

THE STUDY
OF
THE ECONOMIC ISSUES
IN
WEST ASIA
AND
AFRICA

WEST ASIA AND AFRICA 西亚非洲

经济问题研究文选

主 编 杨 光

副主编 安春英 姚桂梅 陈 沫



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

THE STUDY
OF
THE ECONOMIC ISSUES
IN
WEST ASIA
AND
AFRICA

西亚非洲 经济问题研究文选

主 编 杨 光

副主编 安春英 姚桂梅 陈 沫



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

西亚非洲经济问题研究文选 / 杨光主编. -- 北京 :
社会科学文献出版社, 2016. 6

ISBN 978 - 7 - 5097 - 8456 - 3

I. ①西… II. ①杨… III. ①经济 - 西亚 - 文集②经
济 - 非洲 - 文集 IV. ①F137 - 53②F14 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 284922 号

西亚非洲经济问题研究文选

主 编 / 杨 光

副 主 编 / 安春英 姚桂梅 陈 沫

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 高明秀

责任编辑 / 王晓卿 李 博 李秀梅

出 版 / 社会科学文献出版社·当代世界出版分社 (010) 59367004

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 42.5 字 数: 714 千字

版 次 / 2016 年 6 月第 1 版 2016 年 6 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 8456 - 3

定 价 / 169.00 元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

前 言

西亚非洲国家的经济发展问题,是关系世界和平与发展的重大现实问题。该地区有 70 多个国家和 12.5 亿人口,但总体而言,经济发展问题长期没有得到很好解决。该地区国家对发展道路的探索历经坎坷,但迄今还没有哪一个典型发展中国家成功晋升到工业发达国家行列。该地区至今仍是世界上发展中国家数量最集中的地区,约 4 亿人口生活在国际贫困线以下。经济发展问题不仅影响当地人民福祉的提高,还经常引发政局动荡和战争冲突;甚至有些安全问题外溢,直接影响到世界的和平安宁。该地区的经济发展症结何在,路在何方,需要从理论上和实践上给予阐述和解答。

西亚非洲国家的经济发展问题,也是中国对外关系中的重大现实问题。习近平主席在 2013 年把中非比作“休戚与共的命运共同体”,在 2014 年又提出“打造中阿利益共同体和命运共同体”的愿景。中国与西亚非洲国家的经贸合作迅速发展,经济关系日益密切。中国提出的“一带一路”倡议,在该地区反响热烈。中国的减贫和发展经验受到该地区一些国家的重视和借鉴,有关治国理政的经验交流也已起步。实现合作共赢和共同发展,已成双方的共同愿景和强烈期盼,这对双方加强相互了解,特别是全面深入地研究双方的经济发展和经济合作问题,提出了更加迫切的要求。

为了回答时代和中国对外关系提出的重大现实问题,中国对西亚非洲国家经济发展问题的研究在 21 世纪加快了步伐。2009 年中国社会科学院批准了“西亚非洲经济发展问题研究”重点学科建设工程项目,并提供了为期 5 年的项目资助。这部文选就是该项目的成果之一。它汇集了项目组成员撰写的有代表性的研究成果,大致可以反映国内相关研究的最新进展。

诚然,西亚非洲国家经济发展问题研究在国内仍处在初级阶段。我们希望这部文选的出版,一方面能为读者打开一扇窗口,“瞭望”西亚非洲国家的经济发展问题;另一方面也能发挥抛砖引玉的作用,推动学界对相关问题的研究走向深入。由于作者的水平所限,书中的疏漏和错误在所难免,敬请读者批评指正。

中国社会科学院西亚非洲研究所
“西亚非洲经济发展问题研究”项目主持人

杨光

2016年5月14日

上篇 西亚非洲经济发展问题

西亚非洲国家的可持续发展问题	杨 光 / 3
21 世纪初的中东经济发展问题	杨 光 / 13
中东淡水资源短缺问题	陈 沫 / 49
西亚非洲的人口控制与可持续发展	杨 光 全 菲 / 61
中东粮食进口安全问题	刘 冬 / 70
中东金融体系的伊斯兰特色	姜英梅 / 86
海湾国家石油美元投资模式	姜英梅 / 103
“地中海联盟”的由来与发展前景	陈 沫 / 117
海湾货币一体化经济基础分析	刘 冬 / 129
中东地区的贸易投资市场前景	杨 光 / 140
欧佩克石油政策的演变及其对国际油价的影响	刘 冬 / 154
金融危机对中东经济形势的影响	陈 沫 / 178
非洲经济发展理论与战略述评	姚桂梅 / 190
对后结构调整时期非洲主流经济发展战略与政策的批判性思考	李智彪 / 200

非洲经济增长动力探析	李智彪 / 212
非洲经济增长范式：从贫困式增长到益贫式增长	安春英 / 233
非洲农业发展战略：基于对《非洲农业综合发展计划》 的评析	安春英 / 245
非洲自主发展能力变化的矿业视角分析	杨宝荣 / 261
非洲能否取代中国成为新的世界工厂？	李智彪 / 278
对非洲跨国跨区域基础设施建设的关注及建设能力分析	杨宝荣 / 290
后卡扎菲时代的非洲一体化发展态势	李智彪 / 319
非洲负债发展与国际融资环境 ——兼论金融危机对非洲负债发展的影响	杨宝荣 / 332
外国直接投资对非洲国家经济发展的影响	朴英姬 / 343

下篇 中国与西亚非洲国家的经济合作

中东国家“向东看”的经济原因	杨 光 / 361
中国与海湾合作委员会国家经济关系探析	陈 沫 / 371
中东对外贸易及中国与中东国家贸易关系的发展	刘 冬 / 384
海合会国家建筑工程承包市场与中国企业的机遇	杨 光 / 421
伊斯兰金融全球化发展及中国与中东国家的金融合作	姜英梅 / 437
中东能源地位及中国能源安全的构建	陈 沫 / 457
非洲“向东看”的经济考量	姚桂梅 / 476
浅析非洲工业化发展与中非经济合作	杨宝荣 / 490
中非能源合作热的冷思考	李智彪 / 502
贸易保护主义对中非贸易发展的影响	朴英姬 / 520

中国在非洲直接投资的总体评估	姚桂梅 / 530
中国对非洲直接投资的国别、路径及策略选择	朴英姬 / 542
中非经贸合作区发展现状与前景	安春英 / 554
非洲跨境基础设施建设及中国的参与方略	姚桂梅 / 566
中资企业在非洲履行社会责任调研报告 中国社会科学院国际学部非洲调研组 / 576	
中资企业对非技术转移的现状与前瞻 “授之以渔：中资企业对非技术转移现状调研” 项目组 / 592	
南南合作框架下的中国对非援助	安春英 / 606
非洲经济问题与中国经验的启示 杨 光 安春英 姚桂梅 贺文萍 张春宇 / 622	
中非减贫合作：现状、特点与经验分享	安春英 / 649
中国与非洲利用外资的经济发展效应比较	朴英姬 / 660

上 篇

西亚非洲经济发展问题

西亚非洲国家的可持续发展问题

杨 光*

自从可持续发展观念提出，40 多年的时间已经过去；自从可持续发展成为广为世界各国所接受的发展战略，也已经过去 20 多年的时间。然而，从总体上看，西亚非洲国家的发展业绩距可持续发展的要求仍然相差甚远，解决一系列的可持续发展重大问题，仍是该地区国家面临的严峻挑战，需要它们与国际社会在许多重要领域共同努力。

一 新发展观的由来

发展是一个在实践中不断丰富和更新的概念。就第二次世界大战以来发展中国家的经济发展而言，20 世纪 50 ~ 60 年代，发展被界定为经济增长和工业化。70 年代初期，当人们发现经济增长并不能像预期的那样消除贫困和缩小贫富差距的时候，提出了“社会经济综合发展”和“满足基本需要”的发展战略，从而把发展的概念延伸到分配领域。70 ~ 80 年代，人口急剧增长和生态环境恶化对社会经济发展的不利影响日益显露出来，这些新发现的问题与远未得到解决的贫困问题交织在一起，大有相互推动和恶性循环之势。从 80 年代开始，世界银行和国际货币基金组织等国际金融机构根据新古典主义经济学理念，在非洲和中东地区推行以经济市场化和贸易自由化为特点的“结构调整”方案，但事实证明，该方案并非包治百病的良方。联合国环境规

* 杨光，中国社会科学院西亚非洲研究所所长、研究员。

划署的报告认为：“结构调整计划产生了经济、社会和环境效益，也对社会稳定和环境可持续产生了负面影响。”^① 环境问题的凸现向人们昭示，发展的概念不能再局限于生产和分配领域，而必须包含人类发展与生态环境相协调等更为广泛的内容。因此，反映这种认识的可持续发展观在 70 ~ 80 年代逐渐脱颖而出，并日益成为世界各国的共识。

早在第二次世界大战以后，西方国家就开始有人对西方的工业化发展模式提出质疑，但直到 70 年代初，可持续发展观才开始产生世界规模的影响。1972 年 6 月联合国在瑞典召开联合国人类环境大会，成立了联合国环境问题专门机构——联合国环境规划署，并通过了具有历史意义的《人类环境宣言》。宣言明确提出了“我们应该做些什么，才能保持地球不仅成为现在适合人类生活的场所，而且将来也适合子孙后代居住”的问题，并且提出了包括保护资源、防止污染、提供援助、人口政策、环境教育、国际合作、消除大规模杀伤性武器等 26 条解决环境问题的基本原则。同年，“罗马俱乐部”出版了《增长的极限》一书，指出技术、人口、营养、自然资源和环境 5 个因素影响着世界未来的发展。如果现在的趋势继续下去，全球体系将超载和崩溃。这些颇有影响的文献和著述在世界范围内唤起了人们对环境问题的觉醒。1987 年，长期研究环境与发展问题的世界环境与发展委员会向联合国提交了《我们共同的未来》研究报告，明确提出了应当走社会经济发展与环境保护相结合的可持续发展道路，对可持续发展进行了明确界定，并且从加快经济增长和解决贫困、保护环境和资源、满足人民基本需要、控制人口增长、技术发展、法律和政策等方面阐述了可持续发展的基本要求。1991 年联合国环境规划署、联合国开发计划署和世界银行创办了全球环境基金会，开始为发展中国家提供环境保护项目的低息贷款。1992 年 6 月，具有历史意义的联合国环境与发展大会在巴西的里约热内卢召开。大会通过的《里约热内卢环境与发展宣言》和作为 21 世纪环境与发展行动指南的《21 世纪议程》等重要文件，标志着可持续发展已经从一种观念和理论变为一种为世界各国普遍接受的发展战略和实施方案。2002 年 8 月，联合国在南非的约翰内斯堡召开第二次世界环境首脑会议。会议通过了《约翰内斯堡可持续发展宣言》和《可持续发展世界首脑会议执行计划》等文件，承诺继续坚持以经济发展、社会发

① 详见联合国环境规划署《全球环境展望之三》，中国环境科学出版社，2002，第 3 页。

展和环境保护为三大支柱的可持续发展原则，全面执行《21 世纪议程》，以及实现《联合国千年宣言》等有关国际会议文件所提出的发展目标。

如今，阐释可持续发展的著述已不鲜见，人们从不同角度进行界定，提出的可持续发展概念不胜枚举。但得到国际社会普遍认同的，是《我们共同的未来》研究报告提出的概念。该报告把可持续发展界定为“既满足当前需要，又不损害后代人满足其自身需要之能力的发展”。该报告提出的可持续发展概念保留了过去经济发展概念的内容，继续强调经济增长和“满足基本需要”的意义，认为倘若发展中国家达不到一定的经济增长速度，倘若穷人的基本需要得不到优先满足，贫困问题得不到解决，发展是难以实现的。但该报告提出的可持续发展概念也有两个不同以往的突出特点。第一，它引进国际发展观念。传统的经济发展理论忽视了传统工业化道路所代表的生产方式和消费方式对资源和环境造成的破坏，及其他对后代人发展的不利影响。而可持续发展突出强调当代人的发展不应以破坏子孙后代的发展为代价，拓展了发展理论的时间维度。第二，它把外差因素内部化。传统的发展观把经济发展与生态环境完全对立起来，没有把非市场化的自然资源和生态环境视为经济资源和财富，实际上假设它们的供给是无限的，因而并不考虑经济活动与这些非市场化的资源环境之间的互动关系。而可持续发展突出强调经济活动与生态环境的和谐发展，充分考虑到生态环境对经济活动的承载能力，把环境保护这个经济发展的外差因素视为经济发展的一个重要的内在组成部分。《里约热内卢环境与发展宣言》明确指出：“为了实现可持续发展，环境保护工作应是发展进程的一个整体组成部分。”在可持续发展观念中，环境保护已经成为衡量发展质量和发展水平的主要标准之一。

二 可持续发展问题的挑战

西亚非洲是世界上经济欠发达地区。多年来，该地区在经济总量的增长、适龄人口入学率提高、儿童死亡率和文盲率下降等经济和社会方面取得了一定的发展成就。但从可持续发展角度看，该地区还面临很多问题，不仅经济社会发展面临的问题还相当严重，特别是人均经济增长停滞、脱贫效果不明显，而且资源和环境退化的问题也已经非常明显地显露出来。

最近 30 年来，西亚非洲地区的经济增长虽然几经波动起伏，但从总体上

看,人均经济增长基本上陷于停滞。以1972年与1999年相比,按照1995年美元不变价格计算,阿拉伯国家的人均国内生产总值年平均增长率仅为0.3%;撒哈拉以南非洲地区的人均国内生产总值平均每年下降1%。^①因此,西亚非洲国家与发达国家和东亚国家的经济差距不断拉大。

贫困问题在撒哈拉以南非洲地区相当突出,甚至还有加重趋势。从绝对贫困情况来看,1987~1998年期间,日均生活费用低于1美元的人口,在中东北非地区从930万人下降到550万人,但在撒哈拉以南非洲地区却从2.2亿人增加到2.9亿人;同一时期,贫困人口占全部人口的比例在中东北非地区从4.3%下降到1.9%,而在撒哈拉以南非洲地区却几乎没有改变,1987年为46.6%,1998年为46.3%。撒哈拉以南非洲是世界上贫困人口所占比例最大的地区。由于世界其他地区的贫困状况相对改善,全世界的贫困正在向非洲相对集中。在上述同一时期,撒哈拉以南非洲在全世界绝对贫困人口中所占的比例从18.4%上升到24.3%,仅次于南亚居世界第二位。从相对贫困状况来看,撒哈拉以南非洲也是最糟糕的地区之一。从1998年的统计来看,当年消费水平达到1993年本国平均消费水平1/3程度的人口,在中东北非地区占10.8%,在撒哈拉以南非洲地区高达50.5%。撒哈拉以南非洲的相对贫困水平与世界上相对贫困最严重的拉美地区不相上下。^②

西亚非洲地区的资源环境问题突出表现在土地退化、水源短缺、森林减少、物种濒危和污染加剧等方面。^③

西亚地区耕地资源稀缺,仅占该地区面积的大约6%。非洲60%的人口以农业为生,对他们而言,土地是至关重要的生产要素。然而,由于干旱、风蚀、水蚀、沙漠侵蚀、落后的土地耕作方式、灌溉效率低导致的土壤盐碱化和水涝,以及人口快速增长、城市扩展对土地的占用,以及土地占有严重不平等、土地产权和使用权不清所导致的穷人对生态脆弱地区土地的过度开发等多种原因,该地区存在着比较明显的土地退化和荒漠化现象。据统计,西亚地区有42.1%的土地发生了不同程度的退化,其中75.6%是由于风蚀,12%是由于水蚀。在主要农业区,伊拉克64%的土地有盐化和水涝问题,叙

① 联合国开发计划署《2001年人类发展报告》,中国财政经济出版社,2001,第179页。

② 世界银行:《2000~2001年世界发展报告》,中国财政经济出版社,2002,第23~24页。

③ 本文引用的数字主要摘自联合国环境规划署《全球环境展望之三》的有关章节,中国环境科学出版社,2002。

利亚和伊朗有 50% 的灌溉用地受到碱化和洪水严重影响。西亚地区牧场占总面积的 50%，由于干旱缺水，以及过度放牧等原因，多数也都发生了退化现象。非洲有 46% 的国土面积受到荒漠化的影响，其中 55% 受到非常严重的影响，受影响最严重的地区是沙漠边缘地区。

水资源短缺是中东地区面临的一个突出问题。该地区气候干旱，降水稀少，水资源是一种稀缺要素。随着人口的急剧增长，中东的人均水资源供给量正在急剧下降，从 1960 年的 3430 立方米下降到 1998 年的 1045 立方米，居世界末位。据预测，如果现在的趋势持续下去，到 2025 年将下降到 667 立方米。^① 随着人口增长和社会经济活动对水资源需求的迅速增加，以及污染造成的可利用淡水资源减少，许多国家已经出现水资源供应短缺，其他国家也存在出现水资源短缺的可能。利比亚、阿拉伯半岛国家、约旦等国水资源的消费量已经超过可更新水资源的供给量，埃及、以色列和约旦的水资源消费量很快将达到并超过可再生水资源的供给量，阿尔及利亚、伊朗、摩洛哥和突尼斯的水资源消费量尽管总体上还远未超过可再生水资源的供给量，但也在朝缺水方向发展，并已经因难以承受地区间调水成本而面临区域性缺水问题。

非洲的森林占世界森林覆盖面积的 17%。但为满足人口增长所导致的扩大耕地需求、出口换汇需求，以及为了满足贫穷的农牧民对传统能源柴薪的需求，非洲森林的过度砍伐现象严重，森林面积在 1990 ~ 2000 年期间以平均每年 0.7% 的速度减少，是世界上森林减少速度最快的地区。西亚地区森林稀少，只占该地区面积的 1%。但由于火灾、过度放牧以及柴薪需求，在同期也以平均每年 0.03% 的缓慢速度趋于减少。

非洲是世界上生物种类比较丰富的地区，但物种濒危现象相当突出。非洲有 5 个地区被联合国环境规划署划定为“生物多样性热点”地区，即物种丰富但受到严重威胁的地区，它们是西印度洋群岛、开普植物区、南部非洲肉质植物干旱台地高原、上几内亚森林和东非的东部弧形山脉森林。在西亚非洲地区造成物种濒危的主要原因是森林、沼泽和湿地减少，战争对生态环境的破坏，工业和生活垃圾以及石油泄漏对生态环境的破坏，农业和水利建设和城市扩展，以及屡禁不止的偷猎行为导致物种栖息地受到破坏。有关国

① 世界银行：《2000 ~ 2001 年世界发展报告》，中国财政经济出版社，2001，第 295 页；世界银行：《中东北非水资源管理战略》，1994，第 68 页。



家政府因经济困难、财力缺乏而无法对物种栖息地进行充分保护，也是重要的原因。

该地区面临水源污染和空气污染两个主要污染问题。由于工业排放和居民生活垃圾的污染，以及城市和乡村供水和卫生设施的缺乏等原因，2000年非洲获得清洁用水的人口只有62%，在农村地区这一比例仅达47%。每年非洲约有300万人死于与水有关的疾病。污染已经造成维多利亚湖等湖河出现富营养化现象，水质下降。西亚地区是世界上高度缺水的地区，工业排放、城市排污和农用化学品污染，以及固体废物存放不当，使该地区的河湖和一些地下水层受到不同程度的污染，进一步加剧了水源的短缺。未经处理的污水大量向海洋排放，加上不时出现的石油泄漏事故，导致沿海污染日益严重。由于水引起的疾病，特别是腹泻类疾病已经成为仅次于呼吸道疾病，造成儿童死亡和生病的第二大原因。在该地区的一些大城市，由于工业排放和车辆尾气，以及煤炭、木材等传统能源的使用，悬浮颗粒物、二氧化硫、氮氧化物和铅等物质造成的空气污染严重，威胁着人类健康，直接导致大量呼吸道疾病以及铅中毒疾病的发生。穷人往往是污染的更大受害者。

三 面对挑战的思考

西亚非洲国家在经济增长、减轻贫困和环境保护方面的问题说明了该地区在可持续发展方面与世界其他地区的差距正在扩大，同时也说明了该地区国家迅速采取措施消除可持续发展障碍的紧迫性。如果不能迅速采取有效措施，该地区就会在可持续发展的大潮中扩大与世界其他地区的差距，进一步边缘化。

西亚非洲国家的可持续发展问题错综复杂，解决问题的思路千头万绪。但从大的方面来看，与国际社会共同努力，从以下几个方面着力推动，显得尤为重要。

第一，恢复经济增长。经济增长是实现可持续发展的主要内容和必要条件。只有实现较快的经济增长，才能为消除贫困、解决社会问题和保护环境提供必要的物质基础。因此，恢复经济增长应当是该地区可持续发展战略面临的首要任务。该地区国家经济增长停滞的原因是复杂的。一方面，增长停滞与发展战略失误有关。一个比较普遍的问题是，许多国家长期通过政府对

经济的过度干预，推行内向型的进口替代工业化发展战略，导致大量的资源配置失误和浪费。另一方面，增长停滞也与该地区经济无法适应国际发展环境的深刻变化有关。国际援助的减少和初级产品价格一蹶不振，对于严重依赖外国援助和出口单一初级产品的该地区经济而言，是灾难性的打击。而两极格局结束造成的该地区战略地位下降，以及世界科技革命和产业结构调整导致国际市场对该地区出口初级产品的需求相对减少，则是这种变化的深层原因。在经济全球化趋势加快发展的形势下，该地区国家总体上受益甚少。它们在国际贸易中的比重没有显著提高，很少受到外国直接投资青睐，人才外流依然严重，经济安全受到新威胁。恢复该地区国家经济增长取决于国内和国际两个方面的努力。从解决内部问题来看，该地区国家需要继续推行以市场经济为方向的经济调整，特别是提高宏观经济管理的能力和水平，建立符合市场经济要求的政治、经济、法律、企业制度、基础设施，创造有利于提高国内储蓄和投资以及吸引外国直接投资的环境，按照比较优势原则调整产业结构，并通过开放和创新形成新的比较优势产业，以及开展多种形式的区域性经济合作。从改善国际环境来看，它们需要与国际社会共同努力建立国际经济新秩序，特别是在新的世界贸易规则体系中体现发展中国家的利益，使发达国家取消不利于发展中国家出口的农产品补贴和市场壁垒，提高官方开发援助的数量和效率，切实减轻“重债穷国”的债务负担，促进发达国家对发展中国家的技术转让，推动南北经济合作。

第二，抓住脱贫重点。恢复经济增长是脱贫的基础，但不能自然而然地迅速惠及贫困阶层。有效的脱贫战略应当是增长战略与分配战略的适当组合。从该地区的实际情况来看，脱贫战略的头绪很多，但采取以下几个方面的措施显得尤为重要。

其一，重视发展农业。该地区的绝大多数贫困人口都以农业为生，因此加快农业发展对脱贫具有至关重要的意义。长期以来许多国家把农业摆在工业发展的从属地位，政府对农业的投入较少，农产品价格偏低，农业组织形式效率低，有些国家土地产权和使用权不明，有些国家土地占有高度不均，农业产业化程度低下，以至多数国家农业增长缓慢。增加农业投入，建设必要的农业基础设施，理顺农产品价格，减轻农业税赋，使农民获得明确的土地所有权和使用权，以及推动农产品加工工业的发展，是提高农民收入和减轻贫困的当务之急。