

Shanghai Suburb Development Report 2015-2016

上海郊区发展报告

(2015 ~ 2016)

上海市发展和改革委员会 编
上海社会科学院



上海社会科学院出版社
Shanghai Academy of Social Sciences Press

Shanghai Suburb Development Report 2015-2016

上海郊区发展报告

(2015 ~ 2016)

上海市发展和改革委员会 编
上海社会科学院



上海社会科学院出版社
Shanghai Academy of Social Sciences Press

图书在版编目(CIP)数据

上海郊区发展报告. 2015~2016/上海市发展和改革委员会,上海社会科学院编. —上海:上海社会科学院出版社,2016

ISBN 978-7-5520-1434-1

I. ①上… II. ①上… ②上… III. ①郊区—区域经济发展—研究报告—上海市—2015-2016 ②郊区—社会发展—研究报告—上海市—2015-2016 IV. ①F127.51

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 150048 号

上海郊区发展报告(2015~2016)

编 者:上海市发展和改革委员会
上海社会科学院

责任编辑:董汉玲

封面设计:黄婧昉

出版发行:上海社会科学院出版社

上海顺昌路 622 号 邮编 200025

电话总机 021-63315900 销售热线 021-53063735

<http://www.sassp.org.cn> E-mail:sassp@sass.org.cn

排 版:南京展望文化发展有限公司

印 刷:上海颀辉印刷厂

开 本:710×1010 毫米 1/16 开

印 张:27.5

插 页:2

字 数:430 千字

版 次:2016 年 6 月第 1 版 2016 年 6 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5520-1434-1/F·428

定价:120.00 元

版权所有 翻印必究

编 写 组

顾 问 王 战 沈晓初

主 编 阮 青 王 振

副 主 编 谭盛源

编写人员 刘文敏 徐炳胜 樊福卓 薛艳杰

戴伟娟 林建永 吴明玺 沈露莹

王 华

《上海郊区发展报告(2015~2016)》，是上海市发展和改革委员会、上海社会科学院联合编撰、出版的第六本全面反映上海郊区经济社会发展的年度报告。

上海市“十三五”规划纲要提出，到2020年，形成具有全球影响力的科技创新中心基本框架，走出创新驱动发展新路，为推进科技创新、实施创新驱动发展战略走在全国前头、走到世界前列奠定基础。适应社会主义市场经济发展，建立健全更加成熟、更加定型的国际化、市场化、法治化制度规范，基本建成国际经济、金融、贸易、航运中心和社会主义现代化国际大都市，在更高水平上全面建成小康社会，让全市人民生活更美好。

在未来五年，郊区作为上海“四个中心”和“科创中心”的重要承载空间，将承担起更加重要的功能建设任务，特别在基本建设现代化国际大都市的目标框架下，在创新驱动发展、经济转型升级，对标国际先进、缩小城乡差别等方面将承担起更具挑战和紧迫的优化提升任务。正如“十三五”规划提出的，郊区要把结构调整和制造业升级放在首位，突出腾笼换鸟、存量调整、提质增效，在建设用地减量化的基础上，淘汰落后产能、生态环境建设上为全市作贡献；要坚持以城带乡、城乡一体，统一规划、整体谋划、协调推进，实现高水平的城乡发展一体化，全面缩小城乡发展差距。

2015年的上海郊区，在经济发展进入新常态的格局下，面对宏观经济下行压力，在市委市政府“三个倾斜”政策的积极支持下，实现了经济平稳、结构优化，城乡协同、差距缩小的良好业绩。特别是“四新经济”和现代服务业呈现较快发展势头，新城和新市镇的公共服务功能和基础设施继续得到有力改善，为新一轮

的五年发展奠定了积极的基础。

2016年,全球经济仍然面临诸多不确定因素,全国经济仍然面临一定的下行压力。但在创新、协调、绿色、开放、共享五大发展新理念的指引下,在上海“十三五”开局之年的重大项目布局保障下,在全面深化自贸区改革、系统推进全面创新改革等国家改革试验任务的体制机制创新推动下,在实施供给侧结构性改革和疏解中心城区非核心功能的重大动能释放下,郊区必将激发出更多的内生动力,确保开局之年开好局。

《上海郊区发展报告(2015~2016)》由上海市发展和改革委员会地区与区域经济处、上海社会科学院长三角区域经济研究团队共同研究编著,内容主要包括:年度经济报告、年度社会报告、专题研究报告和区县发展报告四大板块。整个报告从面、点、块等多个方面,纵向和横向等多角度对比,比较翔实深入地分析了2015年度上海郊区经济社会发展的主要特征,并对2016年上海郊区经济社会发展的内外部环境进行分析判断,并在此基础上予以展望。

在本报告调研、撰写过程中,得到各区县发展和改革委员会,以及市政府有关部门的大力支持,在此表示衷心感谢!

《上海郊区发展报告(2015~2016)》课题组

2016年6月26日

目 录

序.....	《上海郊区发展报告(2015~2016)》课题组	1
--------	--------------------------	---

总 论 篇

上海郊区经济发展分析与展望：2015~2016	3
一、2015 年上海郊区经济概况分析	3
二、2015 年上海郊区产业发展分析	8
三、2016 年上海郊区经济发展展望	18
上海郊区新城“十三五”规划思路研究	21
一、“十二五”时期发展的基本概况	21
二、“十三五”时期新城发展的背景形势	24
三、“十三五”时期发展的指导思想、总体部署与发展目标	29
四、“十三五”时期发展的主要任务	32
五、破解短板问题的若干建议	37

专 题 报 告 篇

上海城乡(郊)一体化：2015 年发展与 2016 年展望	43
一、上海 2015 年城乡(郊)一体化发展概况	43

二、上海城乡(郊)一体化发展状况与比较分析	49
三、上海城乡一体化发展 2016 年展望	60
上海郊区工业：2015 年发展与 2016 年展望	64
一、2015 年郊区工业发展概况	64
二、2015 年郊区工业重点行业发展态势	72
三、2016 年郊区工业发展展望	83
上海郊区服务业：2015 年发展与 2016 年展望	86
一、2015 年上海郊区服务业总体发展状况及特点	86
二、2015 年上海郊区服务业行业发展状况及特点	94
三、2016 年上海郊区服务业发展展望	103
上海郊区农业：2015 年发展与 2016 年展望	106
一、农业发展总体概况与特点	106
二、现代都市农业发展概况与特点	111
三、2016 年上海农业发展展望	116
上海郊区就业：2015 年发展与 2016 年展望	118
一、2015 年上海郊区就业形势与促进就业的措施	118
二、2015 年郊区各区县促进就业的举措与成效	125
三、2016 年上海郊区就业形势分析与展望	131
上海郊区新城：2015 年发展与 2016 年展望	138
一、2015 年上海郊区新城发展概况	138
二、2016 年上海郊区新城发展展望	158
三、进一步加快新城发展的建议	176

区县报告篇

浦东新区国民经济和社会发展报告(2015~2016)	181
一、2015 年国民经济和社会发展计划执行情况	181
二、2016 年经济和社会发展目标和主要任务	196

闵行区国民经济和社会发展规划报告(2015~2016)	208
一、2015 年国民经济和社会发展规划执行情况	208
二、2016 年国民经济和社会发展的总体要求和主要目标	222
三、2016 年完成经济社会发展目标的主要任务和措施	224
宝山区国民经济和社会发展规划报告(2015~2016)	237
一、2015 年国民经济和社会发展规划主要指标完成情况	237
二、2016 年国民经济和社会发展规划主要目标、任务和措施	251
嘉定区国民经济和社会发展规划报告(2015~2016)	261
一、2015 年国民经济和社会发展规划的执行情况	261
二、2016 年国民经济和社会发展规划预期目标及主要任务	269
三、2016 年嘉定区政府重点投资项目建设计划	274
金山区国民经济和社会发展规划报告(2015~2016)	276
一、2015 年国民经济和社会发展规划执行情况	276
二、2016 年经济社会发展的总体要求和主要目标	286
三、2016 年经济社会发展的主要任务和措施	289
四、2016 年重大工程和实事项目计划	294
青浦区国民经济和社会发展规划报告(2015~2016)	297
一、2015 年国民经济和社会发展规划执行情况	297
二、2016 年国民经济和社会发展规划主要预期目标和任务	311
松江区国民经济和社会发展规划报告(2015~2016)	323
一、2015 年国民经济和社会发展规划执行情况	323
二、2016 年国民经济和社会发展规划预期目标及主要工作	332
奉贤区国民经济和社会发展规划报告(2015~2016)	340
一、2015 年国民经济和社会发展规划执行情况	340
二、2016 年奉贤区国民经济和社会发展规划主要目标和任务	347
崇明县国民经济和社会发展规划报告(2015~2016)	354
一、2015 年国民经济和社会发展规划执行情况	354
二、2016 年国民经济和社会发展规划主要预期目标和任务	362

三、2016 年实事项目和重点工程计划 366

附录：2015 年主要相关政策

关于贯彻农业部等部委《关于积极开发农业多种功能,大力促进休闲农业发展的通知》的实施意见 371

上海市人民政府办公厅关于支持本市纯农地区发展的实施意见 376

上海市 2015~2017 年国家现代农业示范区建设三年行动计划 381

上海市人民政府办公厅关于贯彻落实《国务院办公厅关于推进海绵城市建设的指导意见》的实施意见 394

关于印发《关于支持本市休闲农业和乡村旅游产业发展的规划土地政策实施意见(试行)》的通知 400

上海市教育委员会等 9 家单位关于印发《促进本市城乡义务教育一体化的实施意见(暂行)》的通知 404

上海市教育委员会关于促进优质均衡发展、推进学区化集团化办学的实施意见 410

上海市农村土地经营权抵押贷款试点实施办法 415

关于进一步落实鼓励创业带动就业行动计划有关问题的通知 420

关于实施“离土农民就业促进专项计划”的通知 423

临港新城：关于建设国际智能制造中心的若干配套政策 427

总论篇

上海郊区经济发展分析与展望：2015~2016

2015年是“十二五”规划的收官之年,上海郊区各区县都基本实现或较好实现了“十二五”规划确定的主要目标任务^①。然而,受世界经济增长低于预期、我国经济进入新常态发展阶段、出口与消费增速下调等内外部多重因素影响,2015年,上海郊区经济增速继续呈现下行走势。经济增长动力逐渐转变,投资弱增长,出口负增长,内需实现较快增长,成为拉动郊区经济发展的主要动力。同时也呈现了一些积极的信号,科技创新能力逐步提升,“四新经济”和现代服务业呈现较快发展势头,有力支撑了郊区经济的平稳健康发展。

2016年是“十三五”规划开局之年,全球经济仍然面临诸多不确定因素,全国经济仍然面临进一步下行压力。但在创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念的引领下,在全面深化改革、大力实施创新驱动发展战略、深入推进供给侧结构性改革等重大战略和政策举措的有力推动下,将激发出更多的创新动能和人才红利,将推动郊区经济加快动能转换,奠定一个积极的开局之年。

一、2015 年上海郊区经济概况分析

2015年,上海郊区经济增速进一步降低,但经济规模稳步增长,占全市经

^① 资料来源:上海郊区各区县 2016 年政府工作报告。

济总量的比重进一步提升;地方财政收入和居民人均可支配收入实现稳步增长,增速高于区域经济;拉动经济增长的“三驾马车”增速均不同程度下滑,投资微弱增长,出口负增长,内需实现较快增长,成为拉动区域经济发展的主要动力。

(一) 经济增速继续下行

2015年,上海郊区经济仍延续下行走势。全年9个区县地区生产总值平均增长6.2%,较上年增速降低0.6个百分点。与上海市比较,2015年,上海郊区平均经济增速仍然低于全市,且与全市经济增速的差距相对上年有所拉大,但是从整个“十二五”时期来看,上海郊区经济年均增长7.7%,略高于全市。

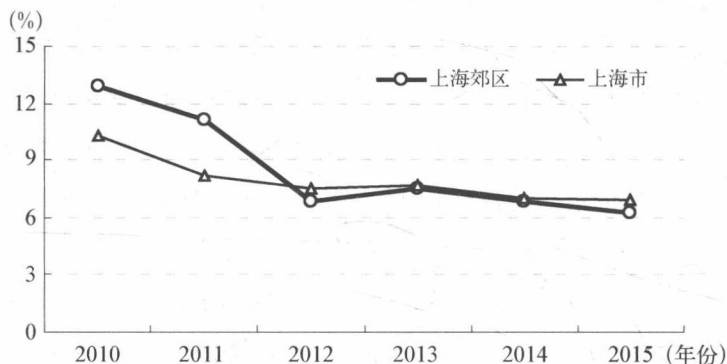


图1 2010~2015年上海郊区经济增速及全市比较^①

分区县来看,2015年,上海郊区仅奉贤区经济增速高于上年,嘉定区与上年持平,其他区县经济增速相对于上年均不同程度降低。横向比较,2015年,浦东新区经济增速在9个区县中最高,达到9.1%,浦东、金山、嘉定、崇明经济增速高于上海市,其他各区经济增速低于全市。“十二五”时期平均经济增速,金山区最高,达到10.9%,其他大部分区县年均经济增速高于全市。

^① 上海郊区经济增速为郊区9个区县增速的平均值,浦东新区为全区口径;9个区县经济增速来自各区县2005~2015年各年度的统计公报或月度统计;上海市2014年及以前数据来自《上海统计年鉴2015》,2015年数据来自《2015年上海市国民经济和社会发展统计公报》。文中其他数据若无特殊注明,来源相同。

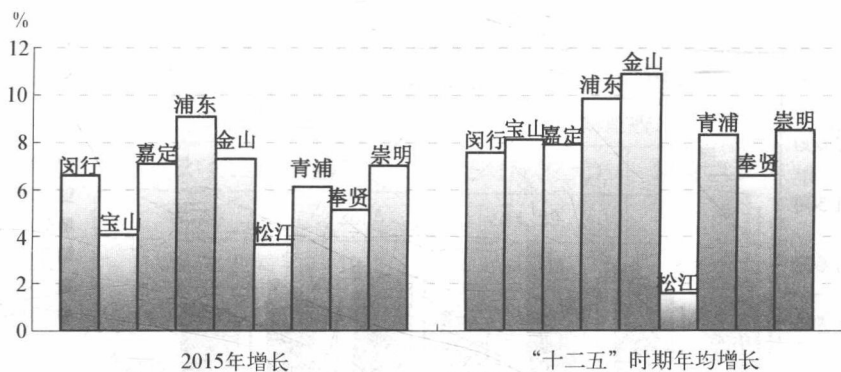


图2 2015年及“十二五”时期上海郊区各区县经济增速比较

(二) 经济总量持续增长

2015年,上海郊区经济总量稳步提升。全年9个区县共实现地区生产总值约15 534.5亿元,较上年增加了1 100多亿元,较“十一五”期末增加了5 400多亿元;占上海市经济总量的比重约达到62.2%,较上年比重提高1.3个百分点,较“十一五”期末比重提高了3.6个百分点。

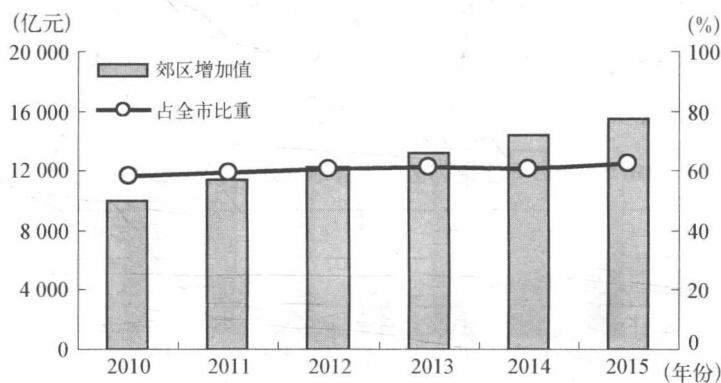


图3 2010~2015年上海郊区增加值及占上海市比重变化

分区县来看,2015年,上海郊区各区县增加值相对上年及“十一五”规划期末均不同程度提高。除浦东新区外,2015年,上海郊区8个区县中,增加值最高的仍是闵行区,接近2 000亿元,其次是嘉定区,超过1 200亿元,宝山区突破1 000亿元,松江区接近1 000亿元,青浦、奉贤、金山介于500亿~1 000亿元,崇明县接近300亿元,区县之间经济规模差距进一步拉大。

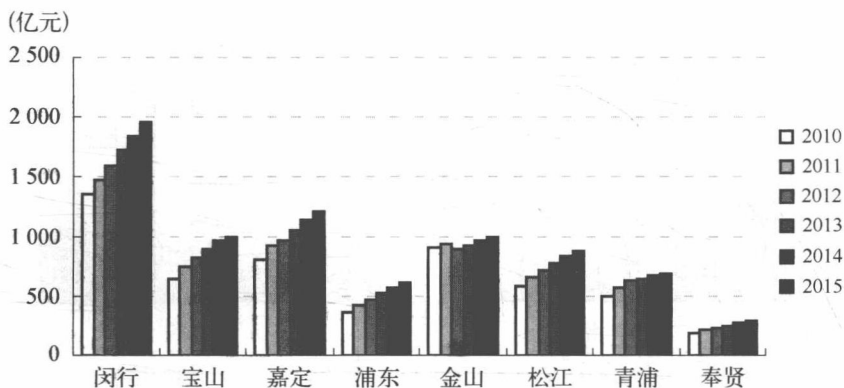


图 4 2010~2015 年上海郊区各区县增加值变化

(三) 地方财政收入增长较快

2015 年,上海郊区地方财政收入实现平稳较快增长。全年 9 个区县地方财政收入平均增长 12.2%,接近区域经济增速的 2 倍;各区县地方财政收入增速均明显高于区域经济增速。但是纵向比较,上海郊区各区县地方财政收入增速相对于“十一五”期末均明显降低。从总量规模来看,2015 年,上海郊区 9 个区县共实现地方财政收入总额约 1 775 亿元,较上年增加 200 多亿元,约为“十一五”期末地方财政收入的 1.9 倍,“十二五”时期净增 800 多亿元。

表 1 2010 年、2015 年上海郊区各区县地方财政收入及增速比较

地 区	2010 年		2015 年		
	地方财政收入		地方财政收入		GDP
	绝对量(亿元)	增长(%)	绝对量(亿元)	增长(%)	增长(%)
闵行区	125.3	13.6	214.4	12	6.6
宝山区	70.35	12.2	127.1	10.1	4.1
嘉定区	83	22	191.4	11.9	7.1
浦东新区	425.4	12	788.2	13.7	9.1
金山区	30.75	28.4	65.5	10.8	7.3
松江区	77.33	14.9	123.11	8	3.7
青浦区	59	21.1	125.3	20.3	6.1

(续 表)

地 区	2010 年		2015 年		
	地方财政收入		地方财政收入		GDP
	绝对量(亿元)	增长(%)	绝对量(亿元)	增长(%)	增长(%)
奉贤区	40.43	26.5	84.89	10.9	5.1
崇明县	28	19.8	54.98	12.2	7
郊 区	939.56	18.9	1 774.88	12.2	6.2

(四) 居民人均可支配收入稳步增长

2015 年,上海郊区 9 个区县居民人均可支配收入约 39 944 元,平均增长 8.8%,快于区域经济增速。各区县的居民人均可支配收入增速均达到 9%左右,均高于本区县的经济增速。从绝对量来看,闵行区和浦东新区居民人均可支配收入均已超过 5 万元,高于全市居民人均可支配收入;宝山区居民人均可支配收入接近全市水平;其他区县与全市存在较大差距。

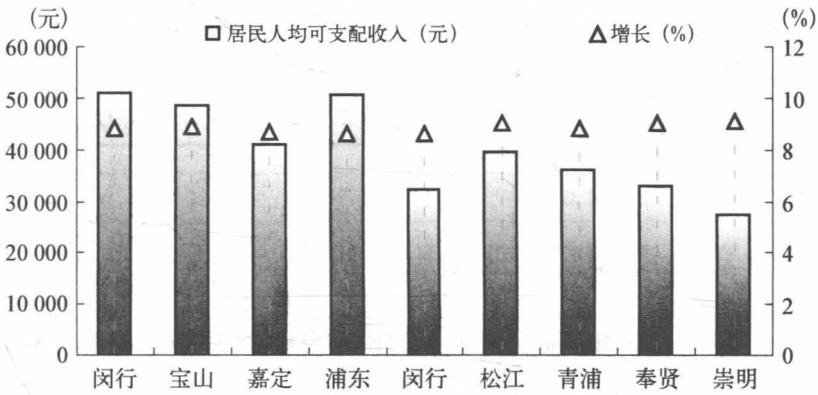


图 5 2015 年上海郊区各区县居民人均可支配收入及增速

(五) 内需成为拉动区域经济增长的主要动力

2015 年,上海郊区各区县的固定资产投资微弱增长或负增长,出口总额全部负增长,社会消费品零售总额实现较快增长,内需成为拉动区域经济增长的主要动力。纵向比较,2015 年,上海郊区投资、消费和出口增速相对上年均有所下