

敌后战场的战略基地

——中国共产党领导的抗日民主根据地纪事

史鉴◎主编



中共党史出版社

敌后战场的战略基地

——中国共产党领导的抗日民主根据地纪事

史鉴◎主编



 中共党史出版社

图书在版编目(CIP)数据

敌后战场的战略基地:中国共产党领导的抗日民主根据地纪事/
史鉴编. —北京:中共党史出版社,2015.12

ISBN 978-7-5098-3186-1

I. ①敌… II. ①史… III. ①农村革命根据地—史料—中国
IV. ①K269.506

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 273303 号

出版发行:中共党史出版社

责任编辑:王世英

复 审:潘 鹏

终 审:汪晓军

责任校对:龚秀华

责任印制:谷智宇

责任监制:贺冬英

社 址:北京市海淀区芙蓉里南街6号院1号楼

邮 编:100080

网 址:www.dscbs.com

经 销:新华书店

印 刷:北京盛通印刷股份有限公司

开 本:170mm×240mm 1/16

字 数:327千字

印 张:25

印 数:1—4075册

版 次:2015年12月第1版

印 次:2015年12月第1次印刷

ISBN 978-7-5098-3186-1

定 价:42.00元

此书如有印制质量问题,请与中共党史出版社出版业务部联系

电话:010—82517197

前 言

在抗日战争全面爆发不到一年，1938年5月，毛泽东在《抗日游击战争的战略问题》中就明确指出：“游击战争的根据地是什么呢？它是游击战争赖以执行自己的战略任务，达到保存和发展自己，消灭和驱逐敌人之目的战略基地。”抗日战争的发展进程，给毛泽东的这个论断做了最好的脚注。

日本侵略者悍然发动侵华战争，基于长期以来蓄谋已久的扩张政策，中国政府软弱妥协的态度，以及先进的武器装备和训练有素的军队，于1931年发动了九一八事变，侵占中国东北三省，进而于1937年7月7日向卢沟桥中国守军进攻，侵华战争全面爆发。小而强的日本向大而弱的中国进攻，在这样的情况下，侵华日军在短时间内就侵占了中国的大片领土，但国小兵力不足，在占领区留下了很多空虚的地方。所以，中国抗日战争除了正面战场外，在敌后开展游击战争就不是小规模，而是大规模的，不仅仅是战术问题，而是战略问题。抗日战争的长期性、残酷性，决定了中共在敌后开展游击战争，必须建立抗日根据地，这是完成战略任务，保存和发展自己，消灭和驱逐敌人的战略基地。1937年，八路军、新四军根据中共中央和毛泽东的战略部署，分兵发动群众，开展独立自主的敌后游击战争，收复被国民党军丢失的大片国土，整顿社会秩序，恢复和发展党的组织，建立抗日民主政权，开辟了许多大块抗日根据地。除了陕甘宁边区，在华北、华中、华南先后开辟了晋察冀抗日根据地、晋绥抗日根据地、晋冀豫抗日根据地、太岳抗日根据地、山东抗日根据地、冀鲁豫抗日根据地、冀热辽抗日根据地、河南抗日根据地、淮南抗日根据地、淮北抗日根据地、皖江抗日根

根据地、苏南抗日根据地、苏中抗日根据地、苏北抗日根据地、鄂豫边区抗日根据地、浙东抗日根据地、浙西抗日根据地、东江抗日根据地、琼崖抗日根据地。

抗日根据地的建立，为敌后战场的游击战争奠定了牢固的基石。一是收复被日军侵占的广大国土，解放被日本侵略者残酷统治的劳苦民众，建立抗日民主政府，放手发动群众，废除苛捐杂税，减租减息，扩大军队，有了同日本侵略者长期作战的立足之地；二是敌后战场的战略展开，在战略防御阶段、战略相持阶段、战略反攻阶段，都对正面战场给与了战略配合，尤其从1941年起，敌后战场上升为主战场，侵华日军以主要兵力“扫荡”敌后抗日根据地，巩固其占领区。从此，中国抗日战争的重担几乎完全落在共产党领导的敌后战场上；三是抗日根据地在反“扫荡”的残酷斗争中顽强坚持，1939年日军对敌后解放区作战使用的兵力达54万人，占其侵华（不含东北）总兵力的62%；伪军14.5万人，总兵力的全部。1940年日军对敌后抗日根据地作战使用的兵力47万人，占全部侵华日军的58%。1941年至1942年使用的侵华兵力占70%左右，40余万人。1943年冬美英军在太平洋战场上对日军转入战略反攻时，中国敌后战场还抗击着58%的侵华日军，约35万人，伪军的90%，约73.5万人。在反“扫荡”、反“蚕食”、反“清乡”艰苦卓绝的残酷作战中，抗日根据地几经缩小，几经扩大；粉碎了侵华日军企图彻底毁灭敌后抗日根据地的目的，不仅没有被摧毁，反而逐步发展壮大；四是在整个抗日斗争中，中国共产党领导的八路军、新四军等抗日武装共作战12.5万次，歼敌171.4万人（其中日军52.7万人），缴获长短枪682831

支，轻重机枪1.1万多挺、各种火炮1852门，收复国土104.8万平方公里，解放人口1.255亿。与此同时，人民军队在抗战中也获得了巨大发展，正规军由出师抗日时的4.6万多人发展到抗战胜利时的1318294人，民兵达2687698人。

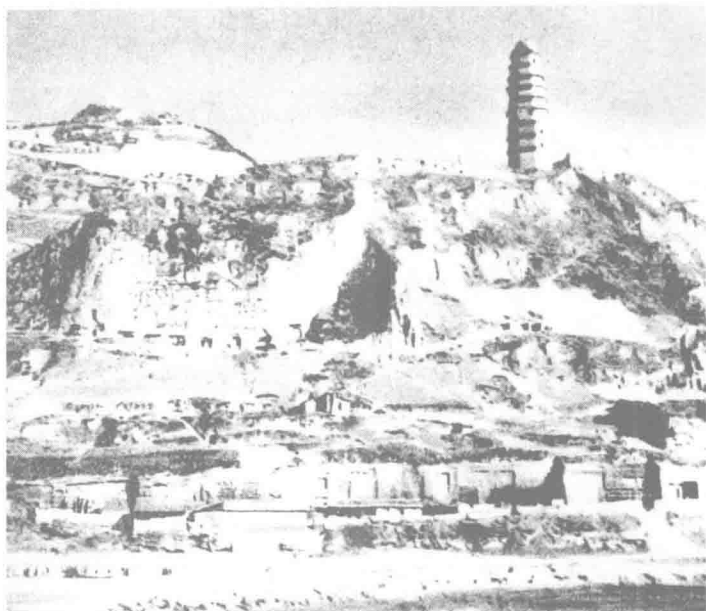
在全面抗战八年中，抗日根据地的军民也付出了重大牺牲。据不完全统计，根据地平民伤亡890余万人，八路军、新四军和华南抗日游击队共伤亡584267人，为中华民族的独立和解放做出了不可磨灭的历史贡献。

事实雄辩地证明，中国共产党领导的各抗日民主根据地，始终坚持全面抗战路线，坚持抗日民族统一战线，动员最广泛的人民大众，形成人民战争的海洋，共产党领导的敌后战场逐步成为中国抗日战争的主战场，中国共产党领导的军队成为最终战胜日本侵略者的重要力量，中国共产党不愧为抗日战争的中流砥柱。

目 录

陕甘宁边区抗日民主根据地	/ 1
晋察冀抗日民主根据地	/ 27
晋绥抗日民主根据地	/ 53
太行(晋冀豫)抗日民主根据地	/ 83
太岳抗日民主根据地	/ 107
冀热辽抗日民主根据地	/ 135
冀鲁豫边区抗日民主根据地	/ 151
山东抗日民主根据地	/ 165
河南抗日民主根据地	/ 185
淮南抗日民主根据地	/ 197
淮北抗日民主根据地	/ 213
皖江抗日民主根据地	/ 231
苏南抗日民主根据地	/ 245
苏中抗日民主根据地	/ 263

苏北抗日民主根据地	/281
鄂豫边区抗日民主根据地	/301
浙西抗日民主根据地	/315
浙东抗日民主根据地	/335
东江抗日民主根据地	/357
琼崖抗日民主根据地	/371



★陕甘宁边区抗日民主根据地——中共中央所在地

陕甘宁边区抗日民主根据地

陕甘宁边区地处祖国的西北黄土高原，山峦连绵，沟壑纵横，雨量稀少，灾荒频仍，交通不便，地瘠民贫，经济文化十分落后。在旧社会，由于军阀野蛮掠夺，官府衙吏横征暴敛，地主豪绅残酷剥削，民生凋敝，人民陷于水深火热之中。大革命时期，中国共产党领导人民群众进行了轰轰烈烈的反对帝国主义、反对军阀、反对地主豪绅的斗争。大革命失败后，中国共产党的工作重点逐渐转入农村，开展武装斗争。陕北、陕甘的党的组织经过长期艰苦曲折的斗争。组织起红二十六军、红二十七军两支红军，创立了陕北、陕甘边两块革命根据地。1935年2月，中共西北工作委员会和西北军事委员会建立，实现了两个苏区党组织和两支红军的统一领导，粉碎了敌人六个师对西北苏区的第二次“围剿”，解放了安定（现子长）、延长、延川、安塞、保安（现志丹）、靖边六个县的县城，两个苏区连成一片，面积达三万平方公里，人口90万，发展和巩固了20多个县级苏维埃政权，红军和西北革命根据地的过程中，刘志丹、谢子长是两位杰出的领导人。

1935年9月，红二十六军、红二十七军与由陕南转战到达陕北的红二十五军会合，编为红十五军团，徐海东任军团长，程子华任政治委员，刘志丹任副军团长兼参谋长。在崂山战役和榆林桥战役中，红十五军团歼灭国民党东北军两个师的大部。正当第三次反“围剿”斗争的紧要关头，苏区内发生了严重的错误肃反，刘

志丹等一批创建西北红军和西北根据地的老干部被捕。革命形势出现严重危机。

1935年10月，中共中央率领红一方面军到达陕甘边的吴起镇。中央到达陕北后，立即下令纠正苏区内正在进行的错误肃反。11月，在毛泽东、周恩来、彭德怀的指挥下，一方面军和红十五军团联合作战，取得直罗镇战役的重大胜利，使西北根据地转危为安，“给党中央把全国革命大本营放在西北的任务，举行了一个奠基礼”。

1936年2月，红军渡黄河东征。5月，红军东征回师之后又挥戈西进，解放了甘肃、宁夏边境的部分地区，形成了陕甘宁边区的区域范围。

1937年3月，苏区改为特区，不久，改名为陕甘宁边区。9月，经蒋介石指定和国民政府行政院第333次会议通过，将延安、延川、延长、绥德、米脂、葭县（现佳县）、清涧、吴堡、神木、府谷、安定、安塞、靖边、定边、保安、甘泉、鄜县（现富县）、淳化、正宁、宁县、庆阳、合水、镇原、环县、枸邑（现旬邑）、盐池等26县，划为八路军募补区，归陕甘宁边区政府辖治。

1939年冬至1940年春，国民党军队先后夺去镇原、宁县、正宁、枸邑、淳化五座县城、六个区、43个乡。边区政府随即新建了新宁、新正、淳耀、赤水、固临等五县。1944年底，陕甘宁边区的区域面积为98960平方公里，人口约150万。共辖有一市、30县，划分为五个分区。

即：延属分区，辖：延安、甘泉、鄜县、志丹、安塞、子长、延川、延长、固临等九县和延安市，人口约40万。

绥德分区，辖：绥德、米脂、清涧、吴堡、葭县、子洲、神府七县，人口约56.2万。

关中分区，辖：淳耀、赤水、新正、新宁四县，人口约12.1万。

陇东分区，辖：庆阳、合水、环县、镇原、曲子、华池六县，人口约26.2万。

三边分区，辖：定边、盐池、靖边、吴旗四县，人口约15.5万。

陕甘宁边区的根本特点和历史地位

陕甘宁边区是中共中央到达陕北后，在西北革命根据地的基础上，扩大、巩固和建设起来的，是中国工农红军长征胜利的落足点，是伟大的全民族抗日战争的出发点。

陕甘宁边区从1935年10月到1948年3月的13年中，是中国共产党中央的所在地，全国革命的指挥中心，是抗日战争中八路军、新四军和解放战争中人民解放军的总后方，是中国人民革命斗争胜利的摇篮，在中国革命历史上占有特殊重要的地位。

以毛泽东为首的中共中央在延安和陕甘宁边区召开了一系列重要的会议。如1935年12月在瓦窑堡召开的中央政治局会议；1937年5月在延安召开的全国党代表会议；同年8月在洛川召开的中央政治局扩大会议；1938年9月底到11月初在延安召开的扩大的六届六中全会；1945年4月在延安举行的六届七中全会、第七次全国代表大会；1947年12月在米脂杨家沟召开的中央扩大会议，等等。中共中央在陕甘宁边区制定了决定中国命运的政治路线、组织路线和一系列方针政策，指引中国革命克服重要艰难险阻，胜利地实现了国共第二次合作和抗击日本侵略者的历史转折，胜利地完成了抗日战争和解放战争的伟大历史任务。

马克思主义的理论与中国革命实践相结合的毛泽东思想，是在延安时期全面形成的。正如邓小平所说：“延安时期那一段，可以说是毛泽东思想比较完整地形成起来的一段。毛泽东思想中关于新民主主义革命的理论，包括党的建设的理论和处理党内关系的原则，在延安整风前后，都比较完整地形成了。”毛泽东思想是中国共产党人集体智慧的结晶，它体现在这一时期中共中央的重要决议文件、毛泽东和党中央其他领导人发表的大量关于政治、军事、经济、哲学、党的建设、文化教育等方面的著作、讲话中，它哺育了全党，教育了广大干部和群众。

中国共产党领导的工农革命武装力量——红军，改编为国民革命军第

八路军，是从陕甘宁边区出发到敌后抗日战场的。八路军和新四军在中共中央正确领导下，浴血奋战，打击、歼灭敌军，不断壮大自己，在抗日战争期间，抗击了64%的日军和95%的伪军，开辟了18块敌后根据地，最终取得抗日战争的胜利。

陕甘宁边区是培养革命干部的重要阵地，延安被誉为革命圣地，革命的大熔炉。抗日战争时期，成千上万的进步人士、革命青年和爱国侨胞，不畏艰难险阻，不远千里万里从四面八方来到延安寻求真理，献身民族解放事业。为了适应抗战需要，中共中央在延安创办了各类干部学校20多所，培养干部四万多人。他们学习了马列主义、毛泽东思想和党的路线、方针、政策，学习了革命战争的战略和党的优良作风，提高了觉悟，改造了思想，精神面貌焕然一新，成为各条战线上的生力军和骨干力量，在抗日战争、解放战争以及以后的社会主义革命和建设，做出了重要贡献。

延安是马克思列宁主义的传播中心。在中共中央的指导下，曾经出版过相当数量和有很大影响的书刊、报纸。据不完全统计，抗日时期在延安出版马列著作50多种，报刊30多种，对传播马列主义、毛泽东思想和宣传中国共产党的路线、方针、政策，教育人民、团结人民，鼓舞人民，坚持抗战，赢得最后胜利，起了重要的作用。

伟大的整风运动和大生产运动，是中共中央从延安首先发起，总结了成功经验，然后在各抗日根据地推行的。前者是解决马克思主义和非马克思主义思想之间的矛盾，后者是解决抗战物质需要和财政经济困难之间的矛盾。毛泽东指出：“一九四二和一九四三两年先后开始的带普遍性的整风运动和生产运动，曾经分别地在精神生活方面和物质生活方面起了和正在起着决定性的作用。这两个环子，如果不在适当的时机抓住它们，我们就无法抓住整个的革命链条，而我们的斗争也就不能继续前进。”“让我们进一步地、普遍地去推广这两大运动，以为其他各项战斗任务的基础。果能如此，那末，中国人民的彻底解放，就有把握了。”历史的实践完全证明了毛泽东的这个正确论断。

在中共中央的直接领导下，陕甘宁边区党政组织和全体军民，尽了最大的努力，把陕甘宁边区建设成为全国的模范抗日根据地，新民主主义建

设的示范区。中共中央通过在陕甘宁边区的实践，及时总结经验，指导全党工作和敌后各抗日根据地的工作。陕甘宁边区的一切重大活动牵动着全国的神经，代表着中国的方向，全国进步人士无不对陕甘宁边区寄以厚望。陕甘宁边区不仅在国内，而且在国际上也产生了重大影响。1936年，美国记者埃德加·斯诺到陕北苏区和红军战地考察采访，写出著名的《西行漫记》一书，向全世界人民如实地报道了中国共产党领导的中国革命根据地的真相，展示了中国的光明未来和希望的所在。抗日战争时期，艾格尼丝·史沫特莱、贝特兰·哈里森·福尔曼、伊斯雷尔·爱泼斯坦等一批批外国记者先后到陕甘宁边区访问，他们回国后大都对陕甘宁边区作了客观、友好的报道。加拿大医生白求恩、印度医生柯棣华等率领的援华医疗队，先后不远千万里来到延安，并奔赴抗日前线工作。他们不仅对中国的抗日战争做出了贡献，也扩大和增进了世界反法西斯人民之间的战斗友谊。在延安成立了东方各民族反法西斯大同盟、在华日人反战同盟延安支部和华北联合会、日本工农学校、朝鲜革命军政学校，越共领袖阮爱国（胡志明）、日共领袖冈野进（野坂参三），国际学联代表柯尔曼、雅德、傅洛德、雷克难等，到延安切磋国际反法西斯的问题，都是具有国际影响和意义的。南洋华侨领袖陈嘉庚等亲赴延安参观访问，对边区和八路军在精神上和物质上都给予了很大的鼓励和支援，在国际上、特别是在国外侨胞中影响很大。1944年，美军派出观察组驻延安，实地观察了中国共产党领导八路军、新四军和人民群众抗日斗争的情况，对美国当时对华政策有一定的影响。

陕甘宁边区的政权由苏维埃制到民主共和制

1931年，日本帝国主义发动了九一八事变，1935年又发动了华北事变，妄图吞并全中国。由此引起中国国内外矛盾的重大变化，中日矛盾成为主要矛盾，国内矛盾降到次要和服从的地位。

1935年12月17日至25日，中共中央在瓦窑堡召开了政治局会议，分析了当时的形势，通过了《中共中央关于目前政治形势与党的任务决议》，确定

了抗日民族统一战线的策略路线。会后，毛泽东在党的活动分子会上作了《论反对日本帝国主义的策略》的报告，明确提出，党的基本任务就是建立广泛的抗日民族统一战线。为了贯彻执行会议的决议，中共中央采取了一系列重大的政策措施，开展了广泛的政治活动。包括：第一，调整阶级关系，实行政策转变。如1935年12月6日发布了《中央关于改变对富农政策的决定》，1936年7月22日发出关于《土地政策新的改变》，调整对地主、富农的政策。1937年3月以后，停止没收地主的土地，恢复资本家、富农、地主的公民权。第二，争取东北军、西北军首先停止内战，联合抗日。1936年1月25日，毛泽东、周恩来、彭德怀等红军领导人联名发出《致东北军全体将士书》，呼吁停止内战，联合抗日。2月，中共中央派李克农先后同东北军67军军长王以哲和张学良会谈。4月9日，中共中央派周恩来在延安与张学良会谈，达成了联合抗日的协议。9月22日，毛泽东与张学良签署《抗日救国协定》。1935年12月，汪锋持毛泽东、彭德怀致杨虎城的信和毛泽东分别致杜斌丞、邓宝珊的信，赴西安与杨、社会晤，同时南汉宸介绍王世英赴西安与杨虎城、杜斌丞会晤。1936年8月26日，张文彬持毛泽东分别写给杨虎城和杜斌丞的信抵达西安，9月6日与杨虎城达成抗日合作口头协定。至此，抗日民族统一战线实际上首先在西北实现。第三，改“抗日反蒋”为“逼蒋抗日”。中共中央1936年9月1日向全党发出《关于逼蒋抗日问题的指示》，指出逼蒋介石抗日是我们的总方针。

1936年12月12日西安事变发生后，中共中央决定和平解决西安事变的方针，并派周恩来、秦邦宪（博古）、叶剑英到西安与各方商谈，终于迫使蒋介石接受了停止内战，联共抗日等条件，为国共两党重新合作建立了一个必要的前提。1937年2月10日，中共中央电告国民党五届三中全会，提出停止内战，一致对外等五项要求和停止武力推翻国民党政府的方针等四项保证，促使国民党于2月21日通过停止“剿共”内战决议。7月17日，中国共产党代表周恩来、秦邦宪、林伯渠同国民党代表蒋介石、邵力子、张冲在庐山进行谈判，最后达成协议：红军改编为国民革命军第八路军，陕甘宁边区作为国民政府行政院的一个直辖行政区域。9月22日国民党中央通讯社发表了《中共中央为公布国共合作宣言》，次日蒋介石发表了“团结御侮”

的谈话，实际上承认了中国共产党和陕甘宁边区的合法地位。至此，第二次国共合作正式实现，抗日民族统一战线在全国形成。

随着形势任务的变化，陕甘宁边区的政权由苏维埃制转变为民主共和制。中共中央到达陕北后，于1935年11月中旬成立了中华苏维埃共和国临时中央政府西北办事处。1937年2月24日，中共中央政治局常委决定由林伯渠主持西北办事处的工作，开始筹建陕甘宁边区政府，进行“更名”“改制”。所谓“更名”，就是将西北办事处改为陕甘宁边区政府；所谓“改制”，就是将工农民主制即苏维埃制，改为普选的不分阶级的民主共和制。5月，《陕甘宁边区选举条例》和《陕甘宁边区议会及行政组织纲要》公布，从7月开始，举行了乡、县选举，改选了乡、县两级政府，至12月全边区选举产生边区议会议员500多名，但由于战争环境及其他原因未能及时举行边区议会的会议。

1937年9月6日，陕甘宁边区政府宣告成立。林伯渠、张国焘、秦邦宪、董必武、徐特立、谢觉哉、郭洪涛、马明方、高岗九人为边区政府主席团委员，林伯渠为主席，张国焘为副主席。从此，陕甘宁边区的革命斗争进入一个新的历史时期。

中国共产党在陕甘宁边区领导机构的变革和党的建设

中共中央初到陕北时，撤销了中共陕甘晋省委，成立了中共陕北省委和陕甘省委，在关中、三边、神府成立了三个特委，在伊克昭盟成立了工委。1936年5月，中央又成立了中共陕甘宁省委。1937年2月，中共中央决定设立陕甘宁边区委员会。5月，中共陕甘宁边区第一次代表大会选举高岗、林伯渠、吴亮平、马明方、李富春、周兴、李建贞、郭洪涛、王达成、习仲勋、白治民、刘长胜、崔田民、张秀山、刘景范、崔田夫、李维汉为边区党委执委，罗梓铭、蔡畅、马锡五、王世泰、张邦英、马丕勋为候补执行，第一次执委会议选举郭洪涛为书记。在边区党委成立前后，中共中央撤销了中共陕甘宁、陕北、陕甘省委，边区各地的党组织统一由边区党委领