

SIGE QUANMIAN
XINSIXIANG XINGUANDIAN XINLUNDUAN

“四个全面”

新思想 新观点 新论断

张荣臣 韩 宇 谢英芬◎编著



北京联合出版公司
Beijing United Publishing Co., Ltd.

SIG
XINSIXIANG

NDUAN

“四个全面”

新思想 新观点 新论断

张荣臣 韩 宇 谢英芬◎编著



北京联合出版公司
Beijing United Publishing Co., Ltd.

图书在版编目(CIP)数据

“四个全面”新思想新观点新论断 / 张荣臣, 韩宇, 谢英芬编著. -- 北京: 北京联合出版公司, 2015.3

ISBN 978-7-5502-4835-9

I. ①四… II. ①张… ②韩… ③谢… III. ①社会主义建设模式-中国-学习参考资料 IV. ①D616

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第047086号

“四个全面”新思想新观点新论断

作 者: 张荣臣 韩 宇 谢英芬

出 品 人: 唐学雷

总 发 行: 北京时代华语图书股份有限公司

责任编辑: 刘 凯

封面设计: 张合涛

版式设计: 胡玉冰

责任校对: 陈昌才 周 杨

北京联合出版公司出版

(北京市西城区德外大街83号楼9层 100088)

北京铄柠印刷有限公司 新华书店经销

字数200千字 880毫米×1230毫米 1/32 13印张

2015年3月第1版 2015年3月第1次印刷

ISBN: 978-7-5502-4835-9

定价: 35.00元

未经许可, 不得以任何方式复制或抄袭本书部分或全部内容

版权所有, 侵权必究

本书若有质量问题, 请与本社图书销售中心联系调换。电话: 010-63783806

CONTENTS | 目录

第一章

“四个全面”是治国理政新思想、新布局、总方略

- 一、“四个全面”反映了当代中国共产党人的全局视野和战略眼光，是我们党治国理政方略与时俱进的新创造.....002
- 二、“四个全面”确立了新形势下党和国家各项工作的战略方向、重点领域、主攻目标010
- 三、“四个全面”是坚持和发展中国特色社会主义道路、理论、制度的战略抓手.....012

第二章 ◆◆◆◆◆◆◆◆

全面建成小康社会是我们的战略目标

一、加强经济建设，为全面建成小康社会奠定坚实物质基础.....021

二、加强政治建设，为全面建成小康社会奠定政治基础027

三、加强文化建设，为全面建成小康社会提供坚实文化支撑.....046

四、加强社会建设，为全面建成小康社会提供良好社会环境.....082

五、加强生态文明建设，为全面建成小康社会创造可持续条件.....109

第三章 ◆◆◆◆◆◆◆◆

全面深化改革是实现全面建成小康社会战略目标的重大战略举措

一、改革开放是党在新的时代条件下带领全国各族人民进行的新的伟大革命.....134

二、全面深化改革的指导思想、政治方向和根本目的145

三、全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化.....153

第四章 ◇◇◇◇◇◇◇◇

全面依法治国让国家治理迈向新境界

一、绘就全面依法治国新蓝图	172
二、坚决维护宪法法律权威	187
三、依法维护人民权益、维护社会公平正义、维护国家安全稳定	204
四、在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化	229
五、把党的领导贯彻到全面推进依法治国全过程	253

第五章 ◇◇◇◇◇◇◇◇

全面从严治党锻造我们事业更加坚强的领导核心

一、落实从严治党责任	282
二、坚持思想建党与制度治党紧密结合	295
三、严肃党内政治生活	305
四、坚持从严管理干部	322
五、持续深入改进作风	334
六、严明党的纪律	343
七、发挥人民监督作用	356
八、深入把握从严治党规律	369

附 录	378
-----------	-----

第一章

“四个全面”是治国理政新思想、新布局、总方略

2015年2月2日，省部级主要领导干部学习贯彻十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班在中央党校开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话。他说，党的十八大以来，党中央从坚持和发展中国特色社会主义全局出发，提出并形成了全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局。这个战略布局，既有战略目标，也有战略举措，每一个“全面”都具有重大战略意义。全面建成小康社会是我们的战略目标，全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党是三大战略举措。

党中央从坚持和发展中国特色社会主义全局出发，提出并形成了全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局。

要把全面依法治国放在“四个全面”的战略布局中来把握，深刻认识全面依法治国同其他三个“全面”的关系，努力做到“四个全面”相辅相成、相互促进、相得益彰。

一、“四个全面”反映了当代中国共产党人的全局视野和战略眼光，是我们党治国理政方略与时俱进的新创造

全面建成小康社会是我们的战略目标，全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党是三大战略举措。

2012年11月，党的十八大，在党的历史上第一次提出了我国进入全面建成小康社会的决定性阶段，并在党的十六大、十七大确定的全面建设小康社会奋斗目标的基础上提出了全面建成小康社会的新要求。党的十八大还提出了全面建成小康社会和全面深化改革开放的目标，强调必须以更大的政治勇气和智慧，不失时机深化重要领域改革，坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，

使各方面制度更加成熟更加定型。

2013年11月,党的十八届三中全会,作出了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,吹响了全面深化改革的进军号。党的十八届三中全会之所以把全面深化改革作为主题,一是因为中央认为,要完成党的十八大提出的各项战略目标和决策部署,必须抓紧推进全面改革。二是因为党的十一届三中全会召开35年来改革开放的成功实践和伟大成就充分证明,改革开放是党在新的时代条件下带领全国各族人民进行的新的伟大革命,是当代中国最鲜明的特色,是决定当代中国命运的关键抉择,是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。三是因为新形势的客观要求。当前,国内外环境都在发生极为广泛而深刻的变化,我国发展面临一系列突出矛盾和挑战,前进道路上还有不少困难和问题。比如:发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出,科技创新能力不强,产业结构不合理,发展方式依然粗放,城乡区域发展差距和居民收入分配差距依然较大,社会矛盾明显增多,教育、就

改革开放是党在新的时代条件下带领全国各族人民进行的新的伟大革命,是当代中国最鲜明的特色,是决定当代中国命运的关键抉择,是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。

要科学统筹各项改革任务，协调抓好党的十八届三中、四中全会改革举措，在法治下推进改革、在改革中完善法治，突出重点，对准焦距，找准穴位，击中要害，推出一批能叫得响、立得住、群众认可的硬招实招，处理好改革“最先一公里”和“最后一公里”的关系，突破“中梗阻”，防止不作为，把改革方案的含金量充分展示出来，让人民群众有更多获得感。

——2015年2月27日习近平在中央全面深化改革领导小组第十次会议上的讲话

业、社会保障、医疗、住房、生态环境、食品药品安全、安全生产、社会治安、执法司法等关系群众切身利益的问题较多，部分群众生活困难，形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风问题突出，一些领域消极腐败现象易发多发，反腐败斗争形势依然严峻，等等。解决这些问题，关键在于深化改革。这是新任务的客观要求。四是因为新任务的迫切要求。全面建成小康社会，进而建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须在新的历史起点上全面深化改革。

总之，实践发展永无止境，解放思想永无止境，改革开放也永无止境，停顿和倒退没有出路，改革开放只有进行时、没有完成时。我们只有通过全面深化改革，才能解决我国发展面临的一系列突出矛盾和问题，才能破除影响全面深化改革的思想阻力和利益藩篱，才能建立健全不断推进中国特色社会主义制度自我完善和发展的体制和机制。

2014年10月，党的十八届四中全会，作出了《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决

定》，开启了全面推进依法治国、加快建设社会主义法治国家的历史进程。党的十八届四中全会之所以以全面推进依法治国为主题，一是因为党的十八大提出了全面建成小康社会的奋斗目标，其中建设社会主义法治国家是全面小康目标之一。党的十八大指出：法治是治国理政的基本方式，要加快建设社会主义法治国家，全面推进依法治国；到2020年，依法治国基本方略全面落实，法治政府基本建成，司法公信力不断提高，人权得到切实尊重和保障。二是因为党的十八届三中全会对全面深化改革作出了顶层设计，其中之一是建设法治中国，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设。实现这个奋斗目标，落实这个顶层设计，需要从法治上提供可靠保障。三是因为现在，全面建成小康社会进入决定性阶段，改革进入攻坚期和深水区。我们党面对的改革发展稳定任务之重前所未有、矛盾风险挑战之多前所未有，依法治国在党和国家工作全局中的地位更加突出、作用更加重大。我们要实现党的十八

建设法治中国，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设。

各级领导干部

在推进依法治国方面肩负着重要责任，全面依法治国必须抓住领导干部这个“关键少数”。领导干部要做尊法学法守法用法的模范，带动全党全国一起努力，在建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家上不断见到新成效。

——2015年2月2日习近平在省部级主要领导干部学习贯彻十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班开班式上的讲话。

大和十八届三中全会作出的一系列战略部署，全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦，全面深化改革、完善和发展中国特色社会主义制度，就必须在全面推进依法治国上作出总体部署、采取切实措施、迈出坚实步伐。

可见，全面推进依法治国，是解决党和国家事业发展面临的一系列重大问题，解放和增强社会活力、促进社会公平正义、维护社会和谐稳定、确保党和国家长治久安的根本要求；是关系我们党执政兴国、关系人民幸福安康、关系国家长治久安的重大战略问题；是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要方面。

2014年10月，习近平总书记在党的群众路线教育实践活动总结大会上的讲话中，在总结了开展党的群众路线教育实践活动取得的重要成果和重要经验的基础上，特别强调了两点：一是在新的历史起点上坚持和发展中国特色社会主义，我们党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的，精神懈怠危

险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险更加尖锐地摆在全党面前。二是历史使命越光荣，奋斗目标越宏伟，执政环境越复杂，我们就越要增强忧患意识，越要从严治党，做到“为之于未有，治之于未乱”，使我们党永远立于不败之地。因此，习近平总书记提出了从严治党的八个方面，即落实从严治党责任、坚持思想建党和制度治党紧密结合、严肃党内政治生活、坚持从严管理干部、持续深入改进作风、严明党的纪律、发挥人民监督作用、深入把握从严治党规律。

至此，全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国，即“四个全面”中的三个都已经明确提出。然而，这“三个全面”并非彼此孤立的，而是有机联系在一起的。所以，2014年11月2日，习近平总书记在福建调研时强调，要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国进程。这里，“协调”二字，言简意赅地表明了三者之间的统一性。不仅如此，习近平总书记还特

其安易持，其未兆易谋；其脆易泮，其微易散。为之于未有，治之于未乱。合抱之木，生于毫末；九层之台，起于累土；千里之行，始于足下。

——《老子》

党的十八大以来，党中央从坚持和发展中国特色社会主义全局出发，提出并形成了全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局。这个战略布局，既有战略目标，也有战略举措，每一个“全面”都具有重大战略意义。

——2015年2月2日习近平在省部级主要领导干部学习贯彻十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班开班式上的讲话。

别强调，全面深化改革、全面推进依法治国，为全面建成小康社会提供动力和保障。这就简明扼要地阐释了“三个全面”之间的关系。至于“全面从严治党”，虽然这样的命题还没有十分明确，但全面从严治党的思想和举措已经十分鲜明，“全面从严治党”的命题呼之欲出。

果然，2014年12月，习近平总书记在江苏调研时强调，要主动把握和积极适应经济发展新常态，协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党，推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶。这是习近平同志第一次提出“四个全面”，并强调“协调推进”“四个全面”，从而意寓着“四个全面”之间相互联系、不可分割的关系。

2015年2月2日，习近平总书记在中央党校省部级主要领导干部学习贯彻十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班开班式上的讲话中，集中论述了“四个全面”及其之间的逻辑关系。这是习近平总书记首次在正式讲话场合集中阐述四者

关系，习近平在开班式讲话中指出，党的十八大以来，党中央从坚持和发展中国特色社会主义全局出发，提出并形成了全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局。这个战略布局，既有战略目标，也有战略举措，每一个“全面”都具有重大战略意义。

“四个全面”的提出，是习近平任总书记两年多来，经过酝酿、深思熟虑形成的。“四个全面”相辅相成、相互促进、相得益彰，是我们党治国理政方略与时俱进的新创造、马克思主义与中国实践相结合的新飞跃。每一个“全面”，都是一整套结合实际、继往开来、勇于创新、独具特色的系统思想，闪耀着辩证唯物主义和历史唯物主义的理論光辉。“四个全面”的提出，非常鲜明地展现了以习近平同志为总书记的党中央的治国思路，比笼统地谈“治国理政”更加具体化、形象化，更易于全党和全国人民接受、理解和实践。我们要把“四个全面”作为治国理政的全新战略布局，努力做到“四个全面”相辅相成、相互促进、相得益彰。

每一个“全面”，都是一整套结合实际、继往开来、勇于创新、独具特色的系统思想，闪耀着辩证唯物主义和历史唯物主义的理論光辉。

二、“四个全面” 确立了新形势下党和国家各项工作的战略方向、重点领域、主攻目标

“四个全面” 内涵丰富、意蕴深远。全面建成小康社会，就是确保到 2020 年实现经济持续健康发展，人民民主不断扩大，文化软实力显著增强，人民生活水平全面提高，资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展，为实现现代化和民族复兴奠定坚实基础。全面深化改革，就是以经济体制改革为重点，以处理好政府和市场关系为核心，全面推进经济体制改革、政治体制改革、文化体制改革、社会体制改革、生态文明体制改革、国防和军队改革、党的建设制度改革，完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。全面依法治国，就是坚持走中国特色社会主义法治道路、建设中国特色社会主义法治体系、建设社会

主义法治国家，实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。全面从严治党，就是要落实从严治党责任，坚持思想建党和制度治党紧密结合，严肃党内政治生活，从严管理干部，持续深入改进作风，严明党的纪律，发挥人民监督作用，深入把握从严治党规律，实现党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，保持和发展党的先进性和纯洁性。

“四个全面”相互联系、不可分割。习近平总书记在论述“四个全面”之间的关系时指出：全面建成小康社会是我们的战略目标，全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党是三大战略举措。更具体地说就是：全面建成小康社会，是我们党和国家的奋斗目标；全面深化改革，是我们推进实现全面建成小康社会目标的一个根本发展动力；全面依法治国，是推进实现全面建成小康社会目标的根本法治保障；全面从严治党，则是推进实现全面建成小康社会目标的政治保证。因此，从大的方面来看，“四个全面”是战略目标和战略举措的关系。目标决定举措，举措成就目标。没有全面建成小康社会

“四个全面”
相互联系、不可
分割。
