有飞、腾小军

子课题二：农地整理、确权、流转与规模经营

承担单位：浙江大学公共管理学院

课题主持人：汪晖（教授）

课题组成员：谭荣、苏福兵、陈箫、李华宇、孙金

子课题三：纯农区宅基地流转问题与城乡建设用地增减挂钩政策评估

承担单位：浙江大学公共管理学院

课题主持人：童菊儿（副教授）

课题组成员：吴宇哲、曹宇、郑碧波

子课题四：城市郊区土地流转与土地-户籍-财税体制联动改革

承担单位：国家发展和改革委员会宏观经济研究院

课题主持人：魏国学（副研究员）

课题组成员：郜亮亮、常兴华、谢玲红

总序

为了对当前人们所关注的经济、科技和社会发展中出现的一些重大管理问题快速做出反应，为党和政府高层科学决策及时提供政策建议，国家自然科学基金委员会于1997年特别设立了管理科学部主任基金应急研究专款，主要资助开展关于国家宏观管理及发展战略中急需解决的重要的综合性问题的研究，以及与之相关的经济、科技和社会发展中的“热点”与“难点”问题的研究。

应急研究项目设立的目的是为党和政府高层科学决策及时提供政策建议，但并不是代替政府进行决策。根据学部对于应急项目的一贯指导思想，应急研究应该从“探讨理论基础、评介国外经验、完善总体框架、分析实施难点”四个主要方面为政府决策提供支持。每项研究的成果都要有针对性，且满足及时性和可行性要求，所提出的政策建议应当技术上可能、经济上合理、法律上允许、操作上可执行、进度上可实现和政治上能为有关各方所接受，以尽量减少实施过程中的阻力。在研究方法上要求尽量采用定性与定量相结合、案例研究与理论探讨相结合、系统科学与行为科学相结合的综合集成研究方法。应急项目的承担者应当是在相应领域中已经具有深厚的学术成果积累，能够在短时间内（通常是9~12个月）取得具有实际应用价值成果的专家。

作为国家自然科学基金的一个特殊专项，管理科学部的“应急项目”已经逐步成为一个为党和政府宏观决策提供科学、及时的政策建议的项目类型。与国家自然科学基金资助的绝大部分（占预算经费的97%以上）专注于对管理活动中的基础科学问题进行自由探索式研究的项目不同，应急项目有些像“命题作文”，题目直接来源于实际需求并具有限定性，要求成果尽可能贴近实践应用。

应急研究项目要求承担课题的专家尽量采用定性与定量相结合的综合集成方法，为达到上述基本要求，保证能够在短时间内获得高水平的研究成果，项目的承担者在立项的研究领域应当具有较长期的学术积累。

自1997年以来，管理科学部对经济、科技和社会发展中出现的一些重大管理

问题做出了快速反应,至今已启动 45 个项目,共 323 个课题,出版相关专著 16 部。其他 2005 年前立项、全部完成研究的课题,其相关专著亦已于近期出版发行。

从 2005 年起,国家自然科学基金委员会管理科学部采取了新的选题模式和管理方式。应急项目的选题由管理科学部根据国家社会经济发展的战略指导思想和方针,在广泛征询国家宏观管理部门实际需求和专家学者建议及讨论结果的基础上,形成课题指南,公开发布,面向全国管理科学家受理申请;通过评审会议的形式对项目申请进行遴选;组织中标研究者举行开题研讨会议,进一步明确项目的研究目的、内容、成果形式、进程、时间结点控制和管理要求,协调项目内各课题的研究内容;对每一个应急项目建立基于定期沟通、学术网站、中期检查、结题报告会等措施的协调机制以及总体学术协调人制度,强化对于各部分研究成果的整合凝练;逐步完善和建立多元的成果信息报送常规渠道,进一步提高决策支持的时效性;继续加强应急研究成果的管理工作,扩大公众对管理科学研究及其成果的社会认知,提高公众的管理科学素养。这种立项和研究的程序是与应急项目针对性和时效性强、理论积累要求高、立足发展改革应用的特点相称的。

为保证项目研究目标的实现,应急项目申报指南具有明显的针对性,从研究内容到研究方法,再到研究的成果形式,都具有明确的规定。管理科学部将应急研究项目的成果分为四种形式,即一本专著、一份政策建议、一部研究报告和一篇科普文章,本丛书即应急研究项目的成果之一。

为了及时宣传和交流应急研究项目的研究成果,管理科学部决定将 2005 年以来资助的应急项目研究成果结集出版,由每一项目的协调人担任书稿的主编,负责项目的统筹和书稿的编撰工作。

希望此套丛书的出版能够对我国管理科学政策研究起到促进作用,对政府有关决策部门发挥借鉴咨询作用,同时也能对广大民众有所启迪。

国家自然科学基金委员会管理科学部

前言

改革开放以来，随着我国工业化和城镇化的快速推进，我国大量农村剩余劳动力不断转移到城镇中去，极大地提高了这部分农民的非农业收入，而在这部分进城务工农民中，随着相关户籍制度改革推进和城镇公共服务覆盖面的扩大，相当一部分农民将逐渐成为城市居民。然而，即使我国城镇化水平达到 60%~70% 以后，我国农村人口规模仍将达到 4~5 亿，因此如何提高留在农村务农者的收入水平是我国长期面临的问题。20 世纪 70 年代末期，随着家庭联产承包责任制的实施，我国农民收入以平均每年 15.86% 的幅度增长，城乡居民收入差距不断缩小。但是进入 20 世纪 80 年代中期，家庭联产承包责任制改革效应释放殆尽后，土地细碎化、土地行政性调整频繁等影响地权稳定性和耕作效率的问题逐渐浮现出来，阻碍了农地适度规模化经营，尤其是 2~3 亿进城农民名下的农地，由于土地流转制度的不健全，流转效率和耕作效率都较低，无法形成长期稳定的农地规模化经营，农民收入一直增长缓慢甚至一度呈下降趋势，城乡居民收入差距也随之不断扩大。近年来，为解决这一问题，从中央到地方持续探索健全流转制度、促进农地流转和农业发展，农地流转规模逐年稳步增长；据农业部统计，至 2014 年 6 月底，全国农村承包耕地流转率为 28.8%，至同年 11 月底，全国已有平均种植规模 200 亩的家庭农场 87.7 万家，平均种植规模 50 亩的种田大户 317 万家，农民专业合作社 126.7 万家、龙头企业 12 万多家。但与此同时，短期限、小规模农户间流转仍然占据着较大比重；受经营方式和相关制度约束，流转价格难以稳步提高；部分地区为加大流转规模、促进流转速度甚至出现违背农民意愿以行政手段强力推进流转的现象；而农地流转中非粮化、非农化等不合理的现象也在增加。

与此同时，我国农村建设用地规模越来越大，仅村庄用地（不含独立于村庄之外的乡镇企业用地）就高达 2.5 亿亩，且呈逐年增加的态势，农村空闲住宅面积约占村庄建设用地总量的 10%~15%，人均农村居民点用地达到 229 平方米，用地十分粗放，宅基地之外的农村建设用地利用效率也十分低下。越来越多的农民通过非农就业获得了较高收入并长期生活在城镇地区，但户籍制度改革的滞后却使他们无法逐渐而永久地迁移到城市定居。这样就导致了一个看似矛盾的现象，一方面在城市化背景下的人口大量外迁，这部分人口继续保留着农村宅基地，无论是利用外出打工收入建设的新房，还是数量巨大、没有翻建或改造的大量旧房，其利用率都非常低，被闲置或弃置住房也越来越多，许多农村成了名副其实的“空

心村”；另一方面由于现有体制下农村没有形成合法的住房市场，新建家庭无法通过正常的市场交易获取农村住房，为了满足新成立家庭居住的住房需求，基层政府和社区组织不得不给新增家庭安排宅基地，导致村庄宅基地面积不断扩大。农村建设用地和住房是一笔巨大的财富，但是由于上述原因，其没有形成农民的财产性收入。

农民收入增长缓慢、农村土地利用效率低下的严峻局面，导致人们对现有农村土地制度（包括家庭联产承包经营责任制和建设用地使用制度）的质疑和批评。那么，在现行集体土地所有制和家庭联产承包经营责任制框架下，能不能通过对这一制度的进一步完善，使以上问题得到有效化解？在这一框架下，能否找到一条新的路径使农民收入进一步增长？如果能找到，那么这条路径是什么？

针对农村土地流转困难和农民收入增长缓慢的问题，需要在理论和实践层面考察我国农村土地，包括农地和建设用地流转的制度性背景和现实问题，探讨在现行农村土地制度的大框架下，促进农村农地与建设用地流转的政策创新和配套措施，以及通过土地流转在家庭经营性收入、财产性收入、工资性收入和转移性收入等不同层面增加农民收入的作用和实现路径，为健全我国农村土地制度、保护基本农田等重要土地资源、形成有效的土地流转机制及切实增加农民收入提供可行的政策建议。

2013年10月，国家自然科学基金委员会管理科学部组织了“促进农村土地流转、增加农民收入的改革政策与配套措施研究”的应急研究项目课题研究。经过科学论证、严格筛选，最终确定由南京农业大学和中国人民大学分别牵头组成的课题组联合进行研究。其中，各课题名称、承担单位、负责人的信息见本书课题组名单。在各课题组成员的共同努力下，历经2013年10月底于中国人民大学召开的项目开题论证会、2014年5月于南京农业大学召开的项目中期汇报会、2014年11月于中国人民大学召开的结题验收会，课题最终圆满结题，顺利通过评审。本课题紧密围绕农村各类土地与农民收入及其结构的变化关系，构建了总体性的理论分析框架，依托全国层面的统计数据 and 农户调研进行实证检验；系统考察了农村土地流转与城镇化、农业农村现代化之间的相互影响与作用机制，明确提出了我国推进农村土地流转、提升农民收入的具体目标，并就促进农村土地流转、增加农民收入的农村土地流转制度及配套措施改革提出了系统的政策方案。此次应急项目的研究成果大多已通过提交政府相关部门的政策建议报告、媒体采访、研究报告和学术论文等形式发表，产生了比较显著的政策效果；同时，为了更全面、系统地反映课题研究的成果，我们特将各分课题组的科研成果汇总整理成书并出版。考虑到两个课题组的研究相对独立并自成体系，全书分为上、下两篇，各部分具体分工如下。

上篇：

第 1 章 欧名豪、刘向南

第 2 章 冯淑怡、张兰、上官彩霞、张婷、吕沛璐、李芳

第 3 章 钱忠好、冀县卿、王兴稳、马贤磊

第 4 章 张安录、张俊峰、曹瑞芬、黄珂、文兰娇、高欣、余亮亮、文高辉、韩啸、孙宇藤

第 5 章 郭翔宇、吴玲、王颜齐、黄善林、杜国明、刘兆军

第 6 章 诸培新、王敏、张志林、赵天天

第 7 章 龙开胜、刘澄宇

第 8 章 欧名豪、刘向南

下篇：

第 9 章 陶然、周敏慧、张孟秋、朱炳光、王瑞民、刘霞飞

第 10 章 许庆、张锦华、钱有飞、腾小军

第 11 章 陶然、周敏慧、张孟秋、朱炳光、王瑞民、刘霞飞

第 12 章 陶然、周敏慧、张孟秋、朱炳光、王瑞民、刘霞飞

第 13 章 汪晖、谭荣、苏福兵、陈箫、李华宇、孙金

第 14 章 童菊儿、吴宇哲、曹宇、郑碧波

第 15 章 魏国学、郜亮亮、常兴华、谢玲红

本书各部分主要内容如下。

上篇：

第 1 章，绪论。本章由南京农业大学公共管理学院欧名豪教授课题组负责，在深入梳理课题研究背景的基础上，从农地、集体经营性建设用地、宅基地三个方面分别总结了土地流转与农民增收的突出问题，从土地产权、土地市场、配套制度、农民权益四个视角深入分析了问题形成的理论机制，进而提出了改革农村土地制度、促进农民增收的关键问题，并构建了研究的逻辑思路和整体结构框架。

第 2 章，农村土地流转与农民增收的理论框架和经验依据。本章由南京农业大学公共管理学院冯淑怡教授课题组负责，构建了农村土地（包括农地和集体建设用地）流转与农民增收的理论分析框架，在此基础上分析了我国农民收入及其组成的时空特征、变化趋势和收入增加的制约因素、政策走向，以及农村土地流转政策的历史变迁和农村土地流转的现状、特征与问题，进一步利用国家宏观统计数据实证检验了农地、集体建设用地流转与农民收入的理论关系，为促进农村土地流转、增加农民收入的改革政策与配套措施的制定提供了科学依据。

第 3 章，全国四大区域典型省份农地流转与农民增收研究。本章由扬州大学商学院钱忠好教授课题组负责，利用 2006~2013 年江苏、广西、湖北和黑龙江四省 1 663 个农户的入户调查数据，应用描述性统计分析和经济计量模型等方法检

验了农地流转行为对农民收入的影响,以及土地产权安全性、流转补偿、非农就业、教育水平、农业补贴、交易费用等因素对现阶段农户农地流转决策的影响。该研究为国家推进农地流转,实现农业规模经营,提高农民收入,实现农业现代化提供了重要的政策参考。

第4章,我国中部五省农地流转与农民增收研究。本章由华中农业大学公共管理学院张安录教授课题组负责,通过对湖北、湖南、河南、江西和安徽中部五省1869个农户的调查,揭示农地流转特征、流转方式、政府和市场在农地流转中的作用机理,分析农地合约在流转中的效率,农地流转与农民经营性收入、财产性收入、转移性收入的关系,并提出了促进农地有序流转和农民收入增加的政策建议。

第5章,我国东北地区农地流转与农民增收研究。本章由东北农业大学经济管理学院郭翔宇教授课题组负责,在系统分析农地流转现状、特点、主要问题及农地流转促进农民增收效应的基础上,就促进农地流转与农民增收的政策组合及配套措施,围绕各类合作社、家庭农场和农业企业发展提出了多元实现路径,从劳动力转移、职业教育培训、农村金融、法制建设、社会保障、农业社会化服务及农地整治等方面提出了相应的配套措施。

第6章,集体建设用地直接流转与农民收入增加研究。本章由南京农业大学公共管理学院诸培新教授课题组负责,在理论上总结了集体建设用地流转增值收益形成机理、收益共享主体及增值收益分配的理论基础;在实践层面揭示现阶段我国集体建设用地流转的内在动力机制与制约因素,以及典型地区农村集体建设用地流转增值收益分配经验总结;最终提出了农村集体建设用地流转增值收益分配机制设计思路及对策建议。

第7章,集体建设用地指标交易及其收益分配研究。本章由南京农业大学公共管理学院龙开胜副教授课题组负责,通过探讨地方政府对建设用地指标的现实需求,比较集体建设用地指标交易实践探索并探讨了指标交易面临的障碍;进而构建了分析集体建设用地指标交易与农民收入关系的整体性框架,结合对各地指标交易实践案例的分析,提出建立多样化、差别化的收益分配方式与指标交易区域补偿制度及其配套的相关政策建议。

第8章,研究结论与政策改革建议。本章由南京农业大学公共管理学院欧名豪教授课题组负责,基于研究总体的逻辑框架,在总结和整合主要研究结论的基础上,就促进农村土地流转、增加农民收入的改革政策与配套措施进行系统的梳理,明确共性的政策改革需求,突出不同类型农村土地流转的改革重点,并提出各类农村土地流转在促进农民增收过程中的相互作用。

下篇:

第9章,城镇化背景下的土地问题。本章由中国人民大学经济学院陶然教授

课题组负责,系统探讨了城镇化进程中的城乡土地问题,着重论述了农地细碎化、分散化、产权稳定性低及农田水利设施差等问题对规模化经营和提高农民收入带来的挑战,并论述了纯农区迁移人口宅基地闲置导致的“空心村”问题,以及新增家庭申请农村宅基地引发的土地浪费问题,然后从“城中村”和“城郊村”小产权房无法实现土地最佳利用价值等问题出发,分析了城市郊区土地在城镇化进程中的作用及面临的挑战。

第10章,土地问题的研究现状及政策改革动态:进展与局限。本章由上海财经大学财经研究所许庆教授课题组负责,讨论了现有农地制度下产权稳定、人口迁移和农地流转的关系,分析了农地分散化、细碎化对农地流转和农民收入的可能影响,探讨了耕地保护与城乡建设用地增减挂钩中的纯农区宅基地流转问题,论述了城市郊区农村土地开发、利用和流转的现状和问题,最后指出既有研究文献和相关政策改革的局限性。

第11章,宅基地流转和农地流转的关联性 & 政策背景。本章由中国人民大学经济学院陶然教授课题组负责,从城郊农村土地流转与纯农区土地流转的关联性与复杂性、纯农区农地与宅基地为主体的建设用地流转的关联性与复杂性、农村土地确权与农地整理、郊区土地非农开发问题的次序、推动农村土地流转与地方政府财政激励之间的相容性四个重要维度出发,分析了农地和宅基地流转所涉及的关键问题,并简要介绍了中国农村宅基地流转的基本情况和 & 发展概况,然后介绍了中国土地管理体制的政策背景。

第12章,撤村并居的几种代表性操作模式考察与评估。本章由中国人民大学经济学院陶然教授课题组负责,介绍了成都“拆院并院”、天津宅基地换房、重庆地票交易和浙江嘉兴“两分两换”等典型地区的撤村并居实践经验,从改善农村基础设施和居住条件、节约用地方面、提高农村建设用地利用效率、农民共享城镇化过程中土地增值的收益等角度出发,系统评价了撤村并居和农民集中居住的政策绩效。

第13章,集中居住与农地整理:用地指标、产生与跨区交易的“浙江模式”考察。本章由浙江大学公共管理学院汪晖教授课题组负责,首先对区域内土地发展转移权转移的操作模式和政策法律依据进行综述,其次分析了浙江省以“折抵指标有偿调剂”、“基本农田易地代保”和“易地有偿补充耕地”政策为主的跨区土地发展权交易模式,评价了“浙江模式”对于遏制过度集中居住、保护耕地和城乡区域协调发展的意义,最后指出浙江部分政策的调整动态,并系统总结了“浙江模式”的经验。

第14章,农村宅基地改革的方向。本章由浙江大学公共管理学院童菊儿副教授课题组负责,提出应该通过建设用地指标体制管理创新同时推动农业、农村现代化和城乡统筹,阐述了“农地整理新增耕地折抵建设用地指标”政策的优点,

建议通过一个长期的计划来渐进地推行纯农区农村宅基地复垦工作,同时逐渐放开宅基地,包括集体建设用地的市场化交易,并竭力避免大规模运动拆迁和农民集中居住的模式,然后探讨了农地确权和农地整理的次序问题,建议应该在农地整理的基础上进行确权。

第15章,城市更新、城中村改造与中国土地-户籍-公共财政体制改革。本章由国家发展和改革委员会宏观经济研究院魏国学副研究员课题组负责,探讨了深圳、珠三角城市郊区土地制度改革的启示,分析了城镇化进程中大建城市新区和工业开发区的弊端,研究了户籍制度改革中改革主导和实施主体的问题,阐述了保障性住房建设可能存在的问题,提出农民工市民化的关键就在城中村与城郊村的土地制度改革,建议以工业用地转商住作为征地制度后的土地出让金收入来源,最后提出应该统筹推进农地整理与确权,以多元化机制生成建设用地指标,推进农业基础设施建设与规模化经营。

全书的统稿上篇由欧名豪教授和刘向南副教授负责,下篇由陶然教授负责,全书由欧名豪、陶然担任主编,由欧名豪负责第1章、第8章,冯淑怡负责第2章,钱忠好负责第3章,张安录负责第4章,郭翔宇负责第5章,诸培新负责第6章,龙开胜负责第7章;陶然负责第9章、11章、12章,许庆负责第10章,汪晖负责第13章,童菊儿负责第14章,魏国学负责第15章。

特别感谢国家自然科学基金委员会管理科学部对本课题研究给予的高度重视和大力支持;感谢国家自然科学基金委员会管理科学部李一军常务副主任、高自友副主任、杨列勋处长、方德斌处长等对课题研究思路、总体方向等提出的宝贵意见和在工作实施中的指导。感谢各位评委专家在课题开题、中期检查和结题验收中提出的重要建议和启发。感谢课题开展过程中大量老师、同学和其他研究人员默默无闻的贡献以及在课题调研、成果发布过程中相关部门人员的协作与支持。感谢科学出版社魏如萍编辑等为本书出版提供的帮助和支持。在此向他们一并表示诚挚的谢意!

尽管我们在课题研究中力求理论与实践紧密结合,立足于充分、广泛的社会调查,积极跟踪、深入分析现实的发展及其政策需求,以支持政策建议的针对性、合理性和可操作性,在书稿编辑过程中也进行了反复修改和完善,但疏漏及不妥之处在所难免,恳请读者批评指正!

欧名豪 陶然

2016年5月

目 录

上 篇

第 1 章	绪论	3
1.1	研究背景	3
1.2	问题的提出	5
1.3	农村土地流转制约农民收入增长的理论机制分析	7
1.4	改革农村土地制度、促进农民增收的关键问题	9
1.5	研究目标与研究内容	10
1.6	研究思路与技术路线	13
第 2 章	农村土地流转与农民增收的理论框架和经验依据	15
2.1	农村土地流转与农民增收的理论分析框架	15
2.2	我国农民收入增加的现状、问题和政策走向	19
2.3	我国农村土地流转的历史、现状和问题	36
2.4	农村土地流转与农民增收关系的实证检验	59
第 3 章	全国四大区域典型省份农地流转与农民增收研究	77
3.1	农地流转对农民增收的实证检验：基于四省的农户调查	77
3.2	中国土地流转影响因素分析	87
3.3	本章小结	117
第 4 章	我国中部五省农地流转与农民增收研究	120
4.1	区域农地利用及农民收入概况	120
4.2	研究数据获取与样本特征	122
4.3	研究结果分析	124
4.4	农地流转与农民收入的关系分析	139
4.5	本章结论与政策建议	148
第 5 章	我国东北地区农地流转与农民增收研究	150
5.1	东北地区农地流转现状与主要特点	150
5.2	东北地区农地流转存在的突出问题	156
5.3	不同农地流转模式促进农民增收的绩效比较	159

5.4	东北地区农民收入及其结构动态变化分析	175
5.5	东北地区农地流转、经营规模对农业收入影响的实证分析	183
5.6	东北地区促进农地流转、增加农民收入的实现路径和政策保障	188
第 6 章	集体建设用地直接流转与农民收入增加研究	198
6.1	集体建设用地流转增值收益分配的理论分析	199
6.2	我国集体建设用地直接流转与农民收入现状	201
6.3	集体建设用地直接流转的动力机制与制约因素分析	205
6.4	江苏省外典型地区农村集体建设用地流转收益机制	212
6.5	江苏省样本地区农村土地增值收益分配现状分析	226
6.6	省内外农村集体建设用地流转增值收益分配经验总结	236
6.7	农村集体建设用地流转增值收益分配机制构建	241
第 7 章	集体建设用地指标交易及其收益分配研究	246
7.1	集体建设用地指标交易实践比较及关键问题	247
7.2	集体建设用地指标交易能否增加农民收入：理论框架与经验证据	257
7.3	集体建设用地指标交易及其收益分配的制度与政策设计	271
第 8 章	研究结论与政策改革建议	278
8.1	主要的研究结论	278
8.2	政策改革建议	280

下 篇

第 9 章	城镇化背景下的土地问题	287
第 10 章	土地问题的研究现状及政策改革动态：进展与局限	290
10.1	现有农地制度下的产权稳定、人口迁移与农地流转	290
10.2	农地细碎化，农地整理、确权与农地流转	293
10.3	耕地保护与城乡建设用地增减挂钩中的纯农区宅基地流转	295
10.4	城郊农村土地开发、利用与流转	296
10.5	既有文献和相关政策改革局限	300
第 11 章	宅基地流转和农地流转的关联性及政策背景	303
11.1	农地和宅基地流转所涉及问题的复杂性与关联性	303
11.2	中国农村宅基地的基本情况和发展概况	306
11.3	中国的土地管理体制背景	310
第 12 章	撤村并居的几种代表性操作模式考察与评估	313
12.1	撤村并居的地方实践	314
12.2	撤村并居与农民集中居住的绩效评价	319

第 13 章 集中居住与农地整理：用地指标、产生与跨区交易的“浙江模式”考察 327

13.1 区域内土地发展权转移政策 328

13.2 跨区域土地发展权交易 331

13.3 “浙江模式”：经验和问题 334

13.4 被叫停的政策和继续保留执行的政策 336

13.5 “浙江模式”的经验总结 338

第 14 章 农村宅基地改革的方向 340

14.1 通过建设用地指标体制管理创新同时推动农业、农村现代化和城乡统筹 342

14.2 农地确权与农地整理：孰先孰后 345

第 15 章 城市更新、城中村改造与中国土地-户籍-公共财政体制改革 347

15.1 深圳、珠三角土地制度改革的启示 347

15.2 中国未来的城市化绝不能再走大建城市新区、工业开发区老路 350

15.3 户籍改革不能完全由地方自主决定，还需中央施加压力和动力 353

15.4 保障性住房还是住房保障 354

15.5 农民工市民化的关键就在城中村与城郊村的土地制度改革 364

15.6 以工业用地转商住作为征地制度后的土地出让金收入来源 367

15.7 统筹推进农地整理与确权，以多元化机制生成建设用地指标，推进农业基础设施建设与规模化经营 370

参考文献 377