

中国社会科学院创新工程学术出版项目

B

西北蓝皮书

BLUE BOOK OF NORTHWEST

中国西北发展报告

(2016)

主编 / 高建龙

副主编 / 王磊

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF
NORTHWEST CHINA (2016)

 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2016
版

 中国社会科学院创新工程学术出版项目

西北蓝皮书

BLUE BOOK OF
NORTHWEST



中国西北发展报告 (2016)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF NORTHWEST CHINA
(2016)

主 编 / 高建龙
副主编 / 王 磊



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国西北发展报告. 2016/高建龙主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2016. 3

(西北蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 8735 - 9

I. ①中… II. ①高… III. ①区域经济发展 - 研究报告 - 西北地区 - 2016 IV. ①F127. 4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 025780 号

西北蓝皮书

中国西北发展报告 (2016)

主 编 / 高建龙

副 主 编 / 王 磊

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红 张丽丽

责任编辑 / 高振华

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127
地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029
网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 22.25 字 数: 337 千字

版 次 / 2016 年 3 月第 1 版 2016 年 3 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 8735 - 9

定 价 / 79.00 元

皮书序列号 / B - 2012 - 234

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

西北蓝皮书编委会

主编单位 新疆社会科学院

协办单位 陕西社会科学院
甘肃社会科学院
宁夏社会科学院
青海社会科学院

主 任 高建龙

副 主 任 任宗哲 王福生 张进海 陈 玮

主 编 高建龙

副 主 编 王 磊

编 委 (以姓氏笔画为序)

于宁锴 马廷旭 王福生 王 磊
木合塔尔·阿不都如苏利
田卫疆 白宽犁 李学忠 任宗哲
朱智文 张进海 陈 玮 苏海红
郭正礼 赵 晓 高建龙

主要编撰者简介

高建龙 男，汉族，1960年7月出生，中共党员，研究生学历，教授。曾在新疆维吾尔自治区党委党校任副校长，现任新疆社会科学院党委副书记、院长。兼任新疆维吾尔自治区理论专家库特约宣讲员、自治区人民政府立法咨询专家委员、新疆经济学会副会长、新疆财经大学客座教授。主要研究领域为产业结构与产业政策、区域经济发展等。

近年来，主持“丝绸之路经济带建设与新疆稳定研究”国家社科基金重点项目一项，“新疆依托密集型能源资源，推动跨越式发展的对策研究”等新疆社科基金重点项目三项，委托研究课题多项。主编《中国特色社会主义理论在新疆的实践》、《新疆文化发展报告》、《周边国家形势研究报告》等系列丛书多部。在国家、省级报刊公开发表论文80余篇，多篇论文被中国人民大学《复印报刊资料》全文转载，其中在《求是》杂志、《光明日报》、《今日新疆》等发表文章十多篇。研究成果获自治区第五、六、七届哲学社会科学优秀成果一、二、三等奖。

担任新疆社会科学院院长以来，撰写研究报告多篇，研究成果为自治区党委、人民政府科学决策提供了参考依据。任主编的新疆社科院《要报》、《专报》、《舆情信息》对自治区党委、政府决策发挥了重要作用，已获得中央和自治区领导批示近40篇，多次获中宣部舆情局的表彰。

王磊 男，汉族，1972年2月出生，陕西人，中共党员，民商法学专业硕士研究生学历，研究员。曾任新疆社会科学院法学研究所副所长、科研外事处处长，现任杂志社社长。兼任新疆师范大学民商法学专业硕士生导师，中国青少年研究会理事，新疆地方法治研究会常务副会长。

多年来，围绕法学领域热点问题、紧密联系新疆实际开展研究工作，取得了一批具有现实意义的研究成果。迄今为止，出版了一部法学专著《私法的争鸣》，在《社会科学》、《政法论坛》、《福建论坛》、《新疆社会科学》、《新疆大学学报》等国家级权威学术期刊和核心期刊公开发表学术论文50余篇。承担完成了一项国家社科基金项目“新疆‘伊吉拉特’的现实危害及对策研究”，两项新疆社科基金项目“新疆周边国家外商投资法律环境研究”，主持完成了自治区财政厅委托项目“新疆财政就业资金绩效评价体系研究”，高校人文社科重点研究基地课题“新疆暴力恐怖犯罪的法律对策研究”、“新疆民生保障法律促进机制研究”等20余项委托项目。

科研成果获新疆第七、八、九、十届哲学社会科学成果奖一等奖、二等奖，首届“西部法治论坛”优秀成果奖一等奖，第六届“中国·西部法治论坛”优秀成果奖二等奖，新疆法学会“科学发展与法治保障”征文评选一等奖等奖项。并荣获全国优秀社会科学普及工作者、自治区首批文化名家暨“四个一批”人才称号。

作为学科带头人，组建并带领多个科研团队紧紧围绕新疆稳定有关法律问题展开研究，从理论层面和实践角度剖析新疆反恐反分裂以及“去极端化”等工作面临的形势和问题，攻关现实热点、难点，深入基层开展广泛的调查研究，将科研成果中的重要观点凝练成20余篇研究报告，通过《要报》、《专报》等上报上级部门和领导，其中多篇要报被领导部门批示或采纳，如《关于处置大规模群众聚集游行事件的若干建议》被中宣部舆情局采用。

摘 要

《西北蓝皮书》是由我国西北地区陕西、甘肃、宁夏、青海、新疆五个省、自治区社会科学院联合组织长期从事中国西北地区发展问题的专家学者撰写，并由社会科学文献出版社出版的专题研究报告。从2012年起每年一部，由西北各省区轮流主编。《中国西北发展报告（2016）》是“西北蓝皮书”的第五部，由新疆社会科学院主编。

《中国西北发展报告（2016）》在篇章结构上分为总报告、战略篇、法治与民族团结篇、民生篇和生态文明篇五个部分。

总报告以“西北地区经济社会发展形势及展望”为主题，总结了2015年西北五省区经济社会发展的总体形势，认为在经济下行压力大和维稳形势严峻复杂的情况下，西北五省区主动适应经济发展新常态，保持稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险综合平衡，紧抓丝绸之路经济带建设的重大历史机遇，积极应对各种挑战，大力推进改革开放，保持了经济平稳增长和社会大局稳定。报告指出了西北五省区经济社会发展面临的一些突出困难和问题，并对2016年西北五省区经济社会发展进行了分析和预测，提出了进一步推进西北五省区经济社会发展的建议。

战略篇回顾了“十二五”期间西北五省区经济社会发展取得的重大成就，聚焦了“十三五”期间西北五省区经济社会发展的目标、思路和重点任务。法治与民族团结篇对西北五省区的法治建设、宗教事务管理、社会稳定、宗教慈善活动、民族宗教发展趋势、各民族共有精神家园建设等问题进行了调查研究。民生篇围绕就业创业、社会保障体系建设、社会保险事业发



展，指出了西北五省区民生建设的重点领域，并提出了相应的对策建议。生态文明篇以西北五省区生态文明和生态安全视角进行研究探讨，并对塔里木河流域生态治理、三江源区生态经济发展以及“美丽宁夏”建设进行了具体分析研究。

Abstract

Blue book of Northwest is a research report written by experts and scholars organized by social science academies of the five northwestern provinces of China. It is published by Social Sciences Academic Press. From 2012 on, the Bluebook is published on a yearly basis, with every one of the five northwest provinces working as the editor-in-chief by rotation. *Annual Report on Development of Northwest China (2016)* is the fifth one of the Bluebook of Northwest and is edited by Xinjiang Academy of Social Sciences.

Annual Report on Development of Northwest China (2016) consists of five parts such as general report, chapter of strategy, chapter of rule of law and ethnic harmony, chapter of people's livelihood and chapter of eco-friendly culture.

Titled Economic and Social Development in Northwest China in 2015 and Its Outlook in 2016, General Report summarized the general situation of economic and social development in the five northwestern provinces in 2015 and held the view that in 2015, faced with growing pressure from economic downturn and the complicated situation of social stability, the northwestern five provinces became actively adapted to the new normal by maintaining a balance between efforts to stabilize growth, promote reform, restructure economy, improve people's livelihood and prevent risks, and the five provinces maintained a steady economic growth and a general social stability by catching the historical opportunity of building the Silk Road Economic Belt, dealing actively with different challenges, working hard to prevent and defuse systematic risks, pushing vigorously forward reform and opening up to the outside world, and energetically seeking and fostering new economic growth points. The Report pointed out some serious difficulties and problems facing economic and social development in the five provinces of northwest China, and gave an analysis and a prediction regarding economic and social development in the five provinces of northwest China in



2016, and gave policy recommendations for economic and social development of the five provinces.

The chapter of strategy reviewed the major achievements in economic and social development of the five northwestern provinces during the twelfth 5-year plan period, and focused on the objectives, ideas and major tasks concerning the economic and social development of the five northwestern provinces during the thirteenth 5-year plan period. In the chapter of rule of law and ethnic harmony, the authors gave out the investigation and study findings on the governance by law, administration of religious affairs, social stability, religious charity, evolution trend of ethnic and religious affairs and the common spirit homeland of all ethnic groups in the five northwestern provinces. The chapter of eco-friendly culture discussed the eco-friendly culture and ecological security in the five northwestern provinces, and gave an analysis on the ecological improvement in the Tarim River Basins, the development of eco-friendly economy in the three-river source region and the development of “beautiful Ningxia” .

目 录

I 总报告

- B.1** 2015 年西北地区经济社会发展形势及 2016 年展望
..... 李晓霞 周 潇 郭德海 / 001
- 一 西北地区经济发展报告 / 002
- 二 西北地区社会发展报告 / 017

II 战略篇

- B.2** 新疆“十二五”发展回顾及“十三五”前景展望
..... 王宏丽 / 030
- B.3** “十二五”陕西经济社会发展回顾及“十三五”展望
..... 白宽犁 刘晓惠 / 049
- B.4** 甘肃省“十二五”发展回顾与“十三五”展望
..... 罗 哲 / 066
- B.5** 青海省“十二五”回顾与“十三五”发展思路
..... 杨时民 肖向东 杜青华 刘亚州 李之隆 / 082
- B.6** 宁夏经济新增长点：“十二五”分析与“十三五”建议
..... 段庆林 / 096



III 法治与民族团结篇

- B.7** 法治新疆建设研究报告 王 磊 陈 琪 / 111
- B.8** 法治陕西建设研究报告 郭兴全 韩 伟 蔡 军 / 121
- B.9** 法治甘肃建设研究报告 侯万锋 / 134
- B.10** 法治化背景下青海依法管理宗教
事务研究 参看加 吉乎林 / 146
- B.11** 法治宁夏进程中的社会稳定问题研究 李保平 / 156
- B.12** 陕西宗教慈善活动调查报告（2012~2014） 李继武 / 163
- B.13** 甘肃省民族宗教的阶段性特征与发展
趋势研究 马亚萍 / 176
- B.14** 青海各民族共有精神家园建设研究 马进虎 / 190

V 民生篇

- B.15** 新疆促进就业的对策及路径研究 张小玲 / 201
- B.16** 陕西社会保障体系建设现状分析与对策建议
..... 张芙蓉 杨红娟 / 216
- B.17** 甘肃省就业创业问题研究 何 苑 / 229
- B.18** 青海藏区影响青年就业的因素分析与政策建议 朱学海 / 245
- B.19** 宁夏社会保险事业发展研究报告 杨永芳 陈 诺 / 255

VI 生态文明篇

- B.20** 塔里木河流域生态治理研究 陈鲲鹏 / 267

- B. 21** 陕西省生态文明建设的路径选择
..... 陕西省社会科学院课题组 / 283
- B. 22** 甘肃省国家生态安全屏障建设研究 刘伯霞 王建兵 / 298
- B. 23** 生态文明背景下青海三江源区生态经济发展形势
及其路径研究 苏海红 李婧梅 / 312
- B. 24** “美丽宁夏”建设成效及路径研究 李文庆 / 325

皮书数据库阅读**使用指南**

CONTENTS

I General Report

- B.1** Economic and Social Development in Northwest China in 2015 and
Its Outlook in 2016 *Li Xiaoxia, Zhou Xiao and Guo Dehai* / 001
1. *Report on Northwest China's Economy* / 002
2. *Report on Northwest China's Social Programs* / 017

II Chapter of Strategy

- B.2** Review on Development of Xinjiang During the 12th 5-year
Plan Period and Outlook for the 13th 5-year Plan Period
Wang Hongli / 030
- B.3** Review on Development of Shanxi During the 12th 5-year
Plan Period and Outlook for the 13th 5-year Plan Period
Bai Kuanli, Liu Xiaobui / 049
- B.4** Review on Development of Gansu During the 12th 5-year Plan
Period and Outlook for the 13th 5-year Plan Period *Luo Zhe* / 066
- B.5** Review on Development of Qinghai During the 12th 5-year Plan
Period and Development Ideas for the 13th 5-year Plan Period
Yang Shimin, Xiao Xiangdong, Du Qinghua, Liu Yazhou and Li Zhilong / 082

- B.6** New Economic Growth Point in Ningxia: An Analysis on Economy
During the 12th 5-year Plan Period and Proposals on Economy
during the 13th 5-year Plan Period *Duan Qinglin / 096*

III Chapter on Rule of Law and Ethnic Harmony

- B.7** A Study Report on Governing Xinjiang by Law *Wang Lei, Chen Qi / 111*
- B.8** A Study Report on Governing Shanxi by Law
Guo Xingquan, Han Wei and Cai Jun / 121
- B.9** A Study Report on Governing Gansu by Law *Hou Wanfeng / 134*
- B.10** A Study on Regulating Religious Affairs according to law in Qinghai
Can Kanjia, Ji Hulin / 146
- B.11** A Study on Social Stability in the Process of Governing
Ningxia by Law *Li Baoping / 156*
- B.12** An Investigation Report on Religious Charity in
Shanxi (2012-2014) *Li Jinu / 163*
- B.13** A Study on the Characteristics and Development Trend of
Ethnic and Religious Affairs in Gansu *Ma Yaping / 176*
- B.14** A Study on Building a Common Spiritual Homeland for All
Ethnic Groups in Qinghai *Ma Jinbu / 190*

IV Chapter on People's Livelihood

- B.15** A Study on Employment Promotion Policies and Paths in Xinjiang
Zhang Xiaoling / 201
- B.16** An Analysis and Policy Recommendations on the Development
of Social Security System in Shanxi Province
Zhang Furong, Yang Hongjuan / 216
- B.17** A Study on the Issues of Employment and Business Starting in
Gansu Province *He Yuan / 229*



- B.18** An Analysis on the Factors Affecting Employment of Young People in Tibetan Regions of Qinghai Province and Policy Recommendations
Zhu Xuebai / 245
- B.19** A Study Report on the Development of the Social Insurance Program in Ningxia
Yang Yongfang, Chen Nuo / 255

V Chapter of Environmental Protection

- B.20** A Study on Ecological Improving Effort in the Tarim River Basins
Chen Kunling / 267
- B.21** Path Choice for Ecological Culture Development in Shanxi Province
Research Panel of Shanxi Academy of Social Sciences / 283
- B.22** A Study on the National Ecosystem Security Barrier Project in Gansu Province
Liu Boxia, Wang Jianbing / 298
- B.23** A Study on the Development of Eco-friendly Economy in the Three Rivers Source Region in Qinghai Province
Su Haibong, Li Jingmei / 312
- B.24** A Study on the Development and Path of Beautiful Ningxia
Li Wenqing / 325

总 报 告

General Report

B.1

2015年西北地区经济社会发展形势及2016年展望

李晓霞 周 潇 郭德海*

摘 要： 2015年，西北五省区在经济下行压力和严峻复杂的维稳形势下，主动适应经济发展新常态，保持稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险综合平衡，紧紧抓住丝绸之路经济带建设重大历史机遇，积极应对各种挑战，努力防范和化解系统性风险，大力推进改革开放，积极发现培育新增长点，保持了经济平稳增长和社会大局稳定。2016年，必须通过全面深化改革、创新驱动实现经济增长方式的转变和经济结构的调整，加大民生改善和扶贫开发力度，创新社会治理体制，推

* 李晓霞，新疆社会科学院社会学研究所所长、研究员，研究方向为民族社会学；周潇，新疆社会科学院经济研究所副研究员，研究方向为区域经济学、产业经济学；郭德海，新疆社会科学院社会学研究所助理研究员，研究方向为社会学。