

中国领导科学 文 库

主 编 刘海藩 胡 彬
副主编 孟继群 (常务) 王景耀 孙钱章
叶佐英 许焕隆 李光炎 吉勇夫



中共中央党校出版社
警官教育出版社

书 名：中国领导科学文库
(决策卷·用人卷·政工卷)

主 编：刘海藩 胡 彬
责任编辑：姜永文 薛世恩 卢东栋
封面设计：田 野

出版发行：中共中央党校出版社
(北京市海淀区大有庄 100号 100091)
警官教育出版社
(北京市西城区木樨地北里 2号 100038)
印 刷：河北抚宁县印刷厂印刷
经 销：新华书店总店北京发行所

版 次：1996年9月第1版
印 次：1996年9月第1次印刷
印 张：66.50
开 本：16
字 数：2360千字
印 数：1—5000册
书 号：ISBN 7—81027—743—X/D · 295

定 价：156.00元

《中国领导科学文库》编委会

顾	问	马文瑞	李德生	张全景	汪家镠	陶驷驹
		徐光春	侯树栋	张镜源	田夫	刘吉
主	任	刘海藩				
副	主	任	胡彬	张灵青	赵广	
委	员	(按姓氏笔划为序)				
		丁士峰	马绍孟	于清波	方学邦	王伟光
		王仲清	王怀忠	王杰	王明新	王通讯
		王景耀	王瑞璞	王德顺	叶佐英	冯志芳
		冯秋婷	田广清	司同军	许焕隆	达式伦
		华孝清	刘明辉	刘学斌	刘宪臣	刘海藩
		孙奇	孙清民	孙钱章	吉勇夫	朱维群
		邢志第	宋定国	宋刚峰	何孝瑛	那仁敖其尔
		李开蕊	李民	李光炎	李红锋	李振刚
		吴秉元	陈土光	陈登才	张凤阁	张灵青
		张学敏	张益中	来辉武	邵景钧	武纪荣
		孟继群	侯定和	胡冶岩	胡彬	赵广
		赵培义	姜振华	徐仲华	徐鸿武	鲍世平
		葛余敏	魏德卿			
秘	书	长	吉勇夫			
副	秘	书长	葛余敏	王杰		
办	公	室主任	王宏勇			
副	主	任	曾崇康	张久义	陈少波	

《中国领导科学文库》

主编 副主编 分卷主编

主编 刘海藩 胡彬

副主编 孟继群（常务） 王景耀 孙钱章

叶佐英 许焕隆 李光炎 吉勇夫

分卷主编

理论卷 孟继群 关九英

学科卷 徐仲华

决策卷 李光炎

用人卷 李民

政工卷 冯志芳 耿怀英

组织卷 王景耀 张春圃

方法卷 方学邦

案例卷 刘明辉

党委卷 孙奇 武纪荣

行政卷 徐鸿武 胡治岩

军队卷 丁士峰

经济卷 孙钱章

政法卷 王明新

文化卷 吴秉元

民族卷 那仁敖其尔 孙兆文

企业卷 张益中 张凤阁

古代卷 田广清

国外卷 李开蕊

各级领导干部要研究领导科学

(代序)

江泽

上海举办《领导科学系列讲座》，这是破题儿第一遭。据说，报名者十分踊跃，有五千多名，比预计的多出十倍。这反映了各级领导渴望学习领导科学、改善领导工作的迫切心情。希望把这个系列讲座办好。当然，如果想通过这次学习，使一切问题都能迎刃而解，这也是不现实的，但起码能大大提高对领导科学的认识，使工作有一定程度的改观。

什么是领导科学？我认为领导科学就是指领导工作中合乎规律性的东西。我们在长期的革命实践中积累了许多经验，要把它上升到理论上来，使之科学化。我们党的领导人毛泽东、周恩来、刘少奇等的著作中关于这方面的论述，就是从革命实践中总结出来的带有规律性的东西。

我读书的时候对管理科学没有重视，后来参加革命工作，在工厂、研究所、局、部各种岗位、各级组织做了若干年领导工作以后，有了一点实践，观念才有了改变。我深深体会到现在的领导工作十分复杂，现代领导者经营管理的对象往往是一项系统工程。所以领导科学是一项高度综合的科学，它要解决的问题是现代化建设中的综合问题，需要

综合运用政治、经济、哲学、科技、社会等各方面的多学科的知识。面对这样复杂的问题，现代领导工作要做到决策科学化，不研究掌握科学的规律是不行的。因此，每一个领导者都应该认真学习领导科学。

另外，现代领导还要有智力上的延伸，没有智力上的延伸，没有智囊团也是不行的。要组织一批智囊团，为领导决策提出各种可供选择的方案，并且协助作出正确的选择。《现代领导》杂志今年第2期有一篇文章《士为知己者死》，讲的是诸葛亮为报刘备三顾之相知，为之“鞠躬尽瘁，死而后已”。刘备尚能礼贤下士，我们共产党的领导干部要领导现代化建设，至少要象刘备那样能团结广大干部很好地工作，要有发挥广大干部积极性、主动性和创造性的能力。

为了适应今天联系广泛的现代大生产的复杂局面，希望各级领导干部结合工作实际，借鉴古今中外一些好的领导实例，深入地研究领导科学，不断提高领导水平和领导艺术。这样领导科学也会不断得到提高和充实。大家在学习中要将当前的政治、经济体制改革和“两个文明”建设结合起来，提高对改革的认识，使自己从自在状态转入自为状态。更欢迎大家对上海的工作积极出主意，提建议，以提高和改进我们的工作。

注：本文系江泽民同志于1986年10月4日在中共上海市委组织部与《现代领导》杂志社联合举办的《领导科学系列讲座》开讲典礼上的讲话，原载《现代领导》1986年第6期。1995年初，江泽民同志应《现代领导》杂志社之请求，经亲自审定，同意重新发表，刊于《现代领导》1995年第1期。

學習和掌握馬列主義、
毛澤東思想的領導科學，對
於加強與改善領導，全面開
創社會主義現代化建設的
新局面，是十分必要的。

馬文瑞
一九八七年二月十五日

研究领导科学
实现科学领导

李瑞环

一九九九年元月

用馬列主義的世界觀和
方法論指導領導工作

為領導科學雜志創刊五周年題

李拴生

一九九零年三月

提高領導幹部素質

加強領導班子建設

贈《領導科學》雜誌

宋任窮

一九九〇年十一月

学习馬列主义，必須与学习现代科学知识相结合，吸收人类社会的文明成果，必須紧密联系本国社会主义现代化建设^持和改革开放的实践，坚持实事求是的原则，发扬延安整风精神，藉以不断提高领导干部的理论水平和领导艺术。

薄一波 一九八二年三月廿日

前　　言

《中国领导科学文库》，是一部中国领导科学理论与实践之精萃与博览，是各级领导干部实现领导科学化的一部常备工具书，同时也是领导科学教学研究的必备参考书。

学习和掌握科学的领导方法，努力建设高素质的干部队伍，以改善领导，是党的十一届三中全以来，党中央向全党、向广大领导干部提出的重要课题。

1981年，中共中央组织部、宣传部联合召开的干部教育座谈会，首倡在党校、干校开设领导科学课。1982年，中共中央、国务院《关于中央国家机关干部教育的决定》提出：科学领导方法、工作方法是各级干部的基础课，党校要开设领导科学课。1996年，中共中央又把领导科学列入1996～2000年全国干部教育培训规划。正是在党和政府的直接关怀下，领导科学作为一门独立的学科，在中华大地迅速发展起来，形成了领导干部、专家学者共同研究领导科学，工、农、兵、学、商、政、党都研究领导科学的繁荣局面。

功于修养，精于谋略，本是中国传统政治文化的特点和优点之一。

把辩证唯物主义和历史唯物主义运用于领导实践，形成具有中国共产党人特色和民族风格的思想方法和领导方法，是毛泽东领导思想的重要特征。

领导工作科学化，领导成为一门科学，是现代社会大生产的客观要求。现代科学技术作为综合的知识体系和思维工具，推动了领导科学的发展。

新的历史任务，必须有新的领导方法。搞社会主义现代化，领导也要现代化。大批中青年干部走上领导岗位，亟需学习和掌握马克思主义的科学的领导方法，使领导工作具有原则性、系统性、预见性和创造性。

领导科学在我国的发展，既有其深远的历史渊源，又体现中国共产党人领导工作的优良传统。她是建设有中国特色社会主义的产物，既体现广大领导干部自觉提高领导素质的要求，也是科学繁荣的表现。

80年代，江泽民同志曾发表题为《各级领导干部要研究领导科学》的重要讲话。这篇讲话揭示了领导科学的本质属性，阐述了领导科学对于现代领导的重要作用，既体现党的期望，反映广大领导干部的渴求，又指明领导科学的发展方向。1995年，江泽民同志亲自审定并批准重新发表这篇讲话，具有重要的现实意义。《中国领导科学文库》的编辑出版，是对江泽民同志讲话的积极响应和贯彻落实。

《中国领导科学文库》的宗旨是：全面反映我国领导科学的发展历程，汇集并检阅领导科学理论与实践成果，学习、交流社会主义现代化建设和改革开放的领导工作经验，为促进中国领导学科体系的完善，提高领导素质，改进领导方法，提高领导水平，实现领导科学化服务。

《中国领导科学文库》的编纂出版是一项系统工程。本文库分总论、分论和专论三部分，共18卷，1400余万字。总论部分：马克思主义领导理论卷，领导科学学科建设卷；分论部分：领导决策卷，领导用人卷，思想政治工作领导卷，领导组织理论卷，领导方法艺术卷，领导案例卷；专论部分：党委领导卷，行政领导卷，军队领导卷，经济领导卷，政法领导卷，文化领导卷，民族领导卷，企业领导卷，中国古代治国之道卷，国外领导卷。

应该说，领导科学至今不够成熟，其学科体系也尚未完全定型。《中国领导科学文库》分卷的设置，实际是我国领导科学研究现状的反映。但是，《中国领导科学文库》的设计，毕竟表明了我们的一些基本观点。

中国的领导科学是马克思主义的综合性的应用学科。领导，古已有之，但是，马克思主义赋予了领导以科学的内涵，为无产阶级政党的领导提供了理论武器和科学方法。党中央曾经指出，关于思想方法、领导方法和工作方法的理论，是毛泽东思想中更具有普遍指导意义的部分。对此，邓小平同志在新的历史时期有了重大发展。因此，领导科学的研究，必须以马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平建设有中国特色的社会主义理论为指导。马克思主义领导理论是领导科学的理论基础。

领导科学的本质属性是研究领导工作中合乎规律性的东西。这是《中国领导科学文库》的主题。各个分卷，反映了对不同领域领导工作中合乎规律性的东西的广泛探索。

领导科学的源是实践。中国的领导科学是中国革命和建设领导实践的理论概

括。《中国领导科学文库》的分论和专论设了这么多卷，正表明建设有中国特色的社会主义的领导实践的广阔空间和丰富内容。领导工作中合乎规律性的东西只能从这些领导实践中概括出来。

领导作为一种文化，具有民族继承性。正如毛泽东指出的：“我们这个民族有数千年的历史，有它的特点，有它的许多珍品。对于这些，我们还是小学生。今天的中国是历史的中国的一个发展；我们是马克思主义的历史主义者，我们不应当割断历史。从孔夫子到孙中山，我们应当给以总结，承继这一份珍贵的遗产”（《毛泽东选集》第2卷，第533—534页）。《中国领导科学文库》设古代卷，意在倡导领导科学的研究，应对我们的历史遗产，用马克思主义的方法给以批判的总结，以史为鉴。

同一切学科的发展一样，领导科学也有其幼年，幼稚的东西，甚至错误的东西都难以避免。《中国领导科学文库》反映了领导科学的探索进程和成长足迹。

《中国领导科学文库》的编纂工作在马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平建设有中国特色社会主义理论的指导下，努力贯彻以下原则：

其一，明确主题。什么是领导科学？领导科学就是指领导工作中合乎规律性的东西。由于领导科学是交叉学科，具有综合性，整个文库必须把握研究领导规律这个主题。各个分卷都紧紧围绕这个主题，是这个统一主题在各个领域的展开和深化。

其二，体系完整。整个文库是一个整体，一个完整的体系。各个分卷既各具特色，相对独立，又都是文库的有机组成部分。是共性与个性的统一，广度与深度的统一。

其三，实事求是。坚持理论与实践相结合，解放思想。既力求全面地、客观地反映领导科学理论与实践的现实水平，反映历史的真实，知识的积累；又面向未来，库以为治，理论性、知识性与可读性相统一，时代性，实用性与导向性相统一。

其四，精选精编。力求“精髓所在，片言万代”。文库，更准确地说是文摘库，是基本论点库，而不是来文照登。纪实性与再创造相统一。

其五，百花齐放，百家争鸣，兼容并蓄。既注意权威性、指导性，又注意广泛性、代表性。在学术观点上，求同存异，纳百家之言，而不以同废异。

《中国领导科学文库》的编纂出版，是由警官教育出版社倡议和中共中央党校出版社、中国领导科学研究院筹委会共同策划的。它从一开始就得到党和国家有关部门的领导同志的热情关注和指导。原全国政协副主席马文瑞同志，原中顾委常委李德生同志等许多老前辈，中共中央组织部长张全景同志，中央党校常务副校长汪家镠同志，中华人民共和国公安部部长陶驷驹同志，中共中央宣传部副部长徐光春同志，国防大学副校长侯树栋同志，国家行政学院副院长张镜源同志，中国领导科学研究院筹委会主任田夫同志，中国社会科学院副院长刘吉同志等应邀担任顾问。中共中央党校副校长刘海藩同志被推举为编委会主任。中共中央党校出版社原社长、总编辑胡彬同志，中国民警官大学党委书记张灵青同志，中共中央党校副秘书长赵广同志，任编委会副主任。刘海藩教授和胡彬编审出任主编。请孟继群教授任常务副主编，王景耀教授、孙钱章教授、叶佐英编审、许焕隆编审、李光炎教授、吉勇夫编审任副主编。

《中国领导科学文库》的编纂出版，赢得各条战线的领导同志和领导科学界的广泛支持。遍及 20 多个省、市、自治区的从事领导科学教学研究的学者、专家和关注领导科学的各级领导同志近 300 人，或成为编委会成员，或任文库及各分卷的主编、副主编，或承担部分编辑工作，提供著述的更是数以千计，征得文稿数以万计。

从 1983 年国内第一本领导科学专著面世，1985 年全国首届领导科学学术讨论会召开，至今不过十余年。现在，第一部中国领导科学文库出版，应该说具有阶段性的历史作用。

最后，我们向所有关心、指导、支持和参与《中国领导科学文库》编纂出版工作的领导干部和理论工作者表示崇高的敬意；向所有提供文稿的同志表示由衷的感谢。由于水平、时间和条件所限，疏漏和不足，诚恳地欢迎批评指正。

《中国领导科学文库》编委会

1996 年 9 月于北京

总 目 录

理论卷——马克思主义领导理论

- 第一部分 经典著作选编
- 第二部分 基本论点摘编
- 第三部分 若干论点阐释

学科卷——领导科学学科建设

- 第一部分 领导科学的定义、研究对象与内容
- 第二部分 领导科学研究的意义、由来与发展趋势
- 第三部分 领导科学研究的方向、方法与中国特色
- 第四部分 领导科学的原理与原则
- 第五部分 领导规律与范畴
- 第六部分 领导科学的学科体系与若干分支学科
- 第七部分 附录