

浦仕勋 李茂 崔晓东 ○ 著

新起点 新征程



——2012年形势与政策解析

2012 NIAN XINGSHI YU ZHENGCE JIEXI



西南交通大学出版社

[Http://press.swjtu.edu.cn](http://press.swjtu.edu.cn)

新起点 新征程

——2012 年形势与政策解析

浦仕勋 李 茂 崔晓东 著

西南交通大学出版社

· 成 都 ·

图书在版编目 (C I P) 数据

新起点 新征程: 2012 年形势与政策解析 / 浦仕勋, 李茂, 崔晓东著. —成都: 西南交通大学出版社, 2012.8

ISBN 978-7-5643-1881-9

I. ①新… II. ①浦… ②李… ③崔… III. ①时事政
策教育—高等学校—教材 IV. ①G641.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 185215 号

新起点 新征程

——2012 年形势与政策解析

浦仕勋 李茂 崔晓东 著

- | | |
|-------|---|
| 责任编辑 | 刘立 |
| 特邀编辑 | 吴明建 |
| 封面设计 | 何东琳设计工作室 |
| 出版发行 | 西南交通大学出版社
(成都二环路北一段 111 号) |
| 发行部电话 | 028-87600564 028-87600533 |
| 邮政编码 | 610031 |
| 网 址 | http://press.swjtu.edu.cn |
| 印 刷 | 四川经纬印务有限公司 |
| 成品尺寸 | 146 mm×210 mm |
| 印 张 | 9.937 5 |
| 字 数 | 277 千字 |
| 版 次 | 2012 年 8 月第 1 版 |
| 印 次 | 2012 年 8 月第 1 次 |
| 书 号 | ISBN 978-7-5643-1881-9 |
| 定 价 | 22.00 元 |

图书如有印装质量问题 本社负责退换
版权所有 盗版必究 举报电话: 028-87600562

目 录

第一章 科学发展，成就辉煌：十七大以来成就回顾..... 1

- 一、高举伟大旗帜，推动科学发展..... 1
- 二、加强自主创新，建设创新型国家.....27
- 三、从经济版图变化看科学发展35
- 四、改革不断推进，文化大发展大繁荣40
- 五、深化改革开放，着力保障和改善民生59
- 六、“神九”“天宫”对接，“蛟龙”载人深潜.....71

第二章 代表青年，赢得青年，依靠青年

——学习胡锦涛在纪念中国共产主义青年团成立

90周年大会上的重要讲话86

- 一、九十载风雨，九十年辉煌：
中国共产主义青年团的历史回顾86
- 二、开创青年工作新局面的纲领性文献：
《讲话》的历史地位与意义101
- 三、青年成长成才的行动指南：
《讲话》重点内容解析107

第三章 调结构、保增长，注重经济内涵式发展115

- 一、稳中求进，应对下行压力115
- 二、调结构，力推发展方式转变130
- 三、惠民生，提高发展包容性151

第四章 坚持科技兴农战略，建设社会主义新农村	172
一、连续 9 年聚焦“三农”的中央“一号文件”	172
二、加强教育科技培训，全面造就新型农业 农村人才队伍	175
三、依靠科技创新驱动，引领支撑现代农业建设	185
四、推动农业农村信息化建设	200
五、发展休闲农业，繁荣农业农村经济	209
第五章 深化体制机制改革，建设中国特色公益服务体系	219
一、事业单位改革的重要性和紧迫性	219
二、事业单位改革的基本思路	228
三、事业单位改革的模式和案例	245
第六章 2012 年国际形势新变化	260
一、大选之年看世界	260
二、欧债危机持续加剧	278
三、中东北非动荡难息	289
主要参考文献	310
后 记	313

第一章 科学发展，成就辉煌： 十七大以来成就回顾

从党的十六届三中全会第一次提出科学发展观的概念到现在，以胡锦涛同志为总书记的党中央，准确把握世界发展新趋势，紧密结合我国改革开放和社会主义现代化建设新的实践，紧紧围绕“发展”特别是“中国特色社会主义发展”这个时代课题，深刻揭示并回答了什么是发展、为什么发展、为谁而发展、发展什么、靠什么发展、怎么样发展等基本问题。围绕对这些基本问题的回答，初步形成了一个由一系列相互联系的基本观点构成的科学理论体系。

在科学发展观的指引下，在2005年“十五”计划确定的主要发展目标提前实现的基础上，制定和实施了“十一五”规划，切实推动了我国经济社会发展转入以人为本、全面协调可持续发展的轨道。在2010年10月举行的党的十七届五中全会上，围绕制定“十二五”发展规划，进一步研究完善推动科学发展、加快经济发展方式转变的思路和举措。与此同时，科学发展观这一战略思想继续发展完善。

一、高举伟大旗帜，推动科学发展

十七大对科学发展观的理论定位、理论依据、理论内涵作了全面阐述，标志着科学发展观走向成熟。十七大报告提出了中国特色社会主义理论体系的科学概念，把科学发展观等重大战略思想与邓小平理论、“三个代表”重要思想一道作为中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，并把科学发展观正式写入党章。

科学发展观是坚持以人为本，全面、协调、可持续的发展观。以人为本，就是要把人民的利益作为一切工作的出发点和落脚点，不断满足人们的多方面需求和促进人的全面发展；全面，就是要在不断完善社会主义市场经济体制，保持经济持续快速协调健康发展的同时，加快政治文明、精神文明的建设，形成物质文明、政治文明、精神文明相互促进、共同发展的格局；协调，就是要统筹城乡协调发展、区域协调发展、经济社会协调发展、国内发展和对外开放；可持续，就是要统筹人与自然和谐发展，处理好经济建设、人口增长与资源利用、生态环境保护的关系，推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

（一）科学发展观是时代前进的旗帜

科学发展观是在准确把握世界发展趋势、认真总结我国发展经验、深入分析我国发展阶段性特征的基础上提出的重大战略思想，是指导发展的世界观和方法论的集中体现，是引领时代前进的旗帜。

1. 科学发展观是自主创新的旗帜

发展是当代中国的主题，也是贯穿科学发展观的主题。科学发展观坚持发展是硬道理，坚持发展是党执政兴国的第一要务，进一步深化了对中国特色社会主义发展理论的认识，指明了实现经济社会又好又快发展的科学道路。

创新是发展的强大动力，只有自主创新才能获得持久发展。倡导和坚持自主创新是科学发展观的内在要求和题中应有之义。改革开放以来，我国经济快速发展，令世界瞩目。但也必须看到，我国经济的增长，主要靠资金高投入和资源高消耗作支撑。科技自主创新能力的薄弱，愈益成为制约我国经济社会健康发展的瓶颈，妨碍我国经济结构的调整和经济增长方式的转变，使我们付出更大的资源、环境代价。只有把科学技术真正置于优先发展的战略地位，大力增强国家的自主创新能力，建设创新型国家，我们才能在国际竞争中抢占先机，牢牢把握发展的主动权。

科学发展观是创新的发展观，在贯彻落实科学发展观的过程中必须将自主创新放在重要的位置。研究表明，2020年要达到国内生产总值比2000年翻两番的宏伟目标，即使投资率长期保持在40%的高位，科技进步贡献率也必须达到60%以上。否则，这个目标就难以达到，全面建设小康社会的宏伟蓝图也就难以实现。党的十六届五中全会按照全面贯彻落实科学发展观的要求，明确提出：“要深入实施科教兴国战略和人才强国战略，把增强自主创新能力作为科学技术发展的战略基点和调整产业结构、转变增长方式的中心环节，大力提高原始创新能力、集成创新能力和引进消化吸收再创新能力。”2006年1月召开的全国科学技术大会又发出了建设创新型国家的号召，动员全党全社会坚持走中国特色自主创新道路。

2. 科学发展观是全面协调可持续发展的旗帜

科学发展观要求的发展，不是单纯的国内生产总值（GDP）的增长，而是经济社会全面协调可持续的发展。当前，我国经济社会发展中仍存在不少问题，主要是城乡差距、区域差距扩大，就业和社会保障压力增加，社会事业发展比较滞后，人口增长、经济发展同生态环境、自然资源的矛盾加剧，经济增长方式落后，经济整体素质不高和竞争力不强，人民内部矛盾出现新情况新问题，社会建设和管理亟待加强，各种消极腐败现象和犯罪活动依然严重存在，等等。科学发展观的提出，正是为了解决发展中存在的种种突出问题，实现经济社会又好又快发展。

科学发展观要求我们走全面协调可持续发展的道路。要以经济建设为中心，全面推进经济、政治、文化和社会建设，实现经济社会发展和社会全面进步；要统筹城乡发展，统筹区域发展，统筹经济社会发展，统筹人与自然和谐发展，统筹国内发展和对外开放，推进生产力和生产关系、经济基础和上层建筑相协调，推进经济、政治、文化、社会建设的各个环节、各个方面相协调；要促进人与自然的和谐，实现经济发展和人口、资源、环境相协调，坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，保证一代接一代永续发展。

在科学发展观的旗帜下，坚持全面协调可持续的发展，必须建

立科学发展的价值评价体系,教育各级领导干部树立正确的政绩观。要以科学精神、科学态度和科学的思想方法看待国内生产总值,防止任何片面性和绝对化。不仅要重视经济增长指标,而且要重视人文指标、资源指标、环境指标和社会发展指标,坚持把经济增长指标同人文、资源、环境和社会发展指标有机地结合起来。要通过深化行政管理体制改革,将科学发展的价值评价体系落实到制度层面,为科学发展构筑有力的体制保障。

3. 科学发展观是坚持以人为本、促进人的全面发展的旗帜

以人为本是科学发展观的核心。我们今天强调的以人为本,与我国传统文化里面的民本思想和近代西方出现过的人本主义思想,有着本质上的区别。

坚持以人为本,是马克思主义追求人的彻底解放与自由而全面发展的崇高目标在现阶段的具体体现,是对马克思主义人的全面发展理论的继承、丰富和发展,是真正将最广大人民群众的根本利益放在第一位。以人为本的发展理念,与我们党全心全意为人民服务的根本宗旨和立党为公、执政为民的本质要求是完全一致的。以人为本贯穿于落实科学发展观的整个过程,是衡量一切政策措施是否符合科学发展观的标尺。

科学发展观明确把以人为本作为发展的最高价值取向,强调发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,不断让人民群众得到实实在在的利益。坚持科学发展观,就要把实现好、维护好和发展好人民群众的根本利益作为制定政策的出发点,想问题、办事情、作决策都要倾听群众呼声,体察群众情绪,反映群众诉求。要相信群众,走群众路线,充分调动群众的积极性创造性,切实保障人民群众当家做主的各项权利。要切实解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,当前尤其要做好就业和社会保障工作,做好扶贫帮困工作,做好收入分配制度改革工作,使全体人民朝着共同富裕的方向稳步前进。

4. 科学发展观是建设社会主义和谐社会的旗帜

构建社会主义和谐社会,就是要坚持统筹发展,促进全体人民的

发展，促进人的全面发展；更加注重社会公平，使全体人民共享改革发展成果；更妥善地处理各种社会矛盾，保持社会安定团结。这是贯彻落实科学发展观、更好地推进我国经济社会发展的战略举措。

构建社会主义和谐社会是贯彻落实科学发展观的重要内容，必须以科学发展观为指导。科学发展观的基本要求是统筹兼顾、协调发展，根本着眼点在于以新的发展思路实现经济社会又好又快发展。发展是和谐的前提，没有全面协调可持续的发展，就没有生机勃勃的和谐社会；而离开了社会主义和谐社会这个基础，科学发展观就不可能得到贯彻落实。

社会主义和谐社会，应该是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。这六个方面，各有侧重，各有要求，但总的旗帜是科学发展观。只有这六个方面共同进步、共同发展，我们的社会、我们的国家才会整体和谐，人与人之间、人与社会之间、人与自然之间才会相互和谐，社会主义和谐社会的崭新局面才会出现。

5. 科学发展观是加强党的先进性建设和执政能力建设的旗帜

科学发展观是统领我国经济社会发展全局的根本指导思想，也是党在新世纪新阶段为人民掌好权、执好政的根本执政理念和执政方略。树立和落实科学发展观与加强党的先进性建设和执政能力建设是相辅相成、有机统一的，前者是后者的时代内涵和重要体现，后者是前者的必然要求和重要保证。加强党的先进性建设和执政能力建设，必须以科学发展观为指导。

科学发展观的核心是以人为本，保持党的先进性，提高党的执政能力，本质在于坚持执政为民。立党为公、执政为民，全心全意为人民服务，是贯穿树立和落实科学发展观、加强党的先进性建设和执政能力建设的一根主线，能否牢固树立和全面落实科学发展观，是衡量党的先进性建设和执政能力建设成效的重要标准。

以科学发展观为指导加强党的先进性建设和执政能力建设，必须抓好发展这个党执政兴国的第一要务，推动经济社会又好又快发展，这是党的先进性和党的执政能力在当代中国最重要最具体的体

现；必须抓住发展机遇，转变发展观念，创新发展模式，提高发展质量，切实把经济社会发展转入科学发展轨道；必须坚持统筹发展，增强自主创新能力，切实抓好民主法制建设和精神文明建设，努力推动社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设全面发展；必须把科学发展观作为检验党的建设的重要标准，建立健全保障科学发展观贯彻落实的体制机制，完善经济社会发展评价体系，建立体现科学发展观和正确政绩观的干部考核、评价、激励机制；必须真正实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，兼顾不同方面群众的利益，更加注重社会公平正义，持之以恒反腐败，切实解决损害群众利益的突出问题。

（二）以人为本是科学发展观的核心

以人为本是科学发展观的核心。深刻理解以人为本，才能全面把握科学发展观的精神实质和科学内涵，切实做到以科学发展观统领经济社会发展全局，把科学发展观落到实处。

1. 以人为本就是以最广大人民的根本利益为本

坚持以人为本，是我们党根据历史唯物主义关于人民是历史发展的主体，是推动历史前进的根本力量的基本原理提出来的。坚持以人为本，与我们党提出的始终代表中国最广大人民的根本利益是完全一致的，与我们党全心全意为人民服务的根本宗旨和立党为公、执政为民的本质要求是完全一致的。

以人为本的“人”，是指最广大人民群众。在当代中国，就是以工人、农民、知识分子等劳动者为主体，包括社会各阶层在内的最广大人民群众。以人为本的“本”，就是根本，就是出发点、落脚点，就是最广大人民的根本利益。坚持以人为本，就要坚持人民在建设中国特色社会主义事业中的主体地位，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，不断实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益；就要正确反映和兼顾不同地区、不同部门、不同方面群众的利益，妥善协调各方面的利益关系；就要坚持在全国

人民根本利益一致的基础上关心每个人的利益要求，体现社会主义的人道主义和人文关怀，满足人们的发展愿望和多样性的需求，尊重和保障人权；就要关注人的价值、权益和自由，关注人的生活质量、发展潜能和幸福指数，最终实现人的全面发展。

坚持以人为本，既有着中华文明的深厚根基，又体现了时代发展的进步精神。中华文明历来注重以民为本，尊重人的尊严和价值。早在千百年前，中国古代思想家就提出了“民惟邦本，本固邦宁”、“天地之间，莫贵于人”，强调要利民、裕民、养民、惠民。我们今天强调的以人为本，继承了中国古代的民本思想，但又与它存在着实质上的区别。中国古代的民本思想，体现了朴素的重民价值取向，在一定程度上起到了缓和阶级矛盾、减轻人民负担的作用。民本思想中的“民”，是相对于“君”、相对于统治者而言的，其本质是为了维护封建统治者的统治地位。以人为本坚持把人民的利益放在首位，体现了人民当家做主的历史地位，体现了我们党立党为公、执政为民的执政理念。以人为本也不同于西方的人本主义。近代西方人本主义反对迷信、崇尚科学，反对专制、崇尚自由，反对神性、张扬人性，对于反对封建主义、推进人的解放起到过一定的积极作用。但人本主义离开具体的历史条件，离开人的社会性，以抽象的、永恒不变的人性说明社会历史，在本质上是为资产阶级取得和维护统治地位服务的。以人为本，坚持了历史唯物主义的基本立场和基本观点，而中国古代的民本思想和西方的人本主义，则站在唯心史观的立场上。这是它们的根本区别。

2. 以人为本体现了立党为公、执政为民的本质要求

我们党领导人民进行改革开放和现代化建设的根本目的，是通过发展社会生产力，不断提高人民的物质文化生活水平，促进人的全面发展。以人为本，是我们党的根本宗旨和执政理念的集中体现，是社会主义制度的本质特征，是全面建设小康社会、实现社会主义现代化的根本要求。

马克思主义认为，人民群众是历史的创造者，是推动社会发展的决定性力量；人民群众是生产力中最活跃、最革命的因素，创造

了社会的物质财富和精神财富。胡锦涛同志指出,相信谁、为了谁、依靠谁,是否站在最广大人民的立场上,是区分唯物史观和唯心史观的分水岭,也是判断马克思主义政党的试金石。对于马克思主义执政党来说,坚持立党为公、执政为民,实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益,充分发挥全体人民的积极性来发展先进生产力和先进文化,始终是最紧要的。建设中国特色社会主义是全国各族人民实现自己利益、创造美好生活的共同事业,是亿万人民群众广泛参与的创造性事业。广大人民群众是中国特色社会主义事业的主体,人民群众积极性、主动性、创造性的充分发挥是我们事业成功的保证。坚持以人为本,就要充分发挥人民群众的主人翁作用,营造充分发挥人民群众聪明才智的社会环境,不断增强全社会的创造活力,形成全体人民团结奋斗的强大力量。

中国共产党把全心全意为人民服务作为自己的根本宗旨,始终坚持人民的利益高于一切。党除了最广大人民的根本利益,没有自己的特殊利益;党的全部任务和责任,就是带领广大人民实现自己的利益。无论是战争年代浴血奋战推翻三座大山,无论是建立社会主义制度、开展大规模的社会主义建设,还是进行改革开放和社会主义现代化建设,归根到底都是为了实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。坚持以人为本,就要坚持立党为公、执政为民,始终做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋,始终把最广大人民的根本利益作为我们一切工作的最高标准。必须坚持尊重社会发展规律和尊重人民历史主体地位的一致性,坚持为崇高理想奋斗和为最广大人民谋利益的一致性,坚持完成党的各项工作和实现人民利益的一致性,切实把立党为公、执政为民的要求具体地、深入地落实到党和国家制定和实施方针政策的工作中去,落实到各级领导干部的思想和行动中去,落实到关心群众生产生活的工作中去。

3. 坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享

坚持以人为本,要把解决人民群众切身利益问题放在首位,在治国理政的过程中充分体现和代表人民的意愿,坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,不断让人民群众得到实实在

在的利益，使全体人民朝着共同富裕的方向稳步前进。

坚持发展为了人民，就是要把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，作为党和政府一切方针政策和各项工作的根本出发点和落脚点，坚持用人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应来衡量一切决策，把发展的目的真正落实到满足人民需要、实现人民利益、提高人民生活水平上。

要在经济社会发展的各个环节、各项工作中体现和保障人民群众的利益。经济建设，要着眼于创造更丰富的社会物质财富，改善人民生活、提高人民生活水平。政治建设，要着眼于保障人民当家做主的权利和合法权益，不断发展社会主义民主，健全社会主义法制。文化建设，要着眼于满足人民精神文化需求，提高人民精神生活质量，不断丰富人们的精神世界，增强人们的精神力量。社会建设，要着眼于协调好各方面的利益关系、增强全社会的创造活力，不断建设全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的社会。

党的各级领导干部，要把为人民服务作为最高追求，在任何时候任何情况下都要把最广大人民的根本利益放在首位。要做到心里装着群众，凡事想着群众，工作依靠群众，一切为了群众，时刻把人民群众的安危冷暖放在心上，深怀爱民之心，恪守为民之责，善谋富民之策。要从群众最关心、最迫切需要解决的实际问题入手，急群众之所急，想群众之所想，办群众之所需，倾听群众呼声，体察群众情绪，反映群众诉求，关心群众疾苦，为群众诚心诚意办实事，尽心竭力解难事，坚持不懈做好事。

坚持发展依靠人民，就是要尊重人民的主体地位和首创精神，密切联系群众，始终相信群众，紧紧依靠群众，最充分地调动人民群众的积极性、主动性、创造性，最大限度地集中全社会全民族的智慧和力量，最广泛地动员和组织亿万群众投身中国特色社会主义伟大事业。

党和国家的事业，只有得到人民群众的真心支持和拥护才能取得成功；各项方针政策和工作部署，只有得到人民群众的真心支持和拥护才能切实贯彻执行。要充分发挥人民群众中蕴藏着的巨大智

慧和创造力，使我们的改革和建设事业获得最广泛最可靠的群众基础和最深厚的力量源泉。要激发和调动各方面的积极性，对为祖国富强贡献力量的社会各阶层人们都要团结，对他们的创业精神都要鼓励，对他们的合法权益都要保护，对他们中的优秀分子都要表彰，把全民族的意志、智慧和力量凝聚到伟大事业中来。

要坚持从群众中来、到群众中去的群众路线，牢固树立人民群众是历史创造者的观点、虚心向人民群众学习的观点、竭诚为最广大人民谋利益的观点、干部的权力是人民赋予的观点、对党负责和对人民负责相一致的观点。要切实转变思想作风和工作作风，经常深入基层、深入群众、深入实际，认真做好调查研究，及时发现和总结人民群众创造的新鲜经验，坚决防止和克服形式主义、官僚主义。要切实改进领导方式和领导方法，坚持和完善联系群众的制度，坚持和完善各项办事制度，拓宽反映社情民意的渠道，保障人民当家做主的各项权利。

坚持发展成果由人民共享，就是要把改革发展取得的各方面成果，体现在不断提高人民的生活质量和健康水平上，体现在不断提高人民的思想道德素质和科学文化素质上，体现在充分保障人民享有的经济、政治、文化、社会等各方面权益上，让经济社会发展的成果惠及全体人民。

坚持发展成果由人民共享，是坚持发展为了人民、发展依靠人民的具体体现和最终目的。如果发展的成果没有或很少被最广大人民享受到，发展为了人民就会落空，发展依靠人民就没有基础。在整个改革开放和现代化建设过程中，一定要使人民群众得到应该得到的、看得见的物质利益，而且随着经济的发展不断有所增加，努力使工人、农民、知识分子和其他群众共同享受到经济社会发展的成果。

党的十一届三中全会以来，我国改革开放取得丰硕成果，人民群众的生活总体上达到小康水平，城乡居民收入稳步增长，人民物质生活质量不断提高，精神文化生活日益丰富多彩，各种权益依法得到保障，广大人民群众投身改革开放和现代化建设的积极性极大提高。同时，要清醒地看到，随着社会主义市场经济的深入发展和

社会结构的深刻变革，不同地区和部门、不同群体和个人享受经济社会发展成果的多少有所不同，物质文化生活的改善程度也是有差异的，就业、收入分配、社会保障、看病、子女上学、生态环境保护、安全生产、社会治安等方面的问题成为广大人民群众关注的热点问题。这些问题如果得不到有效解决，就不利于最大限度地激发和调动广大人民群众的积极性，就会影响经济社会发展，影响安定团结的大局。

要从人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手，切实做好扩大就业、完善社会保障的工作，千方百计增加就业岗位，加快完善与经济发展水平相适应的社会保障体系，不断扩大覆盖面。大力发展教育事业，切实做好保障义务教育的工作，加大对农村义务教育的投入，坚决纠正教育领域乱收费现象，切实减轻群众的教育负担。切实改进公共卫生服务，积极推广新型农村合作医疗制度，推进城市社区医疗发展，逐步解决群众看病难、看病贵问题。大力加强社会治安防控体系建设，依法打击各种犯罪活动，坚决维护社会稳定，切实保障人民群众生命财产安全。切实做好安全生产工作，严格落实安全生产责任制，强化对食品、药品、餐饮卫生和交通安全等的监管，尽快扭转事故多发状况。进一步健全动物疫病防控体系，切实保障人民群众的生命健康安全。正确处理人民内部矛盾，坚决维护群众的合法权益，对群众提出的合理的应予解决的要求，要不折不扣地加以落实，对因客观条件不具备、一时难以解决的要求，要讲清楚道理，做好深入细致的说服教育工作，引导群众正确认识个人利益与集体利益、局部利益与整体利益、当前利益与长远利益的关系。

· 11 ·

4. 把促进经济社会发展与促进人的全面发展统一起来

经济社会发展是人的全面发展的前提和条件，没有经济社会的发展，人的全面发展也就失去了基础和保障。人的全面发展是经济社会发展的根本目的，离开了人的全面发展，经济社会发展就失去了目标和动力。人的全面发展和经济社会发展是相互协调、相互促进的，人越全面发展，社会的物质文化财富就会创造得越多，人民的生活就越

能得到改善；而物质文化条件越充分，又越能促进人的全面发展。

马克思主义认为，人类社会必然走向共产主义。实现物质财富极大丰富、人民精神境界极大提高、每个人自由而全面发展的共产主义社会，是马克思主义最崇高的社会理想。实现共产主义是一个非常漫长的历史过程，只有在社会主义社会充分发展和高度发达的基础上才能实现。要立足我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段这个实际，脚踏实地地为实现党在现阶段的基本纲领而不懈奋斗。以人为本坚持了马克思主义的社会理想，同时又为实现远大理想和最终目标指明了现实途径。坚持以人为本，就要把促进人的全面发展作为经济社会发展的最终目的，既着眼于人民现实的物质文化生活需要，又着眼于促进人民素质的提高，把促进人的全面发展落实到经济社会发展的全过程，贯穿到各项工作中去。要在经济社会不断发展的基础上，不断提高人的素质和能力，通过不断提高人的素质和能力，不断推进经济社会的发展。

实现人的全面发展，受到生产力发展水平和社会现实条件的制约，是一个长期的、渐进的过程，不能超越经济社会发展阶段。只有随着社会财富的不断增加和社会文明的持续进步，人民群众的需要才能日益充分地得到满足，人的全面发展才能日益充分地得到实现。要从基本国情这个最大的实际出发，做到既增强工作的紧迫感，以只争朝夕的精神抓住机遇加快各项事业的发展，不断满足人们的多方面需求，不断促进人的全面发展，又充分考虑现阶段的实际情况，不能一下子把胃口吊得过高。要充分认识社会主义现代化建设的长期性和艰巨性，做好长期艰苦奋斗的思想准备，老老实实地艰苦创业，踏踏实实地艰苦奋斗。要坚持从具体事情做起，把促进人的全面发展落实到经济、政治、文化、社会建设的各个方面，推进经济社会全面进步。

（三）全面协调可持续发展是科学发展观的基本要求

发展是当代中国的主题，是我们党执政兴国的第一要务。科学