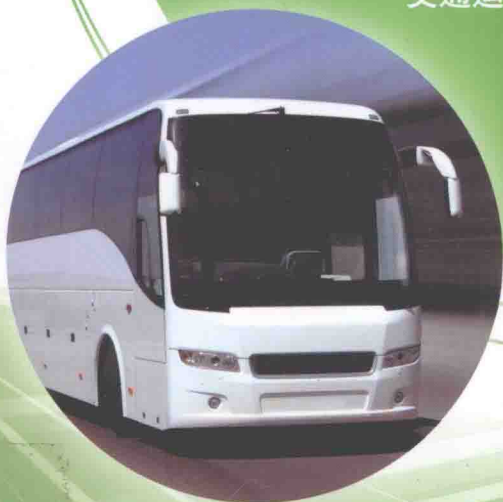


交通运输企业安全生产标准化考评丛书



道路运输企业安全生产标准化 考评指标释义

交通运输部安全监督司 编



人民交通出版社
China Communications Press

交通运输企业安全生产标准化考评丛书



道路运输企业安全生产标准化 考评指标释义

交通运输部安全监督司 编



人民交通出版社

内 容 提 要

本书为道路运输企业安全生产标准化考评指标释义,由道路旅客运输企业安全生产达标考评指标释义、道路危险货物运输企业安全生产达标考评指标释义、道路交通普通货运企业安全生产达标考评指标释义、道路货物运输站场安全生产达标考评指标释义、机动车维修企业安全生产达标考评指标释义、汽车客运站安全生产达标考评指标释义六部分组成。

本书适合道路运输企业安全生产管理人员学习参考,也可供道路运输企业安全生产标准化考评员学习使用。

图书在版编目(CIP)数据

道路运输企业安全生产标准化考评指标释义 / 交通运输部
安全监督司编. —北京:人民交通出版社, 2012. 8

ISBN 978-7-114-10027-7

I. ①道… II. ①交… III. ①道路运输企业—安全生
产—标准化管理—中国 IV. ①F542-6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 205493 号

Daolu Yunshu Qiye Anquan Shengchan Biaozhunhua Kaoping Zhibiao Shiyi

书 名: 道路运输企业安全生产标准化考评指标释义

著 作 者: 交通运输部安全监督司

责任编辑: 林宇峰

出版发行: 人民交通出版社

地 址: (100011)北京市朝阳区安定门外外馆斜街 3 号

网 址: <http://www.ccpres.com.cn>

销售电话: (010)85285969, 85285966

总 经 销: 北京金飞图书发行中心

经 销: 各地新华书店

印 刷: 北京交通印务实业公司

开 本: 787×1092 1/16

印 张: 24

字 数: 533 千

版 次: 2012 年 8 月 第 1 版

印 次: 2012 年 8 月 第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-114-10027-7

定 价: 68.00 元

(有印刷、装订质量问题的图书由本社负责调换)

近年来,党和国家越来越重视安全生产工作,把安全生产置于前所未有的高度。交通运输作为国民经济和社会发展的基础和先导性行业,其安全生产是我国安全生产的重要组成部分,直接关系到人民群众生命财产安全,关系到改革发展稳定大局,关系到党和政府形象及声誉。

交通运输部一直高度重视安全生产工作,坚决贯彻党和国家关于安全生产一系列决策部署,坚持科学发展安全发展,坚持以人为本,坚持把安全生产工作放在首位,并作为推进现代交通运输事业发展的重要前提。

企业安全生产标准化是通过建立安全生产责任制,规范生产行为,健全长效管理机制,使各生产环节中的人、机、物、环处于良好状态,并持续改进,从而不断提升企业本质安全生产水平。

为更好地指导和推动全国交通运输企业安全生产标准化建设工作,按照国务院相关部署,交通运输部相继出台了交通运输企业安全生产标准化建设实施方案、考评管理办法、考评发证实施办法、考评机构管理实施办法和考评员管理实施办法,制定了达标考评指标。并组织有关单位和专家编写了交通运输企业安全生产标准化考评丛书。该丛书共13册,主要供各级交通运输主管部门、交通运输企业、考评机构和考评员学习使用。

希望全国交通运输系统各部门、各单位和从事安全生产标准化考评工作的人员按照交通运输部的统一部署,把加强企业安全生产标准化建设工作作为当前和今后一个时期的重要工作任务,抓好抓细抓实、抓出成效,进一步推进交通运输安全生产持续稳定好转。

交通运输部部长

李成霖

2012年7月27日

交通运输企业安全生产标准化考评丛书

审 委 会

主 任：王金付

副主任：张宝晨

委 员：阮瑞文 张树森 梁雄耀 田文彪 李科浚 李维双

编 委 会

主 任：翁 垒

副主任：彭付平

委 员：杜永东 李海义 陈光斌 侯建宇 张立承 徐开金 李望斌
李玉辉 周陈慈 王桂付 杜 强 张新财 白 峻

本书编写组

张 建 曹桂平 付少艾 刘根卫 田红林 宋宏图 石先平
胡树江 宋佳森 秦介飞 胡万成 石俊杰 刘纯锋 陈佳元
黄华清 汝 雷 贺英杰 杨云超 朱 焱 陈选清 柴 丹
初 旗 戴广超 汪 彤 张 赫 吕良海 代宝乾 褚冠全
谢昱姝 秦 妍 宋冰雪

鸣 谢

北京市交通委员会

湖北省交通运输厅

重庆市交通委员会

江苏省交通运输厅

山西省交通运输厅

福建省交通运输厅

江西省交通运输厅

河南省交通运输厅

长江航务管理局

交通运输部水运科学研究院

中国船级社

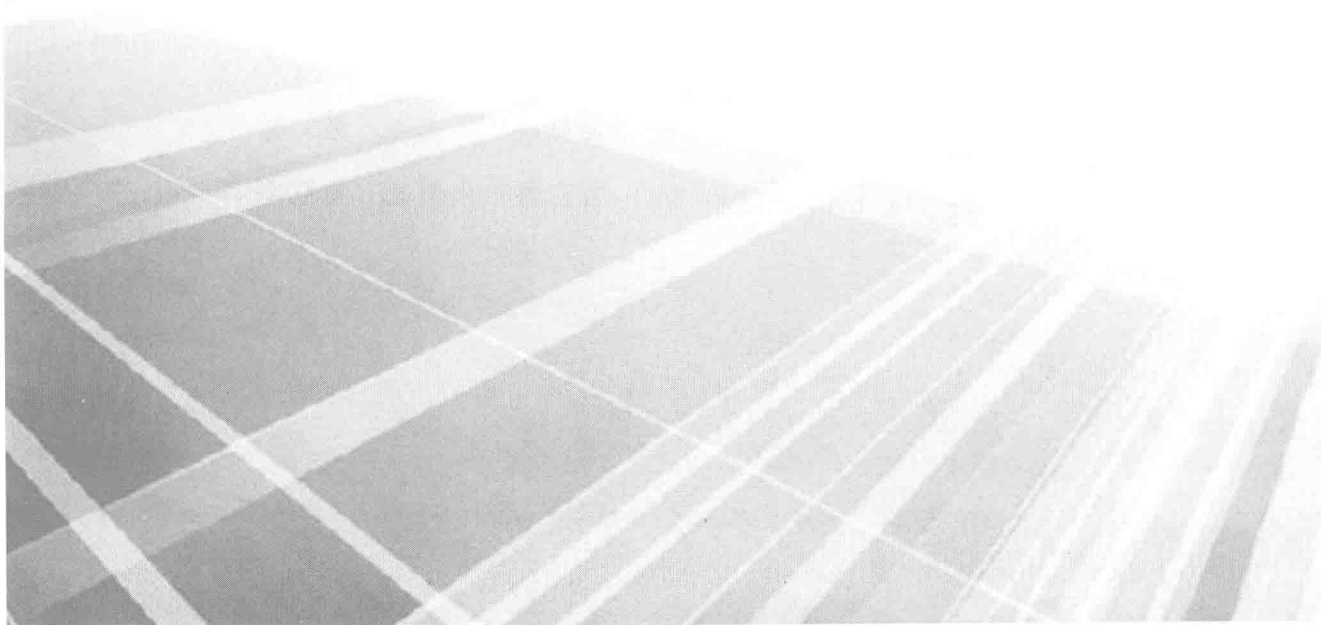
中国交通建设集团

中远集团

中国外运长航集团

中国交通企业管理协会

北京交运安全卫生技术咨询中心



目 录 | MULU

第一篇 道路旅客运输企业安全生产达标考评指标释义

第一章	安全目标	3
第二章	管理机构 and 人员	7
第三章	安全责任体系	9
第四章	法规 and 安全管理制度	13
第五章	安全投入	18
第六章	装备设施	21
第七章	科技创新 with 信息化	25
第八章	队伍建设	29
第九章	作业管理	33
第十章	危险源辨识 with 风险控制	41
第十一章	隐患排查 with 治理	44
第十二章	职业健康	48
第十三章	安全文化	51
第十四章	应急救援	54
第十五章	事故报告调查处理	59
第十六章	绩效考评 with 持续改进	62

第二篇 道路危险货物运输企业安全生产达标考评指标释义

第一章	安全目标	67
第二章	管理机构 and 人员	71
第三章	安全责任体系	73
第四章	法规 and 安全管理制度	77
第五章	安全投入	82
第六章	装备设施	85
第七章	科技创新 with 信息化	90
第八章	队伍建设	95
第九章	作业管理	99
第十章	危险源辨识 with 风险控制	109



第十一章	隐患排查与治理	112
第十二章	职业健康	116
第十三章	安全文化	119
第十四章	应急救援	122
第十五章	事故报告调查处理	128
第十六章	绩效考核与持续改进	131

第三篇 道路交通普通货运企业安全生产达标考评指标释义

第一章	安全目标	135
第二章	管理机构和人员	139
第三章	安全责任体系	141
第四章	法规和安全生产管理制度	145
第五章	安全投入	150
第六章	装备设施	153
第七章	科技创新与信息化	158
第八章	队伍建设	161
第九章	作业管理	165
第十章	危险源辨识与风险控制	172
第十一章	隐患排查与治理	175
第十二章	职业健康	179
第十三章	安全文化	182
第十四章	应急救援	185
第十五章	事故报告调查处理	190
第十六章	绩效考核与持续改进	193

第四篇 道路货物运输站场安全生产达标考评指标释义

第一章	安全目标	197
第二章	管理机构和人员	201
第三章	安全责任体系	203
第四章	法规和安全生产管理制度	207
第五章	安全投入	212
第六章	装备设施	215
第七章	科技创新与信息化	220
第八章	队伍建设	222
第九章	作业管理	226
第十章	危险源辨识与风险控制	233

第十一章	隐患排查与治理	236
第十二章	职业健康	240
第十三章	安全文化	243
第十四章	应急救援	246
第十五章	事故报告调查处理	251
第十六章	绩效考核与持续改进	254

第五篇 机动车维修企业安全生产达标考评指标释义

第一章	安全目标	259
第二章	管理机构和人员	262
第三章	安全责任体系	264
第四章	法规和安全生产管理制度	267
第五章	安全投入	271
第六章	装备设施	273
第七章	科技创新与信息化	278
第八章	队伍建设	280
第九章	作业管理	284
第十章	危险源辨识与风险控制	290
第十一章	隐患排查与治理	292
第十二章	职业健康	294
第十三章	安全文化	297
第十四章	应急救援	299
第十五章	事故报告调查处理	305
第十六章	绩效考核与持续改进	308

第六篇 汽车客运站安全生产达标考评指标释义

第一章	安全目标	313
第二章	管理机构和人员	317
第三章	安全责任体系	319
第四章	法规和安全生产管理制度	323
第五章	安全投入	328
第六章	装备设施	331
第七章	科技创新与信息化	335
第八章	队伍建设	338
第九章	作业管理	342
第十章	危险源辨识与风险控制	352



第十一章	隐患排查与治理	355
第十二章	职业健康	359
第十三章	安全文化	362
第十四章	应急救援	365
第十五章	事故报告调查处理	370
第十六章	绩效考核与持续改进	373

第一篇 道路旅客运输企业 安全生产达标考评 指标释义

第一章 安全目标

本章共4节,规定了企业应制定安全目标,并实行安全目标管理,主要包括企业安全工作方针与目标、中长期规划、年度计划的制定及实行目标考核等要求。近年来,由于非法违法生产现象严重,重特重大事故多发频发,给人民群众生命财产安全造成重大损失,暴露出一些企业重生产轻安全、主体责任不落实等突出问题。为此,国务院出台《国务院关于进一步加强企业安全生产工作的通知》(国发〔2010〕23号)重要文件,进一步明确了现阶段安全生产工作的总体要求和目标任务,促进我国安全生产形势实现根本好转。企业只有充分认识和正确理解安全生产方针,实施目标管理,才能保证各项安全管理措施的落实。

第一节 安全工作方针与目标

【依据】

(1)《中华人民共和国安全生产法》第三条;

(2)《国务院进一步加强企业安全生产工作的通知》(国发〔2010〕23号)第二十八条;

(3)《企业安全生产标准化基本规范》(AQ/T 9006—2010)。

一、制定企业安全生产方针、目标和不低于上级下达的安全控制指标。(★★★)

【释义】

本条是关于企业制定安全生产方针、目标和考核指标的要求。

1. 关于制定企业安全生产方针、目标

(1)企业安全生产方针,是指导企业开展各项工作的总原则,企业制定的各项具体制度、措施,必须体现、符合安全生产方针的要求。根据《中华人民共和国安全生产法》第三条规定,安全生产管理方针是,坚持安全第一、预防为主。企业开展运输安全管理工作,应当遵循“安全第一、预防为主、综合治理”的方针,强化和落实主体责任,以隐患排查治理为基础,提高安全生产水平,减少事故发生,保障人身安全健康,保证生产经营活动的顺利进行。

(2)安全生产目标,是在一定条件下,一定时间内完成安全活动所达到的某一预期目的的指标。制定安全生产目标是企业实行安全目标管理,控制企业安全生产活动的重要依据。企业应根据国家有关规定和相关管理部门的要求,制定总体和年度安全生产目标。安全生产目标至少包括:道路交通责任事故起数、死亡人数、受伤人数、财产损失、万车公里事故起数、万车公里伤亡人数等指标。



2. 关于制定不低于上级下达的安全控制指标

指标,指的是衡量目标的单位或方法,是企业在营运管理过程中所设定的预期达到的指数、规格、标准等任务。

安全生产控制指标,由事故死亡人数总量控制指标、绝对指标、重大和特大事故起数四类具体指标构成。

企业应制定不低于上级有关部门下达的安全控制指标,明确工作的目标以及考核标准。通过制定并实施安全控制指标,确保安全管理目标的实现。

【要点】

企业制定的安全工作方针、目标及安全控制指标的文件,要求内容明确、具体、量化,有时限性。

二、制定实现安全工作方针与目标的措施。

【释义】

本条是关于企业实现安全工作方针与目标措施的要求。

企业抓生产必须抓安全,为实现安全工作方针与目标,落实安全生产责任制,使安全生产“在控”、“可控”,企业须根据实际工作特点,从制度层面上、生产实践中制定相应措施,进一步贯彻落实企业安全生产方针与目标。

【要点】

企业制定实现安全工作方针与目标的措施的文件。

第二节 中长期规划

【依据】

《国务院关于进一步强化企业安全生产工作的通知》(国发〔2010〕23号)第二十五条。

一、制定和实施企业安全生产中长期规划和跨年度专项工作方案。(★★)

【释义】

本条是关于制定和实施安全生产中长期规划和跨年度工作方案的要求。

中长期安全生产发展规划,是指导企业全局的、较为长远的安全计划。应将其纳入企业总体发展战略规划,实现安全生产与企业发展的同步规划、同步实施、同步发展。2004年初,国务院作出的《国务院关于进一步强化安全生产工作的决定》(国发〔2004〕2号),明确了我国安全生产中长期奋斗目标。根据《国务院关于进一步强化企业安全生产工作的通知》要求,企业要把安全生产工作的各项要求落实在企业发展和日常工作之中,在制定企业发展规划和年度生产经营计划中要突出安全生产,确保安全投入和各项安全措施到位。

【要点】

- (1)企业制定中长期规划和跨年度工作方案的文件;
- (2)企业实施中长期规划和跨年度专项工作方案。

第三节 年度计划

【依据】

《国务院关于进一步强化企业安全生产工作的通知》(国发〔2010〕23号)第二十五条。

一、根据中长期规划,制定年度计划和年度专项活动方案,并严格执行。

【释义】

本条是关于企业年度计划和年度专项活动方案的要求。

为确保年度安全管理目标的实现,根据企业中长期规划,组织制定每年度企业安全计划和专项活动方案。各部门按公司安全生产责任制和岗位职责的落实要求进行分解,以确保全年安全计划和方案得到全面施行。

【要点】

- (1)企业制定的年度计划和年度专项活动方案的文件;
- (2)企业按年度报告计划和年度专项活动方案严格执行。

第四节 目标考核

【依据】

(1)《国务院关于进一步强化企业安全生产工作的通知》(国发〔2010〕23号)第二十八条;

(2)《企业安全生产标准化基本规范》(AQ/T 9006—2010)。

一、将安全生产管理指标进行细化和分解,制定阶段性的安全生产控制指标。

【释义】

本条是关于企业控制安全管理指标的要求。

安全生产控制指标,是对安全生产情况实行定量控制和考核的有效手段。

企业应将安全生产管理指标层层分解到各基层单位和相关部门,采取有力措施,确保行车安全管理目标的实现。

【要点】

企业制定阶段性安全生产控制指标的文件,要求对安全生产管理指标进行细化,并分解到各职能部门和岗位。

二、制定安全生产目标考核与奖惩办法。

【释义】

本条是关于安全生产目标考核与奖惩的要求。

为了保证企业安全生产总目标的实现,企业按照所属基层单位和部门在生产经营中的职能,制定安全生产指标和考核办法,并在工作中实行自我控制,通过目标考核,以奖惩的激励作用来调动全体职工的积极性。



【要点】

企业制定安全生产目标考核与奖惩办法的文件。

三、定期考核年度安全生产目标完成情况,并奖惩兑现。

【释义】

本条是关于年度安全生产目标考核、奖惩兑现的要求。

《国务院关于进一步加强企业安全生产工作的通知》要求,对企业完成年度生产安全事故控制指标情况进行严格考核,并建立激励约束机制。加大重特大事故的考核权重,发生特别重大生产安全事故的,要根据情节轻重,追究地市级分管领导或主要领导的责任;后果特别严重、影响特别恶劣的,要按规定追究省部级相关领导的责任。加强安全生产基础工作考核,加快推进安全生产长效机制建设,坚决遏制重特大事故的发生。

【要点】

企业对年度安全生产目标 ([进行定期考核、奖惩兑现的文件。

第二章 管理机构和人员

本章共2节,规定了企业应当依法设置安全管理机构,配备安全管理人员。主要包括企业安全管理机构的设置和管理人员的配备等要求。建立健全合理的安全管理机构,足额配备安全管理人员,在企业中形成安全管理的组织体系,有效地进行安全生产指挥和协调,是安全生产必不可少的组织措施。

第一节 安全管理机构

【依据】

《企业安全生产标准化基本规范》(AQ/T 9006—2010)。

一、成立安全生产委员会(或领导小组),下属各分支机构分别成立相应的领导机构。安委会职责明确,实行主要领导负责制。(★★)

【释义】

本条是关于成立安全生产委员会及领导机构的要求。

安全生产委员会,负责统一领导本企业的安全生产工作,决策企业安全生产的重大问题。安委会主任应当由企业安全生产第一责任人担任。安委会应当建立工作制度和例会制度。

企业安全生产领导机构应当包括企业主要负责人、运输经营、安全管理、车辆管理、从业人员管理等部门负责人及分支机构的主要负责人。

企业及其下属单位应建立安全生产委员会或安全生产领导小组,负责组织、研究、部署本单位安全生产工作,专题研究重大安全生产事项,制定、实施加强和改进本单位安全生产工作的措施。

【要点】

- (1)企业及下属各分支机构分别成立安委会(或领导小组)的文件;
- (2)安委会(或领导小组)职责明确,实行主要领导负责制;
- (3)安委会(或领导小组)组成人员符合要求,并适时调整。

二、按规定设置与企业规模相适应且独立的安全生产管理机构。(★★★)

【释义】

本条是关于依法设置安全生产管理机构的要求。

安全生产管理机构,是指生产经营单位中专门负责安全生产监督管理的内设机构,是企业安全生产工作的综合管理部门,对其他职能部门的安全生产管理工作进行综合协调和监督。