



Zhonghua Renmin Gongheguo Huanjing Baohu Falü Fagui
Jiedu Shigu Fangfan Dianxing Anli

中华人民共和国 环境保护法律法规解读 事故防范·典型案例 2016年最新版

中华人民共和国环境保护法律法规解读编委会 编

中国言实出版社



Zhonghua Renmin Gongheguo Huanjing Baohu Falü Fagui
Jiedu Shigu Fangfan Dianxing Anli

中华人民共和国 环境保护法律法规解读 事故防范·典型案例 2016年最新版

中华人民共和国环境保护法律法规解读编委会 编

中国言实出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

环境保护法律法规解读: 事故防范·典型案例 / 姜崇斌编. — 北京: 中国言实出版社, 2015.10

ISBN 978-7-5171-1588-5

I. ①环… II. ①姜… III. ①环境保护法—法律解释—中国 IV. ①D922.685

中国版本图书馆CIP数据核字 (2015) 第238812号

编 者: 姜崇斌

责任编辑: 一心

出 版: 中国言实出版社

地 址: 北京市朝阳区北苑路180号加利大厦5号楼105室 邮箱: 100101

编 辑 部: 北京市西城区百万庄大街甲16号五层

电 话: (010) 64924853 (总编室)

发 行: (010) 51393396

网 址: www.zgyscbs.cn

E - m a i l: zgyscbs@263.com

经 销: 全国新华书店

印 刷: 三河市华东印刷有限公司

开 本: 185 × 260 1/16

印 张: 57.5

字 数: 475千字

版 次: 2016年2月第1版

印 次: 2016年2月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5171-1588-5

定 价: 380.00 元

前言

《中华人民共和国环境保护法》（以下简称环保法）是为保护和改善环境，防治污染和其他公害，保障公众健康，推进生态文明建设，促进经济社会可持续发展制定的国家法律，由中华人民共和国第十二届全国人民代表大会常务委员会第八次会议于2014年4月24日修订通过，现将修订后的《中华人民共和国环境保护法》公布，自2015年1月1日起施行。

新修订的环保法被称为“史上最严”的环保法。新修订的环保法之所以被称为“史上最严”，关键在于扩充了对环境违法的处罚手段，加大了力度。在4个配套办法制定的过程中，适用情形的细化和实施程序的设计都贯彻“加大惩处力度”的思路，即让排污者一天都不能违法排污，一旦违法，就让其付出难以承担的代价。对于一些恶劣的违法排污行为，按日计罚等经济处罚与查封扣押、限产停产等行为罚和行政拘留等人身处罚可以并用。

同时，本次修改明确了新世纪环境保护工作的指导思想，加强政府责任和监督，衔接和规范相关法律制度，以推进环境保护法及其相关法律法规的实施。修改后的法律共七章七十条，与现行法的六章四十七条相比，有了较大变化，其中凸显建立公共预警机制、划定生态保护红线、扩大公益诉讼主体、按日计罚无上限、加强政府监管职责等五方面亮点。

基于此，为了更好地宣传环境保护法律法规，指导用人单位正确地执行国家法律规定，增强法律意识，我们组织了一些环境保护方面的专家、学者和企业一线从事环境保护的人员组织编写了《环境保护法律法规解读 事故防范 典型案例》一书。

本书主要包括七部分内容，具体包括最新《中华人民共和国环境保护法》解读、环境保护法律法规解读、环境管理术语解析、环境保护基础管理、环境保护事故防范与处置、环境保护案例分析与防范、主要省市环境保护措施与违法处置。

其中，第二部分的环境保护法律法规解读部分把与环境保护有关的法律法规进行了汇总解读，具体法规包括中华人民共和国海洋环境保护法、中华人民共和国清洁生



产促进法、中华人民共和国循环经济促进法、中华人民共和国环境影响评价法、中华人民共和国大气污染防治法解读、中华人民共和国水污染防治法、中华人民共和国环境噪声污染防治法、中华人民共和国固体废物污染环境防治法、中华人民共和国放射性污染防治法九个法规条文。

同时第七部分对于主要省市环境保护措施与违法处置进行了汇总解读，具体包括北京市环境保护措施与违法处置、上海市环境保护措施与违法处置、广州市环境保护措施与违法处置、深圳市环境保护措施与违法处置、重庆市环境保护措施与违法处置、江苏省环境保护措施与违法处置、海南省环境保护措施与违法处置、云南省环境保护措施与违法处置、大连环境保护措施与违法处置。

本书集权威性、专业性、可读性、指导性、资料性为一体，是各级环保部门领导干部、法制工作人员、环境监察人员以及其他环境执法人员实施环境执法和监督管理的基本工具书，也是企业事业单位环境管理人员了解和遵守国家环境法规的重要参考书，还为环境法律教学研究人员、环境咨询服务机构工作人员及其他热心环保事业的人士提供了解、学习国家环保法律、法规、政策的基本读本。

本书在编写过程中参考了一些国内权威机构对法律法规解读的书籍，也参考了国家和各个省份环境保护网站的一些资料，尤其是各网站的案例，在此一并表示感谢。

目 录

第一部分 最新《中华人民共和国环境保护法》解读

第一章 中华人民共和国主席令	2
第二章 《中华人民共和国环境保护法》解读	3
解读01:《中华人民共和国环境保护法》的产生背景	3
解读02:《中华人民共和国环境保护法》的修订	3
解读03:保护环境是国家的基本国策	4
解读04:突出强调政府监督管理责任	4
解读05:规定每年6月5日为环境日	5
解读06:设信息公开和公众参与专章	5
解读07:应每年向人大报告环境状况	5
解读08:科学确定符合国情环境基准	6
解读09:国家建立健全环境监测制度	6
解读10:完善跨行政区污染防治制度	6
解读11:重点污染物排放将总量控制	6
解读12:提高服务水平推动农村治理	6
解读13:没有进行环评的项目不得开工	7
解读14:明确规定环境公益诉讼制度	7
解读15:情节严重者将适用行政拘留	7
解读16:新《中华人民共和国环境保护法》五大亮点	8
附录:中华人民共和国环境保护法	10

第二部分 环境保护法律法规解读

第一章 中华人民共和国海洋环境保护法	22
第一节 修订背景	22



背景01: 制定目的	22
背景02: 修订演变	22

第二节 海洋环境保护法解读 23

解读01: 有关总则条款的解读	23
解读02: 有关环境监督的解读	26
解读03: 有关生态保护的解读	36
解读04: 有关防治陆源污染物对海洋环境的污染损害的解读	41
解读05: 有关防治海岸工程建设项目对海洋环境的污染损害的解读	49
解读06: 有关防治海洋工程建设项目对海洋环境的污染损害的解读	52
解读07: 有关防治倾倒废弃物对海洋环境的污染损害的解读	56
解读08: 有关防治船舶及有关作业活动对海洋环境的污染损害的解读	61
解读09: 有关法律责任的解读	66
附录: 中华人民共和国海洋环境保护法	89

第二章 中华人民共和国清洁生产促进法 103

第一节 修订背景 103

背景01: 制定目的	103
背景02: 修订演变	103

第二节 清洁生产促进法解读 103

解读01: 有关立法目的的解读	103
解读02: 有关清洁生产定义的解读	104
解读03: 有关调整范围的解读	104
解读04: 有关政府及其有关主管部门推行清洁生产的责任的解读	104
解读05: 有关强化清洁生产推行规划问题的解读	105
解读06: 有关建立清洁生产财政资金问题的解读	105
解读07: 有关对生产经营者的清洁生产要求的解读	106
解读08: 有关强化清洁生产审核问题的解读	106
解读09: 有关主要部门名称的调整的解读	107
解读10: 有关清洁生产的鼓励措施和法律责任的解读	107
解读11: 有关强化政府监督与社会监督作用的解读	108
解读12: 有关加快实施《清洁生产促进法》意义的解读	108
附录1: 全国人民代表大会常务委员会关于 修改《中华人民共和国清洁生产促进法》的决定	109
附录2: 中华人民共和国清洁生产促进法	113

第三章 中华人民共和国循环经济促进法	119
第一节 制定背景	119
第二节 循环经济促进法解读	119
解读01: 有关循环经济促进法规定的基本管理制度的解读	119
解读02: 有关减量化的主要内容的解读	122
解读03: 有关再利用和资源化的主要内容的解读	124
解读04: 有关促进循环经济发展的激励措施的解读	125
解读05: 有关循环经济促进法特点的解读	127
附录: 中华人民共和国循环经济促进法	128
第四章 中华人民共和国环境影响评价法	138
第一节 制定背景	138
第二节 环境影响评价法解读	139
解读01: 有关环境影响评价法知识点的解读	139
解读02: 有关总则条款的解读	139
解读03: 有关规划的环境影响评价的解读	142
解读04: 有关建设项目的环境影响评价的解读	150
解读05: 有关法律责任的解读	161
解读06: 有关附则条款的解读	167
附录: 中华人民共和国环境影响评价法	168
第五章 中华人民共和国大气污染防治法解读	174
第一节 修订背景	174
第二节 大气污染防治法解读	174
解读01: 新旧法对比	174
解读02: 总量控制强化责任	181
解读03: 控车减煤源头治理	181
解读04: 重典处罚不设上限	182
解读05: 信息公开奖励举报	182
附录: 中华人民共和国大气污染防治法	183

第六章 中华人民共和国水污染防治法.....203

第一节 水污染防治法解读.....203

解读01：修订背景	203
解读02：有关水污染防治的原则的解读	204
解读03：有关地方政府对水污染防治的责任的解读	204
解读04：有关水环境生态保护补偿机制的解读	204
解读05：有关排放水污染物的法定要求的解读	204
解读06：有关重点水污染物排放的总量控制制度的解读	205
解读07：有关排污许可制度的解读	206
解读08：有关农业、农村及船舶水污染防治的解读	206
解读09：有关优先保护饮用水水源的解读	207
解读10：有关水污染应急反应的解读	208
解读11：有关完善法律责任的解读	209

第二节 水污染防治行动计划

解读01：水十条的新特点	210
解读02：“水十条”的目标与指标	211
解读03：“水十条”行动计划的主要内容	212
解读04：“水十条”行动计划的重要举措	213
解读05：实施行动计划应把握的原则	215
附录1：中华人民共和国水污染防治法	216
附录2：水污染防治行动计划	230

第七章 中华人民共和国环境噪声污染防治法246

第一节 立法背景

背景01：环境噪声与环境噪声污染	246
背景02：立法沿革	246

第二节 噪声污染防治法解读

解读01：有关各级人民政府防治环境噪声污染的职权和职责的解读	247
解读02：有关环境噪声污染防治相关的标准的解读	248
解读03：有关对各类环境噪声污染防治的法律规定的解读	249
附录：中华人民共和国环境噪声污染防治法	251

第八章 中华人民共和国固体废物污染环境防治法 259

第一节 修订背景 259

背景01：中国固体废物污染情况严重 259

背景02：原《固废法》存在缺陷 260

背景03：修改 261

第二节 固体废物污染环境防治法解读 261

解读01：有关固体废物污染损害赔偿实行举证责任倒置制的解读 261

解读02：有关法律确立生产者延伸责任制的解读 262

解读03：有关对过度包装说“不”的解读 262

解读04：有关向江河湖泊丢垃圾将触法律“红线”的解读 263

解读05：有关总则条款的解读 263

解读06：有关固体废物污染环境防治的监督管理的解读 270

解读07：有关固体废物污染环境的防治的一般规定 274

解读08：工业固体废物污染环境的防治 282

解读09：生活垃圾污染环境的防治 289

解读10：有关危险废物污染环境防治的特别规定的解读 295

解读11：有关法律责任的解读 303

解读12：有关附则条款的解读 319

附录：中华人民共和国固体废物污染环境防治法 321

第九章 中华人民共和国放射性污染防治法 334

第一节 修订背景 334

背景01：放射性污染防治问题突出 334

背景02：立法目的 334

第二节 放射性污染防治法解读 335

解读01：有关总则条款的解读 335

解读02：有关放射性污染防治的监督管理的解读 337

解读03：有关核设施的放射性污染防治的解读 342

解读04：有关核技术利用的放射性污染防治的解读 348

解读05：有关铀（钍）矿和伴生放射性矿开发利用的放射性污染防治的解读 352

解读06：有关放射性废物管理的解读 353

解读07：有关法律责任条款的解读 357

解读08：有关附则条款的解读 364



附录：中华人民共和国放射性污染防治法	366
--------------------------	-----

第三部分 环境管理术语解析

第一章 环境管理基本词汇	376
--------------------	-----

术语01：环境	376
术语02：环境保护	376
术语03：环境应急	376
术语04：循环经济	376
术语05：清洁生产	376
术语06：清洁能源	377
术语07：绿色GDP	377
术语08：生态补偿	377
术语09：生态功能区划	377
术语10：中水回用	377
术语11：“十五小”企业	377
术语12：“新五小”企业	377
术语13：污染物排放总量控制	378
术语14：排污权交易	378
术语15：排污收费制度	378
术语16：排污许可制度	378
术语17：排污许可证	378
术语18：建设项目环境管理	378
术语19：污染物排放总量控制	379
术语20：环境影响评价制度	379
术语21：环境容量	379
术语22：国控重点污染源	379
术语23：环境监督性监测	379
术语24：污染源自动监控系统	379
术语25：环境监察	380

第二章 环境污染相关词汇	381
--------------------	-----

术语01：酸雨	381
术语02：颗粒物	381
术语03：总悬浮颗粒物	381
术语04：可吸入颗粒物	381

术语05: 分贝	381
术语06: PH值	381
术语07: 化学需氧量	382
术语08: 生化需氧量	382
术语09: 二氧化硫	382
术语10: 难降解有机污染物	382
术语11: 总需氧量	382
术语12: 总有机碳	382
术语13: 悬浮物	382
术语14: 溶解氧	383
术语15: 有机污染物	383
术语16: 油类污染物	383
术语17: 生物污染物	383
术语18: 营养物质污染	383
术语19: 重金属污染	383
术语20: 固体废物处	384
术语21: 危险废物	384

第三章 市容环境卫生词汇 385

术语01: 市容	385
术语02: 人文环境	385
术语03: 市容管理	385
术语04: 动态市容管理	385
术语05: 静态市容管理	385
术语06: 市容整治	385
术语07: 市容规划	386
术语08: 城市环境	386
术语09: 户外广告	386
术语10: 户外广告设施	386
术语11: 立面	386
术语12: 店招店牌	386
术语13: 违章建筑	386
术语14: 跨门营业	386
术语15: 单体灯光	387
术语16: 群体灯光	387
术语17: 天际轮廓线	387
术语18: 城市雕塑	387

术语19: 内光外透	387
术语20: 灯光小品	387
术语21: 节庆彩灯	387
术语22: 广场	387
术语23: 保洁	388
术语24: 绿化隔离带	388
术语25: 道路人流量	388
术语26: 机动车流量	388
术语27: 露天临时转运点	388
术语28: 生活垃圾流节点	388
术语29: 采样点	388
术语30: 一次样品	388
术语31: 二次样品	389
术语32: 混合样	389
术语33: 合成样	389
术语34: 可燃物	389
术语35: 灰分	389

第四章 绿化基础名词术语 390

术语01: 绿化覆盖面积	390
术语02: 绿化覆盖率	390
术语03: 绿地率	390
术语04: 绿带	390
术语05: 城市绿线	390
术语06: 生产绿地	390
术语07: 防护绿地	390
术语08: 附属绿地	391
术语09: 居住绿地	391
术语10: 道路绿地	391
术语11: 屋顶花园	391
术语12: 立体绿化	391
术语13: 风景林地	392
术语14: 园林	392
术语15: 城市绿化	392
术语16: 城市绿地	392
术语17: 公园绿地	392
术语18: 公园	392

术语19: 城市绿地系统	392
术语20: 园林规划	393
术语21: 园林布局	393
术语22: 园林设计	393
术语23: 景观	393
术语24: 胸径	393
术语25: 地径	393
术语26: 蓬径	394
术语27: 苗木高度	394
术语28: 土球直径	394
术语29: 大树	394
术语30: 行道树	394
术语31: 花卉	394
术语32: 地被植物	394
术语33: 攀缘植物	394
术语34: 草坪	394
术语35: 暖地型草坪	395
术语36: 冷地型草坪	395
术语37: 混合型草坪	395
术语38: 植生带	395
术语39: 绿篱	395
术语40: 花境	395
术语41: 丛生竹	395
术语42: 反季节种植	395
术语43: 古树名木	396

第五章 环境工程基础术语

术语01: 环境工程	397
术语02: 水污染控制工程	397
术语03: 大气污染控制工程	397
术语04: 固体废物污染控制工程	397
术语05: 噪声污染控制工程	397
术语06: 振动污染控制工程	397
术语07: 电磁辐射污染控制工程	398
术语08: 污染土壤修复工程	398



第六章 水污染控制工程术语..... 399

第一节 基础术语..... 399

术语01：水污染.....	399
术语02：污水.....	399
术语03：污泥.....	399
术语04：水再生利用.....	399
术语05：物理法污水处理.....	399
术语06：化学法污水处理.....	399
术语07：物理化学法污水处理.....	400
术语08：生物法污水处理.....	400
术语09：污水自然处理.....	400
术语10：污泥处理.....	400
术语11：污泥处置.....	400

第二节 物理法污水处理类术语..... 400

术语01：调节.....	400
术语02：隔油.....	401
术语03：物理沉淀.....	401
术语04：沉淀池.....	401
术语05：沉砂池.....	401

第三节 化学法污水处理类术语..... 401

术语01：中和.....	401
术语02：氧化还原.....	401
术语03：高级氧化.....	401
术语04：光催化氧化.....	402
术语05：臭氧氧化.....	402
术语06：湿式氧化.....	402
术语07：碱性氯化法.....	402
术语08：化学沉淀.....	402
术语09：电解处理法.....	402
术语10：电化学处理装置.....	402
术语11：电凝聚装置.....	403
术语12：消毒.....	403
术语13：化学药剂消毒.....	403
术语14：臭氧消毒.....	403
术语15：紫外线消毒.....	403

术语16: 次氯酸钠消毒	403
术语17: 余氯	403
第四节 物理化学法污水处理类术语	404
术语01: 萃取	404
术语02: 汽提	404
术语03: 吹脱	404
术语04: 吸附	404
术语05: 脱附	404
术语06: 吸附周期	404
术语07: 吸附平衡	404
术语08: 吸附容量	405
术语09: 离子交换剂	405
术语10: 离子交换	405
术语11: 离子交换树脂	405
术语12: 离子交换剂再生	405
术语13: 离子交换剂床层膨胀率	405
术语14: 离子交换装置	405
术语15: 再生剂耗量	406
术语16: 再生周期	406
术语17: 离子交换器工作交换容量	406
术语18: 气浮	406
术语19: 混凝	406
术语20: 混凝剂	406
术语21: 助凝剂	406
术语22: 膜分离	406
术语23: 膜通量	407
术语24: 膜分离装置	407
术语25: 微滤	407
术语26: 超滤	407
术语27: 纳滤	407
术语28: 反渗透	407
术语29: 电渗析	407
第五节 生物法污水处理类术语	408
术语01: 污泥泥龄	408
术语02: 污泥负荷	408
术语03: 五日生化需氧量容积负荷	408



术语04: 活性污泥法	408
术语05: 厌氧区	408
术语06: 缺氧区	408
术语07: 好氧区	409
术语08: 硝化	409
术语09: 反硝化	409
术语10: 生物脱氮	409
术语11: 生物除磷	409
术语12: 曝气	409
术语13: 吸附生物降解活性污泥法	409
术语14: 序批式活性污泥法	410
术语15: 氧化沟活性污泥法	410
术语16: 厌氧缺氧好氧活性污泥法	410
术语17: 膜生物法	410
术语18: 生物活性碳处理装置	410
术语19: 生物膜法	410
术语20: 生物滤池	411
术语21: 普通生物滤池	411
术语22: 高负荷生物滤池	411
术语23: 曝气生物滤池	411
术语24: 生物接触氧化法	411
术语25: 生物流化床	411
术语26: 生物移动床反应器	412
术语27: 两相厌氧反应器	412
术语28: 升流式厌氧污泥床	412
术语29: 水解酸化	412
术语30: 厌氧接触法	412
术语31: 厌氧生物滤池	412
术语32: 厌氧生物流化床	412
术语33: 厌氧膨胀床	413
第六节 污水自然处理类术语	413
术语01: 稳定塘	413
术语02: 好氧稳定塘	413
术语03: 兼性稳定塘	413
术语04: 厌氧稳定塘	413
术语05: 曝气稳定塘	413
术语06: 土地处理	414