

TUIJIN YIFA ZHIGUO YU
QUANMIAN SHENHUA GAIGE YANJIU

推进依法治国与 全面深化改革研究

主编 蔡钊利 宦洁

西北大学出版社

TUIJIN YIFA ZHIGUÓ YU
QUANMIAN SHENHUA GAIGE YANJIU

推进依法治国与 全面深化改革研究

主编 蔡钊利 宦洁

西北大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

推进依法治国与全面深化改革研究/蔡钊利,宦洁主编.—西安:西北大学出版社,2016.6

ISBN 978-7-5604-3887-0

I. ①推… II. ①蔡… ②宦… III. ①社会主义法制—建设—研究—中国 ②体制改革—研究—中国 IV. ①D920.0 ②D61

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 145228 号

推进依法治国与全面深化改革研究

主 编 蔡钊利 宦 洁

出版发行 西北大学出版社

地 址 西安市太白北路 229 号

邮 编 710069

电 话 029-88302825

经 销 全国新华书店

印 装 西安华新彩印有限公司

开 本 710mm×1000mm 1/16

印 张 23.75

字 数 400 千

版 次 2016 年 6 月第 1 版 2016 年 6 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-5604-3887-0

定 价 68.00 元

党校姓党,决定了党校科研要紧紧围绕党的中心工作展开,在党的思想理论研究方面有所作为,为坚持和巩固党对意识形态工作的领导、巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位作出积极贡献。

希望党校根据时代变化和实践发展,加强理论总结和理论创新,为发展21世纪马克思主义、当代中国马克思主义作出努力。

希望党校聚焦党和国家中心工作、党委和政府重大决策部署、社会热点难点问题进行深入研究,及时反映重要思想理论动态,提出有价值的对策建议。

希望党校成为党和国家的重要智库。

——习近平

全面加强党校科研咨政工作 为“三个陕西”建设做出新贡献

——在全省党校系统第29次理论研讨会上的讲话

中共陕西省委党校常务副校长 蔡钊利

同志们：

在全党上下热烈庆祝中国共产党成立94周年，全省上下深入贯彻落实党的十八届四中全会精神，以“一带一路”发展战略为依托，进一步深化改革，加快“三个陕西”建设的重要时刻，今天全省党校系统同仁齐聚西安，隆重召开全省党校系统第29次理论研讨会，在此我代表省委党校校委会对会议的召开表示热烈的祝贺，向全省党校系统辛勤工作的同志们、特别是工作在教学科研一线的各位老师致以诚挚的问候！

一年一度的理论研讨会，是全省党校系统教研人员探讨学术问题、增进学术交流、提升学术水平的一场科研盛会，也是对全省各级党校科研工作和教研人员研究成果的一次大检阅。今年我们围绕“推进依法治国和全面深化改革研究”这一主题，结合党的十八大及十八届三中、四中全会精神，深入开展了对全国、全省改革发展中的重大理论和现实问题的深度研究，从本次会议的征文和评审情况来看，推出了一批具有较高质量的学术论文，形成了一批具有较高理论和现实结合的科研成果，达到了预期的效果。

关于本次会议的主题及相关内容，在这里我就不多谈了。下面我想结合全省党校系统的科研工作，就加强科研咨政与服务“三个陕西”建设这一问题，谈几点意见。

一、加深“两个认识”，进一步突出科研咨政在党校工作中的重要地位

当前，作为现代国家治理体系的重要组成部分，“智库”即“思想库”建设日渐备受重视。党的十八届三中全会提出“加强中国特色新型智库建设，建立健全决策咨询制度”，不仅把智库的建设发展提高到国家战略高度，而且还指明了中国智库发展的基本方向。就党校的思想库建设而言，早在2012年7月召开的全国党校校长会议上，习近平总书记就明确指示，要“积极推进思想库建设”“突出

思想库特色”。思想库能否建设好,科研咨政工作是关键。全省各级党校作为各级党委直接领导下的重要工作部门,作为轮训培训党员领导干部的主渠道和党的哲学社会科学研究机构,要结合自身优势特点,建设好具有鲜明党校特色的思想库,就必须加深对科研咨政工作重要性的认识,把科研咨政作为发挥党校思想库作用的重要抓手,切实提升科研咨政在党校各项工作中的地位。

(一)充分认识科研咨政是党校工作的职责所在,是党校围绕中心、服务大局的必然要求

《中国共产党党校工作条例》明确要求各级党委要“发挥党校在党委和政府决策中的思想库作用”,充分说明加强思想库建设、突出科研咨政工作,是党校工作《条例》赋予党校的法定职能,也是党校工作的重要使命。当前,我国进入了全面建成小康社会的关键时期和深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期,我省也进入了全力推进“三个陕西”建设的关键时期,改革与发展问题相伴,经济与社会矛盾交织,需要解决的问题很多,各级党委、政府对决策咨询、对策参考的需求也更为迫切。这就要求我们全省各级党校一定要能够围绕中心、服务大局,在决策咨询领域发挥出党校“专家决策”不可替代的优势和作用,从所研究问题的视角、深度和广度,以及提出对策建议的综合性、实践性和理论性上凸显出党校科研咨政的特点,切实发挥好咨政参谋作用。同时,也通过科研咨政,更好地体现出党校的职责和作用,使党校工作与地方中心工作更为紧密地结合在一起,进一步增加党校在部门工作中的分量,实现党校工作的有为和有位。

(二)充分认识科研咨政是党校工作的重要支撑,是党校提升教学质量和水平的现实需要

教学是中心、科研是基础、咨政是支撑,是新时期党校“三位一体”的工作格局,这样的工作格局既是适应时代和社会发展的客观要求,也是党校教学、科研、咨政的特点和党校教育规律的科学反映。党校作为培训党员领导干部的学校,要把教学这个中心抓好,高质量地完成干部的培训任务,必须使理论与实际相结合,教学中既要有理论的高水平,也要有现实的针对性,做到问题导向和学理支撑的有机统一。要达到这一要求,没有科研作基础、咨政作支撑是万万不行的。因为只有以理论研究为基础的教学才会更有深度和厚度,只有以咨政成果为支撑的教学才能更好地理论联系实际。作为党校的教员人员,只有深入基层、深入实际、深入群众,把问题弄清楚、研究透,让我们的授课更接地气,才能使党校的课堂更富感染力和说服力,才能对学员更富吸引力,才能真正地提升教学质量和水平。

二、围绕“三个着力”，进一步发挥科研咨政在服务“三个陕西”建设中的重要作用

建设“富裕陕西、和谐陕西、美丽陕西”是我省遵循中华民族伟大复兴“中国梦”这一伟大构想，提出的新时期发展战略，是“中国梦”在陕西的具体实践，其承载着3700多万三秦百姓的福祉，是全省人民的共同期盼和为中国梦增添浓墨重彩的陕西华章。全省各级党校一定要在“三个陕西”的建设中先行一步，肩负起自身的职责和使命，深入开展对“三个陕西”建设的重大理论和实践问题研究，特别是要把推动我省经济社会发展中的现实问题作为主攻方向，围绕各级党委政府的中心工作开展研究，用科研咨政全面服务“三个陕西”建设。

(一)以研究“习近平总书记系列重要讲话”为着力点，加强理论观点创新，为“三个陕西”建设引领方向

理论是行动的先导，是实践的指南。我们党90多年的发展告诉我们，理论上的成熟是政治上坚定的基础，理论上的与时俱进是行动上锐意进取的前提。党的十八大以来，习近平总书记发表了一系列重要讲话，围绕坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的中国梦，围绕推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，围绕推进国防和军队建设、祖国统一、外交工作，围绕从严管党治党、全面提高党的建设科学化水平，提出许多新思想、新观点、新论断、新要求，深刻回答了新形势下党和国家发展的一系列重大理论和现实问题。这无疑为我省“三个陕西”的建设提供了方向指引和行动指南。作为党的思想理论宣传的主阵地，我们一定要充分发挥党校在理论研究和创新中的巨大优势，把握理论前沿，深入研究习近平总书记系列重要讲话精神，要在如何加深认识总书记系列讲话的重大意义上下功夫，如何全面领会总书记系列讲话的基本内涵上下功夫，如何深刻把握总书记系列讲话的立场、观点、方法论上下功夫，特别是在如何认知和理解总书记热爱家乡这片滋养了他坚定共产党人理想信念的黄土地情感上下功夫。总之，要把总书记在延安的插队生活以及对家乡人民的浓浓亲情结合起来，深入挖掘总书记系列讲话中的新思想、新观点、新论断，注重从总书记的重要论述中汲取丰富的政治智慧和思想养分，推进理论创新，为“三个陕西”建设统一思想认识、凝聚奋进力量、引领前进方向，为党委、政府的决策提供理论保证。

(二)以推进“依法治国和全面深化改革”为着力点，开展重大现实问题调研，为“三个陕西”建设献言献策

推动“三个陕西”建设，不单是一个纯理论的问题，更是要在现实发展中推动落实的实践问题。自建设“三个陕西”的目标提出以来，全省上下齐心协力，依托

国家实施“一带一路”、创新驱动和优先推进西部大开发战略,依靠改革破解体制机制障碍,加快释放发展的内生活力,围绕打造陕西经济升级版优化结构,加快转型发展步伐,统筹城乡保障民生,实施铁腕治理,还原青山绿水,务必确保在建党100周年时,全面实现省第十二次党代会确定的“三强一富一美”目标,进入全国中等发达省份行列,建成经济繁荣、社会和谐、生态良好的西部强省,与全国同步全面建成小康社会,进而向建设“三个陕西”的总目标迈进。在充分肯定成绩的同时,我们也清醒地看到陕西发展面临的突出问题和一些深层次矛盾。如何解决这些问题,这就要求我们党校系统的广大科研工作者要以党的十八届三中全会精神为指引,把推进依法治国和全面深化改革同“三个陕西”建设的实践紧密结合,要在加快转变政府职能、深化经济体制改革、推进社会领域改革、加速生态文明体制改革等问题上集思广益、深入钻研,形成对策。特别是要以本次研讨会为开端,切实加强“法治陕西”建设的研究力度,在树立法治思维、加快法治政府建设,进一步提升立法质量、保障维护群众利益,强化行政监督、推进执法为民等领域开展深入调查研究,在如何依靠法治建设保障现有发展成果等方面为党委、政府决策出主意、想办法,更好地服务于全省的改革大局,为“三个陕西”建设添砖加瓦。

(三)以践行“三严三实”为着力点,聚焦党的建设中的重要问题,为“三个陕西”建设保驾护航

确保顺利实现“三个陕西”的建设目标,党的建设是关键。在去年“两会”期间,习近平总书记在参加安徽代表团审议时专门就加强作风建设发表了重要讲话,提出“三严三实”的要求,强调党员干部特别是各级领导干部要做到“严以修身、严以用权、严以律己,谋事要实、创业要实、做人要实”。“三严三实”言简意赅而又内涵深刻,阐明了党员干部的修身之本、为政之道、成事之要,丰富了管党治党的思想理念,为加强党员干部的党性修养、深入推进新形势下党的建设提供了重要遵循。各级党校应该以此为主线,发挥党校在党的建设领域的独特优势,把作风建设作为党的建设的永恒课题,聚焦“三个陕西”建设中如何发挥各级党组织的先锋作用,如何牢牢把握从严从实这个标尺推动干部队伍建设等重要问题展开深入研究,努力推出一批优秀的党建领域研究成果,推进我省各级党组织的思想、组织、作风、反腐倡廉和制度建设,为提升党的建设科学化水平助力,为建设“三个陕西”提供坚强的组织保障。要把新的研究成果融入到党校的党员干部教育培训中,不断增强我省各级党员领导干部的理想信念和党性修养,使党员领导干部成为“三个陕西”建设中的排头兵。

三、做到“四个必须”，进一步强化在科研咨政工作中的自身建设

要切实加强科研咨政工作,发挥党校思想库作用,强化自身建设是关键。就党校的自身建设而言,具备了成为思想库的优越条件,如有比较完备的学科设置,学术过硬的教师队伍,进行社会调查的诸多便利,拥有数量较大和实践经验丰富的学员更是党校得天独厚的优势所在。同时,我们更应该看到,在科研咨政的工作上,我们在机制建立、制度完善、引导激励等方面还存在较为明显的短板。我考虑,可以从以下4个方面着手,加强党校在科研咨政工作上的建设力度。

(一)必须加强对科研咨政工作的领导

各级党校校委领导班子一定要高度重视科研咨政工作,充分认识开展科研咨政工作的重要性和必要性,把科研咨政摆在党校工作的突出位置,不断增强服务党委、政府中心工作的自觉性。校委班子要明确职责分工,定期研究部署科研咨政工作,听取科研咨政工作汇报,为科研咨政工作把方向、定基调。今年上半年,省委党校出台了《关于进一步加强咨政工作的意见》,下半年还想召开专门会议进行动员和部署。希望各市、县党校也能积极行动起来,加强对这方面工作的有力推动。班子成员要起到引领示范作用,针对党委政府关注的现实问题,牵头课题立项研究,推动科研成果转化,真正把自己摆进科研咨政工作中,谋在前、走在前,形成以上率下的良好局面,全面提升科研咨政工作水平,力争实现党委政府重大决策出台前后以及实施中都能看到党校建议,听到党校声音。

(二)必须把科研咨政工作作为硬任务、硬指标

科研咨政工作,教研部门是主体,教研人员是主力。我们要根据各级党委对党校下达的目标责任考核任务,根据党校教学布局和学科建设实际,进行任务和指标分解,落实到教研部门和教研人员身上。每一个教研部门,每年到底应有多少项高层次成果以及咨政成果,到底应有多少个国家级、省部级、市县级以及校级教学科研一体化课题的申报数量,到底应组织多少场次的学术研讨会,到底应获得多少个高层次的科研成果奖项,必须要有硬任务、硬指标、硬要求。我们大家一定要清楚记得,教研人员只有拥有良好的科研实力,才会拥有比较好的教学效果;党校只有拥有一大批精品成果和优秀人才,才会拥有比较好的社会影响力和知名度,才能为建设强校打下坚实基础。所以,教学科研咨政要三管齐下,任务一起抓,成果一起要。

(三)必须由科研咨政部门进行有效组织、狠抓落实

教研部门要牢牢把握科研工作为教学服务、为决策咨询服务的根本目的,围绕需要来开展科研工作。要加强组织策划,不断完善以咨政、智力支持为导向的科研机制、以应用型科研为导向的管理制度、以对策研究为导向的成果奖励办

法,研究科研与咨询服务目标一致、有效衔接的具体措施,着眼于教学培训和我省经济社会发展的需要,以基础理论研究为基础,以课题项目研究为载体,以重大现实问题为方向,以实际应用为目标,大力推进科研改革创新,围绕全省工作中的重大难点、热点问题,深入开展决策咨询研究。要善于联系校情实际、教研部门学科实际和个人专长去分解任务、落实任务,充分调动全校科研力量,实现科研出精品、教学上水平、咨询上台阶的良性互动。

(四)必须充分调动教研人员的积极性、主动性

党校的教研人员应该具备比普通高校教师更强的政治敏锐性。要树立起强烈的问题意识,注重了解国情、省情时事,善于从报纸新闻中捕捉问题,清楚党委、政府工作中有哪些问题需要研究、值得研究,注重探究问题的现实性、应用性和操作性,在推动解决问题过程中不断彰显出党校教师的价值与能量。部分教师要改变只埋头教学,忽视科研的工作态度,不断激发自身对科研工作的兴趣,也要避免仅把科研成果记在纸上、加在书里、堆在柜里,以供“自我欣赏、自我陶醉”的科研工作误区,增强学术交流,做到教学、科研两不误。

与此同时,各级党校要加强上下联动和互动交流。全省党校是一个整体系统,要做好这个系统的工作,需要系统成员的协同合作。上级党校要发挥好组织引领作用,推动学术研究在“面”上展开,在“线”上管理,在“点”上突破,使科研协作真正形成合力。要善于整合各级党校的优势资源,以重点科研项目为带动,建立科研团队,组织、调集各层次教研人员集中攻关,发挥整体科研优势。要搭建起党校系统科研协作交流平台,共建科研基地,强化合作式工作机制,在课题立项、结项论证和社会调查等方面增进交流合作,共享科研成果,切实发挥党校系统的整体优势。

同志们,推动科研咨政工作上台阶,是我们推动党校工作上水平的有力抓手。党的十八届四中全会对我国全面推进依法治国、进一步深化改革作出了新的部署,“三个陕西”建设也迎来了新的要求,也为我们提供了更为广阔的学术空间。让我们携起手来,统一思想、凝聚共识、锐意进取,以饱满的热情和认真负责的态度积极投入到教学科研工作中去,为全面推进依法治国,进一步深化改革、加快“三个陕西”建设和党校事业的发展做出新的贡献。

谢谢大家!

目 录

政治法治建设

差别与公正

- 法治社会公民依法维权研究 张 杰 / 3
- 用法治破解政治领域“圈子文化”怪象 曾凡超 / 8
- 法治应成为村民治理的新常态
- 探析村民治理的法制模式及实现途径 梁浩彬 / 13
- 构建公平正义的心理防线是依法治国的本质要求 安 生 / 19
- 依宪治国新形势下对我国人大监督权行使和完善的三个维度探析
..... 李冬梅 / 25
- 法学视角下我国政府信息资源再利用探析 米日亨 / 30
- 运用法治思维构建新媒体时代网络安全防线 张蝴蝶 / 35
- 在法治新常态下让“一把手”权力不再“任性” 代永琦 / 40
- 法治中国视阈下的依法治国和以德治国相结合 王 芳 / 45
- 践行权力清单制度 加快法治陕西建设 韦付萍 / 49
- 榆林市基层公职人员法治思维探析 马轮轮 张立丽 / 53
- 法治社会的制度逻辑与理性建构 刘亚玲 / 58
- 关于榆林市佳县涉法涉诉信访改革的调研报告 王 海 / 62
- 对我县推进“依法治访”的思考 晏 旭 / 67
- 论党对依法治国路径的考量与抉择 王卫东 / 72
- 对新形势下加强基层服务型党组织建设的思考 王红兵 / 76
- 建设法治中国必须坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进 ... 穆 娟 / 80
- 以改革创新精神推进咸阳市服务型基层党组织建设 叶明亮 / 84

以改革创新精神不断完善党内法规体系	杨新军 / 87
贯彻推进“法治长武”面临的现实与思考	王小平 / 91
把依法治国和从严治党结合起来	王斯洋 / 95
增强基层群众法治观念,共建法治社会	
——凤翔县法治社会建设实况探析	曹舒 / 99
府谷县村“两委”换届选举工作法治化探析	王红茹 / 103
修改《陕西省实施〈中华人民共和国道路交通安全法〉办法》	
第七十条及相关法律、司法解释,还交通事故致残者以公正 ..	宋荣彬 / 107
以依法行政助推丝绸之路经济带新起点建设	韦付萍 / 111
论社会主义核心价值观限定性和开放性之统一	张进蒙 / 115
以改进作风为支点 推进党建科学化发展	曹晓宁 / 120

经济建设

试论市场经济的本质是法治经济	刘敏 / 127
建设创新型城市,发展“丝路咸阳”的可行性研究	唐爱玲 / 131
转变榆林经济发展方式的路径选择	姜莉 / 136
榆林市能源产业优化发展的研究	高崇雄 / 140
论榆林民间借贷新问题	韩吉林 / 144
依靠改革创新,推动佳县红枣业走出困境	王海 高锦良 / 148
陕西打造丝绸之路经济带新起点的优势及战略举措	曹汉武 / 152
借力丝路经济带 助推宝鸡特色产业大发展	曹舒 / 157
陕南加快融入国家“一带一路”战略的思考与建议	查林 / 162
搭乘丝路经济带快车 助推宝鸡外向型经济发展	陈晖 / 167
“丝绸之路经济带”背景下的渭南文化旅游发展研究	程教过 / 172
汉中“丝绸之路经济带”新源头定位思考	党岳胜 / 177
三原在“丝路陕西”建设中发挥自身优势的思考	邓满绒 / 182
富县农业发展模式研究	
——以创建全国良好农业示范县为视角	韩东峰 高俊英 / 187
“丝绸之路经济带”背景下陕西开放型经济发展的思考	纪丽娟 / 192

- 借力“丝绸之路经济带” 助推铜川经济转型发展…………… 李红旗 / 198
- 丝绸之路经济带建设背景下咸阳市中小企业的转型发展研究 …… 刘 敏 / 203
- 宝鸡在丝路经济带中的战略定位及实现路径 …………… 童力冲 / 208
- 西乡县茶叶现代农业园区建设探究 …………… 杨建新 孙国荣 李 轶 / 213
- 借助丝绸之路经济带推动陕南农业发展
- 以镇巴县为例 …………… 张坤平 黄兴亮 李章富 / 218
- 利用资源优势发展休闲养生产业
- 对铜川资源型城市转型升级的思考 …………… 郑玉新 / 222
- 渭南在“丝绸之路经济带”中如何积极作为…………… 朱凡凡 / 226

社会建设

- 依法推进榆林农村土地流转的调查与思考 …………… 常蔷薇 温 静 / 233
- 横山县计生失独家庭情况调研报告 …………… 武林杰 / 238
- 提高农民法治文化素养 培育信仰法治的新型农民 …………… 黄兴亮 / 245
- 对城市化进程中国家法律与乡规民约二者关系的思考
- 以西安市长安区农村社区为例 …………… 刘 昱 / 250
- “法律进乡村”活动存在的问题与对策思考
- 以岐山县为例 …………… 刘 扬 麻晓宏 / 255
- 法治信仰的培养应该从青少年抓起
- 从国外发达国家中小学法治教育看我国中小学
- 法治教育的缺失 …………… 武小侠 陈 丽 / 260
- 铜川市照金镇照金村统筹发展调研报告 …………… 田成科 / 264
- 新型城镇化中农民市民化的法治思考 …………… 袁卫国 / 269
- 在法治建设中法律刚性与柔性的调和 …………… 杜 鹃 / 272
- 推进依法治国 维护社会稳定 …………… 白雪峰 / 276
- 陕南边远山区农民法律意识亟待培养提高
- 对镇巴县农民法律意识淡薄问题的调查与思考 …………… 李章富 / 279
- 贫困地区村民委员会选举中存在的问题与对策
- 以山阳县为例 …………… 张淑芸 / 283

社区服务的现存困境与解决对策

- 以陕西省子长县为例 何亚丽 / 287
- 当前民众法治观念淡漠、缺失的原因及思考 刘 文 / 290
- 加强社会治理创新,服务经济发展新常态
- 对山阳县社会治理创新的调查与思考 陈兰吉 / 293
- 丝路经济背景下陕西旅游职业教育的发展 蔡建平 / 297
- 榆林市干部教育培训的现状、问题及对策、建议 曹汉武 / 302
- 延安市基层社会治理中的法治困境及化解对策研究 段世昕 / 307
- 安康市推进主体功能区建设试点示范市的思考 付 颖 廖白平 / 312
- 南水北调中线安康段域水资源保护与发展问题研究 乔广发 / 318
- 把渭南打造成丝绸之路经济带新起点的开放之门 王 茹 / 322
- 构建全球创新资源平台 打造陕西丝绸之路经济新起点
..... 魏少平 刘凤芹 / 330

文化建设

- 发展榆林地方文化的路径选择 杨再明 / 337
- 依托风情小镇建设提升咸阳旅游产业发展 丁 华 / 341
- 文化引领:从丝绸之路到“思筹之路”
- 宝鸡在“丝绸之路经济带”中的角色思考 李 卉 / 346
- 革命老区小城镇建设路径分析
- 以陕西省铜川市照金镇为例 刘 锋 刘 笑 / 351
- “新丝路”上汉中历史文化旅游业发展路径探析 王丽萍 / 356
- 陕西开发丝绸之路文化旅游先行战略研究
..... 张俊霞 梁 鑫 胡军锋 周 丹 / 361
- 编后语 / 365

政治法治建设

ZHENGZHI FAZHI JIANSHE

差别与公正

——法治社会公民依法维权研究

张 杰

党的十八届四中全会指出,健全依法维权和化解纠纷机制是有效维护人民群众合法权益的必然要求,也是全面推进依法治国进程中党和政府面临的重要课题。随着我国经济社会发展和民主法治的进步,公民的权益意识日益增强,越来越多的公民在合法权益受到侵害时,主动选择通过法律途径主张和维护权益。但我们也发现,在维权实践中,部分公民的维权水平和效果始终徘徊在一个低水平上,这种现象会对法律的权威以至于整个社会的公平正义带来极大危害。所以,必须认真从制度设计上实现维权公平,维护好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,才能保障社会和谐稳定,促进全社会公平正义的实现。

一、平等中的差别——法治规范与维权现实的差异

平等是社会主义法律的基本属性。这就意味着,在法律面前,任何组织和个人都必须尊重宪法法律权威,都必须在宪法法律范围内活动,任何组织和个人都平等地享有宪法和法律规定的权利、平等地履行宪法和法律规定的义务,都不得有超越宪法法律的任何特权。同时,任何公民都要受到法律的约束,任何人违反了法律都要受到追究。因此,所有公民在法律地位上人人平等、一律平等,没有特殊与例外。所有公民不分民族、种族、性别、教育水平、文化程度,都平等地享有法律权利,承担法律义务。同时,法律面前人人平等,也是公民实现其一切权利的基础,是公民平等参与社会生活的前提和条件。可以说,在法治社会中,“法律面前人人平等”是实现全社会公正平等最重要也是最基本的原则。

尽管在权利义务和法律适用上,全体公民是一律平等的。但是在法治现实中,公民个体之间由于其所处的社会地位、机会和权力、收入和财富、所接受的法律教育程度、所掌握的法律知识和技能、自觉守法的意识、个人的天赋、聪明才智等在事实上还是不平等的。同时,在现实中,除了公民个体之间的差异外,更多的社会和法律资源也无法做到对每一个人绝对平等合理的分配。因此,当公民个人合法权益受到侵害时,公民个体之间维护个人权益的具体行动和直接表现