

# 思想政治工作新论

《思想政治工作新论》编委会 / 编

 上海人民出版社

# 思想政治工作新论

《思想政治工作新论》编委会 / 编

 上海人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

思想政治工作新论/《思想政治工作新论》编委会  
编.—上海:上海人民出版社,2015  
ISBN 978-7-208-12816-3

I. ①思… II. ①思… III. ①政治工作-研究-中国  
IV. ①D64

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 035155 号

责任编辑 鲍 静  
封面设计 范昊如

思想政治工作新论

《思想政治工作新论》编委会 编

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.co)

世纪出版集团发行中心发行 上海商务联西印刷有限公司印刷

开本 890×1240 1/32 印张 10.5 插页 3 字数 268,000

2015 年 3 月第 1 版 2015 年 3 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-208-12816-3/D·2635

定价 38.00 元

## 《思想政治工作新论》编撰委员会

主任：燕 爽

副主任：樊 鹏 吴瑞虎

编 委：郑冬岩 周 评 沈 影 吴志洁

吕惠霖 李 铨 顾美华 王 薇

殷勤燮 杨 海 朱长华

## » 前言

当前,我们正处在全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党的关键时期,中国特色社会主义建设进入新的历史阶段。加强和改进新时期思想政治工作,为中国特色社会主义建设凝心聚力,中央有要求,基层有需求,需要广大思想政治工作者勇于担当、履职尽责、真抓实干。

围绕深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神,不断深化中国梦学习宣传教育,积极培育和践行社会主义核心价值观,用中国特色社会主义凝聚思想共识,在原有《思想政治工作新编》基础上,我们组织编写了这本《思想政治工作新论》,聚焦中国特色社会主义事业建设和上海创新驱动发展的新形势,着眼广大基层特别是企业思想政治工作者的实际工作需求,比较系统完整地论述了思想政治工作的历史沿革、根本任务、基本原则、工作方法、队伍建设、制度保障等,旨在共同提高思想政治工作者理论和实践水平,共同推进思想政治工作科学化发展。

本书作为政工职称评审培训教材,有以下三个新特点:一是更加注重完整性,在原有理论基础上重点增加了核心价值观建设、企业文化建设、思想政治工作制度建设等内容,并附上了中央和上海市委的有关文件;二是更加注重实务性。不仅有宏观思想政治工作的共性问题,也有新常态下企业运作过程中的具体问题,并对人文关怀与心

理疏导、新媒体阵地建设等新时期工作方法进行了阐释；三是更加注重通用性，不仅适用于政工师、高级政工师专业培训，而且适用于所有基层一线思想政治工作者和宣传思想文化干部的理论指导和业务学习。

本书的编撰出版过程中，中共上海市委宣传部、中共上海市委党校第五分校、上海人民出版社等各有关方面紧密配合，各位执笔老师认真负责，精心编写，在此一并表示感谢。疏漏之处，欢迎指正。

编委会

2015年2月

# » 目 录

前言 .....	1
第一章 思想政治工作的历史使命 .....	1
第一节 发展进程和基本经验 .....	1
第二节 新的使命和时代要求 .....	20
第二章 思想政治工作的挑战与机遇 .....	31
第一节 经济变革对思想政治工作的挑战与机遇 .....	31
第二节 社会变革对思想政治工作的挑战与机遇 .....	39
第三节 企业变革对思想政治工作的挑战与机遇 .....	46
第三章 思想政治工作的根本任务 .....	54
第一节 根本任务是以人为本、促进人的全面发展 .....	54
第二节 思想政治工作促进人的全面发展的功能作用 .....	74
第四章 思想政治工作的灵魂所在 .....	86
第一节 确立社会主义核心价值观的时代意义 .....	86
第二节 培育和践行社会主义核心价值观的主要路径 .....	106

第三节 企业培育和践行社会主义核心价值观的原则要求 .....	113
<b>第五章 思想政治工作的源泉动力 .....</b>	<b>120</b>
第一节 思想政治工作与创新中发展 .....	120
第二节 思想政治工作创新的基本要求 .....	137
第三节 企业思想政治工作的创新要义 .....	150
<b>第六章 思想政治工作的有效载体 .....</b>	<b>159</b>
第一节 上海企业文化建设的形势和趋势 .....	159
第二节 企业文化建设与思想政治工作的异同点 .....	170
第三节 把企业文化建设作为思想政治工作载体的 运作思路 .....	178
<b>第七章 思想政治工作的实践路径 .....</b>	<b>190</b>
第一节 企业思想政治工作的实践主体 .....	190
第二节 企业思想政治工作实践的切入途径 .....	194
第三节 企业思想政治工作实践的途径创新 .....	200
<b>第八章 思想政治工作的新媒体运用 .....</b>	<b>209</b>
第一节 新媒体是思想政治工作的重要阵地 .....	209
第二节 新媒体环境下思想政治工作的应变与探索 .....	222
第三节 企业在新媒体环境下改进思想政治工作的 基本策略 .....	231
<b>第九章 思想政治工作的队伍建设 .....</b>	<b>236</b>
第一节 思想政治工作者队伍的构成及特点 .....	236
第二节 思想政治工作者的素质和能力建设 .....	242



第三节 提升企业思想政治工作者素质能力的方式 .....	257
第十章 思想政治工作的制度保障 .....	264
第一节 思想政治工作的制度体系 .....	264
第二节 思想政治工作的机制支撑 .....	271
第三节 国有企业思想政治工作的制度 .....	278
附录 1 《关于培育和践行社会主义核心价值观的意见》 .....	287
附录 2 中共中央关于进一步加强和改进国有企业党的建设 工作的通知 .....	297
附录 3 《中央宣传部、国务院国资委关于加强和改进新形势下 国有及国有控股企业思想政治工作的意见》 .....	309
附录 4 市委宣传部、市国资委党委、市国资委关于进一步加强 和改进新形势下国有及国有控股企业思想政治工作的 实施意见 .....	319
编后记 .....	328

## » 第一章

# 思想政治工作的历史使命

中国共产党的思想政治工作伴随着党的诞生而诞生,伴随着党的发展而发展。世界上任何一个政治集团,都力图用本政治集团的思想意识来影响和规范社会成员思想和行动。而中国共产党的思想意识,本质上符合自然和人类社会以及人的认识规律的思想意识。以这样的思想意识为理论基础的思想政治工作,在中国共产党的历史上曾发挥了极其巨大的宣传、鼓动、激励和引导的作用,为党的各项事业的成功推进作出了不可磨灭的贡献。随着党领导的社会主义改革和建设事业的深入发展,思想政治工作不断与时俱进,在宣传中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信,在以社会主义核心价值观和共同理想凝聚人心,在实现中国梦的前进道路上,将继续发挥不可替代的积极作用。

## 第一节 发展进程和基本经验

### 一、思想政治工作的发 展 进 程

#### (一) 第一、第二次国内革命战争时期的思想政治工作

发源于马克思主义理论传入中国及广泛传播。鸦片战争后,民族的生存与发展成为中国的两大历史命题。用什么理论拯救中华民族,用什么思想凝聚民族合力,成为人们思考的焦点。俄国十月革命

的胜利,推动中国的一些先进知识分子用马克思主义理论作为挽救国家命运的思想工具,一批先进青年和具有初步共产主义思想的知识分子,先后走上革命道路。随着马克思主义在中国的广泛传播,在中国思想界的“问题与主义”争论中,围绕走什么道路的问题,以李大钊、陈独秀为代表的中国共产主义先驱者大力宣传马克思主义学说,为中国共产党的诞生作了思想上和理论上的准备。中国共产党正是在马克思主义的思想理论宣传中诞生,而党的思想政治工作也初现端倪。

**孕育于工农运动的蓬勃兴起。**唤醒工农群众,推动工农运动的开展,是党诞生以后宣传教育工作的着力点。在党的领导下,1921—1923年,全国出现了以香港海员大罢工、安源路矿工人大罢工、二七大罢工等为代表的工人运动的第一轮高潮。党的早期领导人深入工矿,办工人夜校,讲解“工人起来革命”的道理,宣传党的主张。毛泽东发表《中国社会各阶级的分析》一文,解答了中国民主革命的领导权和依靠力量问题,初步形成了中国新民主主义革命总路线的基本思想。1925年,毛泽东等在广州建立农民运动讲习所,培养农村干部,强调农民问题乃国民革命的中心问题,农民不起来参加革命,国民革命不可能成功。与此同时,周恩来等在黄埔军校创建党的特别支部,并在一部分国民革命军中设立政治部,开展马克思主义的宣传教育工作。为了便于普及马克思主义的宣传教育,党的第一个出版机构——人民出版社在上海成立。马克思主义经典著作及有关马克思主义的基本读物陆续出版。根据党的四大决议,将党校作为传播宣传马克思主义的重要基地。在这一阶段的实际工作中,已经显示党的思想政治工作的巨大威力。

**萌芽于革命军队建设时期。**1927年大革命失败以后,创立革命军队是中国共产党的首要任务。毛泽东把思想政治工作作为军队建设的根本问题来抓,将党的思想政治工作融入革命军队的组织建设。秋收起义剩余部队在江西井冈山附近三湾改编时,毛泽东创造性提

出了“支部建在连上”的原则，从组织上保障党对军队的绝对领导，确立思想政治工作在军队中的地位。在井冈山斗争时期，毛泽东根据革命的实践经验，写出《中国的红色政权为什么能够存在？》、《星星之火、可以燎原》等著作，揭示了中国革命发展的客观规律，解答革命军人的思想困惑，树立革命必胜的信心。

**形成于古田会议时期。**随着根据地的不断扩大，如何消除党和军队中日益泛滥的非无产阶级错误思想，如何确立党对军队的绝对领导权，如何解决军事与政治的关系问题等，现实而又紧迫地摆在党的面前。为此，1929年12月通过的毛泽东起草的《古田会议决议》，提出把思想教育放在首位，指出红军党内最迫切的问题是教育问题，强调党员不仅要组织上入党，更重要的是思想上入党。同时，对思想政治教育的内容作了详细的规定，较为系统地阐述了思想政治教育的方法，提出办训练班等十八项做法，总结了如何上政治理论课等十大教学法，直至对个别谈话的对象和谈话的方式也进行了提示，并且对如何做好群众宣传工作作了宣传心理、宣传原则、宣传对象和宣传策略等方面的概括。《决议》还规定了思想政治工作的组织建制，对宣传队伍的建设作了具体规定，把宣传队列入全军的建制。古田会议后，毛泽东对思想政治工作的原则进行了归纳总结，即干部要深入群众，要群众化；干部要关心、体贴战士；干部要以身作则，做表率；干部要学会发动战士自己教育自己、自己管理自己；说服教育重于惩罚；宣传鼓动重于指派命令；赏罚要分明等七条。古田会议时期，党在实践中确定了思想政治教育工作的地位、方法、组织建制和基本原则，标志着党的思想政治工作体系的初步形成。

**完善于红军第一次全国政治工作会议前后。**中央肯定了《古田会议决议》，并于1930年冬制定了《中国工农红军政治工作暂行条例（草案）》，《条例》总则规定：红军中建立政治工作的目的，“就是要巩固无产阶级先锋队——中国共产党在红军中的领导”，“红军的战斗力，不仅靠军事技术，最主要的靠它的政治觉悟和政治影响”。《条例》

包括政治指导员、政治委员、各级政治机关、党支部、党务委员会、青年团及红军政治机关与地方党的关系等十个方面,使红军政治工作条理化、规范化。1932年7月21日,中央《给苏区中央局及苏区闽赣两省委信》中指出:“政治工作不是附加的,而是红军的生命线。”1934年2月7日,在瑞金召开红军第一次全国政治工作会议,苏区中央局书记、中央军委副主席周恩来在讲话中指出:“政治工作是红军的生命线。你们是领导者,每一战斗的胜利离不开你们,离不开政治工作。”<sup>①</sup>

## (二) 抗日战争时期的思想政治工作

**系统论述抗战军队的政治工作。**1938年1月10日,在上海出版的《抗战政治工作纲领》一书中,刊载了周恩来撰写的《抗战军队的政治工作》。文章首先总结了北伐战争、第二次国内革命战争以及国外苏联红军击败白匪及外国侵略者进攻的经验,指出:“我们可以肯定地说,以革命主义为基础的革命政治工作是一切革命军队的生命线与灵魂。”其次,论述了抗战军队政治工作的任务与内容,强调抗战军队政治工作要以孙中山革命的三民主义为基础,以“联俄、联共、扶助农工”三大政策为骨干,为国家、为民族、为子孙争取民族解放、民生幸福、民权自由为目标,使全国军民上下一心、军民一体,坚定抗战胜利的信心。第三,论述了政治工作的组织和方法,要求“建立严格的政治工作制度与健全的政治工作组织”。<sup>②</sup>

**系统论述党的宣传鼓动工作。**1941年6月20日,中央宣传部发布《关于党的宣传鼓动工作纲要》,提出宣传鼓动工作的任务,是宣传马列主义理论、党的纲领和主张、党的战略与策略。强调“两个一致”:宣传鼓动的内容与全国人民的利益一致,宣传鼓动工作与党的行动一致即说的与做的一致。在方式方法上,要从群众的认识程度、觉悟和文化水平出发,采用通俗化的形式和群众所能了解的语言。

<sup>①</sup> 以上引文见张蔚萍主编:《思想政治工作发展史》,中共中央党校出版社2008年版。

<sup>②</sup> 《周恩来选集》上卷,人民出版社1984年版,第93、99页。

对宣传鼓动家的品质和素质要求是：忠诚无产阶级事业、通晓马列主义学说、深刻了解党的路线与政策、有鼓动的能力、熟悉群众的语言、与群众有密切的联系、了解群众的生活与心理。宣传鼓动工作就是党的思想政治工作的重要内容与实施形式。

**毛泽东“三论”的思想政治工作意义。**毛泽东的“三论”即《论持久战》、《矛盾论》、《实践论》。《论持久战》是一部军事著作，丰富了马克思主义军事科学理论。同时，其中论述的战争与政治的关系、人民群众在战争中的重要作用、战争中人与武器的关系，以及提出“军队政治工作三大原则：第一是官兵一致，第二是军民一致，第三是瓦解敌军等，这些原则要实行有效，都须从尊重士兵、尊重人民、尊重已经放下武器的敌军俘虏的人格这种根本态度出发”。这些原则是思想政治工作的重要指导。《实践论》和《矛盾论》科学地阐明了马克思主义的世界观和方法论，为全党摆脱教条主义思想的影响，为党的实事求是思想路线的确立奠定了哲学基础。在延安整风运动中，结合学习《实践论》和《矛盾论》，反对主观主义以整顿学风，反对宗派主义以整顿党风，反对党八股以整顿文风，使广大党员干部从教条主义的禁锢中解放出来，在把马列主义普遍真理同中国革命具体实践相结合的道路大大前进了一步。经过整风运动，全党在马列主义、毛泽东思想基础上的思想统一，达到了前所未有的高度。《实践论》和《矛盾论》对党员干部进行的马克思主义世界观教育和思想作风建设，是抗战时期思想政治工作的主要内容之一。

**刘少奇《论共产党员的修养》的思想政治教育意义。**刘少奇对共产党员修养的意义、标准与内容、途径与方法，作了理论联系实际的全方面论述。要求共产党员加强学习，学习要联系自己思想实际，并“在这样的学习、反省和自我检讨中，去肃清自己一切不正确的思想残余以及某些不适合于共产主义利益的最微弱的萌芽”。<sup>①</sup>《修养》对

① 《刘少奇选集》上卷，人民出版社1981年版，第121页。

指导思想政治工作和党的建设都有重要意义。

**思想政治工作的系统总结和理论概括。**1944年4月,在毛泽东和周恩来关心与主持下写成《关于军队政治工作问题的报告》,由总政治部副主任、延安留守兵团政治部主任谭政在西北局高干会议上做专题报告并印发。《报告》重申:“政治工作是我们军队的生命线,无此则不是真正的革命军队。”<sup>①</sup>重申革命军队完全服从革命政党领导的基本原则。《报告》在总结经验的基础上提出了一系列思想政治工作的方法,主要有:批评与自我批评、批评是为了启发自我批评的方法;抓两头带中间的方法;开展革命竞赛以教育群众、激发群众上进心的方法;禁止单纯惩办采用耐心感化的方法等。《报告》强调抓好干部思想教育的重要性,“干部的思想改造工作,是极其重要,也是极其艰苦的。干部思想的进步是一切工作进步的枢纽,只有在干部思想有了进步之后,工作的进步才是真正可靠的进步,而如若离开思想进步去求什么工作上的进步,便必然只会是表面的与形式的。”<sup>②</sup>

**《关于若干历史问题的决议》和党的七大对思想政治工作的理论贡献。**1944年5月召开的党的六届七中全会通过《关于若干历史问题的决议》,在对党的历史问题作出决议的同时,高度评价毛泽东把马列主义与中国革命实际相结合解决中国革命问题作出的重要贡献,指出在全党确立毛泽东领导地位的重要意义。学习和宣传毛泽东思想是思想政治工作的基本方向与主要任务。《决议》在分析中国的社会环境和小资产阶级基本特点的基础上,明确党的思想建设的重大课题和思想教育的重要任务,就是用马克思主义的科学思想,去克服和战胜形形色色的小资产阶级思想,帮助广大党员牢固树立起无产阶级的科学世界观。1945年召开的党的七大,明确要用毛泽东思想来武装党员和革命人民;提出掌握思想教育是团结全党进行伟大政治斗争的中心环节;肯定延安整风运动提出的党的三大优良作

① 《思想政治工作文献选编》,中央党校出版社1989年版,第31页。

② 同上书,第44页。

风,即密切联系群众、理论联系实际、批评与自我批评。这三大作风丰富了思想政治工作的内涵。《决议》肯定了延安整风运动中提出的“惩前毖后、治病救人”的方针,强调既要弄清思想,又要团结同志。

### (三) 解放战争时期的思想政治工作

**有效推进军事斗争的思想政治工作新实践。**三年解放战争时期,中国共产党已经形成强有力的、行之有效的思想政治工作体系,对解放战争的迅速胜利起着巨大作用。思想政治工作的新实践主要表现为三大方面:(1)1945年9月15日,中央发布《关于派一万个团的干部去东北工作的指示》,东北局与东北民主联军政治部动员一切可以下乡的同志走出城市,到农村去做群众工作,很快组成了数万个干部参加的工作团。东北地区解放战争先于全国取得决定性胜利,有力地支持了全国解放战争,这固然与军事指挥上的成功有关,同时也与党及时在全东北广大乡村开展卓有成效的群众性思想政治工作,最广泛地发动群众支持和参与战争,有着重要关系。(2)在全军开展“诉苦”、“三查”(查阶级、查思想、查作风)、三整(整顿组织、整顿思想、整顿作风)为主要内容的整党整军运动。将军队官兵的自身利益同广大劳动人民的根本利益联系在一起,同革命战争的胜利联系在一起,提高了全军指战员的阶级觉悟和部队的战斗力。这一时期的思想政治工作形式多种多样,从英模运动、拥政爱民、尊干爱兵到立功运动、团结互助、诉苦三查等。特别是出现了群众自我教育的新方式,如在军队中掀起“为人民立功劳”的立功运动;从设立“功劳簿”到“功劳证”、“功劳奖”,建立了一套完备的工作制度,有效地提高了部队的战斗力和荣誉感。这些创造性的思想政治工作的组织方式,标志着思想政治工作制度和方法的丰富和完善。尤其是对国民党军俘虏的教育转化工作,不断地使大批俘虏转化为勇敢的解放军战士,使解放军愈战愈勇、愈战愈强。(3)1947年10月,中国人民解放军总部发布《中国人民解放军宣言》,发出“打倒蒋介石,解放全中国”的伟大号召,对全党、全军、全国人民起了极大的动员和鼓舞作用。



**党的七届二中全会的思想政治工作意义。**辽沈、平津、淮海三大战役之后，夺取全国革命胜利的时间表提前。党在军事斗争的转折关头召开了七届二中全会，全会提出，党的工作重心由乡村转移到城市，恢复和发展城市中的生产事业成为城市工作的中心任务。因此，要求全党必须学会管理城市、建设城市。毛泽东在全会的报告中，根据全国胜利后阶级关系的变化和阶级斗争的特点提出了“两个务必”的重要思想：“务必使同志们继续保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风。”党的七届二中全会召开在全国解放前夕，为新中国成立后的思想政治工作提出了新课题，为思想政治工作指明了努力方向。

#### （四）社会主义建设时期的思想政治工作

**成为执政党的思想政治工作的全面展开。**1951年7月，在全国解放后政治经济形势趋向稳定的情况下，中央召开了第一次全国宣传工作会议。刘少奇在会上做主题报告，提出“思想政治工作”这个概念，并说：“宣传工作也就是思想工作。”党在执政条件下，“思想政治工作的必要性更加提高了，更加需要加强党的思想领导”。<sup>①</sup>中国共产党在民主革命取得彻底胜利的基础上，要继续领导人民向社会主义和共产主义前进，“首先就要在思想上打底子，用马列主义的立场、观点和方法来教育自己和全国的人民。这就是今天在新形势、新条件下，党的宣传工作的任务。这个任务是伟大的、艰苦的和光荣的，是需要很长时间才能完成的”。<sup>②</sup>会议要求有系统地建立并加强党的宣传教育工作，明确党的宣传部门是在宣传教育文化工作方面担负主要责任的职能部门，并提出计划在一至两年内逐步充实宣传部的机构与人员，使党领导的全国庞大的报纸网、广播网、出版网、学校网、电影网及其他各种文化教育工具服务于国家建设事业。在第一次全国宣传工作会议前后，中央提出了一系列加强思想政治工作

① 《刘少奇选集》下卷，人民出版社1985年版，第90页。

② 同上书，第82页。