



小康中国

—— 大国发展的理念与布局

红旗东方编辑部 编

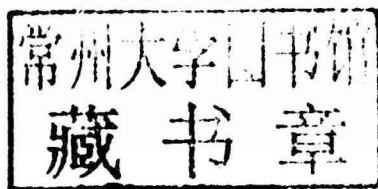
红旗出版社



小康中国

—— 大国发展的理念与布局

红旗东方编辑部 © 编



红旗出版社

图书在版编目(CIP)数据

小康中国 / 红旗东方编辑部编.

—北京: 红旗出版社, 2015.12

ISBN 978-7-5051-3696-0

I. ①小… II. ①红… III. ①小康建设—
研究—中国 IV. ①F124.7
中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第006700号

书 名 小康中国

编 者 红旗东方编辑部

出 品 人 高海浩

责任编辑 廖晓文

总 监 制 徐永新

封面设计 红汇·一品

出版发行 红旗出版社

地 址 北京市沙滩北街2号

邮政编码 100727

编 辑 部 010-51631925

E-mail hongqi1608@126.com

发 行 部 010-64024637

印 刷 北京久佳印刷有限责任公司

开 本 787毫米×1092毫米 1/16

字 数 284千字

印 张 18

版 次 2016年1月北京第1版 2016年1月北京第1次印刷

ISBN 978-7-5051-3696-0

定 价 36.00元

欢迎品牌畅销书项目合作

联系电话: 010-84026619

凡购本书, 如有缺页、倒页、脱页, 本社发行部负责调换。

目 录

Contents

第 1 章

全面小康：实现中国梦的关键一步

正确理解如期全面建成小康社会	赵振华	2
全面建成小康社会的历史意义	唐洲雁	8
全面建成小康社会是实现中国梦的关键一步	秋 石	13
从整体高度把握全面建成小康社会的目标要求	贾高建	20
从“薄弱”处突破，向“全面小康”挺进	胡鞍钢	25
全面建成小康社会要在六个方面攻坚克难	曹 新	28
全面建成小康，不宜层层分解目标任务	黄 锺	32

第 2 章

本质要求：坚持人民主体地位

论坚持人民主体地位	王伟光	36
深刻认识“坚持人民主体地位”这一重要原则的意义	刘佳义	42
人民主体地位的内涵和实现途径	程元恒	48

坚决走共同富裕之路	卫兴华	53
着力解决全面建成小康社会的民生“短板”	李培林	58
建立更加公平更可持续的社会保障制度	楼继伟	64
走好群众路线 创新扶贫机制	张硕辅	70
精准扶贫才能精准脱贫	李小云	74

第 3 章

行动先导：深入贯彻五大发展理念

全面小康决胜阶段的行动纲领	郑新立	78
践行五大发展理念 全面建成小康社会	蔡 昉	84
把创新摆在国家发展全局的核心位置	张占斌 周跃辉	90
构建新消费引领培育新供给新动力路径	徐绍史	96
着力破解城乡发展不协调的症结性问题	彭建强	101
绿色发展：新理念 新动力	黄兴国	104
推动生产方式绿色化	杨春平	110
坚持统筹国内国际两个大局	韩文秀	114
坚持共享发展，让全面小康的成果惠及全体人民	张立群	120

第 4 章

强大动力：全面深化改革

坚持深化改革	张来明	124
全面深化改革为何必须加强和改善党的领导	朱继东	129
如何推进国家治理体系和治理能力现代化	房 宁	134

全面深化改革要以经济体制改革为重点	张卓元	137
形成政府与市场关系的新格局	迟福林	142
加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式 ...	郑新立	148
论从供给方面发力	厉以宁	155
打好供给侧结构性改革歼灭战	陈昌盛	159

第 5 章

可靠保障：切实推进依法治国

法治是全面建成小康社会的制度保障	朱雁新	163
运用法治思维和法治方式推动经济社会持续健康发展	任 进	166
全面推进依法治国的五个深刻内涵	张恒山	169
中国特色社会主义法治道路如何走	徐显明 张文显 李 林	174
法治要义在治权	卞建林	179
以“四个转变”助推法治政府建设	马怀德	182
树立法治思维 全面依法治国	齐卫平	185
牢固树立社会主义法治信仰	张鸣起	190

第 6 章

必然要求：统筹国际国内两个大局

改革开放使中国发展道路越走越宽	魏礼群	197
坚持开放发展	杨正位	203
中国对外开放的新形势与新战略	隆国强	206
完善对外开放战略布局	高虎城	211

“一带一路”与自贸区——中国新的对外开放战略	林毅夫	217
找准“一带一路”建设优先领域	隆国强	222
统筹国内国际两个大局的战略抉择	徐绍史	225
积极参与和推动全球经济治理	张伯里	232
构建中国国际话语需处理好五大关系	李君如	237

第 7 章

根本保证：全面从严治党，加强和改善党的领导

实现“十三五”规划目标关键在党	祝灵君	241
提高党领导经济工作的水平	王宪魁	245
全面治党建党的基本经验	姜 辉	250
以“全面”和“从严”解决突出问题	郭学德 朱耀先	258
全面从严治党须把握的三个重点和四大特点	许耀桐	261
牢固树立纪律和规矩意识	颜晓峰	265
强化从严治党执行力	戴焰军	270
重构政治文化生态是推进全面从严治党的基础工程	周玉清 王少安	273

第一章

全面小康： 实现中国梦的关键一步

中国梦是中华民族近代以来实现中华民族伟大复兴的伟大梦想，是过去、现在和未来的统一，全面建成小康社会是实现中国梦的阶段性目标，在实现中国梦具有重要历史地位。全面建成小康社会，核心在“全面”，是多领域协调发展、不分地域、不让一个人掉队、不断发展的全面小康，是经济、政治、文化、生态、社会、生态文明建设五位一体的全面小康。要实现全面建成小康社会的宏伟目标，必须把全面小康纳入实现中华民族伟大复兴中国梦征程中去认识。

正确理解如期全面建成小康社会^{*}

赵振华

作者简介

赵振华，男，1966年生，河南省辉县市人。1996年毕业于厦门大学经济研究所，获经济学博士学位。1996年至今在中央党校从事教学和科研工作。现任中央党校研究生院院长。

核心观点

◆ 全面建成小康社会，核心就在“全面”，我们追求的是多领域协同发展、不分地域、不让一个人掉队、不断发展的全面小康。从内容上看，全面建成小康社会是经济、政治、文化、社会、生态文明建设五位一体的全面小康，是不可分割的整体。

◆ 从区域来看，到2020年全面建成小康社会意味着全国各个地区都要迈入小康社会，而不是一部分地区进入小康社会，其他地区还处在贫困状态。但这并不等于说所有地区在同一天迈入小康社会。

◆ 从发展的角度看，小康社会是从温饱向富裕过渡的阶段，其标准是动态的而不是静态的，是不断发展的而不是固定不变的，但也不是无限提高的。随着生产力发展和社会不断进步，小康社会的标准也在不断调整。

^{*} 赵振华：《正确理解如期全面建成小康社会》，《求是》2015年第9期。

中国已经进入全面建成小康社会的决定性阶段，实现这个目标是实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步。

一、深刻认识如期全面建成小康社会的重大意义

在“四个全面”战略布局中，全面建成小康社会是处于引领地位的战略目标，如期全面建成小康社会事关中国梦实现的大格局，事关中华民族的伟大复兴。

如期全面建成小康社会，可以充分彰显中国特色社会主义制度的优越性。在我国，几千年的奴隶制度和封建制度没有也不可能将中国带入小康社会。特别是1840年鸦片战争后，中国逐步沦为一个半殖民地半封建社会，更不可能实现小康。新中国成立后，我国建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系，为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和物质基础。党的十一届三中全会后，我国进入改革开放新时代，早在上个世纪80年代，邓小平同志就提出“到本世纪末在中国建立一个小康社会”的奋斗目标，党的十二大报告提出到本世纪末人民的物质文化生活可以达到小康水平，党的十三大提出“三步走”的发展战略，党的十六大提出要在本世纪头二十年全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，党的十八大郑重地向全世界宣告：“只要我们胸怀理想、坚定信念，不动摇、不懈怠、不折腾，顽强奋斗、艰苦奋斗、不懈奋斗，就一定能在中国中国共产党成立一百年时全面建成小康社会，就一定能在新中国成立一百年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。”短短几十年时间，要在一个贫穷落后、人口众多的国家全面建成小康社会，这是人类发展史上的奇迹。全面建成小康社会的战略目标，体现的正是中国特色社会主义的根本属性和必然要求，足以展示社会主义制度的优越性和中国共产党领导的正确性，更加坚定中国特色社会主义的道路自信、理论自信和制度自信。

如期全面建成小康社会，可以极大增强党的凝聚力、向心力。党的凝聚力和向心力来自于在党的领导下能否实现经济、政治、文化、社会稳步发展和生态环境改善；来自于能否为亿万人民群众带来看得见、摸得着、越来越多的物质福利和精神享受，让全国人民过上幸福生活；来自于能否如期实现对人民的承诺。当今世界，资产阶级政党在选举过程中轮流向选民作出一些口头承诺，但绝大多数都成为空头支票，一些曾经长期执政的大党失去执政

地位，一个重要原因就是漠视群众利益，失去了人民信任。而我们党则能够始终坚持以人为本、执政为民的理念，沿着既定的目标不懈追求。如期实现全面建成小康社会的宏伟目标，正在推动我国各项事业再上一个新台阶，更好地满足人民群众日益增长的物质文化需求，必将极大地增强党的凝聚力和向心力，赢得亿万人民群众的信任和支持。

如期全面建成小康社会，可以为实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实基础。千百年来，过上小康生活是中国人民的共同梦想，是全社会的“最大公约数”，但是在生产力极其落后的条件下、在剥削制度下不可能实现。解放后，特别是改革开放以来，我国经济社会发生了巨大变化，数以亿计的人口脱离贫困，走上了致富之路。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央，以更大的政治勇气和智慧，不失时机地提出全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党，着力于解决经济社会发展中的突出问题和矛盾，积极回应人民关切，加快推进经济、政治、文化、社会、生态文明建设，综合国力进一步提高、生产力进一步发展、人民生活进一步改善，各项事业取得新的更大进步。如期全面建成小康社会，必将极大调动人民群众投身改革开放和社会主义现代化建设事业的主动性、创造性，为实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实基础。

二、科学把握全面建成小康社会的丰富内涵

全面建成小康社会，核心就在“全面”，我们追求的是多领域协同发展、不分地域、不让一个人掉队、不断发展的全面小康。

从内容上看，全面建成小康社会是经济、政治、文化、社会、生态文明建设五位一体的全面小康，是不可分割的整体。经济建设方面的要求是经济持续健康发展，包括转变经济发展方式取得重大进展，工业化基本实现，信息化水平大幅度提升，城镇化质量明显提高，农业现代化和社会主义新农村建设成效显著，区域协调发展机制基本形成等。政治建设方面的要求是人民民主不断扩大，包括民主制度更加完善，民主形式更加丰富，依法治国方略全面落实，法治政府基本建成，司法公信力不断提高等。文化建设方面的要求是文化软实力显著增强，包括社会主义核心价值观体系深入人心，公民文明素质和社会文明程度明显提高，文化产业成为国民经济支柱产业，文化产业走出去迈出更大步伐等。社会建设方面的要求是人民生活水平全面提高，包

括基本公共服务均等化、教育现代化基本实现，就业更加充分，收入分配差距缩小，扶贫对象大幅减少等。生态文明建设方面的要求是资源节约、环境友好型社会建设取得重大进展，包括主体功能区布局基本形成，资源循环利用体系初步建立，单位国内生产总值能耗和主要污染物排放总量显著减少等。

从区域来看，到2020年全面建成小康社会意味着全国各个地区都要迈入小康社会，而不是一部分地区进入小康社会，其他地区还处在贫困状态。但这并不等于说所有地区在同一天迈入小康社会。全面建成小康社会最艰巨最繁重的任务在农村、特别是在贫困地区，而发达地区则要向更高水平的小康迈进；也不意味着所有小康社会的指标同一天达到，有的指标可能提前实现，有的可能需要一些时日才能实现。尽管有先有后，有快有慢，但是，在整个社会经济持续健康发展的情况下，通过产业接替、结构转型升级，区域间的发展差距会越来越小，所有地区按时全面建成小康社会的目标可以实现。

从发展的角度看，小康社会是从温饱向富裕过渡的阶段，其标准是动态的而不是静态的，是不断发展的而不是固定不变的，但也不是无限提高的。随着生产力发展和社会不断进步，小康社会的标准也在不断调整。1979年邓小平同志提出中国建设小康社会的目标，即到20世纪末要达到第三世界中比较富裕一点的国家的水平，比如国民生产总值人均1000美元，也还得付出很大努力。这是从当时中国的发展水平出发的，但随着时间推移和实践发展，中国特色社会主义的总体布局由经济、政治、文化三位一体到经济、政治、文化、社会四位一体，再到党的十八大提出经济、政治、文化、社会、生态文明五位一体的全面建成小康社会的战略目标，不仅覆盖的领域在扩大，每一领域的标准也在不断提高。值得指出的是，全面建成小康社会只是我国经济社会发展的一个阶段性目标，而不是终极目标。在这一目标实现之后，我国将继续实现下一个奋斗目标，即到新中国成立一百年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。

三、正确理解全面建成小康社会需要厘清的几种认识

当前，社会上对于如期全面建成小康社会有不同的声音，只有厘清这些认识上的误区，才能正确理解全面建成小康社会。

全面建成小康社会并不意味着没有贫困人口和处于温饱状态的人口。按照党的十八大要求，扶贫对象大幅度减少，中等收入群体持续扩大。如果大量人口处于贫困状态，显然不能说全面进入了小康社会。但是，任何一个社会，都存在着低收入群体，不可能全社会都是中等收入群体和高收入群体，因为收入高低是相对而言的，没有低收入群体，就不会有高收入群体。因此，我们要大力发展社会生产力，加大扶贫力度，让更多贫困人口尽快脱贫，让更多温饱人口进入小康，即使少量的贫困人口，生活水平也需要大幅度提高。

全面建成小康社会并不会改变我国社会主义社会的主要矛盾。就生产力发展而言，纵向看，我国生产力发展水平已经发生了翻天覆地的变化，技术进步日新月异，但横向看，与发达国家仍然有不小差距。就人民群众的生活需求而言，在低层次的需求满足之后必然会产生更高层次的需求。人民日益增长的物质文化需求同落后的社会生产这一矛盾将长期存在，只有牢牢抓住这个主要矛盾，才能有效地促进各种社会矛盾的解决。

全面建成小康社会并不会改变我国处于社会主义初级阶段的基本国情。我国的生产力发展水平，特别是在科学技术领域与发达国家仍存在较大差距，人均国内生产总值仍低于世界平均水平。各个地区之间、城乡之间发展依然不平衡，我国作为世界上最大的发展中国家的地位尚未改变。习近平总书记强调指出，社会主义初级阶段是当代中国的最大国情、最大实际。我们在任何情况下都要牢牢把握这个最大国情，推进任何方面的改革发展都要牢牢立足这个最大实际。不仅在经济建设中要始终立足初级阶段，而且在政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设中也要始终牢记初级阶段；不仅在经济总量低时要立足初级阶段，而且在经济总量提高后仍然要牢记初级阶段；不仅在谋划长远发展时要立足初级阶段，而且在日常工作中也要牢记初级阶段。这就决定了我们的根本任务是集中力量发展社会生产力，始终坚持以经济建设为中心不动摇，牢牢把握发展是解决中国所有问题的关键。

经济增速下降并不会影响全面建成小康社会目标的实现。我国经济发展进入新常态，这既是国民经济运行的客观规律，也是对先前过高经济增长速度带来的负面影响的主动应对，是对资源、能源、环境等全面紧张以及产能严重过剩作出的主动调整。党的十八大提出到2020年实现全面建成小康社会的奋斗目标，其中经济方面的重要指标是实现国内生产总值和城乡居民人

均收入比 2010 年翻一番。目前我国保持 7% 以上的经济增长率，完全可以提前实现全面建成小康社会的目标。需要指出的是，经济发展进入新常态，并不是经济增长速度不重要了。要清醒看到，我国人口众多，人均国内生产总值比较低，经济增长质量不高，高投入、高消耗、高浪费、低效率的问题依然突出，经济结构不合理，城镇化率比较低，城镇化质量有待进一步提高，发展方式粗放，环境恶化问题没有得到有效遏制。我们必须通过科学的宏观调控把增长速度保持在合理区间，同时更加注重经济增长的质量，这是全面建成小康社会的客观要求。随着改革的深化，必将进一步解放思想，解放和发展社会生产力，激发劳动、资本、技术、管理等生产要素的活力，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，如期全面建成小康社会。

全面建成小康社会的历史意义^{*}

唐洲雁

作者简介

唐洲雁，男，1962年11月生，安徽宿松人，南开大学哲学学士、硕士，复旦大学历史学博士。现任山东社会科学院党委书记。兼任山东省马克思主义研究中心研究员，全国毛泽东哲学思想研究会会长。

核心观点

◆ 全面小康，关键是“全面”。这个“全面”，不仅要求小康所涉及的领域是全面的，而且要求小康所覆盖的人群、涉及的地域是全面的。

◆ 全面建成小康社会，关键是要树立正确的发展理念，以新的发展理念引领新的发展实践。

◆ 全面建成小康社会，上承新中国成立以来尤其是改革开放以来的改革发展，下启实现第二个百年奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的新征程，具有十分重要的历史和现实意义。

^{*} 唐洲雁：《全面建成小康社会的历史意义》，《人民日报》2015年12月31日。

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段。党的十八届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，对全面建成小康社会作出了新的重大战略部署。站在这样一个历史节点上，深刻领会和贯彻落实中央精神，在过去、现在与未来的时空坐标中深刻理解和认识全面建成小康社会，对于如期全面建成小康社会、开启社会主义现代化建设新征程具有重要意义。

全面小康社会建设在实践中接力推进

历史上，小康社会一直是中国人民孜孜以求的一个美好梦想，早在《诗经》里就有“小康”这个词。但只有新中国成立后，建设小康社会才真正被提上日程。1979年邓小平同志在会见日本首相大平正芳时，把“中国式的现代化”称之为“小康之家”“小康的国家”。之后，邓小平同志又提出分三步走实现现代化的战略构想，即以1980年为基点，到1990年国民生产总值翻一番，解决温饱问题；到20世纪末国民生产总值再翻一番，达到小康水平；再经过50年，到21世纪中叶，人均国民生产总值达到中等发达国家的水平，基本实现现代化。可见，建设小康社会是我们党推进改革开放的一个战略目标。

世纪之交，我们实际上已提前完成了原定的小康社会发展目标。当时党中央提出“进入”小康以后，还有一个“建设”小康社会的问题，并形成了新的翻两番、“三步走”战略，以确保到本世纪中叶把我国建设成为富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。正因为如此，江泽民同志在党的十六大报告中、胡锦涛同志在党的十七大报告中都提到全面建设小康社会的目标任务。在此基础上，党的十八大作出全面建成小康社会的新部署，明确要求到2020年全面建成小康社会。从“进入”到“建设”和“全面建设”，再到“全面建成”，表明我们党对如何建设小康社会的认识不断深化，也意味着全面建成小康社会的目标更明确、内涵更丰富、要求更高。这是对我国未来发展充满信心的表现，也是对人民群众过上更好生活新期待的回应。

“全面”“共享”是对全面小康社会认识的深化

党的十八届五中全会对全面建成小康社会的目标作了新的阐述，主要包括：到2020年国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番，经济保

持中高速增长，产业迈向中高端水平，人民生活水平和质量普遍提高，国民素质和社会文明程度显著提高，生态环境质量总体改善，各方面制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化取得重大进展等。这充分表明，全面小康社会是一个更加注重发展质量的社会，是一个更加强调全面协调可持续发展的社会，是一个让广大人民群众共享改革发展成果的社会。

全面小康，关键是“全面”。这个“全面”，不仅要求小康所涉及的领域是全面的，是经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”协调发展的社会；而且要求小康所覆盖的人群、涉及的地域是全面的，是包括老少边穷地区在内的所有地区，不让任何一个人、一个阶层、一个民族掉队的全面小康。这样的“全面”就是共享。为此，党的十八届五中全会提出了共享发展新理念，强调人人参与、人人尽力、人人享有，使全体人民在共建共享发展中有更多获得感，增强发展动力，增进人民团结，朝着共同富裕方向稳步前进。共享发展理念充分体现了中国特色社会主义的本质要求和发展目的。可以说，在全面小康社会建设道路上，从当年强调允许和鼓励一部分地区、一部分人先富起来到今天强调“全面”“共享”，是我们党随着实践的不断发展和对如何建成全面小康社会、如何实现共同富裕认识的进一步深化，具有十分重大而深远的意义。

“五大发展理念”是全面建成小康社会决胜阶段的基本遵循

全面建成小康社会，关键是要树立正确的发展理念，以新的发展理念引领新的发展实践。正如习近平同志所强调的，发展是一个不断变化的进程，发展环境不会一成不变，发展条件不会一成不变，发展理念自然也不会一成不变。可以说，任何人类实践都是由一定的发展理念来引领和推动的，科学的发展理念能动地指导发展实践，错误的发展理念必然导致现实的困境。因此，发展理念是否对头，从根本上决定着发展的成效乃至成败。

以新的发展理念引领新的发展实践，是我们党治国理政的重要经验。新中国成立 60 多年来，特别是改革开放 30 多年来，我们党总是根据历史条件、形势任务、机遇挑战的变化适时提出相应的发展理念和发展战略，每一次发展理念的丰富和创新都源于实践的发展和变化。当前，我国经济社会发展取得了举世瞩目的成就，但不发展有不发展的问题，发展起来有发展起来