

XIBU FAZHAN
YANJIU

2015

西部发展研究

(2015)

主 编 罗中枢
副主编 姚乐野 王 卓



四川大学出版社

西部发展研究

(2015)

主 编 罗中枢
副主编 姚乐野 王 卓

常州大学图书馆
藏书章



四川大学出版社

特约编辑:袁 捷
责任编辑:何 静
责任校对:周 颖
封面设计:墨创文化
责任印制:王 炜

图书在版编目(CIP)数据

西部发展研究. 2015 / 罗中枢主编. —成都: 四川大学出版社, 2016. 6
ISBN 978-7-5614-9594-0

I. ①西… II. ①罗… III. ①西部经济—区域经济发展—研究—中国—2015 IV. ①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 134360 号

书名 西部发展研究(2015)

主 编	罗中枢
出 版	四川大学出版社
地 址	成都市一环路南一段 24 号 (610065)
发 行	四川大学出版社
书 号	ISBN 978-7-5614-9594-0
印 刷	四川和乐印务有限责任公司
成品尺寸	185 mm×260 mm
印 张	12.75
字 数	272 千字
版 次	2016 年 9 月第 1 版
印 次	2016 年 9 月第 1 次印刷
定 价	30.00 元

版权所有◆侵权必究

◆读者邮购本书,请与本社发行科联系。
电话:(028)85408408/(028)85401670/
(028)85408023 邮政编码:610065
◆本社图书如有印装质量问题,请
寄回出版社调换。
◆网址:<http://www.scupress.net>

目 录

西藏发展机遇与挑战问题探讨	孙 勇 (1)
西藏交通发展现状分析	次旦扎西 (13)
西藏城镇新地名的命名原则与方法探讨	索朗仁青 (19)
新疆少数民族聚居区社会主义核心价值观大众化的传播机制	解庆锋 张泰琦 (28)
近代新疆汉族商帮的商业文化探析	贾秀慧 (37)
新疆地区民族与宗教政策面临双重挑战	马跃堃 (43)
依法治国背景下民族地区农村基层村干部个体执政能力实证分析 ——基于新疆库车县乌尊镇的调查研究	艾尔肯·沙木沙克 (50)
中缅油气管道风险的可能性评估及应对	戴永红 王俭平 (59)
中国与周边国家互联互通建设的进展、挑战与前景	罗圣荣 李晨阳 杨祥章 (64)
南方丝绸之路经济带对西部边疆安全的意义	宋志辉 (75)
中国对西北边疆安全治理思想的演变与发展	郭 锐 杨端程 (84)
辽金元时期的草原丝绸之路 ——兼谈内蒙古在当代丝绸之路经济带建设中的地位	翟 禹 (93)
民国时期新疆地区行政区划演变与城镇变迁	王永飞 (106)
从《明实录》中云南筑城的记载看明朝边疆安全观	曹洪刚 (115)
清代中期山西归化城西北中转贸易枢纽地位的形成原因	牛淑贞 (133)
秦汉至明清时期西南地区交通发展与沿线城市商业贸易 ...	许桂灵 许桂香 (145)
国内外旅游的社会文化影响研究进展	王鹏辉 (159)
西部边疆扶贫开发战略文献综述	王佩琪 (168)
西部边疆研究成果数据库设计与管理	黄 玉 (173)
《西部边疆论坛》述评	王 卓 (179)
“西部边疆安全与基础设施建设”研讨会在成都召开	(193)
中国人类学民族学研究会新疆发展专业委员会成立大会暨新疆发展论坛在 四川大学举行	(194)

西藏发展机遇与挑战问题探讨

孙 勇^①

在中央第六次西藏工作座谈会上习近平总书记强调，坚持“四个全面”战略布局，坚持党的治藏方略，把维护祖国统一、加强民族团结作为工作的着眼点和着力点，坚定不移开展反分裂斗争，坚定不移促进经济社会发展，坚定不移保障和改善民生，坚定不移促进各民族交往交流交融，确保国家安全和长治久安，确保经济社会持续健康发展，确保各族人民物质文化生活水平不断提高，确保生态环境良好。同全国其他地区一样，西藏和四省藏区已经进入全面建成小康社会决定性阶段。习主席的重要讲话，科学、全面、系统地指出了西藏发展稳定面临的重大问题。这次座谈会上中央为西藏制定的特殊优惠政策，涉及政治、经济、文化、社会生活各个方面，既整体推进又重点突破，西藏面临着极好的发展机遇。从西藏几十年的发展历程来看，西藏的发展不仅仅是单纯的各项经济指标增长的叠加，而是“伴随着社会结构巨大变动的一个区域整体向前的运动过程”。经过历史与实践的检验，对西藏来说，如何抓住机遇，如何在以往的基础上，制订和完善新型发展战略，是一项非常重要的工作。

从 2014 年的经济社会各项指标来看，西藏仍是全国最落后的省级行政区，在西部省区中的排位持续下降，特别是与内地和沿海省份相比，差距更大。简要地分析，西藏的经济社会发展主要存在以下问题。

一、经济总量小与近年发展先升后降的趋势

由于人口稀少，工业不发达，西藏自治区的生产总值一直处于全国末位，而且所占比重极小。统计数据显示，除在“十五”时期前三年稳定在第 23 至 25 位外，从 2004 年开始逐年退位，2006 年处于第 26 位，2010 年下降到第 27 位，2013 年降至第 28 位，2014 年排到全国末位（见下表）。

^① 孙勇，1956 年生，男，祖籍河北，四川大学社会发展与西部开发研究院教授，曾任西藏自治区党委副秘书长、党史研究室主任、西藏社科院党委书记、副院长；国家社会科学基金重大招标项目首席专家、国家社科基金项目民族学科评审专家、四川大学中国藏学研究所涉藏问题研究中心主任，主要从事西藏社会经济研究，边疆理论研究。

2014 年全国各省（市、自治区）GDP（已公布）排名

排名	省（市、自治区）	2014 年增长率（%）	2014 年 GDP 总量（万亿）
1	广东	7.8	6.78
2	江苏	8.7	6.51
3	山东	8.7	5.94
4	浙江	7.6	4.02
5	河南	8.9	3.49
6	河北	6.5	2.90
7	辽宁	5.8	2.86
8	四川	8.5	2.85
9	湖北	9.7	2.74
10	湖南	9.5	2.70
11	福建	9.9	2.41
12	上海	7.0	2.36
13	北京	7.3	2.13
14	安徽	9.2	2.08
15	内蒙古	7.8	1.78
16	陕西	9.7	1.77
17	天津	10.0	1.57
18	江西	9.7	1.57
19	广西	8.5	1.57
20	黑龙江	5.2	1.48
21	重庆	10.9	1.43
22	吉林	6.5	1.38
23	云南	8.1	1.28
24	山西	4.9	1.28
25	新疆	10.0	0.93
26	贵州	10.8	0.93
27	甘肃	8.9	0.66
28	海南	8.5	0.35
29	宁夏	8.0	0.28
30	青海	9.2	0.23
31	西藏	12.0	0.09

仅仅从地区生产总值的结构性调整角度看,在这些年全国性的经济结构调整过程中,西藏自治区由于发展架构的偏缺,导致投资结构对财政收入偏向于现实性的税收化,因此内部缺乏产业结构升级的自主性要求,对拉升产业链的作用缓慢;而西藏自身产业链的短缺,对发展的制约很大,与兄弟省(市、区)相比,经济发展的潜力和农户增收的空间都还相对较小,亟待在中央的继续扶持下增强自我发展能力。

(一) 区位和其他各种限制造成的发展不平衡

西藏自治区拥有丰富的各种自然资源,但长期以来,鉴于高原的地理气候环境、交通条件和技术开发的可行性,加之生态环保政策的限制,没有进行大规模的工业开采。虽然从2003年起,西藏的产业结构演化为符合现代产业规律的“三二一”型,第三产业从2001年起就占到国民经济比重的50%以上,但可以看出,这主要是由于人口规模小、政府公共服务支出比重较大造成的,加之西藏独特的旅游资源优势,“十五”以来旅游业的快速发展更进一步提升了第三产业的比重。建筑业在西藏第二产业的比重一直占到60%以上,并且保持比较稳定的上升趋势,从1999年的60.2%上升到2010年的74.4%。究其原因,主要是西藏的基础设施建设滞后,国家实施西部大开发战略以来,尤其是2001年中央第四次西藏工作座谈会以来,中央和内地援藏省市的大量建设项目投资直接带动了建筑业比重的上升,西藏第二产业偏倚建筑业增长的态势至少在“十三五”期间不会有太大改变。

(二) 人均收入仍是我国城乡差距最大的省份之一

西藏自治区城镇居民可支配收入在2003年以前略高于全国平均水平,但2004年之后急剧下降,仅相当于全国平均水平的87%,2010年更是下降到相当于全国平均水平的79.1%;而农牧民人均纯收入在2001年前都在全国平均水平的60%以下,2001年中央第四次西藏工作座谈会以来,随着建设项目投资增多,加之自治区党委、政府对增加农牧民现金收入的重视,通过组织农牧民技能培训、劳务输出等措施,从2002年到2010年,农牧民收入水平缓慢上升,但仍达不到全国平均水平的70%。近两年西藏全区尚有30余万农牧民未摆脱贫困,仍是全国最大的集中连片扶贫区域。数据显示,西藏农牧民人均纯收入连续11年保持两位数增长,在2013年达到6578元,但仅为全国平均水平的73%。贫困人口占农牧区总人口的18.73%,贫困发生率全国最高。2003年以前,西藏城乡居民收入比一直在5.0左右,城乡差距为全国之最。2004年以后,城乡差距逐步缩小,城乡居民收入比稳定在4.0左右。在西部12省市自治区中,西藏与贵州、云南、陕西、甘肃、青海5省(区)情况接近。由于从2005年以来西藏农牧民人均纯收入一直保持两位数的增长速度,高于同期城镇居民人均可支配收入的增长速度,西藏的城乡收入差距逐步缩小,但仍然是我国城乡收入差距最大的省份之一。

二、西藏与其他地区差距是不稳定的深层次内因和隐患

地区差距过大不仅会带来经济方面的负面影响,还会带来政治方面的负面影响。尽管中国所有的地区比20多年前绝对前进了,但是由于各地区经济增长率差异甚大,很多地区特别是相当部分的欠发达地区相对落后,人均收入绝对值差距迅速扩大。若长此以往,将不可避免地产生一系列社会稳定的负面后果。

(一) 区域间差距导致的观念性质疑

对于落后地区来说,社会群体大致会有三种看法:第一,本地区的落后和贫困是由于采取歧视性政策造成的。这种情绪在原料输出地最为常见。例如当地人认为,一方面由于不等价交换,发达地区以廉价方式剥夺了自己的资源,另一方面由于本地区使用的工业品又是以高价形式从发达地区购买的,低价卖出能源或原材料,高价买进工业制成品,这一买一卖之间实际上是落后地区在补贴发达地区的发展。由于这些地区认为政策不公平,是“损不足补有余”,其不满情绪就会出现并且弥散开来。第二,即使中央政府实行的政策并没有歧视贫困地区或欠发达地区,但是这些地区的部分人也可能认为,持续存在(或不断扩大)的地区差距是政府失职的表现。第三,既然在一个国家内,长期不能消除地区间的差距,不能改善本地区的经济地位,那么成为一个独立实体,经济发展可能会更快一些。^① 这些不正确的反映或诉求,在国际上也是比较突出的挑战性的言行。类似的情况已经在不少国家出现。例如在20世纪90年代中后期,英国的苏格兰、威尔士、北爱尔兰地区,比利时的沃伦斯(Walloons)和弗拉明斯(Flemings)地区,意大利的卡拉比尼亚地区(Calabria),南斯拉夫的科索沃(Kosovo)地区和墨西哥的齐亚帕斯地区(Chiapas),以及在苏联解体的过程中都表现得较为强烈。^②

(二) 区域差距对国家统一的隐患

有研究认为,地区差距过大会直接影响一个国家的统一问题。联合国《1994年人类发展报告》中就曾指出,地区差距扩大是导致国家分裂的重要原因。^③ 他们当时预测,世界上大约有17个国家有解体的危险(United Nations, 1994)。最有意味的是,在他们起草报告时已指出卢旺达可能会出现問題,墨西哥的吉巴斯地区可能会有麻烦。果不出所料,该报告还没问世,这两个地方出了乱子。巴基斯坦前财政部部长马尔·哈奇(UL Haq)说:“地区差距是一项特别有力的指标,因为贫困本身并不能解释国家解体,但是如果穷人集中在一个地区,他们就很容易被组织起来,正如发生在墨西哥吉巴斯地区的农民起义那样,在我们研究墨西哥时,吉巴斯地区的数据总是格外引人注目。尽管墨西哥政府十分不快,我们还是预测吉

① 笔者长期在西藏工作,多次深入基层调研,类似这三个方面的质疑经常听人提及。

② 丁志刚. 试析经济差距与苏联解体的关系——兼对多民族国家民族分离主义的思考 [J]. 东欧中亚研究, 2001 (3).

③ 项中新. 均等化: 基础、理念与制度安排 [M]. 北京: 中国经济出版社, 2000: 63.

巴斯地区是个麻烦点,结果我们不幸言中。”^① 国际历史经验表明,在地区差距十分严重的情况下,一个国家的政治稳定、国家统一是难以维持的。因此,有的国家即使在经济效率上做点牺牲,也应设法缩小地区差距,更何况缩小地区差距并不一定与提高经济效益有什么必然的矛盾。

西藏作为我国典型的少数民族边疆地区,其经济社会发展取得的成就是有目共睹的。纵向比,是翻天覆地;但横向比,却表现为差距仍然在拉大。发展差距问题现在仍然是形成西藏社会稳定压力的一个重要方面。客观地说,差距问题是经济发展过程中一个无法回避的现象,不可能完全消除。但是如果发展差距过大,必然会产生一系列的连锁反应。首先从表象上看,它会诱发出许多民族矛盾和不稳定因素。发展差距的扩大使少数民族和民族地区的广大干部群众产生较大落差,心理难以平衡,进而会直接影响到民族关系的健康发展和国家的安定团结。1995年清华大学国情研究所的胡鞍钢教授曾对来自全国各地的少数民族人大干部进行了关于“少数民族地区与沿海地区经济差距问题”的问卷调查,在回答“您认为地区差距扩大是否影响民族关系”这一问题时,有35.1%的人认为有影响,有62.2%的人认为有严重影响,只有2.7%的人认为没有影响。^② 在现实中,不满情绪广泛存在,不断积聚,一旦诱发出来,就可能会酿成大的社会政治事件。进入21世纪之后,我国边疆少数民族地区所出现的一些社会问题,除了境内外敌对势力的预谋和策动之外,与地区差距在一定程度上扩大也有着一定的关系。

(三) 区域差距形成的不平等的问题

从深层次上看,差距拉大是对民族平等权利的一种制约。因为就表现形式而言,平等可分为四种形式:法律政治平等、社会平等、机会平等、经济平等。^③ 尽管在现实中,中国各少数民族享有宪法和法律所保障的法律政治上的平等,但是其他三种平等都未真正充分实现,一般意义上的“民族平等”是要打折扣的。

从国际经验来看,多民族国家内部各民族地区经济社会发展不平衡,是引发利益争端、社会冲突,甚至分离运动的重要动因。即使是发达的资本主义国家,社会不公、某些群体的边缘化,特别是与族裔背景相关的类似问题,往往也有可能在一定条件下酿成大的社会风波。例如,2005年10月27日,法国巴黎发生的骚乱事件引起了国际社会的广泛关注。此次骚乱有经济、政治、教育、社会、种族等多方面的因素,但是这次骚乱的背后人们也看到了“社会断裂”所带来的危害。所谓“社会断裂”(splitting society structure)^④ 在早先学者的研究中指城市与郊区(乡村)的断裂,还有一个说法叫“社会排斥”(social exclusion),即社会上的一部分人被排挤在主流社会之外,他们既不是社会发展的主力,也不是社会关注的对象。社

① 陈静. 缩小地区差距与财政转移支付制度研究 [D]. 北京: 中国人民大学硕士学位论文.

② 胡鞍钢, 等. 中国地区发展差距报告 [M]. 北京: 清华大学出版社, 2000: 262.

③ 王元亮. 论形式平等与实质平等 [J]. 科学社会主义 (双月刊), 2013 (2).

④ 孙立平. 断裂——20世纪90年代以来的中国社会 [M]. 北京: 社会科学文献出版社, 2004.

会的断裂会扩展为城乡的断裂、族群间的断裂。有关学者研究的成果所提出的理念和实例,足以给多民族地区经济发展遇到的社会瓶颈问题以警示。

西藏自治区《十一五国民经济和社会发展规划纲要》提出,到2020年与全国一道步入全面小康社会。从1999年至今,西藏的生产总值占全国的比重均在0.2%以下,城镇居民可支配收入从2004年至今仅相当于全国平均水平的80%左右,而农牧民人均纯收入一直处在全国平均水平的70%以下,城乡收入比一直在4.0左右,远高于全国3.0左右的平均水平,西藏人均纯收入也仅占全国人均水平的61.1%。显然,要实现预定的规划目标,难度非常大,必须在下一步工作中结合西藏实际对中长期目标予以适当调整。要在2020年与全国其他地区一道实现全面小康,西藏需要加快发展,要有新的发展战略。

(四) 经济结构调整优化的偏振现象

从经济结构看,西藏的产业结构具有偏振现象。一段时间内西藏的第一产业比重偏大,1999—2001年第一产业产值占GDP的比重仍接近1/3。自2003年产业结构首次从“三一二”变成“三二一”,到2010年第一、二、三产业增加值比重分别为15.3%、29.2%、55.5%,尽管第二产业从2003年首次超过第一产业而跃居第二,但是西藏的工业体系不健全、第二产业不发达的局面仍没有得到根本转变,第二产业比重上升的原因主要是中央政府加大了投资规模,从而使建筑业的增加值大幅上升。据统计,2010年西藏建筑业增加值为86.08亿元,约占到第二产业增加值的74%以上。而从第三产业看,西藏第三产业占国民生产总值的比例较大。特别是1985年以来第三产业发展一直占GDP40%左右,这一比例虽高于全国平均水平,但不能以此反映西藏实际发展水平。西藏第三产业比重偏高,主要是其教育、广播电视、文化、卫生、社会福利、党政机关及社会团体等部门(属三、四层次)统计的产值占第三产业的比重较高(达40%左右)所引起的,而这些部门主要是由国家财政来支撑的。总体而言,表面上看西藏的产业结构不断趋向合理,但从其本身的内在动力看,西藏经济粗放型增长的格局并未因此而发生根本转变。无论投资规模的扩大还是第三产业中的三、四层次的比重过大,都离不开国家财政的巨大支持。西藏目前经济结构中三次产业的“三二一”排列,并非本区域内生性优化的结果,而是总体供给模式^①下出现的三次产业的偏振现象^②。

(五) 基础设施和公用事业供给不足及市场发育不充分

西藏基础设施滞后是制约其经济发展的“瓶颈”。2010年年底,西藏电力装机容量达87万千瓦,到2013年电力装机总容量达128万千瓦,增速很快。全区用电

① 总体供给模式,是自从20世纪50年代以来中央对西藏从财政直至基础建设全包干的一种方式。总体供给模式对西藏社会经济的变迁和发展至关重要。

② 偏振现象,是光学名词,即光在材料的不同方向有不同的折射率,在一个狭缝片透过的光只显示某个方向的光。经济现象也存在着偏振,即用一组平行窄缝的统计数据来显示某一产业的增长,就有一个方向数据振动或变化的显示,这个现象就是经济偏振现象。

人口达到 230 万（基本解决了用电问题），但全区还有 70 多万农牧民用不上电，电力人口比率还不到 75%。最近两年这种情况有较大改善，但距离全面小康还有一定差距。通过实施国道整治，建设重要经济干线等工程，到 2010 年年底西藏公路通车里程达到 51314 公里，但次高级以上路面只有 4807 公里，仅占 9.37%。有关资料显示，西藏公路覆盖密度至今在全国排在最后，主要交通干线的高等级公路里程居于全国末位。铁路、航空、管道等建设，从实际效果来看，还不能满足西藏经济社会不断发展的需求。

2010 年西藏高中阶段入学率为 51.2%，远低于全国的平均水平，最新数据显示，2013 年西藏小学适龄儿童入学率达到 99.59%，初中毛入学率达到 98.75%，西藏累计脱盲人数达到 180.5 万人，青壮年文盲率下降至 0.63%。而深入基层调研，与公布的数据有一定的差异，尤其是就学退化现象多年来一直存在。

公共卫生建设滞后，农牧区医疗卫生投入不足，三级医疗网不健全，基础设施落后，卫生人员短缺，农牧民就医难的问题仍较为严重。由于西藏特殊的地理、气候环境因素的影响，已建成的基础设施的运行和维护成本也比其他省区高。

西藏的市场化程度也较低，市场容量小、层次低，市场发育不足，劳动力市场、技术市场、生产资料市场处于部门分割状态，各种生产要素不能合理流动。一些潜在的资源优势难以转化为经济优势。虽然西藏的整体经济发展水平较为落后，但是其物价水平却处于全国高位。据统计，西藏的居民消费价格指数和商品零售价格指数分别居于全国的第 4 位和第 5 位。西藏较高的物价水平并不是其居民收入水平或经济发展水平提高造成的，而是由于交通不便、路途遥远、区位偏远等原因造成的，而且这种由客观原因决定的物价水平还将保持较强的刚性。

受这些不利因素的制约，虽然西藏拥有非常丰富的矿产资源、旅游资源、能源资源及独具特色的高原生物资源等，但资源优势转化为经济优势的难度较大。由于生态保护政策限制了一定区域和部分产业的开发，这也是西藏所面临的发展瓶颈。西藏地域封闭、自然环境恶劣、经济基础差、开发能力弱等现实状况在短期内难以从根本上改观，直接导致了丰富的自然资源和旅游资源很难转化为真正的经济优势。

三、西藏发展与西藏稳定的关系

改革、发展和稳定三者之间存在着不可分割的内在联系。这种关系的基本判断，关键是要把握住三条：第一，发展是改革开放、保持稳定的中心目标，是硬道理。第二，改革是社会保持稳定、走向持续发展的动力。如果不改革不适应生产力发展的经济体制和其他具体机制，就不能解放生产力，不能实现发展的目标。第三，发展和改革都是稳定的基础。而稳定又是发展和改革的前提。改革、发展和稳定三者之间是互为条件，互相促进的。正确处理改革、发展和稳定三者的关系，要把改革的力度、发展的速度和社会可以承受的程度统一起来。几十年的现代化发展

成就,奠定了西藏社会局势基本稳定的基础。这个基础只能加强,不能因为某一时段和局部的不稳而放松现代化建设。

(一) 现代化建设是西藏新型发展路子的内核

1951年西藏和平解放后,人民解放军和进藏工作人员积极帮助西藏修筑康藏、青藏公路和当雄机场,兴修水利,建设现代工厂、银行、贸易公司、邮局、农场和学校等,采取各种措施帮助农牧民发展生产,开展社会救济、救灾活动,免费为群众防疫治病,推动了西藏经济、文化、社会事业的发展,展示了一种现代文明和进步的社会新气象,在西藏各阶层中都产生了深远的影响,从而打破了西藏社会长期封闭、停滞的局面,开启了西藏走向现代社会的历史进程。此后的各个历史时期,中央政府的关心、全国各地的支援和西藏各族人民的努力,使西藏经济实现了快速发展,人民生活水平得到了普遍提高,现代化发展呈现出前所未有的勃勃生机。中央第四、第五、第六次西藏工作座谈会以后,西藏经济社会呈现出新的发展态势。

(二) 现代化的快速发展促进社会稳定

新西藏的发展成就创造了巨大的物质财富,不断满足广大人民群众的物质文化生活需求,以人为本的发展理念更为人的全面发展开辟了广阔的空间。社会主义的新西藏与封建农奴制的旧西藏必然形成鲜明的反差:旧西藏在长期的动乱和极端的贫困之中不断走向衰竭而最后崩溃,最终被新的社会制度所取代;而社会主义新西藏在持续的民族团结和社会整合中,在中央的扶持下,越来越雄厚的物质基础,使得各族人民共享经济发展带来的好处,各族民众心向祖国心向党,认同社会主义道路,经受住了反分裂斗争的严峻考验,赢得了长达半个多世纪的中国地理边疆的稳固,也使得西藏政治局势变化的主动权掌握在国家的手中。近现代西藏社会的历史经验充分证明,经济社会的快速发展是西藏社会稳定的坚实基础。仅从字义上讲,“快速发展”意味着发展速度要在平均增速之上,而“快速发展”的最好状态或顶级状态意味着持续的跨越式发展。

四、进一步夯实西藏社会稳定的基础

特殊的地理位置使西藏在政治、经济和军事等方面都处在对敌斗争的前沿,反蚕食、反渗透的斗争十分尖锐。而从地理经济的角度看,与西藏接壤的国家或地区同属南亚贫困地带,与西藏毗邻的国内省份多为我国老、少、边、穷地区。一方面,地缘的特殊性使西藏担负着维护国家领土完整、保证国家安全的重任;另一方面,经济地理现时段的特殊性使得西藏虽属沿边地区,但外部经济对西藏发展的辐射能力却极低。国家的整体利益和西藏的特殊区情、战略地位等因素共同决定了西藏必须开创一条有中国特色西藏特点的快速发展路子,加快缓解社会的主要矛盾,奠定本地区社会稳定和谐的坚实物质基础。

(一) 走有中国特色西藏特点的发展路子

西藏和平解放尤其是改革开放以来,跨越式发展是西藏经济持续快速发展的重

要推动力量。30多年来西藏的改革开放基本要求与全国也是一致的。以改革开放促发展,以本地区的固有发展条件为基础,走一条特殊的发展道路,即有中国特色西藏特点的跨越式发展路子。^①实施新型的跨越式发展,保证西藏经济实现长期、持续、高速增长,逐步缩小与内地发展差距,是在根本上保障西藏社会长治久安的必然选择。

在经济全球化的背景下,新型发展是指现代化的一种特定的战略选择。在目前的条件下,新的跨越式发展主要是指,还没有完全实现工业化的国家和地区,可以通过移植信息化的成果来缩短工业化的进程^②,进而在实现信息化的同时迅速实现自己的现代化。

在国家推进实施西部大开发战略的背景下,一段时期以来我国西部各省区都提出要实施“跨越式发展”。但是,由于各省区的发展基础、资源状况、环境状况、经济区位、政策条件等诸多方面均不同程度地存在着较大差异,因而各自推进跨越式发展的具体目标、路径和政策措施也必然会有所差异。有中国特色、西藏特点的新型跨越式发展路子的内涵是:基于西藏自治区在国内民族团结、政治稳定和国防安全等方面所处的重要战略地位,我们必须改变西藏贫困落后的经济面貌,要超越西藏自治区现有的薄弱经济基础以及建立在此基础上的社会经济自然演化过程,按照中国特色社会主义道路的总体要求,在国家和全国人民的大力支持下,借鉴非均衡发展的思想,积极提高人口素质、开发人力资源,大量引进和运用现代科学技术,以信息化带动工业化,同时解决农业产业化问题,缩短发展历程,以超常规的经济增长速度带动非均衡经济结构不断走向高级化,迅速摆脱现存非典型二元经济结构^③的种种阻碍,在全面建设小康社会、富裕社会和实现中华民族伟大复兴的伟大号召之下,最终形成西藏经济高级形式的一元经济结构,实现现代化发展目标^④。这对于共享发展、凝聚人心、长期建藏、稳固边疆、长治久安等方面具有不言而喻的作用。

(二) 走科学的新型跨越式发展路子

西藏必须在国家和全国人民的大力支持下,才能超越自身的经济基础,缩短发展时间,获得跨越式发展。民主改革以后,西藏区域社会既体现了新型社会机制的一面,又保留了原有社会经济机制的诸多形态,形成了一种特殊的双重二元结构。主体的社会主义制度已经建立,并在政治、经济、文化生活中占据了主导地位;但

① 新华网北京 2011 年 7 月 11 日电(记者陈菲、李菲):国务院新闻办 11 日发表的《西藏和平解放 60 年》白皮书指出:和平解放以来,西藏走上了跨越式发展的道路。

② 广义的工业化,主要是指社会各生产部门按照工业生产的方式在产业链的各个环节实施现代的经营管理。从这种阐释来理解社会的工业化概念,几乎可以涵盖一、二、三产业的多个部门,而不是仅仅理解为“大办工厂”。

③ 孙勇. 西藏:非典型二元结构下的发展改革 [M]. 北京:中国藏学出版社,1991.

④ 王太福,等. 西部大开发与西藏跨越式发展研究 [M]. 拉萨:西藏人民出版社,2002:22-23.

我们不能忽略西藏原有社会机制的作用。西藏区域社会中仍在起作用的旧有社会机制的外部表现是,在经济上,以分散为特征并派生出自然、自行、自给、自立的种种形态,微观经济主体各行其是的意向很强。在政治上,旧有的氏族制、宗教领袖裁决制仍是不少群众所习惯、认可的方式。在意识形态上,宗教以感情、潜意识为媒介,强烈地左右着人们的信仰,除了少数先进分子,有神论在群众中影响甚深甚广。如果说在党和政府的坚强领导和特殊关怀下形成的西藏新型社会机制,以及在原来混沌一元型经济基础上嵌入现代产业经济部门而形成颇有区域特点的非典型二元经济结构^①,是西藏近现代史上社会经济的第一次跨越式发展,那么目前我们所期望的再一次的跨越式发展同样离不开党和政府的特殊关怀。因为在西藏现有的经济基础上,实现非典型二元经济结构—典型二元经济结构—现代经济—一元结构的自然演化,是一个漫长的时间过程。跨越式发展必然意味着国家的特殊扶持,国家需要加大对西藏的财政转移支付力度,更好地满足西藏社会各项事业的发展需要;国家投资布局的调整,也应充分考虑对西藏开发的倾斜。同时,在增强西藏自我发展能力上,也意味着在已有的成功经验基础上,继续探索新型的跨越式发展之路。

五、新型跨越式发展路子的战略定位与主要任务

在总结经验教训的基础上,应当服从于“全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党”的战略布局,正确把握西藏的区情实际,从国家全局和西藏人民根本利益需要的高度,对西藏的未来发展进行战略定位。

(一) 西藏当前和今后发展目标任务

西藏的繁荣稳定,是国内五省区(西藏、四川、云南、青海、甘肃)藏民族自治地方整体发展与稳定的基础和关键。要进一步加强边境国防基础设施建设,促进边境地区经济发展和民生改善,有效抵御外部侵蚀,确保国家领土完整;要通盘考虑“一带一路”战略构想^②西藏的定位问题,大力推进向南向西开放,营造与周边国家和平稳定、平等互信、合作共赢的地区环境;要继续坚持和完善民族区域自治制度,巩固和发展爱国统一战线,深入开展反分裂斗争,在我国西部边疆构筑保障国家统一和安全的钢铁长城,努力形成民族团结、社会和谐、边疆稳固的良好局面。

西藏是我国和亚洲重要的江河源区,是我国乃至世界重要的生物物种基因库,是维系我国与东亚气候系统稳定的重要屏障,在全国和全球的生态系统中占有无可替代的地位。要科学划定生态功能分区,坚持生态环境保护优先,以冻融区草地生

^① 孙勇. 西藏:非典型二元结构下的发展改革 [M]. 北京:中国藏学出版社, 1991.

^② 习近平提战略构想:“一带一路”打开“筑梦空间” [N/OL]. 中国经济网, 2014-08-11. http://news.xinhuanet.com/fortune/2014-08/11/c_1112013039.htm.

态保护与建设为重点和核心,加强天然草地、森林、野生动植物和重要湿地生态保护,推进防护林体系、防沙治沙、水土流失治理等重点生态工程建设,建成生态系统良性循环、人与自然和谐相处的国家生态安全屏障。

西藏的能源和矿产资源十分丰富,高原生物资源和农产品独具特色。要进一步加大资源勘查力度,在保护好生态环境的前提下,加大水电资源的开发力度,适时加快有色金属、铬铁矿等优势矿产资源的开发,将西藏自治区建成国家“西电东送”接续能源基地、国家重要的矿产资源储备与接续开发基地。大力开发青稞、牦牛、绒山羊及藏药材等优质资源,加快建成高原特色农产品和生物资源开发基地。

西藏是重要的中华民族特色文化保护地 and 世界旅游目的地。西藏集高原风光、历史文化、人文景观与民族风情于一体,拥有世界独一无二的特色旅游资源优势。要大力加强旅游基础设施建设,改善旅游业发展环境,着力打造“高山、雪域、阳光、藏文化”品牌体系,树立“世界屋脊、瑰丽西藏”旅游主题形象,拓展海内外旅游市场,将西藏建设成为享誉海内外的精品旅游目的地。^①

这些由中央制定的西藏经济社会的重要的功能定位,集聚了高层高端研究的智慧,在西藏今后的新型跨越式发展路子中,仍然具有重大意义,应当作为今后工作的指导依据。

(二) 中央提出西藏发展目标任务的视点

根据国家大局对西藏现代化发展的一系列战略定位,结合“‘一带一路’愿景与行动”文件^②的精神,西藏需要进一步落实国家政策,抓住重点,实施重点突破,只有这样,才能真正实现西藏新型跨越式发展。产业是一个国家或地区调控经济发展方向和方式的关键领域,产业发展的规模和水平对国家或地区经济实力的增强、经济地位的提高和人民生活水平的提高具有十分重要的影响。经济发展包含数量扩张、结构转换和水平提高三方面的内容,这三方面是相互联系、相互依存、相互促进的,而产业结构转换在其中起到决定性的关键作用。一般认为,产业结构转换必须带来生产要素按比较利益原则在各产业间流动,使生产要素的利用效率得到不断提高,从而促进整个社会生产力的进步和经济发展水平的提高。从历史上看,凡是产业结构转换较快的国家和地区,如英国、美国、日本,都曾经通过产业结构的快速转换,促进了本国经济的迅速发展。中国自改革开放以来,通过产业结构转换,经济发展也取得了举世瞩目的成就。因此,西藏必须抓住产业建设这个中心实施重点突破,推进新型跨越式发展。需要分析和指出的是,产业结构的提升仅仅是经济发展的一部分,不能替代整体经济社会发展,一个区域社会经济发展战略若以三次产业运作态势来衡量,是相当不完整的,也是很粗糙的。从这一点来看,新型

① 中共中央国务院召开第五次西藏工作座谈会 [N/OL]. [2010-01-22]. <http://news.xinhua.net.com/politics/2010-01/22/content-12858927.html>.

② 新华社北京3月28日电:国家发展改革委、外交部、商务部28日联合发布了《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》的文件。

的跨越式发展不应该是装入一、二、三产业如何发展的口号,用一些排比句就可以替代的战略,而是仍然要将“伴随着社会结构巨大变动的一个区域整体向前的运动过程”作为内涵,从全国的大局出发,结合西藏已有的经验和实际,保持发展速度在全国平均速度之上,实现持续不断的跨越式发展。由此,应当全盘考虑制订西藏新型跨越式发展战略。

西藏交通发展现状分析^①

次旦扎西^②

交通一词，有古今两义。古义：交错相通；今义：各种运输和邮电事业的统称。

回顾西藏历史，我们不难发现，正是由于交通阻隔，造成了西藏与外界交流的不便。横断山脉、昆仑山脉、唐古拉山脉、念青唐古拉山脉、喜马拉雅山脉等，将西藏从东西南北各个方向孤悬，造成了封闭与落后。

1951年，《十七条协议》签署落实，人民解放军进军西藏的历史，就是一部通往青藏高原的筑路史。当时的西南局及西北局分别从四川雅安及青海西宁，同时向西藏拉萨修筑公路。1954年12月25日，全长4360公里的川藏、青藏公路，同时在拉萨通车。修筑进藏公路的历史就是一部国防史，不仅结束了西藏无公路的历史，也结束了西藏有边无防的历史。

川藏、青藏公路建成后，新藏、滇藏公路也相继通车。而后，拉萨当雄机场通航，贡嘎机场、昌都机场、日喀则和平机场、林芝米林机场、阿里昆莎机场等陆续建成，不仅架起了一座座西藏与内地的空中桥梁，同时也成为空中防线的坚强壁垒。

2006年，青藏铁路建成通车，结束了西藏无铁路的历史。区内铁路建设网，向西拉萨至日喀则的铁路业已开通，至此通往亚东、阿里的铁路建设成为可能。紧接着，向东拉萨到林芝的铁路也正在建设中，川藏铁路指日可待。

综观整个西藏交通建设历程，我们不难发现，交通运输已成为西藏与内地的纽带与命脉，西藏与内地及世界的联系更加紧密。四通八达的交通网络，已成为西藏边疆与祖国中枢紧密相连的神经。

第六次西藏工作座谈会上，习近平总书记强调：西藏交通体系基本建立，在为西藏人民生活提供帮助的同时，更成为祖国西南边陲重要的国防屏障。

治国必治边，治边先稳藏。西藏交通发展与推动西藏历史进程紧密相连，交通不仅利于当地人民衣食住行，也成为保证国防战略投送能力，继续保障维稳、持续

① 中国西部边疆安全与发展协同创新中心科研项目阶段性成果，项目批准号：SK2011XTCXQY03。

② 次旦扎西，1963年生，藏族，西藏拉萨人，西藏大学中国藏学研究所所长、教授，教育部长江学者。