

周恩來

熊华源 廖心文◎著

辽宁人民出版社

ZHOU
ENLAI
ZAI 50 NIANDAI

在50年代

周恩来

在50年代
ZHOU ENLAI
ZAI 50 NIANDAI

熊华源 廖心文◎著

©熊华源 廖心文 2016

图书在版编目(CIP)数据

周恩来在50年代 / 熊华源, 廖心文著. —3版. —
沈阳: 辽宁人民出版社, 2017.1
(红年轮书系)
ISBN 978-7-205-08797-5

I. ①周… II. ①熊… ②廖… III. ①周恩来(1898-1976) — 生平事迹 IV. ①K827=7

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第274886号

出版发行: 辽宁人民出版社

地址: 沈阳市和平区十一纬路25号 邮编: 110003

电话: 024-23284321(邮购) 024-23284324(发行部)

传真: 024-23284191(发行部) 024-23284304(办公室)

<http://www.lnpublish.com.cn>

印刷: 北京嘉业印刷厂

幅面尺寸: 170mm × 240mm

印张: 20.5

字数: 295千字

出版时间: 2017年1月第3版

印刷时间: 2017年1月第3次印刷

责任编辑: 张放 娄瓴

封面设计: 今亮后声

责任校对: 吴艳杰

书号: ISBN 978-7-205-08797-5

定价: 48.00元

前言

周恩来生于19世纪末。这时的中国，遭受着列强欺凌、封建统治的双重压迫，民不聊生，国运衰微。从青少年时代开始，他就立志“为了中华之崛起”而发愤读书，树立起“有大志向的人，便想去救国，尽力社会”的远大志向，随后确立了共产主义的坚定信仰，成为中国共产党最早的党员之一，为创建人民军队、创建革命统一战线、创建人民当家作主的新中国建立了不朽功勋。

新中国成立后，周恩来先后担任政务院总理、国务院总理长达26年多，积极探索适合中国国情的社会主义建设道路，为使新中国屹立于世界先进国家的行列，他殚精竭虑，日理万机，担负起全面组织和实施社会主义各项建设事业的重大责任，在政治、经济、外交、国防、统战、科技、文化、教育、新闻、卫生、体育等各领域倾注了大量心血，做了大量基础性、开拓性工作，做出了具有奠基性意义的巨大历史贡献。

周恩来博大精深的外交思想、丰富多彩的外交实践、独具一格的外交艺术和光彩照人的外交风格，在国际社会为中国共产党和新中国赢得了崇高的声誉。

本书两位作者从事周恩来研究的时间均有30多年，积累了系统、翔实和丰富的第一手资料与素材，曾经参与《周恩来传》《周恩来年谱》以及《毛泽东传》《毛泽东年谱》等著作的写作，撰写了许多有独立见解、有开创性的研究和宣传文章，产生了良好的社会影响。

为了区别于有关周恩来的传记体图书，两位作者在“研究周恩来，学习周恩来”的思想指导下，选择了周恩来在20世纪50年代最具代表性的一些片断，以独立成篇而又不失内在逻辑联系的形式，以尽可能多的信息量和简洁明快的文字，真实形象地再现了周恩来周到严密筹建新中国首届“内阁”、不负重托首次出访苏联、果敢坚定参与抗美援朝决策、精心擘画第一幅建设蓝图、风度翩翩初登世界舞台参加日内瓦会议和万隆会议、勇往直前开展经济建设中的反冒进、严谨精细而又高超地处理和解决异常棘手的中缅边界问题、不辞辛劳为祖国统一开路播种、肝胆相照成为艺术家的知音等一幅幅历史画面，比较全面地展现了周恩来这位共和国开国总理在这一历史时期的思想和业绩。

人民的好总理周恩来，虽然离开我们已经快40年了，但是他卓越的功勋、崇高的品德、伟大的人格，至今仍然深深地铭记在中国各族人民心中，历久弥新。

Contents 目录

1950—1954年 “他这个人，历来是管家的”

毛泽东说：新中国中央人民政府的主要人员配备，现在尚不能确定，但“周恩来是一定要参加的，其性质是内阁总理”。

朱德说：“咱们的周恩来快来了。他是个管家的。……他这个人，历来是管家的，是个好管家。”

组建新“内阁”，周恩来做了大量平衡工作 / 002

在外交谈判方面，周恩来更内行 / 011

点将刘伯承，创建新中国第一所军校 / 024

主持国防会议，决定出兵抗美援朝 / 034

勾画经济建设蓝图，编制第一个五年计划 / 049

周恩来治水，其功不在禹下 / 061

在民族政策上，主张合不主张分 / 071

1954—1959年 他使外交成为艺术，被赞为“最能干的外交家”

亚非会议后，一位路透社记者报道：“大家都承认周恩来才智至高无上地主宰着会议。代表们承认和平攻势像用这样逐步推进的艺术以及非凡的天赋施展出来，是从未有过的。代表们惊叹：他是以怎样的洞悉力能够察觉并道出大家心窝里想说的话啊！”

参加日内瓦会议，缓和国际紧张局势 / 092
在亚非会议即将陷入僵局的时刻，周恩来挺身而出 / 116
借助万隆会议，开启中非友好关系 / 133
出访东南亚，周恩来受到最热烈的欢迎 / 142
五十年的时间很短暂，中日关系应该往前看 / 163
承诺掷地有声：愿与缅甸解决好边界问题 / 171
中印边界谈判：与尼赫鲁的较量 / 187

1955—1958年 在冒进与反冒进之间，他艰难选择

冒进冒头后，周恩来会同刘少奇等提出：“在反对保守主义的时候，必须同时反对急躁冒进倾向。”

毛泽东在杭州会议上批评反冒进后，仍然意犹未尽，主张再召开一次范围更大一些的会议解决反冒进问题。

周恩来、陈云再次在中共八大二次会议上检讨。毛泽东宣布：反冒进的问题解决了。

周恩来和陈云通过各种会议呼吁防止冒进 / 198

毛泽东公开指责反冒进，周恩来再难提出异议 / 216

1955—1959年 心系香港、台湾，他为祖国统一开路播种

他没有等到收回香港的那一天，但他的足迹却早已留在那块美丽的土地上。

周恩来争取过来的第一位国民党高级将领，曾经是有名的“剿共”司令，也是蒋介石的五虎将之一——卫立煌。

从50年代开始，周恩来已经在考虑香港问题 / 232

和平统一祖国，“我们这一代要播好种” / 244

在周恩来的关怀下，一批又一批的战犯被特赦 / 262

1951—1960年 他自己是知识分子，也尊重知识分子

周恩来提出的“知识分子已经是工人阶级的一部分”，“科学技术是关系我们的国防、经济和文化方面有决定性的因素”，这两个著名思想，成为中国共产党在全面社会主义建设时期制定知识分子政策和科学技术政策的根本依据，成为中国共产党领导和加强知识分子、科学技术工作的指导思想。

中国的知识分子不是太多，而是太少了 / 280

与老舍的友谊由来已久 / 294

那些家书，传递着他不容易流露的深情 / 305

后记

1950—1954年

“他这个人，历来是管家的”

毛泽东说：新中国中央人民政府的主要人员配备，现在尚不能确定，但“周恩来是一定要参加的，其性质是内阁总理”。

朱德说：“咱们的周恩来快来了。他是个管家的。……他这个人，历来是管家的，是个好管家。”

组建新“内阁”，周恩来做了大量平衡工作

毛泽东说：新中国中央人民政府的主要人员配备，现在尚不能确定，但“周恩来是一定要参加的，其性质是内阁总理”。

>>>>>>

1949年10月1日下午3时，中华人民共和国中央人民政府主席毛泽东在雄伟壮丽的天安门城楼上庄严宣布：中华人民共和国中央人民政府今天成立了！

霎时间，在天安门广场人头攒动、红旗飘舞的海洋中，爆发出长久的雷鸣般的欢呼声。随后，毛泽东启动电钮，新中国第一面国旗迎着高悬蓝天的红日徐徐升起。这一时刻，标志着“占人类总数四分之一的中国人从此站立起来了”。

这一天，中央人民政府委员会第一次会议任命周恩来为中央人民政府政务院（1954年9月以后为国务院）总理。这项任命，党中央广泛地听取了多方面的意见，集中反映了中国共产党全党同志、各民主党派人士和人民团体负责人对周恩来的高度信任和支持，是人心所向，众望所归。

早在1948年初夏，中共中央华北局第二书记薄一波向中央工委负责人刘少奇^①、朱德汇报工作时，就提出了

^①当时刘少奇兼中共中央华北局第一书记。

应该赶快抓经济工作的建议。但是怎么个抓法，还没来得及作深入的研究。这时，朱德说：“快啦！咱们的周恩来快来了。他是个管家的，管这一个家。他会把这个事情办好。”朱德强调说：“他这个人，历来是管家的，是个好管家。”1949年2月初，苏共中央政治局委员阿·伊·米高扬受斯大林委派到西柏坡中共中央所在地了解中国革命形势。他在同周恩来会谈后，不无感慨地说，你们成立中央政府不愁没有领导人，周恩来是当总理最合适的人选。从哪儿找得到周恩来这样好的总理？！你们有这样一位好总理真幸运！

1949年3月，毛泽东在中共七届二中全会上更加明确指出：新中国中央人民政府的主要人员配备，现在尚不能确定，还需要同民主人士商量，但“周恩来是一定要参加的，其性质是内阁总理”。

开国大典后，被朱德、毛泽东分别亲切地称为“好管家”、“内阁总理”的周恩来，便集中主要精力筹建新中国首届“内阁”——中央人民政府政务院。

政务院及其下属机构怎样设置？周恩来在开国大典前的新政协筹备会议上的一次报告中就已作了概略的介绍。他说：“政务院下面设4个委员会：政治法律委员会、财政经济委员会、文化教育委员会、人民监察委员会。政法委员会下辖5个部门，财经委员会下辖16个部门，文化教育委员会下辖6个部门，另外还有外交部、华侨事务委员会和情报总署，是直属政务院的，一共是30个单位。重点在于财政经济，次之是文化教育。”

政务院及其下属机构所需要的为数众多的工作人员从哪里来？这是毛泽东、周恩来等中共中央领导人在筹建政务院时首先碰到的一个大问题。

经过毛泽东、周恩来等的反复考虑和研究，最后一致商定：首先将华北人民政府撤销，把这个班底拿过来作为政务院的基础，并参照华北人民政府的经验组织政务院；然后陆续从其他几个大行政区抽调一部分人，特别是领导人，来充实和加强政务院。李富春、高岗、邓小平、彭德怀、贺龙、陈毅、乌兰夫、李先念、习仲勋等，就是在这以后陆续从各大区调来政务院工

作的。

对民主人士的安排，是周恩来筹建政务院时非常重视的一个问题。他认为，民主党派在争取中国人民解放事业的斗争中做出过重要贡献，因此各民主党派主要领导人都应该有所安排。

1949年3月24日，最高统帅部离开中国共产党最后一个农村指挥部——西柏坡，向古都北平转移途中，召开了一次商议25日抵达北平后所要做的有关事情的小会。据毛泽东当年的警卫排排长阎长林回忆：

周副主席说，到北平以后，要在西苑机场举行入城式。先检阅部队，然后与各界代表见面，特别是那些知名党外人士，如张澜、李济深、沈钧儒、陈叔通、郭沫若、黄炎培、傅作义、柳亚子、茅盾等。这些人过去就和我们合作共事，今天胜利了，他们更高兴了，他们急于想见到我们。他们也在考虑今后怎么办，成立新政府以后，他们能安排什么工作，等等。关于党外人士如何安排工作的问题，我们到北平以后，还要召开各种会议征求意见，进行协商。

毛主席说，我赞成恩来的意见。对做过贡献的民主人士和各民主党派的领导人，应该在政府里安排适当的职务。但是，怎样平衡却是一件极为复杂的事情。

>>>>>

由于周恩来在国民党统治区工作的时间比较长，对各党派民主人士的情况比较熟悉，并同他们有密切的交

周恩来做了大量平衡与协调工作，将各民主党派主要领导人和社会贤达、无党派民主人士，安排进了政务院及其下属机构。

往，因此民主人士的任职名单大多数是由他提出来的，并且做了大量平衡与协调工作。

首先是对傅作义的安排问题。

当时，中共中央决定成立人民革命军事委员会，其中包括了程潜、张治中、龙云、傅作义这样一批国民党著名将军。毛泽东、周恩来考虑到傅作义将军对和平解放历史名城北平有着其他人不可替代的特殊贡献，这是他为中国人民解放事业立下的一大功劳，一定要再给他安排一个部长职位。

早在1949年2月22日，周恩来在西柏坡对傅作义说：

傅将军以人民利益为重，和平解决了北平问题，避免了一场灾难性的战争。否则，就会给人民带来巨大的损失……我们欢迎你与我们合作。我们的合作是有历史根源的。在抗日战争中，我们是在敌后合作打日本的。那个时候，我们合作得不是很好的嘛……原来准备在解放区召开民主党派和无党派人士的会议，成立中华人民共和国中央临时政府。现在北平和平解放了，可以在北平召开这样的会议。你可以参加这样的会议啊。你既是有党派，也是有功将领，参加会议也是有代表性的。

鉴于傅作义在绥远时，曾在兴修河套水利工程方面做过许多工作，这样周恩来就提名傅作义担任水利部部长，并安排当时的中共北京市委副书记李葆华到水利部当副部长兼党组书记，协助傅作义工作。

周恩来很尊重傅作义。中共中央酝酿配备水利部领导班子时，他请傅作义推荐人选，并对李葆华等人说：“凡是傅作义提的人我们都要用。”很快，傅作义向周恩来推荐了两位民主人士，一个是张含英，曾是国民党黄河治理委员会比较负责的技术专家；另一位是刘瑶章，曾任国民党河北省党部主任委员、中央执行委员和北平市长。不久，张含英被任命为水利部副部长，刘瑶章被任命为水利部办公厅主任。

第二是劝说德高望重的黄炎培担任公职。

中国民主建国会主任委员黄炎培在旧社会曾多次拒绝旧政府的高官厚禄，始终奉守“不为官吏”的立身原则。对此，有人说他是自命清高，也有人说他茹素皈依，有出世思想。1949年3月，黄炎培来到新中国成立后的北平，仍无意做官。一次，在中南海怀仁堂的晚会上，毛泽东问他：“北洋政府两次请你当教育总长，你为什么不去？”黄炎培回答：“我的信念是：看不清真理所在，是绝不盲目服从的。”

鉴于这一情况，10月11日下午，周恩来前往安儿胡同黄炎培家中拜访，诚恳地提出请他担任政府公职。黄炎培仍抱定初衷，说：“1946年我才68岁，已觉得年纪老了，做不动官了，如今71岁了，还能做官吗？”

周恩来充满敬意地望着这位比自己大20岁的老人，回答说：这不同于旧社会做官。现在是人民的政府，不是做官，是做事，是为人民服务。在政治协商会议上，由各党派斟酌制定了《共同纲领》，就是为人民服务的“剧本”。我们自己有了“剧本”，自己怎能不上台唱呢？

经过两个多小时的恳谈，黄炎培“理屈词穷”，被说动了，但他表示还需要考虑考虑，等他第二天回话。这天夜里，黄炎培辗转反侧，心潮起伏，久久不能入睡。

12日早晨，黄炎培广泛征求了江问渔、杨卫玉等好友的意见，他们一致认为，在周恩来代表中共中央求贤的盛情邀请之下，他应该接受在政务院的职位。

这天晚上，周恩来再次登门听取黄炎培的答复。这时，黄炎培高高兴兴地向周恩来表示，他愿意出任政务院副总理兼轻工业部部长。

黄炎培的这一举动，反倒让他的子女感到难以理解了。任职后不久，他在大连工作的四子黄大能因公出差到北京，一见面就问他爸爸：“您一生拒不做官，怎么年过七十做起官来了？”黄炎培详告了周恩来做他工作的经过，并严肃地说：“以往坚拒做官，是不愿入污泥。今天是中国共产党领导下的人民政府，我做的是为人民服务的官呵！”

无独有偶。在旧社会也曾拒绝过高官厚禄的耿介之士、著名的林业学家

梁希，也欣然受命担任林垦部部长。

第三是提议李书城担任农业部部长。

让李书城出任农业部部长，有人为此大惑不解，提出为什么要委任一位大家都不甚了解的人来担此大任呢？

周恩来解疑说：他是同盟会的早期会员之一，辛亥革命首义后在武汉当过革命军总司令黄兴的参谋长，继之投入了讨袁护国战争和护法战争，在旧民主主义革命斗争中起过重要作用；同时，中国共产党的一大就是在他家召开的，他的弟弟李汉俊过去对党也有过贡献；在中国人民的解放事业中，他还做过一些有益的工作。这样安排，体现了照顾民主人士的各个方面。

为此，周恩来派薄一波去找李书城谈话，并对薄一波说：“他有这么一个历史，要照顾这个历史，你去跟他谈谈，说要提他为农业部长。”

李书城就是在这种情况下出任新中国第一任农业部部长的。

>>>>>>

由于周恩来深谋远虑，费尽心机，所以在他综合平衡下，各民主党派主要领导人和社会贤达、无党派民主人士头面人物，差不多都被安排进了政务院及其下属机构。

在这前后，不少党内外知名人士都不约而同地提出：应该在政府里给邓颖超安排一个职务，以做到人尽其才，使她在建设新中国的伟大事业中发挥更大的作用。但是，具有深邃眼光、独到见解的周恩来力排众议，坚持不予安排。

周恩来力排众议，不在政府里给邓颖超安排职务。民主人士纷纷赞道：“周恩来总理不愧为‘周’总理啊！”

对此，当时有很多人都觉得不可思议。黄埔军校第一期学生、南昌起义卫戍司令彭干臣烈士的儿子彭伟光在《西花厅见闻》一文中回忆：

我母亲认为，邓大姐除了是总理的一个贤内助外，还应该是政府里的一个部长。所以我母亲问总理：“为什么不许邓大姐到政府里担任一项职务呢？”当时总理很严肃地回答了这个问题：“你这个老太太倒想得挺多的呀！这个问题不是你第一次提出的，过去已经有人提过，建国初期，党内外人士都这么提过，甚至还有人劝过我，但是我不能这样做。”“我是政府总理，如果邓颖超是政府的一个部长，那么我这个总理和她那个部长就分不清了；人家会把她那个部长说的话，把她做的事当成是我支持的……”总理斩钉截铁地说：“只要我当一天总理，邓颖超就不能到政府里任职。”那时，听了总理的话，我的母亲和我认为总理过于认真了。但以后党和国家历史的演进，证实了总理的做法是非常英明的。

10月19日下午，毛泽东主持中央人民政府委员会第三次会议，正式通过了政务院副总理及其下属委、部、会、院、署、行主要负责人的任命。在这项任命中，各民主党派人士和无党派民主人士占了相当大的比重：4位副总理中，民主人士2人（郭沫若、黄炎培）；21名政务院领导成员中，民主人士11人；政务院下属34个机构的109个正副职位中，民主人士占了49个，其中15个正职（郭沫若担任了两个正职）。他们是：

文化教育委员会主任兼中国科学院院长	郭沫若
人民监察委员会主任	谭平山
轻工业部部长	黄炎培
邮电部部长	朱学范
交通部部长	章伯钧
农业部部长	李书城

林垦部部长	梁希
水利部部长	傅作义
文化部部长	沈雁冰
教育部部长	马叙伦
卫生部部长	李德全
司法部部长	史良
华侨事务委员会主任	何香凝
出版总署署长	胡愈之

对以上安排，许多民主人士非常感动，纷纷称赞道：“周总理不愧为‘周’（指考虑问题周到、完备）总理啊！”

不久，陈毅也对薄一波说：“周总理平衡这个班子的功绩是，既照顾到解放区的各个方面，也照顾到延安；既照顾到各党各派，也还要照顾到被安排人的资历、职业和他的能力。”

40年后，民主建国会中央副主席孙晓村在《我所经历的第一届人民政协会议》一文中，仍然感慨道：第一届全国政协会议结束后，“我回到上海，朋友们都讲共产党的确伟大，打下了江山，但不统统用自己的人。担任领导职务的共产党、党外人士都是在社会上经过几十年考验的中华民族的精英”。“当时民主人士在中央人民政府中担任部长以上职务占全体成员的三分之一强，他们德高望重，深受人民信任。至今想起这些事情，我深感这样的人事安排，充分体现了共产党领导的多党合作是用人唯贤的楷模。”

新中国首届“内阁”——政务院的人事安排就绪后，1949年10月21日，周恩来召集第一次政务（扩大）会议，宣布政务院成立，政务院总理、副总理、政务委员以及下属34个机构的负责人正式就职。

会上，周恩来作了《关于政务院的成立和政府机关的组织与干部问题》的报告。他说：“政务院是首脑部门，在中华人民共和国中央人民政府领导之下，进行国家事务工作。”他强调：政务院既已成立，各部门就应该有一