

沈志渔 肖红军 赵剑波 王欣 等著

“两型综改区”对 全国“两型社会”建设的 引领示范作用 (湖南基地)

LIANGXING ZONGGAIQU DUI
QUANGUO LIANGXINGSHEHUIJIAN SHE DE
YINLING SHIFANZUOYONG



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

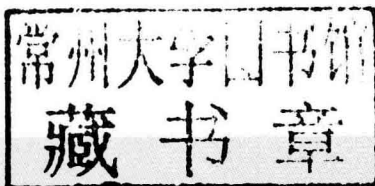


中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

沈志渔 肖红军 赵剑波 王欣 等著

“两型综改区”对 全国“两型社会”建设的 引领示范作用

(湖南基地)



LIANGXING ZONGGAIQU DUI
QUANGUO LIANGXINGSHEHUIJIANSHI DE
YINLING SHIFANZUOYONG



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

“两型综改区” 对全国 “两型社会” 建设的引领示范作用/沈志渔等著. —北京:
经济管理出版社, 2016.5

ISBN 978-7-5096-4151-4

I. ①两… II. ①沈… III. ①区域经济发展—研究—湖南省 IV. ①F127.64

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 312232 号

组稿编辑: 申桂萍

责任编辑: 梁植睿

责任印制: 黄章平

责任校对: 张 青

出版发行: 经济管理出版社

(北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 A 座 11 层 100038)

网 址: www.E-mp.com.cn

电 话: (010) 51915602

印 刷: 三河市延风印装有限公司

经 销: 新华书店

开 本: 720mm×1000mm/16

印 张: 16

字 数: 268 千字

版 次: 2016 年 5 月第 1 版 2016 年 5 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5096-4151-4

定 价: 68.00 元

·版权所有 翻印必究·

凡购本社图书, 如有印装错误, 由本社读者服务部负责调换。

联系地址: 北京阜外月坛北小街 2 号

电话: (010) 68022974 邮编: 100836

课题组成员

总 论：	沈志渔 肖红军	中国社会科学院工业经济研究所
第一章：	王 菊	铁道党校（原铁道部党校）
第二章：	蒋秀兰	石家庄铁道大学
第三章、第四章：	张航燕	中国社会科学院工业经济研究所
第五章：	王 欣	中国社会科学院工业经济研究所
第六章：	孙 婧	中国社会科学院工业经济研究所
第七章：	赵剑波	中国社会科学院工业经济研究所
第八章：	张兰廷	中国社会科学院工业经济研究所
第九章：	肖红军	中国社会科学院工业经济研究所

前言

改革开放以来，尤其是经历了 30 多年的改革开放进程，我国已经进入了一个新的历史时期，我国的国情发生了很大变化。从经济国情角度看，伴随着市场化改革的深入和工业化进程的推进，我国经济实现了连续 30 多年的高速增长。经济的高速发展，必然引起国情的变化。我们的研究表明，我国的经济国情已经逐渐从一个农业经济大国转变为一个工业经济大国。但是，这只是从总体上对我国经济国情的分析判断，还缺少对我国经济国情变化分析的微观基础。这需要对我国基层单位进行详细的分析研究。实际上，深入基层进行调查研究，坚持理论与实际相结合，由此制定和执行正确的路线方针政策，是中国共产党领导革命、建设和改革的基本经验和基本工作方法。进行国情调研，也必须深入基层，只有深入基层，才能真正了解我国国情。

为了贯彻党中央的指示，充分发挥中国社会科学院思想库和智囊团的作用，进一步推进理论创新，提高哲学社会科学研究水平，2006 年中国社会科学院开始实施“国情调研”项目。开展国情调研是中国社会科学院贯彻落实党中央指示精神，更好地履行院“三个定位”要求和实践群众路线的重要举措。

2014 年度的国情调研工作，围绕认真贯彻落实中共十八大、十八届三中全会精神，就党和国家关注的重大理论和现实问题而展开。根据中国社会科学院“2014 年度重大国情调研领域指南”确定的范围，并通过全院范围内开展的招标程序，中国社会科学院院级国情调研基地项目“‘两型综改区’对全国‘两型社会’建设的引领示范作用调研（湖南基地）”课题获得批准，按照院级国情调研基地项目的要求，该项目应依托所在基地开展调研工作，并吸收当地科研人员参加，按照“当年立项、当年结项”原则实施调研计划；调研活动应选取具有当地特点、又具有全国普遍意义的重要问题进行深度调研，为中央决策和地方发展服务。

鉴于湖南省长株潭“两型”综合试验区的“先行先试”经验和典型特征，课题组对“两型综改区”建设的引领示范作用进行调研，调研内容主要集中在经济转型与产业结构优化升级、金融生态环境与“两型”投融资体系建设、城乡统筹发展与民生建设、“两型”道德观念与核心价值体系建设、资源节约与生态保护体制机制创新、行政体制改革与政府职能创新、“两型”科技和人才管理体制创新七个方面。

课题组在湖南省人民政府经济研究信息中心的大力协助下，对于以上调研内容开展调研工作，最终形成了本书的主要内容。

疏漏之处，在所难免！请广大读者不吝指正！

课题组

2016年1月

目 录

总 论	001
第一章 “两型综改区”的相关理论	015
第一节 “两型社会”的理论基础	015
第二节 “两型综改区”的概念与特征	029
第二章 全国“两型社会”建设的总体状况与突出问题	039
第一节 全国“两型社会”建设的总体状况	039
第二节 全国“两型社会”建设存在的突出问题	046
第三章 湖南“两型综改区”建设的背景、动因与部署	053
第一节 湖南“两型综改区”建设的背景与动因	053
第二节 湖南“两型综改区”建设的战略部署	060
第四章 湖南“两型综改区”建设之产业“两型化”探索	070
第一节 产业“两型化”的思路与方式	070
第二节 产业“两型化”的具体措施与成效	073
第五章 湖南“两型综改区”建设之生态环境治理探索	081
第一节 生态环境治理的思路与方式	081
第二节 全面推进节能减排	085
第三节 全面加强城乡环境综合治理	091
第四节 全面加强生态保护	096

第五节 加快实施十大环保工程	101
第六章 湖南“两型综改区”建设之体制机制改革探索	112
第一节 “两型”体制机制改革的思路与内容	112
第二节 “两型”管理体制的改革	118
第三节 重点领域体制机制改革	120
第七章 湖南“两型综改区”建设之“两型”科技支撑	138
第一节 “两型”科技建设的思路与方式	139
第二节 构建“两型”科技创新体系	149
第三节 开发“两型”低碳技术	162
第四节 推广清洁低碳技术	166
第八章 湖南“两型综改区”建设之各地区“两型社会”建设探索	170
第一节 长沙市“两型社会”建设	170
第二节 株洲市“两型社会”建设	174
第三节 湘潭市“两型社会”建设	179
第四节 衡阳市“两型社会”建设	183
第五节 邵阳市“两型社会”建设	185
第六节 岳阳市“两型社会”建设	187
第七节 常德市“两型社会”建设	189
第八节 张家界市“两型社会”建设	191
第九节 益阳市“两型社会”建设	194
第十节 郴州市“两型社会”建设	196
第十一节 永州市“两型社会”建设	200
第十二节 怀化市“两型社会”建设	202
第十三节 娄底市“两型社会”建设	205
第十四节 湘西自治州“两型社会”建设	207

第九章 湖南“两型综改区”建设对全国“两型社会”建设的示范	211
第一节 建设模式的示范	211
第二节 改革创新的示范	225
第三节 重点行动的示范	233
第四节 社会参与的示范	238
后 记	241

总 论

一、本书调研的背景与目的

1. 本书调研背景

资源和环境危机是转变经济发展方式必须面对的课题。经过 30 多年来的高速发展,我国国家经济、社会生产力和人们的生活水平都有了长足的进步。我国经济总量已经跻身世界第二位,人均 GDP 达到中等发展水平,社会生产力的发展也已进入了工业化的中后期。根据发达国家的发展经验曲线,工业化中后期阶段,随着经济的进一步增长,环境污染状况会逐渐减轻。但总体上,我国仍然属于高消耗、高排放、低利用的传统经济增长模式,生态破坏问题日趋严重,环境污染加重趋势尚未得到根本遏制。粗放型经济增长方式没有得到根本转变,经济社会发展中的人口与资源矛盾日益尖锐,工业化、城镇化快速推进中的生态环境形势日益严峻。“两型社会”建设,即资源节约型和环境友好型社会的建设,就是在工业化、城镇化、全球化、市场化的过程中解决好资源、环境和可持续发展的关系的探索和实践过程。

湖南省“两型社会”建设探索形成初步经验并取得突出成绩。长株潭城市群是湖南省最大的工业聚集区之一,同时也是环境污染相对严重的区域。自 2007 年长株潭城市群“两型社会”建设试验区获批以来,湖南省完成了试验区顶层设计,布局和建设了一批重大基础设施和产业项目,启动、推进了十项重大改革,并进一步完善了生态保护和环境建设的体制机制,组建了一套推进改革的组织体系。湖南省以“两型”带动经济增长和生产方式转变。长株潭“两型”试验区获批以来,改革建设取得实质性进展。规划体系初步形成、推进机制初步建立、体制机制创新全面展开、基础设施建设加速推进、生态宜居城市加速建设、信息一体化建设取得重大突破、“两型”产业快速发展、示范区建设全面起步、民生得

到较大改善、社会事业全面发展，长株潭城市群核心增长极作用进一步显现。长株潭三市 GDP 占湖南全省的 42.6%，对全省经济增长贡献率达 55%，“两型” 试验区所覆盖和辐射的“3+5” 八市 GDP 占全省的 80%。2009 年，试验区带动全省万元 GDP 能耗下降 5.1%，降幅创历史新高，万元工业增加值用水量下降 24%。与此同时，城镇居民的人均可支配收入和农民人均纯收入分别是 2007 年的 1.24 倍和 1.28 倍，人民生活的幸福指数不断提高。

“两型社会” 建设是国家区域协调发展的要求，是国家深化改革试点的内在需要。长株潭城市群“两型社会” 建设为湖南科学跨越、富民强省提供了强有力的核心增长极。长株潭试验区的改革定位为“两型社会” 科学发展模式，完全符合湖南实际的发展战略。长株潭城市群“两型社会” 建设为推进新型工业化提供了新的动力支持。设立长株潭城市群“两型社会” 综合配套改革试验区，是国家促进中西部互动和中部地区崛起的重大战略布局，是国家加快推进新型工业化、新型城镇化，建设资源节约型、环境友好型社会的重大战略举措。

2. 调研目的

“两型社会” 建设的发展模式、治理机制、配套体系急需理念的革新和路径的创新。“两型社会” 建设必须从工业化生产的技术范式上进行变革，生态经济、循环经济、低碳经济、知识经济等的理论探索和实践应用都在湖南“两型社会” 建设实践中得到应用，但是尚没有真正形成资源节约、环境友好的运行机制。

所以，本课题的调研目的在于了解湖南“两型社会” 建设的背景、动因与部署，以及实践探索，从而总结出“两型社会” 的建设途径，以及实施的关键。最后形成有关湖南“两型社会” 建设在产业化、生态治理、体制改革、科技支撑等方面的创新经验，从而对全国“两型社会” 建设起到引领示范作用。

其中，本课题的主要调研目的：其一，通过调研了解湖南“两型综改办” 对形成中部地区崛起的内源基础的重要性和促进全国“两型” 社会建设的作用；其二，分析“两型社会” 建设和改革过程中遇到的障碍和问题；其三，了解“两型综改办” 在“两型” 建设过程中的现实要求，为提高“两型” 政策的实施效率提供客观事实基础；其四，通过调研，形成“两型社会” 建设的经验，并在此基础上提炼出适用于全国“两型社会” 建设的理论分析框架和实际实施计划。

通过调研发现，湖南“两型综改区” 建设对全国“两型社会” 建设的引领示范作用主要体现在建设模式、改革创新、重点行动和社会参与示范四个方面。在

建设模式示范方面,湖南“两型社会”建设符合经济发展阶段特征、符合区域优势和定位,逐渐形成了系统性的“两型社会”发展体系和模式;在改革创新示范方面,湖南“两型社会”建设体现出体制机制的适应性变革以及政策措施的针对性支持;在重点行动示范方面,以示范区建设为起点,以重大工程建设为抓手,最终实现重点领域的全面突破;在社会参与示范方面,重在营造“两型”氛围和经常性的推广活动。

3. 调研意义

第一,“两型社会”建设是破解资源环境约束难题,实现可持续发展的需要。经济发展与资源环境的矛盾是世界性难题,当前在我国的显现尤为突出。资源与环境是制约我国经济社会可持续发展的瓶颈,我国45种主要矿产资源人均占有量不到世界平均水平的一半,却已成为世界第一的煤炭、钢铁、铜等资源消费大国以及世界第二的石油和电力消费大国;恶性环境事件频发,污染治理和减排压力巨大;与发达国家相比,中国资源利用的效率依然十分低下。未来较长时期,我国仍将处于工业化和城镇化的加速发展阶段,传统的资源消耗模式无以为继,现实要求通过对资源节约型和环境友好型社会建设及管理创新的研究,明确实现经济社会低消耗、低排放、可持续发展的途径和方式。中部地区作为国家重要的能源产出地区,资源消耗和环境污染问题在全国来说显得更加突出,在这种情况下,国家在中部的改革试验区提出“两型社会”建设目标,是一种具有全局意义的战略考虑。两个中部试验区的获批,将成为“两型社会”的重要示范基地和产业结构调整的重要突破口。

第二,“两型社会”建设是保障国家经济安全的迫切需要。近年来,我国石油、矿产等重要资源进口越来越多,对国外市场依赖程度越来越大。进口石油占国内消费总量的40%以上,铁矿石进口量超过国内需求的50%。过多地依赖国外资源,不仅耗费大量资金,而且会加剧国际市场供求矛盾,将影响到我国经济安全和国家安全。加快建设“两型社会”,控制和降低对国外资源的依赖程度,对于确保经济安全和国家安全有着重要意义。

第三,“两型综改区”是促进中部地区崛起的政策保障。“综改区”被赋予探索内源型发展模式的使命。“综改区”设置在西部和中部,一方面要探索适合中西部地区的内地开放模式,另一方面要探索主要基于国内市场、国内资源、国内技术的发展模式。中部地区的发展采取什么模式,是促进中部地区崛起战略在实

质性实施阶段必须解决的问题。目前，东部发展的基点是开放，东北发展的基点是老工业基地振兴，西部发展的基点是生态保护，中部地区崛起的基点应该是依托国内市场的内源型发展模式。确定这一模式的历史背景在于，片面外向型经济发展的难度越来越大，片面的加工贸易型和出口导向型发展模式的空间越来越小，中部地区乃至整个中国需要探索内源型发展模式。探索内源型经济发展模式的最佳地点是中部地区。这是因为，中部地区的发展与整个中国的现代化进程具有高度的重叠性，中部地区探索的内源型经济发展模式将具有全局意义。如果说在改革开放前期、中期，沿海地区在探索外向型发展模式方面具有先导作用，那么，在中国经济发展现阶段和今后一段时期，中部地区在探索内源型经济发展模式及其和外向型发展模式的结合方面具有先导作用。

第四，“两型”发展模式是全面深化改革的重大课题。一方面，改革开放 30 多年的体制改革的主要指向是体制的变化，在经济体制逐渐市场化的同时，有利于科学发展的体制机制尚不完善，体制变革与发展方式的变化没有全面整合起来；另一方面，伴随社会主义市场经济体制的基本建立，发展方式转变滞后的问题暴露出来。因此，今后中国改革发展中很重要的任务是构建有利于科学发展的体制机制。“两型综改”的实质是将改革与发展方式转变结合起来。据此可以判断，“综改区”的战略担当和全局使命中很重要探索实现体制改革与科学发展的有机互动机制。由于“两型综改区”设置在中部地区，因此，“两型综改区”还承担着探索经济发展与生态发展互动的机制。

二、本书调研的总体设计与安排

1. 调研总体设计

通过文献分析和现场调查，本书总体分成九章。第一章是“两型综改区”的相关理论综述。“两型社会”建设的理论基础包括可持续发展理论、循环经济发展理论、低碳经济理论、绿色 GDP 理论、生态经济理论、外部性理论、制度创新理论等，在报告中分别阐明了这些理论对于“两型社会”建设的支撑。在文献综述的基础上，报告总结了“两型社会”和“两型综改区”的内涵和特征。第二章是全国“两型社会”建设的总体情况与突出问题，分析了全国“两型社会”建设的背景、发展历程和主要进展。第三章是湖南“两型综改区”建设的背景、动因与部署，主要总结湖南“两型综改区”建设的背景与动因，以及以建设历程、

顶层设计、重要行动为内容的战略部署。第四章是湖南“两型综改区”建设之产业“两型化”探索,包括产业“两型化”的总体思路与实现方式,以及发展现代农业、工业“两型化”、发展现代服务业的主要举措和取得的成效。第五章是湖南“两型综改区”建设之生态环境治理探索,包括生态环境治理的思路与方式,以及全面推进节能减排、全面加强城乡环境综合治理、全面加强生态保护、加快实施十大环保工程等方面的举措与成效。第六章是湖南“两型综改区”建设之体制机制改革探索,包括“两型”管理体制的改革与重点领域体制机制改革。第七章是湖南“两型综改区”建设之“两型”科技支撑,包括“两型”科技建设的思路与方式,以及如何构建“两型”科技创新体系,并开发“两型”低碳技术和推广低碳清洁技术。第八章是以长沙、株洲、湘潭为主,分地区介绍湖南“两型综改区”建设探索经验。第九章是湖南“两型综改区”建设对全国“两型社会”建设的示范,包括建设模式、改革创新、重点行动、社会参与等示范内容。

2. 本书内容安排

课题调研围绕“3+5”八市展开,主要集中在长株潭地区,此外还着重调研了益阳、岳阳、张家界等其他典型区域。2014年下半年,在湖南省人民政府经济研究信息中心的协调下,课题组与湖南省“两型办”,以及长沙市、株洲市、湘潭市等市“两型办”负责同志座谈,重点实地考察了云龙、天易、九华、竹埠港等“两型社会”建设现场,了解长株潭城市群“两型社会”建设的最新进展情况,最后总结了长株潭“两型社会”建设的主要经验、发展模式、改革创新等深层次问题。

课题组对“两型综改区”的引领示范作用进行调研,主要包括七个重点领域:

(1) 经济转型与产业结构优化升级。“两型社会”要求经济的发展不能以牺牲环境为代价,同时“两型社会”的实现也不能以牺牲经济的发展为代价。“两型社会”赋予了经济发展新的内涵,即经济发展不仅是指量的增长,还包括质的飞跃,实现均衡、持续和协调的发展。集约型生产方式因其所具有的注重效益、节约资源、注重质量、保护环境等优势,是符合人类发展的长期利益、符合“两型社会”基本要求的更为科学的生产方式。通过调研“两型综改区”经济增长方式的转变程度,经济制度的创新水平,技术的革新程度以及资源节约、环境友好的“两型”经济理念的深入程度,来对“两型”经济增长方式的转变的引领示范

作用做出评价。最终目标是创建以最少的投入创造最多的财富，让人民群众在物质文化生活水平不断提高的基础上享受良好环境的长久机制。

(2) 金融生态环境与“两型”投融资体系建设。重点调研“两型综改区”对“两型”社会建设的金融、财税和投融资体系的支持情况。通过调研了解地方政府推动企业改制上市、提高上市公司再融资能力情况和支持发行服务“两型”社会建设的项目收益债券情况。对政府规划中提出的以下问题进行重点调研：①整合湖南省产权交易市场，组建联合产权交易机构；②加快发展期货业，在长株潭设立稻米、生猪、有色金属等大宗优势产品交割库；③支持保险资金参与“两型”社会建设，开展环境污染责任保险等新型保险业务的试点等政策落实情况。对以下问题做出调研评价：①规划建设长株潭金融服务区，制定设立金融机构的优惠政策，吸引境内外各类金融机构在长株潭设立分支机构、总行（总部）、后台服务基地，促进金融机构集聚发展；②搭建银企合作平台，积极开展银行产品和服务创新，扩大“绿色信贷”规模，重点扶持符合“两型”要求的企业和项目等规划落实情况。

(3) 城乡统筹发展与民生建设。“两型社会”的内容非常丰富，对涉及民生的内容，特别是老百姓切身感受到的变化更需要重视。实现“两型”发展成果更多、更公平地惠及民众，必须进行社会事业改革，加快社会发展模式的转型。解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，努力为社会提供多样化服务，才能更好地推进“两型社会”建设。调研“两型综改区”城乡一体化统筹的程度，推进以人为核心的城镇化，保障农民工同工同酬，保障农民公平分享土地增值收益，保障金融机构农村存款主要用于农业农村等。调研“两型综改区”城乡医疗和社会保障体系，城镇基本养老保险、基本医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险覆盖率，农村社会养老保险制度试点情况。调研“两型综改区”市场化的人力资源配置机制和就业援助机制，以及劳动合同制度覆盖率。

(4) “两型”道德观念与核心价值体系建设。“两型社会”要求以节约的方式对待资源、以友好的态度对待环境，反映在道德文化领域即为人类关怀的范围从对人的关怀扩大到对自然的关怀。当前，自然资源迅速枯竭、生态环境日趋恶化。人们日益意识到，只有以“两型”的道德观念来统领文化领域的改革建设，才能彻底改变人类对自然的统治逻辑，实现人与自然的真正和谐，而这也是“两型社会”所蕴含的道德意蕴。通过调研“两型综改区”的道德文化观念，从根本

上改变这种以人为中心的行为文化,树立人与自然和谐共生的行为文化,从意识形态的层面对“两型社会”建设做出引领示范。

(5) 资源节约与生态保护机制体制创新。“两型社会”是以人与自然和谐共生为基础的社会形态。治理污水排放、废气排放、噪声污染,实施生态修复保护机制,大力整治农村卫生环境是“两型”建设的题中之义和必由之路。通过调研“两型示范区”,推进建设生态保护的长效机制,起到对生态文明体制改革的引领示范作用。调研建立和完善资源产权制度,探索建立统一、开放、有序的资源初始产权有偿取得机制;调研完善差别化能源价格制度,理顺能源、矿产品价格,逐步建立体现资源稀缺程度、市场供求关系和环境恢复成本的资源价格形成机制;调研完善政府引导、企业为主体的节能减排投入机制,综合运用价格、税收、财政、金融等经济杠杆,有效促进社会、企业节约能源资源等。通过对资源环境保护的评估和生态环境的建设,以“两型”理念引领美丽中国建设。

(6) 行政体制改革与政府职能创新。科学的宏观调控,有效的政府治理,是“两型社会”建设的内在要求和宏观保障。“两型综改区”必须切实转变政府职能,深化行政体制改革,创新行政管理方式,增强政府公信力和执行力,建设法治政府和服务型政府。“两型”建设要求优化“两型”协调部门和办事部门的机构设置、职能配置、工作流程,完善决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的行政运行机制,树立“两型”主导的政绩观。调研“两型综改区”各级政府管理简政放权,深化行政审批制度改革的力度,以及是否存在政府对“两型”各方面建设的微观事务的不合理干预等。对各级“两型办”与党委、政府等工作的分工、合作模式进行调研,对“两型”政策及规划的落实情况、实施监督情况进行反馈。

(7) “两型”科技和人才管理体制机制创新。对湘潭高新技术产业开发区升级为国家高新技术产业开发区,依托长沙、株洲、湘潭等高新技术产业开发区,构建长株潭创新创业试验区的情况考察。调研探索科教资源整合共享机制、以岳麓山大学城为重点建设一批大学科技园区的情况。调研城市群科技创新协调管理机制、面向特色产业和中小企业的公共创新平台及多种模式的合作创新组织。调研科研院所、高校和企业围绕“两型”社会建设中的关键技术、共性技术的研究开发,以及建立优势产业领域的技术创新战略联盟情况。

调研对象的选择包括五个层次：作为“两型”管理和决策机构的相关政府部门、协调“两型”建设的行业组织社会团体等、参与“两型”建设的企事业单位、参与“两型”研究的高等院校等科研机构以及社会公众。调研形式以在各个访谈地区召开小型座谈会、参观长株潭“两型社会”建设现场为主，湖南省各地“两型办”负责同志都做了精心细致的准备，并就各自工作进行了重点介绍。此外，课题组按照“两型”工业、“两型”社区、“两型”旅游等内容，分别参观了湘潭市九华科技园区的泰富重工、兴业太阳能，长沙市云龙示范区的时代电动车、远大住工以及张家界国家森林公园等示范工程和项目。最后，结合调研提纲，课题组成员对于每次访谈内容作了详细的整理。

三、调研的主要结论

1. 湖南“两型社会”建设的主要思路

“两型社会”建设的目标是最终建立全面、协调、可持续发展的经济社会。以资源节约、环境保护、产业优化、科技创新、土地管理五个方面的体制机制创新为重点，紧扣“两型社会”建设主题率先突破；配套推进投融资、对外开放、财税、城乡统筹及行政管理体制等体制机制创新，为“两型社会”建设提供支撑平台和配套措施。通过以上“十大体制机制创新”，探索走出“六条新路子”：新型城镇化规划与发展的新路子，新型工业化的新路子，资源节约与环境友好的新路子，综合基础设施建设的新路子，城乡统筹发展的新路子，体制机制创新的新路子。

加快“两型”社会建设，促进经济发展方式转变的主要思路是：一是从社会意识引导方面，坚持“政府推动、企业主导、公众参与”的原则，从“知识、价值观、组织、技术和环境”五个方面协同推进。“两型社会”建设的顺利进行必须建立在人们资源节约和环境保护意识的基础上，必须始终贯穿社会意识的引导，并真正落实到行动中。二是从政策框架和制度体系设计方面，坚持“自下而上”的渐进路径，通过强制和诱导两种策略逐步推进。“两型社会”建设的保障，必须依靠政策框架和制度体系设计。三是从社会生产模式转型方面，坚持以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，发展静脉产业，推进从开放式分工逐步转向闭合式分工。“两型社会”建设的持续推进的标志，就是社会生产模式的转型。四是逐步搭建知识经济平台，营造产、学、研、官、商、媒、盟的无缝合作机